# Заключение Контрольно – счетной палаты Валдайского муниципального района на отчет об исполнении бюджета Валдайского городского поселения за 2018 год

# г. Валдай 23 апреля 2019 г.

**Общие положения**

Заключение на отчет об исполнении бюджета Валдайского городского поселения за 2018 год подготовлено в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 02.02.2011 №6 – ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о бюджетном процессе в Валдайском городском поселении, утвержденного решением Совета депутатов Валдайского городского поселения от 30.03.2017 №34, Положения о Контрольно – счетной палате Валдайского городского поселения, утвержденного решением Совета депутатов Валдайского городского поселения № 157 от 31.08.2017. Учтены и использованы результаты контрольных и экспертно – аналитических мероприятий, проведенных Контрольно – счетной палатой Валдайского муниципального района.

Целью проведения внешней проверки является:

* установление законности, степени полноты и достоверности представленной бюджетной отчётности, а также представленных в составе проекта решения представительного органа отчёта об исполнении местного бюджета, документов и материалов; соответствие порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации;
* установление соответствия фактического исполнения бюджета его плановым назначениям, установленным решениями представительного органа местного самоуправления;
* оценка эффективности и результативности использования в отчётном году бюджетных средств;
* выработка рекомендаций по повышению эффективности управления муниципальными финансами и муниципальным имуществом;
* подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Проект решения Совета депутатов Валдайского городского поселения поступил в Контрольно – счетную палату Валдайского муниципального района 28.03.2019 года.

**Нормативно – правовая и информационная база для проведения внешней проверки исполнения бюджета.**

1. Бюджетный кодекс РФ (БК РФ);
2. Федеральный закон от 06.12.2011 г. № 402 – ФЗ «О бухгалтерском учете»;
3. Приказ Минфина РФ от 01.12.2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»;
4. Приказ Минфина РФ от 10.07.2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ»;
5. Приказ Минфина РФ от 28.12.2010 г. № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» (Инструкция о составлении отчетности);
6. Приказ Минфина России от 25.03.2011 г. № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений»;
7. Распоряжение администрации Валдайского городского поселения «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Валдайского городского поселения и бюджетной росписи главного распорядителя средств бюджета Валдайского городского поселения» от 17.01.2008 № 8 – рг;
8. Годовая бюджетная отчетность об исполнении бюджета;
9. Отчет об исполнении дорожного фонда;
10. Лимиты бюджетных обязательств;
11. Иные документы.

**Форма проекта решения**

Согласно ст. 264.6 БК РФ, *законом (решением) об исполнении бюджета утверждается отчет об исполнении бюджета за отчетный финансовый год с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита* ***(****профицита) бюджета.*

*Отдельными приложениями к закону (решению) об исполнении бюджета за отчетный финансовый год утверждаются показатели:*

*доходов бюджета по кодам классификации доходов**бюджетов;*

*относящихся к доходам бюджета;*

*расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;*

*расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;*

*источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов;*

*Положение о бюджетном процессе поселения предусматривает два дополнительных приложения: «показатели доходов по кодам видов доходов, подвидов доходов, КОСГУ» и «показатели источников финансирования дефицита бюджета по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицита бюджета КОСГУ».*

Представленный проект решения содержит следующие приложения:

№1 «Доходы бюджета Валдайского городского поселения за 2018 год по кодам классификации доходов бюджета»;

№2 «Доходы бюджета Валдайского городского поселения за 2018 год по кодам видов доходов, подвидов доходов бюджета» **(следует отметить, что необходимость утверждения данного приложения утратила силу с 1 января 2016 года в редакции Федерального закона от 22.10.2014 № 311-ФЗ)**;

№3 «Распределение расходов бюджета Валдайского городского поселения за 2018 год по ведомственной структуре»;

№4 «Расходы бюджета Валдайского городского поселения за 2018 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов»;

№5 «Источники финансирования дефицита бюджета Валдайского городского поселения за 2018 год по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов»;

№6 «Источники финансирования дефицита бюджета Валдайского городского поселения за 2018 год по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицитов бюджетов» **(следует отметить, что необходимость утверждения данного приложения утратила силу с 1 января 2016 года в редакции Федерального закона от 22.10.2014 № 311-ФЗ)**.

В целом приложения соответствуют требованиям ст. 264.6 БК РФ, Положению о бюджетном процессе. **В то же время, обращаем внимание, что наименования показателей, содержащихся в приложениях годового отчета, не в полной мере соответствуют наименованиям бюджетных назначений, изложенных в решении о бюджете поселения, что представляется неправильным.** В отчете об исполнении бюджета в доходной части указаны наименование показателя «Прочие субсидии бюджетам городских поселений», не соответствует показателям, указаным в Приложении №1 решения «Прочие субсидии «Субсидии бюджетам городских поселений на формирование муниципальных дорожных фондов» на сумму 1 916 000,0 рублей; «Субсидии бюджетам городских поселений на софинансирование расходов по реализации правовых актов Правительства Новгородской области по вопросам проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения на 2018 год» на сумму 10 000 000,0 рублей. **Необходимо привести в соответствие данное разногласие, также аналогичное замечание указывалось в заключении об исполнении бюджета за 2017 год.**

**Проверка бюджетной отчётности за 2018 год**

До проведения Контрольно – счетной палатой внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета представлен комплект бюджетной отчетности.

Основы составления, внешней проверки, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности установлены статьей 264.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 264.1. БК РФ, бюджетная отчетность включает:

1) отчет об исполнении бюджета;

2) баланс исполнения бюджета;

3) отчет о финансовых результатах деятельности;

4) отчет о движении денежных средств;

5) пояснительную записку.

Порядок проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении местного бюджета установлен статьёй 264.4 БК РФ.

**В соответствии со статьей 264.4 БК РФ Контрольно – счётная палата провела внешнюю проверку бюджетной отчётности Валдайского городского поселения, составленной Комитетом финансов администрации Валдайского муниципального района, который является главным администратором бюджетных средств бюджета Валдайского городского поселения и финансовым органом одновременно, а также бюджетной отчетности, составленной Администрацией Валдайского муниципального района, которая наделена правами главного распорядителя бюджетных средств.**

**Годовая бюджетная отчетность*.***

В соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утверждённой Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. N 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (Далее – Инструкция 191н),

*в состав бюджетной отчетности включаются следующие формы отчетов:*

***для главного распорядителя****, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета:*

*Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета* *(ф. 0503130)**;*

*Справка по консолидируемым расчетам* *(ф. 0503125)**;*

*Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года* *(ф. 0503110)**;*

*Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета* *(ф. 0503184)**;*

*Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета* *(ф. 0503127)**;*

*Отчет о бюджетных обязательствах* *(ф. 0503128)**;*

*Отчет о финансовых результатах деятельности* *(ф. 0503121)**;*

*Отчет о движении денежных средств* *(ф. 0503123)**;*

*Пояснительная записка* *(ф. 0503160)**;*

*Разделительный (ликвидационный) баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета* *(ф. 0503230)**;*

***для финансового органа:***

*Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств* *(ф. 0503140)**;*

*Баланс исполнения бюджета* *(ф. 0503120)**;*

*Справка по консолидируемым расчетам* *(ф. 0503125)**;*

*Отчет о бюджетных обязательствах* *(ф. 0503128)**;*

*Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года* *(ф. 0503110)**;*

*Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств* *(ф. 0503124)**;*

*Отчет об исполнении бюджета* *(ф. 0503117)**;*

*Отчет о движении денежных средств* *(ф. 0503123)**;*

*Отчет о финансовых результатах деятельности* *(ф. 0503121)**;*

*Пояснительная записка* *(ф. 0503160)**;*

Комитетом финансов администрации Валдайского муниципального района представлен комплект отчетности об исполнении бюджета Валдайского городского поселения, включающий в себя формы, предусмотренные Инструкцией для финансового органа бюджета поселения. Администрацией Валдайского муниципального района представлен комплект отчетности, включающий в себя формы, предусмотренные для главного распорядителя бюджетных средств. В целом требованиям приказа состав представленной отчетности соответствует.

Следует также отметить, что представленный комплект отчетности главного распорядителя бюджетных средств не информативен, сведения, изложенные в форме 0503127, не соответствуют сведениям, содержащимся в форме 0503117. (Сведения по доходам отличаются). Таким образом, нарушены требования пункта 133 Инструкции: *Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) составляется ежемесячно финансовым органом на основании данных по исполнению бюджета консолидированных Отчетов (ф. 0503127) и Справок (ф. 0503184) главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, главных администраторов доходов бюджета, представленных на отчетную дату и консолидированного Отчета (ф. 0503124).*

В составе комплекта отчетности отсутствует Справка (ф. 0503184) главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, главных администраторов доходов бюджета. В представленном Балансе главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) отсутствует справка о наличии имущества на забалансовых счетах.

Также отсутствует справка о наличии имущества на забалансовых счетах к форме 0503120, представленной Комитетом финансов.

Пункт 7 Инструкции 191н предписывает, что *Бюджетная отчетность составляется: на основе* ***данных Главной книги*** *и (или) других регистров бюджетного учета, установленных законодательством Российской Федерации для получателей бюджетных средств, администраторов доходов бюджетов, администраторов источников финансирования дефицита бюджетов, финансовых органов, органов казначейства,* ***с обязательным проведением сверки оборотов и остатков по регистрам аналитического учета с оборотами и остатками по регистрам синтетического учета;***

*на основании показателей форм бюджетной отчетности, представленных получателями, распорядителями, главными распорядителями бюджетных средств, администраторами, главными администраторами доходов бюджета, администраторами, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета, финансовыми органами, органами казначейства, органами, осуществляющими кассовое обслуживание, обобщенных путем суммирования одноименных показателей по соответствующим строкам и графам с исключением в установленном настоящей Инструкцией порядке взаимосвязанных показателей по консолидируемым позициям форм бюджетной отчетности.*

*Главные распорядители (распорядители) бюджетных средств, осуществляющие функции и полномочия учредителя в отношении государственных (муниципальных) бюджетных и (или) автономных учреждений (далее - бюджетные, автономные учреждения), созданных Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием (далее - Учредитель), финансовые органы публично-правовых образований формируют сводную (консолидированную) бюджетную отчетность* ***с учетом выверки*** *взаимозависимых показателей годовой, квартальной сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений, сформированной ими на основании бухгалтерской отчетности бюджетных, автономных учреждений, представленной бюджетными, автономными учреждениями по* *формам* *и в* *порядке**, установленным Министерством финансов Российской Федерации.*

В представленной Администрацией Валдайского муниципального района (бюджет городского поселения) **по** **форме 0503121** «Отчет о финансовых результатах деятельности» общая сумма расходов 60 442 153,70 рублей, соответствует данным Главной книги, итогу счета 401.20 «расходы текущего финансового года». Общая сумма доходов 10 710 265,07 рублей соответствует данным Главной книги, итогу счета 401.10 «доходы текущего финансового года».

Согласно п. 55 Инструкции 191н *в графе 4* ***формы 0503127*** *отражаются соответственно по разделам отчета* *"Доходы бюджета"**,* *"Расходы бюджета"**, "**Источники* *финансирования дефицита бюджета" годовые объемы утвержденных бюджетных назначений, плановых (прогнозных) показателей по доходам на текущий финансовый год:*

*по* *разделу* *"Доходы бюджета" - главным администратором (администратором) доходов бюджета - в сумме плановых (прогнозных) показателей по закрепленным за ним доходам бюджета на основании данных счетов 150400000 "Сметные (плановые, прогнозные) назначения"*. **Счет 50400 «Сметные (плановые, прогнозные) назначения» в учете не применяется** в нарушение Приказа Минфина России от 01.12.2010 N 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», согласно которому *счет предназначен для учета учреждениями сумм, утвержденных на соответствующий финансовый год сметных (плановых) назначений по доходам (поступлениям), расходам (выплатам), сумм внесенных изменений в показатели сметных (плановых, прогнозных) назначений, утвержденных в установленном порядке, а также администраторами доходов бюджетов данных по прогнозным (плановым) показателям доходов бюджетов на соответствующий финансовый год (их изменениям)».*

*по* *разделу* *"Расходы бюджета" - главным распорядителем, распорядителем, получателем бюджетных средств - на основании данных по соответствующим группам (подгруппам), элементам кодов видов расходов, счетам счета 150310000 "Бюджетные ассигнования текущего финансового года" в сумме бюджетных ассигнований, утвержденных (доведенных) на текущий финансовый год согласно утвержденной бюджетной росписи с учетом последующих изменений, оформленных в установленном порядке на отчетную дату, с отражением по группировочным кодам классификации расходов бюджета сумм бюджетных ассигнований, не детализированных по соответствующим группам (подгруппам), элементам кодов видов расходов кодам составных частей бюджетной классификации Российской Федерации (далее - далее группировочные коды классификации).* В учете применяются счета 503.13, 503.15, итоги по которым составили 68 221 727,02 рублей и соответствуют данным графы 4 по расходам.

Согласно п. 56 Инструкции № 191н  *суммы в графе 5 «Лимиты бюджетных обязательств» отражаются на основании данных по соответствующим счетам счета 150110000 "Лимиты бюджетных обязательств текущего финансового года".* В учете применяются счета 501.13, 501.15, итоги по которым соответствуют лимитам бюджетных обязательств в отчете (68 221 727,02 рублей).

**Пояснительная записка 0503160.**

В соответствии с пунктом 152 Инструкции *Пояснительная записка (ф. 0503160)* *составляется в разрезе разделов.*

Раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности».

Сведения об основных направлениях деятельности*(Таблица N 1)* *–* (**в нарушение пункта 153 Инструкции 191н в таблице указана недостоверная информация. В качестве целей деятельности указано: «Валдайское городское поселение». В графе 1 указываются цели, для исполнения которых создан и функционирует субъект бюджетной отчетности.**

Раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности».

Сведения о результатах деятельности*(ф. 0503162)* *–* В составе отчетности представлена форма 0503162 «Сведения о результатах деятельности».

В соответствии с пунктом 161 Инструкции*, пункт 161 предусматривает, что если субъекту бюджетной отчетности главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств не устанавливается государственное (муниципальное) задание или показатели результативности деятельности, то Сведения* *(ф. 0503162)* *не составляются, при этом информация о результатах деятельности раскрывается в текстовой части раздела 2 Пояснительной записки.*

**Сведения об исполнении количественных показателей форма не содержит, поэтому информация о результатах деятельности раскрывается в текстовой части раздела 2 пояснительной записки.**

Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности».

Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете*(Таблица N 3)**.*

Пунктом 155 Инструкции предусмотрено, что *информация в таблице характеризует результаты анализа исполнения текстовых статей закона (решения) о бюджете, имеющих отношение к деятельности субъекта бюджетной отчетности.*

*В графе 1 указывается содержание текстовой статьи закона (решения о бюджете), имеющей отношение к субъекту бюджетной отчетности.*

*В графе 2 указывается результат исполнения положений текстовых статей (с указанием показателей, характеризующих степень их результативности).*

*В графе 3 указываются причины неисполнения положений текстовых статей.*

**В нарушение пункта 155 Инструкции содержание текстовых статей решения о бюджете не прописано, не раскрыты причины перевыполнения назначений по доходам, неисполнения бюджетных назначений по дорожному фонду, жилищно – коммунальному хозяйству. Данные замечания были прописаны в заключении на отчет об исполнении бюджета за 2017 год, однако Администрацией во внимание не приняты.**

Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163).

Согласно пункту 162 Инструкции, *информация в приложении содержит обобщенные за отчетный период данные об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, объемы внесенных изменений и причины внесения изменений в бюджетные назначения по расходам бюджета за отчетный период.*

*При этом по показателям бюджетной росписи с учетом изменений, не содержащим отклонений по отношению к показателям, утвержденным на отчетный финансовый год законом (решением) о соответствующем бюджете, без учета последующих изменений в закон (решение) о бюджете, Сведения (ф. 0503163) не заполняются.*

Также, в соответствии с Инструкцией, *в графе 5 указываются* ***причины внесенных уточнений*** *со ссылкой на правовые основания их внесения (статьи Бюджетного кодекса Российской Федерации и закона (решения) о соответствующем бюджете)*. **(В то же время, в графе 5 причины изменений не указаны).**

Сведения об исполнении бюджета(ф. 0503164).

Согласно пункту 163 Инструкции*, информация в приложении содержит обобщенные за отчетный период данные о результатах исполнения бюджета субъектом бюджетной отчетности.*

*Показатели Сведений* *(ф. 0503164)**,* в соответствии с Инструкцией*, отражаются в следующем порядке.*

*В графе 1 указываются коды по бюджетной классификации Российской Федерации, по которым в результате исполнения бюджета на отчетную дату имеются отклонения по установленным критериям (сумма и (или) процент исполнения, иные критерии) между плановыми (прогнозными) и фактически исполненными показателями в соответствии с разделами приложения:*

*в* *разделе* *"Доходы бюджета" - в структуре плановых (прогнозных) показателей по бюджетной классификации Российской Федерации при отсутствии прогноза поступлений по доходам в части непрогнозируемых администратором доходных источников показатели кассового исполнения отражаются в структуре Отчета* *(ф. 0503127)* *–* **(между тем, в отчете приведены сведения поступлений по доходам в части непрогнозируемых источников).**

В силу Инструкции*, в графе 3 соответственно по разделам приложения отражаются:*

*по* *разделу* *"Доходы бюджета" и* *разделу* *"Источники финансирования дефицита бюджета" по доходам бюджета и поступлениям источников финансирования дефицита бюджета администраторами доходов бюджета, администраторами источников финансирования дефицита бюджета - на основании плановых (прогнозных) показателей, установленных на финансовый год с учетом изменений на отчетную дату, отраженных на соответствующих аналитических счетах счета 150400000 "Сметные (плановые, прогнозные) назначения" –* **(между тем, согласно представленной главной книге за 2018 год, счет «504» не применяется).**

Раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности»*.*

Сведения о движении нефинансовых активов*(ф. 0503168)* *–* отчет представлен.

Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) –представлен отчет по дебиторской и отчет по кредиторской задолженности.

В соответствии с формой 0503169 по состоянию на 01.01.2019 г. дебиторская задолженность на конец отчетного периода составила – 173 052,91 рублей (авансовый отчет в ООО «ТНС энерго Великий Новгород» в сумме 173 052,91 рублей).

Кредиторская задолженность составила 24 550,01 рублей:

- ТСЖ «Песчаная 22» - акт от 31.20.2018 №134 на сумму 651,01 рублей;

- ООО «Вектор+» - акт сдачи-приемки от 29.12.2018 №1 на сумму 23 700,0 рублей;

- ООО «Мастерхост» - акт от 31.12.2018 №208356 на сумму 199,0 рублей.

Сведения, указанные в форме 0503160 Пояснительной записке:

*«- Муниципальное автономное учреждение «Расчетно-информационный центр» - 450 000,0 рублей, лимиты 2019-2020 г. (заработная плата);*

*- Муниципальное автономное учреждение «Расчетно-информационный центр» - 135 900,0 рублей, лимиты 2019-2020 г. (начисление во внебюджетные фонды)»* не являются достоверными, так как не соответствуют форме 0503169 «Кредиторская задолженность».

Таким образом, показатели дебиторской и кредиторской задолженности анализируются не в полной мере. Согласно форме 0503169 имеются сведения о наличие просроченной дебиторской задолженности. Контрольно – счетная палата обращает внимание на необходимость принятия мер по отражению достоверных сведений в бухгалтерском учете.

**Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета** (ф. 0503171). В соответствии с пунктом 168 Инструкции *Информация в приложении содержит обобщенные за отчетный период данные о финансовых вложениях и вложений в финансовые активы субъекта бюджетной отчетности*.

В нарушение Инструкции форма содержит сведения об участии поселения в ООО «Домоуправление», ООО «Компания евродом», ООО «Межмуниципальная служба заказчика» в объеме 122 918,19 рублей. Код по ИНН не указан.

Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503172) *–* в состав отчетности не включены ввиду отсутствия оснований.

Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173). *информация в приложении содержит обобщенные за отчетный период данные об изменении показателей на начало отчетного периода вступительного баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета и баланса исполнения бюджета.*

*Приложение оформляется главным распорядителем, распорядителем, получателем бюджетных средств, главным администратором, администратором источников финансирования дефицита бюджета, главным администратором, администратором доходов бюджета, финансовым органом, органом, осуществляющим кассовое обслуживание исполнения бюджета в разрезе бюджетной деятельности и деятельности со средствами, поступающими во временное распоряжение раздельно в части изменения показателей на начало отчетного периода вступительного баланса в случае проведения реорганизации или иным причинам, предусмотренным законодательством Российской Федерации (указать какие).*

**Показатели остатков валюты баланса на начало отчетного финансового года не изменились, следовательно, данная форма не заполняется, о чем указывается в текстовой части пояснительной записки.**

Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф. 0503174).

В форме 0503174 указано о поступлении дохода от ГУП 1, ГУП 2 в объеме 144 610,22 рублей от части прибыли.

*Согласно п. 170.1 Инструкции 191н:*

*В графе 1 указываются наименование организации;*

*в графе 2 указывается идентификационный номер налогоплательщика (ИНН);*

*в графе 3 указывается код организации по Общероссийскому классификатору организационно-правовых форм (ОКОПФ);*

*в графе 4 указывается сумма задолженности организации по перечислению в доход соответствующего бюджета части чистой прибыли, оставшейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, дивидендов ГУП (МУП), а также иными организациями с государственным участием в капитале (акционерными обществами, хозяйственными обществами) на начало года;*

*в графе 5 отражается код доходов по бюджетной классификации Российской Федерации, по которому в отчетном году отражено зачисление в доход бюджета части прибыли ГУП (МУП);*

*в графе 6 указываются показатели в сумме части прибыли, (дивидендов), начисленной к перечислению в доход бюджета в отчетном финансовом году по результатам предыдущего финансового года;*

*в графе 7 указываются данные по поступлениям в доход бюджета части прибыли ГУП (МУП), дивидендов организациями с государственным участием в капитале в отчетном финансовом году;*

*в графе 8 указывается сумма задолженности по перечислению в бюджет части чистой прибыли, оставшейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, дивидендов ГУП (МУП), а также иными организациями с государственным участием в капитале на конец отчетного периода на основании данных счета 120521000 "Расчеты с плательщиками доходов от собственности".*

*Показатели граф 4, 6, 7 подлежат отражению на основании показателей аналитических счетов 120521000 "Расчеты с плательщиками доходов от собственности", 140110120 "Доходы от собственности", 121002120 "Расчеты с финансовым органом по поступившим в бюджет доходам от собственности" соответственно.*

**В нарушение вышеуказанного пункта наименование организации, ИНН и код по ОКОПФ не указаны.**

Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175).

В соответствии с пунктом 170.2. Инструкции, *информация в приложении содержит аналитические данные о неисполненных бюджетных обязательствах, неисполненных денежных обязательствах, обязательствах, принятых сверх установленных лимитов, а также о суммах экономии, достигнутой в результате применения конкурентных способов определения поставщиков.*

*в графах 5, 6 указываются идентификационный номер налогоплательщика (ИНН), а также наименование контрагента соответственно.* **В графе 6 не указаны наименования контрагентов.**

*в графах 7, 8 указывается причина образования неисполненных обязательств (бюджетных (денежных) обязательств) с указанием кодов причины неисполнения:*

*01 - контрагентами нарушены сроки выполнения работ, работы по договору в установленный срок не выполнены;*

*02 - документы на оплату контрагентом представлены по окончанию отчетного периода;*

*03 - иные причины (подлежат отражению в текстовой части раздела 4 "Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности" Пояснительной записки (ф. 0503160).*

**В разделе 2 приложения, в качестве причины не исполнения бюджетных обязательств указаны коды: «72» «несвоевременность представления исполнения работ (услуг) (поставщиками, подрядчиками) документов для расчетов», «75» - не указано наименование причины не исполнения.**

Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности.

Сведения об особенностях ведения бюджетного учета (Таблица N 4) таблица представлена.

Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица N 5) таблица представлена.

Сведения о проведении инвентаризаций (Таблица N 6).

Согласно п. 158 Инструкции 191н ***при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации,*** *проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности (далее - годовая инвентаризация),* ***Таблица N 6 не заполняется****. Факт проведения годовой инвентаризации отражается в текстовой части раздела 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности" Пояснительной записки* *(ф. 0503160)*.

Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296) – представлены в текстовой части раздела 4 пояснительной записки.

Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица N 7) *–* формапредставлена.

**Таким образом, анализ бюджетной отчетности свидетельствует о неподтвержденности в полном объеме данными главной книги и другими регистрами, наличии необходимости корректировки бюджетной отчетности.**

**Общие итоги исполнения бюджета городского поселения и изменения бюджетных показателей в ходе его исполнения.**

Решением Совета депутатов Валдайского городского поселения от 27.12.2017 № 135 «О бюджете Валдайского городского поселения на 2018 год» были утверждены бюджетные назначения:

- по доходам в сумме 48 034 250,0 рублей;

- по расходам в сумме 48 034 250,0 рублей;

- дефицит 0 руб.

В течение финансового года бюджет поселения корректировался 10 раз.

Окончательно утверждены следующие характеристики бюджета:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 63 110 455,72 рублей;

- общий объем расходов бюджета в сумме 68 221 727,02 рубль;

- дефицит – 5 111 271,30 рублей.

**Формирование и исполнение доходной части бюджета Валдайского городского поселения за 2017 год.**

Таблица №1. **Анализ доходов бюджета Валдайского городского поселения за 2018 год по видам.**

 (руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование дохода | Утверждено на год  | Исполнено  | Разница | % Исполнения |
|
|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **Доходы бюджета - всего** | **63 110 455,72** | **68 761 856,84** | **5 651 401,12** | **108,95** |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **47 715 289,72** | **53 366 690,84** | **5 651 401,12** | **111,84** |
| **НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ** | **23 284 000,0** | **24 690 739,79** | **1 406 739,79** | **106,04** |
| Налог на доходы физических лиц | 23 284 000,0 | 24 690 739,79 | 1 406 739,79 | 106,04 |
| Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 НКРФ | 23 134 000,0 | 24 456 133,96 | 1 322 133,96 | 105,72 |
| Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со статьей 227 НК РФ | 100 000,0 | 123 505,31 | 23 505,31 | 123,50 |
| Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 НК РФ | 50 000,0 | 111 100,52 | 61 100,52 | 222,20 |
| НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РФ | 2 484 400,0 | 2 820 128,70 | 335 728,70 | 113,51 |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ | 2 484 400,0 | 2 820 128,70 | 335 728,70 | 113,51 |
| Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты | 970 000,0 | 1 256 551,57 | 286 551,57 | 129,54 |
| Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты | 10 000,0 | 12 101,42 | 2 101,42 | 121,01 |
| Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты | 1 500 000,0 | 1 833 014,53 | 333 014,53 | 122,20 |
| Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты | 4 400,0 | -281 538,82 | -285 938,82 | -6398,61 |
| НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД | 4 250,0 | 10 877,67 | 6 627,67 | 255,95 |
| НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО | 15 590 600,0 | 19 059 441,66 | 3 468 841,66 | 122,25 |
| Налог на имущество физических лиц | 2 090 600,0 | 2 533 864,58 | 443 264,58 | 121,20 |
| Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах городских поселений | 2 090 600,0 | 2 533 864,58 | 443 264,58 | 121,20 |
| Земельный налог | 13 500 000,0 | 16 525 577,08 | 3 025 577,08 | 122,41 |
| Земельный налог с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах городских поселений | 10 500 000,0 | 9 955 049,80 | -544 950,20 | 94,81 |
| Земельный налог с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах городских поселений | 3 000 000,0 | 6 570 527,28 | 3 570 527,28 | 219,02 |
| ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ | 4 205 960,07 | 4 509 039,51 | 303 079,44 | 107,21 |
| Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским поселениям | 144 610,22 | 144 610,22 | 0,0 | 100,0 |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков | 2 985 460,0 | 3 155 311,31 | 169 851,31 | 105,69 |
| Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) | 1 075 889,85 | 1 209 117,98 | 133 228,13 | 112,38 |
| ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ (РАБОТ) И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА | 5 020,14 | 5 020,14 | 0,0 | 100,0 |
| Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских поселений | 5 020,14 | 5 020,14 | 0,0 | 100,0 |
| ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ | 1 949 168,09 | 2 079 551,95 | 130 383,86 | 106,69 |
| Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений | 1 949 168,09 | 2 079 551,95 | 130 383,86 | 106,69 |
| ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА | 191 891,42 | 191 891,42 | 0,0 | 100,0 |
| Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственный и муниципальных нужд для нужд городских поселений | 7 270,47 | 7 270,47 | 0,0 | 100,0 |
| Поступления сумм в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственных контрактов или иных договоров, финансируемых за счет средств муниципальных дорожных фондов городских поселений, либо в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров. | 184 620,95 | 184 620,95 | 0,0 | 100,0 |
| БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ | 15 395 166,0 | 15 395 166,0 | 0,0 | 100,0 |
| Субсидии бюджетам городских поселений на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды | 3 253 166,0 | 3 253 166,0 | 0,0 | 100,0 |
| Прочие субсидии «Субсидии бюджетам городских поселений на формирование муниципальных дорожных фондов» | 1 916 000,0 | 1 916 000,0 | 0,0 | 100,0 |
| Субсидии бюджетам городских поселений на софинансирование расходов по реализации правовых актов Правительства Новгородской области по вопросам проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения на 2018г | 10 000 000,0 | 10 000 000,0 | 0,0 | 100,0 |
| Прочие безвозмездные поступления в бюджеты городских поселений | 226 000,0 | 226 000,0 | 0,0 | 100,0 |

**Как видно из таблицы, процент исполнения по доходам в целом составил** 108,95**% относительно утвержденных объемов поступления**.

Земельный налог с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах городских поселений – 94,81%, исполнен не в полной мере от запланированных показателей.

В то же время, ряд позиций исполнен со значительным превышением плановых показателей:

**-** Налог на имущество физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации – 105,72 % от плана;

**-** Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со статьей 227 Налогового кодекса Российской Федерации – 123,51% от плана;

- Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации – 222,20% от плана;

- Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации – 113,51% от плана;

- Единый сельскохозяйственный налог – 255,95% от плана;

- Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах городских поселений – 121,20% от плана;

- Земельный налог с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах городских поселений – 219,02% от плана;

- Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков – 105,69% от плана;

- Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) – 112,38% от плана;

- Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений – 106,69% от плана.

Согласно ст. 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации, *принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов означает, что все доходы, расходы и источники финансирования дефицитов бюджетов в обязательном порядке* ***и в полном объеме*** *отражаются в соответствующих бюджетах*.

**Таким образом, считаем, что при прогнозировании доходов бюджета поселения разработчиком решения о бюджете нарушен принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета.**

Общий объем безвозмездных поступлений в структуре бюджета Валдайского городского поселения в 2018 году утвержден бюджетом в сумме 15 395 166,0 руб., исполнено 15 395 166,0 руб. процент исполнения составил 100%.

**Расходы бюджета**

В течение 2018 года в рамках исполнения бюджета Валдайского городского поселения расходы осуществлялись по линии ведомства «Администрация Валдайского муниципального района». В таблице ниже представлены сведения об исполнении.

Таблица №2. Объем расходов в соответствии с решением о бюджете и годовым отчетом об исполнении бюджета ведомством **«Администрация Валдайского муниципального района» код 900.**

 (руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Раздел, подраз-дел** | **Утверждено на год**  | **Исполнено**  | **Разница** | **% исполнения** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| **РАСХОДЫ ВСЕГО:** |  | **68 221 727,02** | **59 156 392,13** | **-9 065 334,89** | **86,71** |
| **ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ** | **0100** | **2 283 341,31** | **2 164 314,10** | **-119 027,21** | **94,79** |
| Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований | 0103 | 16 000,0 | 16 000,0 | **0,0** | **100,0** |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 0106 | 400 000,0 | 400 000,0 | **0,0** | **100,0** |
| Резервные фонды | 0111 | 100 000,0 | 0,0 | **-100 000,0** | **0,0** |
| Другие общегосударственные вопросы | 0113 | 1 767 341,31 | 1 748 314,10 | **-19 027,21** | **98,92** |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ** | **0300** | **1 679 289,90** | **1 679 286,90** | **-3,0** | **99,99** |
| Обеспечение пожарной безопасности | 0310 | 220 000,0 | 219 997,0 | **-3,0** | **99,99** |
| Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | 0314 | 1 459 289,90 | 1 459 289,90 | **0,0** | **100,0** |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА** | **0400** | **38 449 978,76** | **33 678 778,21** | **-4 771 200,55** | **87,59** |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 0409 | 37 669 730,68 | 33 287 088,21 | **-4 382 642,47** | **88,37** |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 0412 | 780 248,08 | 391 690,0 | **-388 558,08** | **50,20** |
| **ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО** | **0500** | **23 618 668,48** | **19 444 974,80** | **-4 173 693,68** | **82,33** |
| Жилищное хозяйство | 0501 | 2 771 847,0 | 1 325 636,91 | **-1 446 210,09** | **47,83** |
| Коммунальное хозяйство | 0502 | 331 480,0 | 331 480,0 | **0,0** | **100,0** |
| Благоустройство | 0503 | 20 222 391,48 | 17 494 907,89 | **-2 727 483,59** | **86,51** |
| Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства | 0505 | 292 950,0 | 292 950,0 | **0,0** | **100,0** |
| **ОБРАЗОВАНИЕ** | **0700** | **39 200,0** | **39 200,0** | **0,0** | **100,0** |
| Молодежная политика и оздоровление детей | 0707 | 39 200,0 | 39 200,0 | **0,0** | **100,0** |
| **КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ** | **0800** | **1 282 000,0** | **1 282 000,0** | **0,0** | **100,0** |
| Культура | 0801 | 1 282 000,0 | 1 282 000,0 | **0,0** | **100,0** |
| **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА** | **1000** | **174 005,32** | **174 005,32** | **0,0** | **100,0** |
| Пенсионное обеспечение | 1001 | 174 005,32 | 174 005,32 | **0,0** | **100,0** |
| **ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ** | **1100** | **150 000,0** | **149 978,0** | **-22,0** | **99,98** |
| Физическая культура | 1101 | 150 000,0 | 149 978,0 | **-22,0** | **99,98** |
| **СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ** | **1200** | **545 243,25** | **543 854,80** | **-1 388,45** | **99,75** |
| Периодическая печать и издательства | 1202 | 488 243,25 | 487 342,75 | **900,50** | **99,82** |
| Другие вопросы в области средств массовой информации | 1204 | 57 000,0 | 56 512,05 | **-487,95** | **99,14** |

Несмотря на то, что общий процент исполнения бюджета по расходам составил 86,71%, ряд позиций исполнен с низким процентом. Поскольку причины не исполнения в бюджетной отчетности, равно как и в представленной пояснительной записке, фактически не раскрыты, сделать вывод об уважительности этих причин в ряде случаев не представляется возможным.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходного обязательства | КБК | Бюджетные назначения  | Фактическое исполнение | Объем не исполненных назначений  |
| Муниципальная программа «Совершенствование и содержание дорожного хозяйства на территории Валдайского городского поселения на 2017 – 2020 годы» (дорожный фонд) | 04092900000000 | 37 669 730,68 | 33 287 088,21 | 4 382 642,47 |
| Расходы на мероприятия по землеустройству и землепользованию | 0412 9450010070  | 334 248,08 | 195 690,0 | 138 558,08 |
| Расходы на проведения работ по утверждению генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов документации по планировке территории, прочее | 0412 9450010080 | 446 000,0 | 196 000,0 | 250 000,0 |
| Муниципальная программа «Переселение граждан, проживающих на территории Валдайского городского поселения из жилищного фонда, признанного аварийным в установленном порядке на 2018 – 2020 годы» | 05012400000000 | 55 800,0 | 0,0 | 55 800,0 |
| Расходы на капитальный ремонт общего имущества муниципального жилого фонда в многоквартирных домах | 05019450081010 | 1 100 000,0 | 1 081 732,56 | 18 267,44 |
| Капитальный ремонт, текущий ремонт жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах муниципального жилого фонда Валдайского городского поселений | 0501 9450081020  | 1 616 047,0 | 243 904,35 | 1 372 142,65 |
| Муниципальная программа «Благоустройство территории Валдайского городского поселения в 2017-2020 годах» | 0503 2200000000 | 16 104 533,48 | 13 377 049,89 | 2 727 483,59 |
| СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ | 1200 0000000000 | 545 243,25 | 543 854,80 | 1 388,45 |

По разделу 0400 «Национальная экономика» бюджетные назначения выполнены на 87,59%, сумма неисполненных назначений 4 771 200,55 рублей.

0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)». Не выполнены расходы в сумме 4 382 642,47 рублей на сумму переходящих контрактов (договоров):

- муниципальный контракт с ООО «Проектирование и строительство» от 16.10.2018 № 0150300011618000099-0231035-01 работы по инженерным изысканиям и разработке проектно-сметной документации на строительство автомобильной дороги (ул. Н. Терехина) на сумму 1 700 000,0 рублей;

- муниципальный контракт с ООО «Вектор+» от 14.12.2018 № 0150300011618000126-1 на выполнение работ по проведению межевых работ земельного участка для строительства автомобильной дороги (ул. Н. Терехина) на сумму 34 000,0 рублей;

0412 «Другие вопросы в области национальной экономики». Не выполнены расходы – 388 558,08 рублей. Не использованы средства по мероприятию по землепользованию и землеустройству – 138 558,08 рублей; расходы на проведение работ по утверждению генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов документации по планировке территории – 250 000,0 рублей. **Отвлечение бюджетных средств на назначения, которые фактически не исполняются, приводит к неэффективному использованию средств бюджета, поскольку данные средства могли быть израсходованы на другие цели.**

 По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» бюджетные назначения выполнены на 82,33%, сумма неисполненных назначений 4 173 693,68 рублей.

0501 «Жилищное хозяйство». Не выполнены мероприятия на общую сумму расходов 1 446 210,09 рублей, по муниципальной программе «Переселение граждан, проживающих на территории Валдайского городского поселения из жилищного фонда, признанного аварийным в установленном порядке на 2018-2020 годы» на сумму переходящего муниципального контракта с ООО «Орбитек» от 11.01.2019 № 0150300011618000146-1 на выполнение работ по обеспечению жилых помещений для определения пригодности (непригодности) помещения для проживания и признания их аварийными и подлежащими сносу на сумму 32 475,0 рублей; договора от 29.12.2018 № 85 на выполнение работ по обследованию жилых помещений для определения пригодности (непригодности) помещения для проживания и признания их аварийными и подлежащими сносу на сумму 23 325,0 рублей.

Не использованы средства по КБК 0501 9450000000 на расходы на капитальный ремонт, текущий ремонт жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах муниципального жилого фонда Валдайского городского поселения в сумме 1 390 410,09 рублей. **Аналогичная ситуация, как в разделе 0412, что отвлечение бюджетных средств на назначения, которые фактически не исполняются, поскольку данные средства могли быть израсходованы на другие цели.**

0503 «Благоустройство». Не выполнены бюджетные назначения составили 86,51%, сумма неисполненных назначений 2 727 483,59 рублей на сумму переходящих контрактов (договоров):

- муниципальный контракт с ООО «БоровичиЭнергомонтаж» от 01.11.2018 № 0150300011618000104-1 работы по устройству железобетонных колонн, оснований стел и обустройству аллеи на территории парка (пр. Комсомольский – ул. Народная) на сумму 253 000,0 рублей;

- муниципальный контракт с ООО «Миракс-Групп» от 12.11.2018 № 0150300011618000103-0231035-02 приобретение (изготовление), доставка и монтаж детского игрового комплекса, с последующим обустройством детской игровой площадки на сумму 419 206,88 рублей;

- муниципальный контракт с ИП Кузин Сергей Николаевич от 19.11.2018 № 0150300011618000106-0231035-01 ремонт лестниц, настила пешеходного моста и ограждений (перил) на сумму 346 856,56 рублей;

- муниципальный контракт с «ВостокСпецмонтаж» от 10.12.2018 № 0150300011618000119-0231035-01 реконструкция линий уличного освещения (ул. Песчаная, ул. Гагарина) на сумму 760 201,92 рублей.

**Поскольку причины не исполнения в бюджетной отчетности, равно как и в представленной пояснительной записке, фактически не раскрыты, сделать вывод об уважительности этих причин в ряде случаев не представляется возможным.**

В нарушение пункта 38 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н и пунктов 4, 5 Инструкции об утверждении Плана счетов бюджетного учета и инструкции по его применению, утверждена приказом Минфина РФ от 06.12.2010 № 162н не оприходованы на баланс городского поселения на счет 108.55 «Непроизведенные активы, составляющие казну» в составе раздела 1 «Нефинансовые активы», основные средства – земельные участки: «Городской пляж», «Соловьевский парк».

Земельный участок, категории земли поселений (земли населенных пунктов), с видом разрешенного использования – пляжи, места общего пользования (Городской пляж) Выписке из ЕГРН от 22.03.2019 № 99/2019/ 252247892, согласно которой земельному участку присвоен кадастровый номер 53:03:0102049:284, площадью 6840 кв. м., кадастровая стоимость отсутствует. Земельный участок, категории земли поселений (земли населенных пунктов), для организации зоны отдыха (Соловьевский парк) Выписка из ЕГРН от 22.03.2019 №99/2019/252235957, согласно которой земельному участку присвоен кадастровый номер 53:03:0102044:16, площадью 18072 кв. м., кадастровая стоимость 3 975,84 рублей.

**Данные объекты не числятся в реестре муниципального имущества Валдайского городского поселения.**

Согласно годовому отчету Валдайского городского поселения на момент проверки все объекты, входящие в состав расходов на Городской пляж, учтены отдельно на счете 108.0 «Нефинансовые активы имущества казны», в то время как сооружения, которыми оборудован Городской пляж, должен числиться как единый законченный объект в 2017 году на сумму 914 352,0 рубля. В соответствии с пунктом 46 Инструкции 157н *каждому объекту основных средств, входящему в комплекс объектов основных средств, признаваемый для целей бухгалтерского учета единым инвентарным объектом, присваивается внутренний порядковый инвентарный номер комплекса объектов, формируемый как совокупность инвентарного номера комплекса объектов и порядкового номера объекта, входящего в комплекс.*

**Необходимо оформить как единый инвентарный объект «Городской пляж» с входящим в него комплексом объектов основных средств. При завершении работ по объекту «Соловьевский парк» следует оформить данный объект также как единый инвентарный объект.**

**Формирование дорожного фонда поселения.**

Согласно п. 5 ст. 179.4 Бюджетного Кодекса РФ *муниципальный дорожный фонд создается решением представительного органа муниципального образования (за исключением решения о местном бюджете).*

*Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования, указанным в* [*абзаце первом*](#Par0) *настоящего пункта, от:*

*акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;*

*иных поступлений в местный бюджет, утвержденных решением представительного органа муниципального образования, предусматривающим создание муниципального дорожного фонда.*

Решением Совета депутатов Валдайского городского поселения от 29.12.2015 № 22 утверждено Положение «О порядке формирования и использования муниципального дорожного фонда Валдайского городского поселения» (далее Положение).

Согласно годовому отчету об исполнении бюджета, средства дорожного фонда составили 37 669 730,68 рублей, из них: утвержденные бюджетные назначения по акцизам – 2 484 400,0 рублей, субсидия бюджетам городских и сельских поселений на формирование муниципальных дорожных фондов – 1 916 000,0 рублей, субсидия бюджетам городских и сельских поселений на софинансирование расходов по реализации правовых актов Правительства области по вопросам проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения – 10 000 000,0 рублей, налог на доходы физических лиц – 23 269 330,68 рублей. Сумма расходов муниципального дорожного фонда – 33 287 088,21 рублей, остаток по состоянию на 01.01.2019 года составил 4 382 642,47 рубля.

В рамках муниципальной программы «Совершенствование и содержание дорожного хозяйства на территории Валдайского городского поселения на 2017-2021 г.г.» на реализацию мероприятий увеличены ассигнования в сумме 21 256 642,47 рубля, в том числе: областной бюджет – субсидия на формирование дорожного фонда – 16 874 000,0 рублей; остаток средств по состоянию на 01.01.2019 год – 4 382 642,47 рубля. В обоснование финансовых затрат представлены локальные сметы на общую сумму 21 256 642,47 рубля, однако 16.10.2018 года заключен муниципальный контракт с ООО «Проектирование и строительство» на работы по инженерным изысканиям и разработке проектно-сметной документации на строительство автомобильной дороги (ул. Николая Терехина) на сумму 1 700 000,0 рублей; 14.12.2018 года заключен муниципальный контракт с ООО «Вектор+» на выполнение работ по проведению межевых работ земельного участка для строительства автомобильной дороги (ул. Николая Терехина) на сумму 34 000,0 рублей. **Следовательно, на данные контракты денежные средства в бюджете не запланированы.**

В соответствии с пунктом 2.1. Положения *объем бюджетных ассигнований дорожного фонда утверждается решением Совета депутатов Валдайского городского поселения о бюджете Валдайского городского поселения на очередной финансовый год и плановый период за счет:*

*2.1.1. Остатка средств фонда на 1 января очередного финансового года (за исключением года создания дорожного фонда);*

*2.1.2. Средства бюджета Валдайского городского поселения в размере прогнозируемых поступлений от:*

***уплаты неустоек (штрафов, пеней), а также от возмещения убытков муниципального заказчика, взысканных в установленном порядке в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий муниципального контракта или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожного фонда городского поселения, или в связи с уклонением от заключения таких контракта или иных договоров.***

При проверке установлено, что приложением №1 к решению «Об исполнении бюджета Валдайского городского поселения за 2018 год» доходы от поступления сумм в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственных контрактов или иных договоров, финансируемых за счет средств муниципальных дорожных фондов городских поселений, либо в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров составляют 184 620,95 рублей.

**В нарушение пункта 2.1. Положения, данные средства не были использованы в 2018 году, поэтому необходимо было учесть при формировании дорожного фонда на 2019 год.**

Согласно статьи 13 Федеральный закон от 08.11.2007 N 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» *к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений, муниципальных районов, городских округов в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относятся:*

*5) утверждение перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения;* (перечень утвержден 14.11.2017 №2347);

*11) утверждение нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели.*

**В нарушение данного пункта в Валдайском городском поселении отсутствуют утвержденные нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели.**

**Источники дефицита бюджета городского поселения в 2018 году.**

Согласно приложению № 2 Решения Совета депутатов Валдайского городского поселения от 25.12.2018 №193 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Валдайского городского поселения от 27.12.2017 № 135 «О бюджете Валдайского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», утверждено на 2018 год по источникам финансирования дефицита бюджета 5 111 271,30 рубль. Фактически бюджет исполнен с профицитом 9 605 464,71 рублей.

Единственным источником финансирования дефицита бюджета является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета (остаток собственных средств на счетах бюджета на 01.01.2019 – 24 506 086,64 рублей, в том числе средства дорожного фонда – 4 382 642,47 рублей. Показатели муниципального долга имеют нулевое значение.

Остатки собственных средств бюджета Валдайского городского поселения по состоянию на:

01.01.2016 год – 14 187 865,0 рублей;

01.01.2017 год – 9 919 913,0 рублей;

01.01.2018 год – 14 900 621,0 рублей;

01.01.2019 год – 24 506 086,64 рублей, в том числе средства дорожного фонда 4 382 642,47 рублей.

**Данные средства могут быть направлены на цели и в объёме, не превышающем остатка на начало года, при наличии потребности в расходах, в очередном финансовом году в установленном порядке.**

**Анализ исполнения муниципальных программ поселения за 2018 год.**

В соответствии со ст.184.1 БК РФ «*Законом (решением) о бюджете утверждаются:*

*распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов либо по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным* ***(муниципальным) программам*** *и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов и (или) по целевым статьям (государственным* ***(муниципальным) программам*** *и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов в случаях, установленных соответственно настоящим Кодексом, законом субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования.*

Приложение, содержащее сведения о распределении бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в 2018 году утверждено решением о бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Объемы финансового обеспечения, предусмотренные в муниципальных программах, соответствуют утвержденным решением о бюджете.

Анализируя представленный годовой отчет об исполнении бюджета за 2017 год, можно отметить, что ряд мероприятий, предусмотренных в муниципальных программах поселения, не проведен.

Так, из годового отчета следует, что были предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий муниципальных программ и не израсходованы:

1. «Совершенствование и содержание дорожного хозяйства на территории Валдайского городского поселения на 2017-2020 годы» 37 669 730,68 рублей, израсходовано 33 287 088,21 рублей. Не исполнены бюджетные назначения в сумме – 4 382 642,47 рублей, (на содержание автомобильных дорог, тротуаров, автобусных остановок в зимний и летний периоды на территории Валдайского городского поселения в нормальном состоянии – 935 118,31 рублей, ремонт автомобильных дорог и тротуаров общего пользования местного значения – 63 836,0 рублей, разработка проектно – сметной документации на строительство или капитальный ремонт, или реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения – 3 303 175,52 рублей, паспортизация автомобильных дорог общего пользования местного значения – 46 000,0 рублей, строительство, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Валдайского городского поселения за счет средств областного бюджета и бюджета Валдайского городского поселения – 34 000,0 рублей, обеспечение безопасности дорожного движения на территории Валдайского городского поселения за счет средств местного бюджета – 512,64 рублей).
2. «Переселение граждан, проживающих на территории Валдайского городского поселения из жилищного фонда, признанного аварийным в установленном порядке на 2018-2020 годы» - 55 800,0 рублей, израсходовано 0,0 рублей. Не исполнены бюджетные назначения в сумме – 55 800,0 рублей.
3. «Благоустройство территории Валдайского городского поселения в 2017 – 2020 годах» - 16 104 533,48 рублей, израсходовано 13 377 049,89 рублей. Не исполнены бюджетные назначения в сумме – 2 727 483,59 рублей, (по подпрограмме «Обеспечение уличного освещения» в сумме – 934 127,97 рублей, по подпрограмме «Организация содержания мест захоронения» - 14 136,19 рублей, по подпрограмме «Прочие мероприятия по благоустройству» - 1 779 219,43 рублей.

Причины не выполнения бюджетных назначений в годовом отчете не проанализированы. **В результате, можно сделать вывод, что при наличии финансирования, не понятно по каким причинам, вышеперечисленные программы не исполнены.**

**Выводы.**

**В ходе внешней проверки бюджетной отчетности установлены нарушения Инструкции, утвержденной приказом Министерства Финансов РФ №191н. Бюджетная отчетность противоречива, неполна и не дает достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период.**

**Анализ основных показателей исполнения бюджета свидетельствует о прогнозировании доходов бюджета «с запасом» и занижением плана по отдельным показателям в нарушение ст. 32 БК РФ принцип полноты отражения доходов бюджета не соблюден. Имеются нарекания к отражению показателей в годовом отчете об исполнении бюджета применительно к решению о бюджете. Ряд бюджетных назначений по расходам не выполнен, что в свою очередь свидетельствует о некорректном планировании. Абсолютно отсутствует деятельность, связанная с осуществлением внутреннего финансового контроля в порядке ст. 157 Бюджетного кодекса РФ. Указанные замечания были прописаны в заключении на годовой отчет об исполнении бюджета за 2017 год.**

**Принимая во внимание вышеизложенное, Контрольно – счетная палата предлагает составить бюджетную отчетность за 2018 год на основании данных главной книги и других регистров, устранив нарушения Инструкции и межформенные противоречия. При условии устранения замечаний Контрольно – счетной палаты считаем возможным утвердить годовой отчет об исполнении бюджета.**

**Председатель**

**Контрольно – счетной палаты**

**Валдайского муниципального района И. Н. Павлова**