Контрольно-счетная палата
Валдайского муниципального района
Исходящий № 140
«26» 04 2022 г.

Заключение Контрольно – счетной палаты Валдайского муниципального района на отчет об исполнении бюджета Яжелбицкого сельского поселения за 2021 год

26 апреля 2022 г.

г. Валдай

Общие положения

Заключение на отчет об исполнении бюджета Яжелбицкого сельского поселения за 2021 год подготовлено в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 02.02.2011 г. №6 – ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о Контрольно – счетной палате Валдайского муниципального района, утвержденного решением Думы Валдайского муниципального района № 83 от 30.09.2021 г.

Предметом последующего контроля за исполнением бюджета является процесс и результаты исполнения решения о бюджете за отчетный финансовый год, в том числе деятельность объектов последующего контроля в процессе использования средств бюджета, а также формирования, управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципального образования.

Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета Яжелбицкого сельского поселения за 2021 год

Местной администрацией Яжелбицкого сельского поселения представлена годовая бюджетная отчетность на бумажных носителях в сброшюрованном виде с сопроводительным письмом, что соответствует Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утверждённой Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. N 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (Далее – Инструкция № 191н).

В нарушение подпункта 8 статьи 13 Федерального закона от 06.12.11 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в формах сданной отёчности отсутствует подпись Главы поселения.

Согласно части 3 статьи 264.1. БК РФ, бюджетная отчетность включает в себя:

1) отчет об исполнении бюджета;

2) баланс исполнения бюджета;

3) отчет о финансовых результатах деятельности;
4) отчет о движении денежных средств;
5) пояснительную записку.

В соответствии со статьей 264.4 БК РФ Контрольно – счётная палата выборочно провела внешнюю проверку бюджетной отчётности Яжелбицкого сельского поселения.

В ходе экспертизы были представлены:
- проект Решения Совета депутатов Яжелбицкого сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Яжелбицкого сельского поселения за 2021 год»,
-годовой отчет об исполнении бюджета Яжелбицкого сельского поселения за 2021 год.

По своему составу бюджетная отчётность, представленная *администрацией поселения, соответствует требованиям п.11.1 и п. 11.2* Инструкции № 191н.

Пункт 7 Инструкции №191н предписывает, что бюджетная отчетность составляется:

- на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета, установленных законодательством Российской Федерации для получателей бюджетных средств, администраторов доходов бюджетов, администраторов источников финансирования дефицита бюджетов, финансовых органов, органов казначейства, с обязательным проведением сверки оборотов и остатков по регистрам аналитического учета с оборотами и остатками по регистрам синтетического учета.

Для проведения внешней проверки годовой отчетности администрацией Яжелбицкого сельского поселения представлена Главная книга. В ходе проведения проверки выборочно были сверены итоги Главной книги с данными представленных форм бюджетной отчетности.

Данные **формы 0503121** «Отчет о финансовых результатах деятельности» (выборочно) соответствуют сведениям Главной книги:

сумма 2 916 792,71 руб. в графе 4 по строке 160 коду КОСГУ 211 соответствует итоговой сумме по 140120211 в Главной книге;

сумма 226 100,00 руб. в графе 4 по строке 160 коду КОСГУ 212 соответствует итоговой сумме по 140120212 в Главной книге;

сумма 861 777,50 руб. в графе 4 по строке 160 коду КОСГУ 213 соответствует итоговой сумме по 140120213 в Главной книге;

сумма 79 26,17 руб. в графе 4 по строке 170 коду КОСГУ 221 соответствует итоговой сумме по 140120221 в Главной книге,

сумма 651 307,16 руб. в графе 4 по строке 170 коду КОСГУ 223 соответствует итоговой сумме по 140120223 в Главной книге.

Форма 0503123 «Отчет о движении денежных средств»

Сумма 11 463 817, руб. раздела 1 «Поступления» графы 4 по строке 0100 соответствует сведениям формы 0503124 «Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств» графы 5 раздела 1 «Доходы бюджета».

Сумма 11 910 932,72 руб. раздела 2 «Выбытие» графы 4 по строке 2100 соответствует сведениям формы 0503124 «Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств» графы 6 раздела 2 «Расходы бюджета».

Данные **формы 0503124** «Отчет о кассовом поступлении бюджетных средств» соответствуют сведениям формы 0503127.

Форма 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета».

Согласно п. 55, 56 Инструкции 191н:

в графе 4 формы 0503127 отражаются соответственно по разделам отчета "Доходы бюджета", "Расходы бюджета", "Источники финансирования дефицита бюджета" годовые объемы утвержденных бюджетных назначений, плановых (прогнозных) показателей по доходам на текущий финансовый год:

по разделу "Доходы бюджета" - главным администратором (администратором) доходов бюджета - в сумме плановых (прогнозных) показателей по закрепленным за ним доходам бюджета на основании данных счетов 150400000 "Сметные (плановые, прогнозные) назначения". По разделу формы «Доходы бюджета» сумма 11 236 126 руб. в графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» соответствует кредиту по счету 504.11 в Главной книге.

по разделу "Расходы бюджета" - главным распорядителем, распорядителем, получателем бюджетных средств - на основании данных по соответствующим группам (подгруппам), элементам кодов видов расходов, счетам счета 150310000 "Бюджетные ассигнования текущего финансового года" в сумме бюджетных ассигнований, утвержденных (доведенных) на текущий финансовый год согласно утвержденной бюджетной росписи с учетом последующих изменений, оформленных в установленном порядке на отчетную дату, с отражением по группировочным кодам классификации расходов бюджета сумм бюджетных ассигнований, не детализированных по соответствующим группам (подгруппам), элементам кодов видов расходов кодам составных частей бюджетной классификации Российской Федерации (далее - далее группировочные коды классификации). **В нарушение Инструкции № 191н счет 503.10 не применяется, соответственно отсутствует в главной книге.**

Сумма 12 135 567,29 руб. по разделу формы «Расходы бюджета» графы 4 «Утвержденные бюджетные назначения» соответствует кредиту по счету 506.10 в Главной книге. Однако в рабочем плане счетов

Администрации Яжелбицкого сельского поселения, предусмотренном в учетной политике, утвержденной постановлением Администрации Яжелбицкого сельского поселения от 29.12.2017 № 225, и представленном для проверки, данный счет отсутствует.

в графе 5 раздела "Расходы бюджета":

суммы в графе 5 отражаются на основании данных по соответствующим счетам счета 150110000 "Лимиты бюджетных обязательств текущего финансового года".

По строке 200 в графе 5 отражается общая сумма утвержденных (доведенных) лимитов бюджетных обязательств по разделу.

Главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств как получателем бюджетных средств отражаются показатели лимитов бюджетных обязательств, доведенных себе как получателю бюджетных средств за отчетный период с учетом изменений: кредитовый оборот по соответствующим счетам аналитического учета счета 150113000 "Лимиты бюджетных обязательств получателей бюджетных средств текущего финансового года" в корреспонденции с дебетовым оборотом по соответствующим счетам аналитического учета счета 150112000 "Лимиты бюджетных обязательств к распределению текущего финансового года".

В нарушение Инструкции № 191н счета 501.12, 501.13 в учете не применяются, соответственно отсутствуют в Главной книге. Сумма в отчетности составляет 12 135 567,29 руб.

Форма 0503128 «Отчет о принятых бюджетных обязательствах»

Сумма в графе 4 «Утверждено бюджетных ассигнований» в форме составляет 12 135 567,29 руб. В нарушение п. 70 Инструкции 191н счет 503.10 в Главной книге отсутствует.

Сумма в графе 5 «Лимиты бюджетных обязательств» в форме составляет 12 135 567,29 руб. Счет 501.12, как указывалось выше, в учете не применяется.

При формировании раздела "Бюджетные обязательства текущего (отчетного) финансового года по расходам" получателем бюджетных средств отражаются показатели (п. 71 Инструкции 191н):

в графе 7 - на основании данных по соответствующим счетам аналитического учета счета 150211000 "Принятые обязательства на текущий финансовый год" (150211211 - 150211213, 150211221 - 150211226, 150211231, 150211232, 150211241, 150211242, 150211251 - 150211253, 150211261 - 150211263, 150211290, 150211310 (в части расходов бюджета), 150211320 - 150211340, 150211530) в сумме кредитовых оборотов по счету. **(в Главной книге – 7 740 536,27 руб. не соответствует данным в отчете 11 919 230,89 руб.);**

в графе 9 - на основании данных по соответствующим счетам аналитического учета счета 150212000 "Принятые денежные

обязательства на текущий финансовый год" (150212211 - 150212213, 150212221 - 150212226, 150212231, 150212232, 150212241, 150212242, 150212251 - 150212253, 150212261 - 150212263, 150212290, 150212310 (в части расходов бюджета), 150212320, 150212330, 150212340, 150212530) в сумме показателя по кредиту счета по итогам отчетного периода **(в Главной книге – 7 740 536,27 руб. не соответствует данным в отчете 11 919 230,89 руб.);**

графе 10 - на основании данных по соответствующим счетам аналитического учета счета 130405000 "Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом" (130405211, 130405212, 130405213, 130405221, 130405222, 130405223, 130405224, 130405225, 130405226, 130405231, 130405232, 130405241, 130405242, 130405251, 130405252, 130405253, 130405261, 130405262, 130405263, 130405290, 130405310 (в части расходов бюджета), 130405320, 130405330, 130405340, 130405530) (расходы в Главной книге 11 910 932,72 руб. соответствуют данным в отчете).

Контрольно – счетная палата отмечает, что согласно п. 308 Приказа 157н *денежные обязательства - обязанность учреждения уплатить бюджету, физическому лицу или юридическому лицу определенные денежные средства в соответствии с выполненными условиями гражданско-правовой сделки, заключенной в рамках его полномочий, или в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации, иного правового акта, условиями договора или соглашения.* Следовательно, увеличение кредиторской задолженности – это и есть принятие денежного обязательства, а уменьшение – его исполнение. На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что неисполненные денежные обязательства будут являться кредиторской задолженностью на конец отчетного периода, которая должна отражаться в формах 0503169 и 0503128.

В тоже время, сумма неисполненных денежных обязательств 9 553,53 руб. в графе 12 раздела 3 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом» не соответствует объему кредиторской задолженности в форме 0503169 –8 809,74 руб. (без учета задолженности по расчетам с плательщиками налоговых доходов).

В нарушение пункта 170.2 Инструкции № 191н не представлена форма 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств».

Информация в приложении содержит аналитические данные о неисполненных бюджетных обязательствах, неисполненных денежных обязательствах, обязательствах, принятых сверх установленных лимитов, а также о суммах экономии, достигнутой в результате применения конкурентных способов определения поставщиков.

В разделах 1, 2 Приложения отражается аналитическая информация на основании данных о принятых и неисполненных бюджетных, денежных обязательствах по соответствующим счетам аналитического учета счетов

150211000 «Принятые обязательства на текущий финансовый год», 150212000 «Принятые денежные обязательства на текущий финансовый год2 в следующем порядке.

В графе 1 указываются номера соответствующих аналитических счетов счета 150211000 «Принятые обязательства на текущий финансовый год», счета 150212000 «Принятые денежные обязательства на текущий финансовый год», по которым на отчетную дату отражены остатки в графах 11 и 12 Отчета (ф.0503128) соответственно;

В графе 2 раздела 2 Приложения отражаются показатели денежных обязательств текущего финансового года, не исполненные на отчетную дату. Показатели Приложения должны быть согласованы с показателями графы 12 раздела 1, 2 Отчета (ф. 0503128).

В разделе 4 Приложения отражается аналитическая информация на основании данных об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов.

В графе 1 указываются номера соответствующих аналитических счетов счета 150207000 "Принимаемые обязательства";

в графе 2 отражается сумма обязательств, принимаемых с применением конкурентных способов на основании данных по соответствующим счетам аналитического учета счета 150207000 "Принимаемые обязательства" в сумме кредитового оборота по счету за отчетный период;

графа 3 формируется на основании данных по соответствующим счетам аналитического учета счета 150207000 "Принимаемые обязательства", отражаемым в корреспонденции с кредитом счета 150201000 "Принятые обязательства";

графа 4 формируется на основании данных по соответствующим счетам аналитического учета счета 150207000 "Принимаемые обязательства", отражаемым в корреспонденции с кредитом счета 150103000 "Лимиты бюджетных обязательств получателей бюджетных средств".

Форма 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета»

В разделе I Нефинансовые активы:

сумма основных средств (балансовая стоимость, 010100000) на конец отчетного периода составляет 4 327 921,16 руб., что не соответствует итоговой сумме 4 354 901,06 руб. по счетам 101.12, 101.32, 101.34, 101.35, 101.36, 101.38 в Главной книге;

сумма материальных запасов (010500000) на конец отчетного периода составляет 249 798,97 руб., что не соответствует итоговой сумме 219 658,97 руб. по счетам 105.31, 105.33, 105.34, 105.35, 105.36 в Главной книге.

В разделе II Финансовые активы:

сумма дебиторской задолженности по доходам (020500000, 020900000) на начало отчетного периода составляет 3 965 505,24 руб., что не соответствует итоговой сумме 0 руб. по счетам в Главной книге, на конец отчетного периода – 989 910,47 руб., что не соответствует сумме 31 858,37 руб. по счету 205.11 в Главной книге.

В разделе III Обязательства:

сумма кредиторской задолженности по доходам (020500000, 020900000) на начало отчетного периода составляет 969 363,99 руб., что не соответствует итоговой сумме 31 858,37 руб. по счетам в Главной книге, на конец отчетного периода – 776 161,36 руб., что не соответствует сумме 31 858,37 руб. по счету 205.11 в Главной книге.

Форма 0503164 «Сведения об исполнении бюджета»

По строке «Доходы бюджета»: по графе 3 «Утвержденные бюджетные назначения» сумма 11 236 126,00 руб. соответствует сведениям графы 4 раздела 1 формы 0503127, по графе 5 «Исполнено» сумма 11 463 817,85 руб. соответствует сведениям графы 5 раздела 1 формы 0503127.

По строке «Расходы бюджета»: по графе 3 «Утвержденные бюджетные назначения» сумма 12 135 567,29 руб. соответствует сведениям графы 4 раздела 2 формы 0503127, по графе 5 «Исполнено» сумма 11 910 932,72 руб. соответствует сведениям графы 6 раздела 2 формы 0503127.

В соответствии с пунктом 163 Инструкцией № 191н, информация в форме «Сведения об исполнении бюджета» содержит обобщенные за отчетный период данные о результатах исполнения бюджета субъектом бюджетной отчетности. В графе 9 отражаются причины отклонений от планового процента. В представленной форме не указана причина отклонения от планового процента по коду доходов 94711402053100000410 с процентом исполнения 87,11%, по коду расходов 94704090100200000000 с процентом исполнения 78,14%.

Форма 0503169 «Сведения по дебиторской задолженности»

Сумма дебиторской задолженности на 01.01.2021 г. составила 4 015 864,82 руб. (соответствует сведениям из раздела II Финансовые активы формы 0503130), из них в графе «просроченная» указывается задолженность по налогу на имущество физических лиц в сумме 370 944,13 руб. и земельного налога с организаций в сумме 3 594 561,11 руб. Дебиторская задолженность за исключением задолженности по доходам (счет 205.11) - 50 359,58 руб., в т. ч.:

по коду счета 120621000 3 202,83 руб. (ПАО «Ростелеком» за услуги связи), что соответствует остатку по счету 206.21 Главной книги 3 202,83 руб.,

по коду счета 120623000 21 907,80 руб. (ООО «ТНС Энерго В.Новгород» за электроснабжение), что соответствует остатку по счету 206.23 Главной книги -21 907,80 руб.,

по коду счета 120626000 1 499,98 руб. (ПАО «Ростелеком» за услуги видеонаблюдения), что соответствует остатку по счету 206.26 Главной книги 1 499,98 руб.,

по коду счета 130305000 100,00 руб. (по уплате штрафов в бюджет), что соответствует остатку по счету 303.05 Главной книги 100,00 руб.,

по коду счета 130306000 514,97 руб. (по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве), что соответствует остатку по счету 303.06 Главной книги 514,97 руб.,

по коду счета 130312000 23 134,00 руб. (по налогу на имущество), что соответствует остатку по счету 303.12 Главной книги 23 134,00 руб.

Сумма дебиторской задолженности на 01.01.2022 г. составила 1 031 643,61 руб. (соответствует сведениям из раздела II Финансовые активы формы 0503130), из них в графе «просроченная» указывается задолженность по налогам на имущество физических лиц в сумме 290 486,76 руб. и земельного налога с организаций в сумме 699 423,71 руб. Дебиторская задолженность за исключением задолженности по доходам (счет 205.11) – 41 733,14 руб., в т. ч.:

по коду счета 120623000 10 581,97 руб. (ООО «ТНС Энерго В.Новгород» за электроснабжение административного здания – 10 581,97 руб., уличное освещение 9 491,23 руб.), что не соответствует остатку по счету 206.23 Главной книги (-18 938,42 руб.),

по коду счета 120821000 256,90 руб. (подотчет на пересылку почтовых отправлений), что соответствует остатку по счету 208.21 Главной книги 256,90 руб.,

по коду счета 130301000 6 240,05 руб. (НДФЛ), что не соответствует остатку по счету 303.01 Главной книги 5 434,00 руб.,

по коду счета 130302000 87,84 руб. (по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством), что соответствует остатку по счету 303.02 Главной книги 87,84 руб.,

по коду счета 130305000 100 руб. (по уплате штрафов в бюджет), что соответствует остатку по счету 303.05 Главной книги 100 руб.,

по коду счета 130306000 511,56 руб. (по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве), что соответствует остатку по счету 303.06 Главной книги 511,56 руб.,

по коду счета 130307000 154,47 руб. (по страховым взносам на обязательное социальное медицинское страхование в Федеральный ФОМС), что соответствует остатку по счету 303.07 Главной книги 154,47 руб.,

по коду счета 130310000 666,35 руб. (по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии), что соответствует остатку по счету 303.12 Главной книги 666,35 руб.,

по коду счета 130312000 23 134 руб. (по налогу на имущество), что соответствует остатку по счету 303.12 Главной книги 23 134 руб.

Сумма дебиторской задолженности сократилась на 2 984 221,21 руб. Сокращение по большей части произошло за счет сокращения задолженности по доходам (2 975 594,77 руб.).

Форма 0503169 «Сведения по кредиторской задолженности»

Сумма кредиторской задолженности на 01.01.2021 г. составила 979 363,99 руб. (соответствует сведениям из раздела III Обязательства формы 0503130). Кредиторская задолженность за исключением задолженности по доходам (счет 205.11) – 10 000,00 руб. по коду счета 130225000 (за работы по очистке от снега дорого общего пользования перед ООО «Мелиодорстрой»), что соответствует остатку по счету 302.25 Главной книги.

Сумма кредиторской задолженности на 01.01.2022 г. составила 784 971,10 руб. (соответствует сведениям из раздела III Обязательства формы 0503130). Кредиторская задолженность за исключением задолженности по доходам (счет 205.11) – 8 809,74 руб., в т.ч.:

по коду счета 130221000 150,06 руб. (за услуги связи перед ПАО «Ростелеком»), что не соответствует остатку по счету 302.21 Главной книги (- 9,94 руб.),

по коду счета 130223000 1 090,74 руб. (за электроснабжение уличного освещения перед ООО «ТНС энерго В.Новгород»), что не соответствует остатку по счету 302.23 Главной книги (– 28 429,65 руб.),

по коду счета 130234000 2 447,50 руб. (за приобретение бензина АИ-95 перед ООО «Новгороднефтепродукт»), что соответствует остатку по счету 302.34 Главной книги 2 447,50 руб.,

по коду счета 130301000 1 494,00 руб. (НДФЛ), что соответствует остатку по счету 303.01 Главной книги 1 494,00 руб.,

по коду счета 130306000 511,57 руб. (по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве), что соответствует остатку по счету 303.06 Главной книги 511,57 руб.,

по коду счета 130307000 587,19 руб. (по страховым взносам на обязательное социальное медицинское страхование в Федеральный ФОМС), что соответствует остатку по счету 303.07 Главной книги 587,19 руб.,

по коду счета 130310000 2 528,68 руб. по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии), что соответствует остатку по счету 303.10 Главной книги 2 528,68 руб.

Сумма кредиторской задолженности сократилась на 194 392,89 руб. Сокращение по большей части произошло за счет сокращения задолженности по доходам (193 202,63 руб.).

Форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета»

Раздел 1 «Доходы бюджета»

суммы в графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» соответствуют «Плановым назначениям» Приложения 1 к Решению Совета депутатов Яжелбицкого сельского поселения от 24.12.2021 № 54, сведениям в графе 4 раздела 1 формы 0503127 и формы 0503124;

суммы в графе 5 «Исполнено» соответствуют сведениям в графе 8 раздела 1 «формы 0503127 и формы 0503124.

Раздел 2 «Расходы бюджета»

суммы в графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» соответствуют плановым назначениям на 2021 год Приложения 4 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Яжелбицкого сельского поселения на 2021-2023 годы» к Решению Совета депутатов Яжелбицкого сельского поселения от 24.12.2021 № 54, графе 4 формы 0503127 и формы 0503124, утвержденной росписи расходов бюджета Яжелбицкого сельского поселения на 2021 год;

суммы в графе 5 «Исполнено» соответствуют сведениям в графе 6 раздела 2 «формы 0503127 и формы 0503124.

В представленной форме отсутствуют названия подразделов бюджетной классификации расходов.

В разделе 2 «Расходы бюджета» графах 4,5 по строке 0503 1400000000 000 неверно указана сумма расходов.

В результате можно сделать вывод, что бюджетная отчетность недостоверна. Кроме того, имеются внутренние противоречия между формами бюджетной отчетности, поскольку сведения не соответствуют друг другу.

Факт несоответствия данных в отчетных формах и Главной книге служит основанием для привлечения к административной ответственности по статье 15.11 КоАП РФ, которая гласит, что: грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности (за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.15.6 настоящего Кодекса), -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.

Примечания:

1. Под грубым нарушением требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности (за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.15.6 настоящего Кодекса), понимается:

занижение сумм налогов и сборов не менее чем на 10 процентов вследствие искажения данных бухгалтерского учета;

искажение любого показателя бухгалтерской (финансовой) отчетности, выраженного в денежном измерении, не менее чем на 10 процентов;

регистрация в регистрах бухгалтерского учета мнимого объекта бухгалтерского учета (в том числе неосуществленных расходов, несуществующих обязательств, не имевших места фактов хозяйственной жизни) или притворного объекта бухгалтерского учета;

ведение счетов бухгалтерского учета вне применяемых регистров бухгалтерского учета;

составление бухгалтерской (финансовой) отчетности не на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета;

отсутствие у экономического субъекта первичных учетных документов, и (или) регистров бухгалтерского учета, и (или) бухгалтерской (финансовой) отчетности, и (или) аудиторского заключения о бухгалтерской (финансовой) отчетности (в случае, если проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности является обязательным) в течение установленных сроков хранения таких документов.

Бюджет

Решением о внесении изменений в бюджет Яжелбицкого сельского поселения от 24.12.2021 № 54 на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годы утверждены следующие характеристики бюджета на 2021 год:
- прогнозируемый общий объем доходов бюджета поселения в сумме 11 236 126,00 руб.;
- общий объем расходов бюджета поселения в сумме 12 135 567,29 руб.;
- планируемый дефицит бюджета поселения в сумме 899 441,29 руб.

По результатам исполнения бюджета дефицит составил 447 114,87 руб.

Отчет об исполнении бюджета

Представленный проект Решения Совета депутатов Яжелбицкого сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета

Яжелбицкого сельского поселения за 2021 год» соответствует ст. 264.6 БК РФ, а также Положению о бюджетном процессе. Проект содержит характеристики бюджета с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита бюджета.

Представлены следующие приложения к Решению:

Доходы бюджета Яжелбицкого сельского поселения по кодам классификации доходов бюджета за 2021 год (Приложение 1);

Ведомственная структура расходов бюджета Яжелбицкого сельского поселения за 2021 год (Приложение 2);

Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам Яжелбицкого сельского поселения), разделам, подразделам, группам и подгруппам, видов расходов бюджета Яжелбицкого сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов (Приложение 3);

Расходы бюджета Яжелбицкого сельского поселения по разделам и подразделам классификации расходов бюджета за 2021 год (Приложение 4);

Источники финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов за 2021 год (Приложение 5);

Информация о расходовании средств резервного фонда за 2021 год (Приложение 6);

Отчет об использовании средств дорожного фонда бюджета за 2021 год (Приложение 7);

Пояснительная записка к годовому отчету об исполнении бюджета Яжелбицкого сельского поселения за 2021 год.

Доходы

В Приложении 1 «Доходы бюджета Яжелбицкого сельского поселения по кодам классификации доходов бюджета за 2021 год», **в нарушение Приказа Минфина России от 06.06.2019 N 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»:**

неверно указан код доходов по «Дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов» **20220000000000150 (код доходов по Приказу 20215002100000150).**

На основании данных проекта решения, а также бюджетной отчетности, можно сделать вывод об отклонениях показателей исполнения налоговых и неналоговых доходов:

(руб.)

Наименование показателя	Уточненный бюджет (Решение от 24.12.2021 № 54)	Отчет об исполнении бюджета	Разница	% исполнения
Доходы, всего	**11 236 126,00**	**11 463 817,85**	**227 691,85**	**102,03**

Всего налоговые и неналоговые доходы	**3 840 233,00**	**4 070 873,85**	**230 640,85**	**106,01**
Налоговые доходы в том числе:	**3 573 000,00**	**3 814 052,25**	**241 052,25**	**106,75**
НДФЛ	650 900,00	622 041,46	-28 858,54	95,57
Налог на имущество физических лиц	638 000,00	610 423,05	-27 576,95	95,68
Земельный налог	1 262 000,00	1 538 380,62	276 380,62	121,90
Акцизы	1 016 200,00	1 035 732,72	19 532,72	101,92
Единый сельскохозяйственный налог	3 900,00	5 174,40	1 274,40	132,68
Государственная пошлина	2 000,00	2 300,00	300,00	115,00
Неналоговые доходы	**267 233,00**	**256 821,60**	**-10 411,40**	**96,10**
Доходы от использования имущества	170 337,00	170 337,77	0,77	100,00
Доходы от продажи имущества	80 763,00	70 350,00	-10 413,00	87,11
Штрафы	16 133,00	16 133,83	0,83	100,01
Безвозмездные поступления	**7 395 893,00**	**7 392 944,00**	**2 949,00**	**100,00**
Дотации	4 627 400,00	4 627 400,00	0,00	100,00
Субсидии	2 399 500,00	2 396 551,00	-2 949,00	99,88
Субвенции	338 620,00	338 620,00	0,00	100,00
Прочие безвозмездные поступления	30 373,00	30 373,00	0,00	100,00

Доходная часть бюджета в целом исполнена на 102,03 %, из них бюджетные назначения по налоговым и неналоговым доходам (занимающие в общей структуре бюджета 34,18%) выполнены на 106,75 %. Основная доля по перевыполнению плановых назначений приходится на земельный налог - 276 380,62 руб., акцизы - 19 532,72 руб. **В нарушение бюджетного законодательства причины отклонения кассового исполнения доходной части бюджета от плановых назначений в форме 0503160 «Пояснительная записка» не отражены и не проанализированы.**

Расходы

В Приложении 2 «Ведомственная структура расходов бюджета Яжелбицкого сельского поселения за 2021 год» (целевая статья 1100000000)

некорректно отражено название муниципальной программы «Профилактика правонарушений на территории Яжелбицкого сельского поселения на 2021-2023 годы».

В Приложении 3 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам Яжелбицкого сельского поселения), разделам, подразделам, группам и подгруппам, видов расходов бюджета Яжелбицкого сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов» не указан вид расходов по следующим подразделам:

по подразделу 0409 целевой статье 0100223330,

по подразделу 0503 целевой статье 05000N5764,

по подразделу 0503 целевой статье 0500023520,

по подразделу 0503 целевой статье 0500023510.

Исполнение бюджета Яжелбицкого сельского поселения в 2021 году по расходным обязательствам

(руб.)

Наименование показателя	Раздел	Уточненный бюджет (Решение от 24.12.2021 № 54)	Исполнено	Неисполненные назначения	% исполнения
Общегосударственные вопросы	01	4 909 708,36	4 877 325,70	32 382,66	99,34
Национальная оборона	02	244 500,00	244 500,00	0,00	100,00
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	65 000,00	64 925,39	74,61	99,88
Национальная экономика	04	3 655 373,61	3 485 195,71	170 177,90	95,34
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	3 047 401,68	3 026 438,09	20 963,59	99,31
Образование	07	34 496,00	33 496,00	1 000,00	97,10
Культура	08	7 101,00	7 065,19	35,81	99,50
Социальная политика	10	152 087,64	152 087,64	0,00	100,00
Физическая культура и спорт	11	3 899,00	3 899,00	0,00	100,00
Средства массовой информации	12	16 000,00	16 000,00	0,00	100,00

Всего расходов		**12 135 567,29**	**11 910 932,72**	**224 634,57**	**98,15**

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета Яжелбицкого сельского поселения занимают общегосударственные вопросы – 40,95 % (4 877 325,70 руб.), национальная экономика – 29,26 % (3 485 195,71 руб.), жилищно-коммунальное хозяйство (расходы на благоустройство территории Яжелбицкого сельского поселения) – 25,41% (3 026 438,09 руб.).

93,6% (4 565 078 руб.) из общей суммы расходов на общегосударственные вопросы приходится на содержание Главы поселения и администрации сельского поселения.

(руб.)

Наименование	Вед.	Разд.	Ц.ст.	Рас х.	Решение Совета депутатов от 24.12.2021 №54	Решение Совета депутатов от 28.12.2020 №191	Разница
Фонд оплаты труда муниципальных органов	947	0102	91100 01000	121	643 120,00	643 120,00	0,00
Иные выплаты персоналу муниципальных органов, за исключением фонда оплаты труда	947	0102	91100 01000	122	44 500,00	44 500,00	0,00
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам муниципальных органов	947	0102	91100 01000	129	194 220,00	194 220,00	0,00
Фонд оплаты труда муниципальных органов	947	0104	91200 01000	121	2 054 367,00	2 082 200,00	- 27 833,00
Иные выплаты персоналу муниципальных органов, за исключением фонда оплаты труда	947	0104	91200 01000	122	181 600,00	182 000,00	- 400,00
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам муниципальных органов	947	0104	91200 01000	129	601 157,00	628 800,00	- 27 643,00
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	947	0104	91200 01000	242	38 100,00	34 000,00	4 100,00
Прочая закупка товаров, работ и услуг	947	0104	91200 01000	244	444 805,36	203 769,00	241 036,36
Закупка энергетических ресурсов	947	0104	91200 01000	247	202 967,00	206 400,00	- 3 433,00
Уплата налога на имущество и земельного налога	947	0104	91200 01000	851	3 408,00	4 000,00	- 592,00
Уплата прочих налогов, сборов	947	0104	91200 01000	852	8 492,00	7 500,00	992,00
Уплата налогов иных платежей	947	0104	91200 01000	853	13 949,00	13 949,00	0,00

Фонд оплаты труда муниципальных органов	947	0104	91200 70280	121	71 905,00	71 905,00	0,00
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам муниципальных органов	947	0104	91200 70280	129	21 715,00	21 715,00	0,00
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	947	0104	0600023610	242	219 000,00	167 000,00	52 000,00
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	947	0104	0600023620	242	31 790,00	40 000,00	- 8 210,00
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	947	0104	0600023630	242	28 210,00	20 000,00	8 210,00

Проведенный анализ показал, что в течение 2021 года расходы на содержание аппарата управления были увеличены на 238 227,36 руб. По целевой статье «Центральный аппарат» расходы увеличены на следующие цели: 35 220 руб. – поверка, наладка, ремонт блока учета тепловой энергии, 80 000 руб. – капитальный ремонт печного оборудования здания администрации, 17 000 руб. – покупка хоз. инвентаря, 10 000 руб. – покупка и установка елки на площадь, 10 577,28 – приобретение ГСМ, 63 100 руб. – мед.осмотр водителя, приобретение зап. частей к автомобилю, обучение по программе проф. подготовки на право работать с отходами I-V класса опасности, страхование пожарной автомашины. Кроме того, были выделены ассигнования на подключение рабочих мест сотрудников администрации к защищенной сети, приобретение лицензионного программного обеспечения в сумме 52 000,00 руб. по муниципальной программе «Информатизация Яжелбицкого сельского поселения на 2021-2023 год».

97,13% (3 385 195,71 руб.) из общей суммы расходов по разделу «Национальная экономика» приходится на содержание дорожного хозяйства.

Объем дорожного фонда Яжелбицкого сельского поселения рассчитан согласно Положению о дорожном фонде Яжелбицкого сельского поселения, порядке его формирования и использования, утвержденного решением Совета депутатов Яжелбицкого сельского поселения от 27.11.2020 № 16.

Остаток неиспользованных средств дорожного фонда на 01.01.2021 года составил 396 040,61 руб.

Доходная часть дорожного фонда за 2021 год (3 175 917,55 руб.) состоит из: акцизов – 1 035 732,72 руб., субсидии из бюджета области на формирование муниципальных дорожных фондов – 2 124 051,00 руб., прочих неналоговых поступления в виде штрафов – 16 133,83 руб.

Средства дорожного фонда в 2021 году были использованы на 95,21% (3 385 195,71 руб.), из них:

77,75% (2 631 928,62 руб.) израсходовано на ремонт дорог по ул. Зеленая, ул. Центральная-Садовая, ул. Набережная, съезд с трассы М-10, д. Объездно,

21,36% (723 202,58 руб.) – на содержание дорог,

0,89% (30 064,51 руб.) – паспортизацию дорог, нанесение разметки, установка дорожных знаков и т.д.

Не исполнено плановых назначений по дорожному фонду на сумму 170 177,90 руб., в т. ч.: 3 111,99 руб. на ремонт автомобильных дорог, 79 130,42 руб. на уборку дорог в зимний и летний период, 84 000,00 руб. паспортизацию, 3 935,49 руб. установку дорожных знаков.

Остаток дорожного фонда на 01.01.2022 года с учетом исполнения доходной части фонда и расходных обязательств составил 186 762,45 руб.

В целом расходы бюджета поселения за 2021 год выполнены на 98,15%. Всего не исполнено бюджетных назначений на сумму 224 634,51 руб., из них: в части расходов на содержание аппарата управления – 27 382,66 руб., резервному фонду - 5 000,0 руб. (отсутствие чрезвычайных ситуаций), расходов по дорожному фонду – 170 177,90 руб., благоустройству территории Яжелбицкого сельского поселения – 20 963,59 руб.

В пояснительной записке (форма 0503160) к годовой бюджетной отчетности Яжелбицкого сельского поселения информация о неисполненных бюджетных назначениях и причинах неисполнения отсутствует.

Анализ исполнения муниципальных целевых программ сельского поселения за 2021 год

В пояснительной записке (форма 0503160) к годовой бюджетной отчетности Яжелбицкого сельского поселения отражена информация о проценте исполнения основных мероприятий муниципальных программ, где:

плановые назначения по мероприятиям соответствуют, объемам финансирования по годам паспортов муниципальных программ, назначениям утвержденным решением (Приложение 6 к решению Совета депутатов Яжелбицкого сельского поселения от 24.12.2021 № 54);

объемы исполненных назначений по мероприятиям соответствуют данным по исполнению формы 0503117«Отчет об исполнении бюджета» раздела 2 «Расходы бюджета».

Наименование программы	Код целевой статьи	Уточненный бюджет (Решение от 24.12.2021 № 54) руб.	Исполнено, руб.	Неисполненные назначения, руб.	Оценка эффективности в баллах
Муниципальная программа «Информатизация	0600000000	279 000,00	265 851,97	13 148,03	95,3

Яжелбицкого сельского поселения на 2021-2023 год»					
Муниципальная программа «Нулевой травматизм в Администрации Яжелбицкого сельского поселения на 2020-2022 годы»	0900000000	15 996,00	15 995,00	0,00	100
Муниципальная программа «Профилактика правонарушений в Яжелбицком сельском поселении на 2021-2023 годы»	1100000000	19 000,00	17 999,76	1 000,24	94,7
Муниципальная программа «Осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, расположенных в границах населённых пунктов Яжелбицкого сельского поселения на 2021-2023 годы»	0100000000	3 555 373,61	3 385 195,71	170 177,90	95,2
Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Яжелбицкого сельского поселения на 2021-2023 годы	0500000000	320 787,74	320 787,74	0,00	100
Муниципальная программа «Благоустройство территории Яжелбицкого сельского поселения на 2021-2023 годы»	1300000000	2 647 537,94	2 626 574,35	20 963,59	99,2
Муниципальная программа «Развитие территорий и поддержки территориального самоуправления в Яжелбицком сельском поселении на 2019-2021 годы»	1400000000	79 076,00	79 076,00	0,00	100
Муниципальная программа «Реформирование и развитие муниципальной службы в Яжелбицком сельском поселении на 2021-2023 годы»	0800000000	20 000,00	19 000,00	1 000,00	95
Муниципальная программа» Противодействие коррупции в Яжелбицком сельском поселении на 2021-2023 годы	1000000000	8 000,00	8 000,00	0,00	100

Согласно информации о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ Яжелбицкого сельского поселения (проведенной на основании Порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ Яжелбицкого сельского поселения, утвержденного Постановлением Администрации Яжелбицкого сельского поселения от 27.04.2020 № 54) все программы имеют оценку эффективности от 94,7 до 100

баллов и признаны эффективными. Несмотря на неисполненные назначения, все запланированные мероприятия и целевые показатели программ выполнены.

Выводы и предложения:

В ходе внешней проверки установлены факты нарушений требований Инструкции № 191н. Контрольно – счетная палата считает возможным принятие решения об утверждении годового отчета об исполнении бюджета Яжелбицкого сельского поселения за 2021 год только после приведения проекта решения в соответствие с законодательством и устранения всех замечаний.

В целях устранения нарушений, изложенных в настоящем заключении, Контрольно – счетная палата считает необходимым предложить Администрации Яжелбицкого сельского поселения:

1. Устранить и принять меры к недопущению впредь нарушений Приказа Минфина России от 28.12.2010 N 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».
2. Составить годовой отчет об исполнении бюджета с изложением достоверных сведений, с недопущением внутренних противоречий.
3. Устранить несоответствия между данными главной книги и годовой бюджетной отчетности.

Председатель
Контрольно – счетной палаты
Валдайского муниципального района М.Н. Антонова