**Заключение**

**Контрольно – счетной палаты Валдайского муниципального района на проект решения Совета депутатов Валдайского городского поселения «О бюджете Валдайского городского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 – 2021 годов»**

**г. Валдай 10 декабря 2018 г.**

Экспертиза проведена с учетом положений проекта Областного закона Новгородской области «Об областном бюджете на 2019 год на плановый период 2020 – 2021 г.г.», проекта решения Думы Валдайского муниципального района «О бюджете Валдайского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 г.г».

Целью экспертизы проекта местного бюджета является определение достоверности и обоснованности показателей проекта местного бюджета на очередной финансовый год.

Задачами экспертизы проекта местного бюджета являются:

определение соответствия действующему законодательству проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним;

определение обоснованности и достоверности показателей проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, документов и материалов, представляемых одновременно;

оценка качества прогнозирования доходов местного бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

Предметом экспертизы местного бюджета являются проект местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ним, включая прогноз социально-экономического развития, паспорта муниципальных программ, а также документы, материалы и расчеты по формированию проекта местного бюджета.

**Соблюдение процедур.**

Проект Решения о бюджете Валдайского городского поселения представлен в адрес палаты 15 ноября 2018 года. Проект предусматривает вступление в силу решения с 01 января очередного финансового года, требования ст. 187 БК РФ соблюдены.

Публичные слушания, предусмотренные Уставом Валдайского городского поселения и Федеральным законом от 06.10.2003 г. №131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», по проекту решения о бюджете назначены в соответствии с Постановлением администрации района № 1758 от 08.11.2018 на 17 декабря 2018 г.

**Форма решения.**

Часть 1 ст. 184 .1 БК РФ предусматривает, что *в решении о бюджете должны содержаться основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета, а также иные показатели, установленные настоящим Кодексом, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (кроме законов (решений) о бюджете*). Пунктом 1 решения утверждаются основные характеристики бюджета поселения на 2019 год. Пунктом 2 утверждаются основные характеристики бюджета поселения на 2020 год и на 2021 год.

Согласно части 3. Ст. 184 .1 БК РФ *решением о бюджете утверждаются:*

*Перечень главных администраторов доходов бюджета –* (в проекте решения имеется приложение №6 «Перечень главных администраторов доходов бюджета Валдайского городского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 – 2021 годов». В качестве администраторов доходов указаны администрация Валдайского муниципального района и Комитет финансов Администрации Валдайского муниципального района;

*Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета*. В текстовой части решения указано об утверждении Приложения№ 7 «Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Валдайского городского поселения», имеется приложение №7.

*Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов либо по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов и (или) по целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период, а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов в случаях, установленных соответственно настоящим Кодексом, законом субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования* – имеются приложение № 9 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам Валдайского городского поселения и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов городского бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и приложение №10 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам Валдайского городского поселения и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Валдайского городского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

*Ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год и на плановый период*– имеются приложения № 8 «Ведомственная структура расходов бюджета Валдайского городского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 – 2021 годов»;

*Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств*. (указан в п. 10 текстовой части решения), расходной части соответствует;

*Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году и на плановый период* – в пункте 9 указан объём межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ на 2019, 2020 и на 2021 годов. Соответствует Областному закону о бюджете на 2019-2021 годы. **Рекомендуем разработать Приложение с указанием КБК и объемов межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ;**

*Общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение)* - в пункте 1 текстовой части решения указаны данные сведения;

*Источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год и на плановый период* - имеется приложение№ 2 «Источники финансирования внутреннего дефицита городского бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 – 2021 годов».

*Верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям* – в части 2 пункта 13 решения утверждены показатели: «Верхний предел муниципального внутреннего долга городского поселения на 1 января 2020 года в сумме 0,0 рублей, на 1 января 2021года в сумме 0,0 рублей, на 1 января 2022 года в сумме 0,0 рублей.

В текстовой части решения отражены показатели предельного объема муниципального внутреннего долга. Согласно пункту 13 установлен предельный объем муниципального долга района на 2019 год в размере 54 299 400 рублей, на 2020 год в размере 53 116 800 рублей, на 2021 год в размере 55 508 700 рублей.

Требования ст.179.4 БК РФ выполнены, проект решения о бюджете предусматривает утверждение объема бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2019 – 2021 годов. (*Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования, указанным в* [*абзаце первом*](consultantplus://offline/ref=86AC251AC283C5133866B91415B76541C4B53FF39F50AED661A693A22A95C5F2F570F7627ED5387CF) *настоящего пункта, от:*

*акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;*

*иных поступлений в местный бюджет, утвержденных решением представительного органа муниципального образования, предусматривающим создание муниципального дорожного фонда).*

**Согласно части 2 пункта 4 текстовой части решения,** *в 2019 году остатки средств бюджета Валдайского городского поселения по состоянию на 1 января 2019 года, за исключением остатков неиспользованных средств дорожного фонда Валдайского городского поселения, межбюджетных трансфертов, полученных из федерального и областного бюджетов в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также утвержденного в составе источников внутреннего финансирования дефицита городского бюджета снижения остатков на счете по учету средств городского бюджета, могут в полном объеме направляться на покрытие временных кассовых разрывов.*

**Рекомендуем привести данных тезис в соответствие с редакцией Бюджетного кодекса РФ, вступающей в силу с 01 января 2019 года, т.е. одновременно с решением о бюджете, согласно которой:**

*Остатки средств местного бюджета на начало текущего финансового года в объеме бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, не использованных в отчетном финансовом году, направляются на увеличение в текущем финансовом году бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, а также в объеме, определяемом правовым актом представительного органа муниципального образования, могут направляться в текущем финансовом году на покрытие временных кассовых разрывов и на увеличение бюджетных ассигнований на оплату заключенных от имени муниципального образования муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих муниципальных контрактов оплате в отчетном финансовом году, бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись указанные субсидии, в объеме, не превышающем сумму остатка неиспользованных бюджетных ассигнований на указанные цели, в случаях, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете.*

*Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда устанавливается решением представительного органа муниципального образования.* Принято Решение Совета депутатов Валдайского городского поселения от 27.06.2018 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Валдайского городского поселения от 29.12.2015 №22».

Решение о бюджете предусматривает в текстовой части (п.11) установить размер резервного фонда исполнительного органа администрации Валдайского муниципального района в сумме 100 000 руб. ежегодно на 2019 – 2021 годов.

Расхождения в наименованиях отражены в таблице ниже:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование субсидии в текстовой части** | **Наименование в Приложениях №№ 8,9,10** | **Наименование в Порядке предоставления субсидии** |
| На капитальный ремонт жилых помещений и текущий ремонт общего имущества в многоквартирных домах в части муниципальной собственности Валдайского городского поселения. | Капитальный ремонт жилых помещений и текущий ремонт общего имущества в многоквартирных домах в части муниципальной собственности Валдайского городского поселения | Субсидии из бюджета Валдайского городского поселения на капитальный ремонт жилых помещений и текущий ремонт общего имущества в многоквартирных домах в части муниципальной собственности Валдайского городского поселения |
| Организациям, осуществляющим эксплуатацию централизованных систем водоснабжения, из бюджета Валдайского городского поселения на компенсацию затрат по обслуживанию и ремонту пожарных гидрантов | Мероприятия по обеспечению первичных мер пожарной безопасности | Субсидии организациям, осуществляющим эксплуатацию централизованных систем водоснабжения, из бюджета Валдайского городского поселения на компенсацию затрат по облуживанию и ремонту пожарных гидрантов |
| Долевое финансирование, направленное на благоустройство дворовой территории многоквартирных домов, включенных в муниципальную программу «Формирование современной городской среды на территории Валдайского городского поселения на 2018-2022 годы» | Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов | Субсидии из бюджета Валдайского городского поселения в рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Валдайского городского поселения на 2018-2022 годы» |

Необходимо в решении изложить случаи предоставления субсидий, обеспечив корректное наименование расходных обязательств.

**Материалы и документы, предусмотренные ст.184.2 БК РФ**.

Представлены основные направления бюджетной и налоговой политики Валдайском городском поселении на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. Согласно направлениям, налоговая политика будет направлена на увеличение налогового потенциала, с сохранением комплекса мер, предусматривающего упрощение и ускорение действующих на территории Валдайского городского поселения процедур по ведению бизнеса, содействие развитию малого предпринимательства, взаимодействие с федеральными органами власти в обеспечении эффективного администрирования налогов на территории района, взаимодействие с налогоплательщиками.

Из бюджетной политики следует, что целями политики Валдайского городского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов являются:

- улучшение качества жизни населения;

- адресное решение социальных проблем;

определение и стимулирование приоритетных направлений и проектов.

Основными задачами бюджетной политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов являются:

- проведение ответственной бюджетной политики, способствующей обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Валдайского городского поселения и формированию условий для ускорения темпов экономического роста, укреплению финансовой стабильности в Валдайском городском поселении;

- использование всех возможностей для привлечения средств внебюджетных источников, а также средств областного бюджета;

- повышение качества управления общественными финансами, эффективности расходования бюджетных средств, строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины главным распорядителем и получателем бюджетных средств;

- повышение эффективности реализации муниципальных программ Валдайского муниципального района.

За основу планирования расходов приняты ассигнования 2018 года.

Представлены в составе материалов предварительные итоги социально – экономического развития в 2018 году и ожидаемые итоги социально-экономического развития поселения за текущий финансовый год, которые анализируют такие блоки показателей социально – экономического развития территории за 9 месяцев 2018 как: демографию, труд и занятость, промышленность, строительство, жилищно-коммунальное хозяйство и благоустройство территории поселения, дорожное хозяйство, финансовые ресурсы и налоговая политика, культура и спорт, управление муниципальным имуществом, инвестиционная деятельность.

Согласно статье 173 БК РФ *прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется соответственно местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.*

Прогноз социально-экономического развития Валдайского городского поселения на момент внесения проекта решения о бюджете одобрен администрацией района Постановлением №1790 от 15.11.2018. Прогноз предусматривает в качестве основных показателей: демографические показатели, характеризующиеся убылью населения; объем отгруженных товаров в области промышленности; ввод жилья в тыс. кв. м.; доходы и расходы бюджета; жилищно – коммунальный комплекс; улично – дорожная сеть.

Представлен реестр источников доходов бюджета Валдайского городского поселения, в котором представлены налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления в разрезе кодов и администраторов с показателями кассового исполнения и оценкой ожидаемого исполнения за 2018 год.

**Основные характеристики проекта бюджета Валдайского городского поселения.**

Формирование доходной части бюджета муниципального образования на 2019 – 2021 г.г. должно осуществляться на основе положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, основных направлений бюджетной политики, основных направлений налоговой политики Валдайского городского поселения налогового законодательства, нормативов распределения федеральных, региональных и местных налогов, определяемых федеральными региональным законодательством, нормативными правовыми актами муниципального образования, а также с учетом прогнозных оценок социально-экономического развития муниципального образования, оценки ожидаемого исполнения бюджета сельского поселения за 2018 год.

В таблице ниже изложены показатели проекта решения о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 г.г. в сравнении с оценкой ожидаемого исполнения бюджета за 2018 год, отчетом об исполнении бюджета за 2018 год.

(руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Кассовое исполнение за 10 месяцев 2018** | **Оценка ожидаемого исполнения 2018** | **2019 год** | **% к оценке** | **2020 год** | **2021 год** |
| **ДОХОДЫ, ВСЕГО** | **45 293 638,02** | **61 986 480,69** | **56 172 400** | **90,62** | **54 989 800** | **57 381 700** |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **33 151 638,02** | **46 591 314,69** | **54 299 400** | **116,54** | **53 116 800** | **55 508 700** |
| Налоговые доходы | 28 301 215,24 | 41 836 314,69 | 48 744 400 | 116,51 | 47 561 800 | 49 953 700 |
| Налоги на прибыль, доходы | 16 540 150,36 | 23 284 000,0 | 25 030 000 | 107,49 | 25 730 000 | 26 330 000 |
| Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации | 16 344 977,36 | 23 134 000,0 | 24 830 000 | 107,33 | 25 530 000 | 26 110 000 |
| Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со статьей 227 Налогового кодекса Российской Федерации | 89 445,67 | 100 000,0 | 100 000 | 100 | 100 000 | 110 000 |
| Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового Кодекса Российской Федерации | 105 727,33 | 50 000,0 | 100 000 | 200 | 100 000 | 110 000 |
| **Налоги на совокупный доход** | **10 877,68** | **4 250,0** | **11 000** | **258,82** | **11 000** | **11 000** |
| Единый сельскохозяйственный налог текущего года | 10 877,68 | 4 250,0 | 11 000 | 258,82 | 11 000 | 11 000 |
| **Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации** | **2 064 000,32** | **2 484 400,0** | **2 676 400** | **107,73** | **4 643 800** | **6 485 700** |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации | 2 064 000,32 | 2 484 400,0 | 2 676 400 | 107,73 | 4 643 800 | 6 485 700 |
| Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты | 898 831,21 | 970 000,0 | 1 046 000 | 107,83 | 1 803 000 | 2 596 700 |
| Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учётом установленных дифференцированных нормативов | 8 152,56 | 10 000,0 | 11 000 | 110 | 20 000 | 28 000 |
| Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, производимый на территории Российской Федерации, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учётом установленных дифференцированных нормативов | 1 358 351,28 | 1 500 000,0 | 1 615 000 | 107,67 | 2 813 000 | 3 850 000 |
| Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, производимый на территории Российской Федерации, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учётом установленных дифференцированных нормативов | -201 334,73 | 4 400,0 | 4 400 | 100 | 7 800 | 11 000 |
| **Налоги на имущество** | **9 503 057,60** | **15 590 600,0** | **21 027 000** | **134,87** | **17 177 000** | **17 127 000** |
| Налоги на имущество физических лиц | 844 328,42 | 2 090 600,0 | 3 527 000 | 168,71 | 3 577 000 | 3 627 000 |
| **Земельный налог** | **8 658 729,18** | **13 500 000,0** | **17 500 000** | **129,63** | **13 600 000** | **13 500 000** |
| Земельный налог с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах городских поселений | 1 596 997,86 | 3 000 000,0 | 5 500 000 | 183,3 | 4 000 000 | 4 000 000 |
| Земельный налог с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах городских поселений | 7 061 731,32 | 10 500 000,0 | 12 000 000 | 114,28 | 9 600 000 | 9 500 000 |
| **Неналоговые доходы** | **4 850 422,78** | **4 755 000,0** | **5 555 000** | **116,82** | **5 555 000** | **5 555 000** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 3 182 275,03 | 3 355 000,0 | 3 755 000 | 111,92 | 3 555 000 | 3 555 000 |
| Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям | 144 610,22 | 5 000,0 | 5 000 | 100 | 5 000 | 5 000 |
| Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) | 2 105 518,60 | 2 400 000,0 | 2 800 000 | 116,67 | 2 600 000 | 2 600 000 |
| Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) | 932 146,21 | 950 000,0 | 950 000 | 100 | 950 000 | 950 000 |
| Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений | 1 668 147,75 | 1 400 000,0 | 1 800 000 | 128,57 | 2 000 000 | 2 000 000 |
| **Штрафы, санкции, возмещение ущерба** | **183 129,28** | **473 064,69** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| **Безвозмездные поступления** | **15 169 166,0** | **15 169 166,0** | **1 873 000** | **12,35** | **1 873 000** | **1 873 000** |
| Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) | 15 169 166,0 | 15 169 166,0 | 1 873 000 | 12,35 | 1 873 000 | 1 873 000 |
| Прочие безвозмездные поступления в бюджеты городских поселений | 226 000,0 | 226 000,0 | - | - | - | - |

**Доходы.**

Плановые назначения по доходам поселения в целом характеризуются снижением общего объема доходов на 2019 год в сравнении с оценкой ожидаемого исполнения за 2018 год (90,62% от объема). На плановый период предусмотрены показатели, сопоставимые с показателями 2019 года: 2020 год составляет 97,9% к 2019 г., 2021 год составляет 102,2% от 2019 г.

Динамика общего объема доходов обусловлена снижением общего объема безвозмездных поступлений с соответствующим снижением доли безвозмездных поступлений в общем объеме доходов. В 2018 году городской бюджет являлся получателем субсидии на реализацию программы формирование современной городской среды, на формирование муниципальных дорожных фондов, по вопросам проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Показатель «неналоговые и налоговые доходы в сумме»: 2019 год плюс к показателям 2018 г. 16,54%, 2020 год плюс к показателям 2018 г. 14%, 2021 год плюс к показателям 2018 г. 19,14%.

В структуре данного показателя налоговые доходы сопровождаются ростом: 2019 год плюс16,51% по сравнению с оценкой ожидаемого исполнения за 2018 год. Показатели планового периода связаны с дальнейшим увеличением данного показателя: 2020 год плюс к показателям 2018 г. 13,68%, 2021 год плюс к показателям 2018 г. 19,4%.

Данные по безвозмездным поступлениям из других бюджетов бюджетной системы РФ сверены со сведениями проекта бюджета области. Расхождений не установлено.

Категория «неналоговые доходы» характеризуется увеличением: в 2019 г. на 16,82% по сравнению с оценкой 2018 г., в 2020-2021 г. – 16,82%

**Налоговые доходы.**

**НДФЛ.**

Одним из основных налоговых доходов бюджета является налог на доходы физических лиц, который составляет 44,56% от общего объема налоговых доходов.

По общему объему НДФЛ на 2019 год наблюдается рост по сравнению с оценкой ожидаемого исполнения на 7,49%. На плановый период: 2020 год рост 10,5% в сравнении с 2018 г., 2021 год рост 13,08% по сравнению с 2018 г.

В разрезе аналитических групп подвида доходов:

Показатели дохода от уплаты налога на доходы физических лиц, источником которых является налоговый агент за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляется в соответствии со ст. ст. 227, 227 .1, 228 Налогового Кодекса РФ, характеризуются ростом в сравнении с исполнением 2018 г. на 2019 год 7,33%. На 2020 год предполагается рост 10,35% в сравнении с 2018 г. На 2021 год рост 12,8% по сравнению с 2018 г.

Показатели дохода от уплаты налога на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся частного практикой в соответствии со ст. 227 НК РФ, характеризуются на 2019-2020 годы соответствуют исполнению 2018г. На 2021 год рост на 10%.

Показатели дохода от уплаты налога на доходы физических лиц в соответствии со ст. 228 НК РФ характеризуются ростом в сравнении с показателями по 2019 году в сравнении с оценкой ожидаемого исполнения 2018г. вдвое с 50 000,0 руб. до 100 000,0 руб. На плановый период 2020 год – 100 000,0 руб., на 2021 – 110 000,0 рублей.

**Акцизы.**

Показатели дохода от уплаты акцизов на 2019 год характеризуются снижением в сравнении с оценкой ожидаемого исполнения (87,49%), что свидетельствует об осторожности при планировании. В разрезе аналитических групп показатели представлены в таблице ниже. (руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **План 2018 г.** | **Оценка ожидаемого исполнения 2018 г.** | **Проект 2019 г. / % в сравнении с оценкой** | **Проект 2020 г.** | **Проект 2021 г.** |
| Акцизы всего | 2 484 400 | 3 059 103,42 | 2 676 400  (87,49%) | 4 643 800  (151,80%) | 6 485 700  (212%) |
| На дизельное топливо | 970 000 | 1 225 838,26 | 1 046 000  (85,33%) | 1 803 000 | 2 596 700 |
| На моторные масла | 10 000 | 10 000 | 11 000 | 20 000 | 28 000 |
| На автомобильный бензин | 1 500 000 | 1 818 865,16 | 1 615 000  (88,79%) | 2 813 000 | 3 850 000 |
| На прямогонный бензин | 4 400 | 4 400 | 4 400 | 7 800 | 11 000 |

Норматив зачисления данного вида налогового дохода решением о бюджете определен на 2019 – 2021 г.г. в размере 0,1182, что соответствует проекту областного закона о бюджете. На 2018 год данный норматив для Валдайского городского поселения составлял 0,1284, на 2017 год 0,1270. В целом наблюдается тенденция к снижению норматива зачисления. В структуре данного показателя сопровождаются: 2019 год по сравнению с оценкой ожидаемого исполнения за 2018 год минус 12,51%, на 2020 год плюс 51,80%, 2021 год плюс 112%.

Ввиду отсутствия расчетов, методик по данному налоговому доходу сделать **вывод о достоверность заявленных показателей не представляется возможным.**

**Налоги на имущество.**

Доходы от уплаты налогов на имущество на очередной финансовый год и на плановый период представлены в таблице ниже.

(руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **План 2018 г.** | **Оценка ожидаемого исполнения 2018 г.** | **Проект 2019 г.** | **Проект 2020 г.** | **Проект 2021 г.** |
| **Налоги на имущество** | **15 590 600** | **15 590 000** | **21 027 000** | **17 177 000** | **17 127 000** |
| Налог на имущество физических лиц | 2 090 000 | 2 090 000 | 3 527 000 | 3 577 000 | 3 627 000 |
| Земельный налог | 13 500 000 | 13 500 000 | 17 500 000 | 13 600 000 | 13 500 000 |

Назначения по налоговым доходам от уплаты налогов на имущество характеризуется ростом: оценка ожидаемого исполнения 15 590 000 руб., на 2019 год 21 027 000 руб. (34,87%), на 2020 год 17 177 000 руб. (10,18%), на 2021 год 17 127 000 руб. (9,85%). Материалы, подтверждающие обоснованность роста назначений по данной группе налога, не представлены. При этом выполнение данной группы дохода составило за 10 месяцев лишь 61% от плана.

**Неналоговые доходы.**

Постановлением администрации Валдайского городского поселения №1607 от 15.11.2016 г. утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Валдайского городского поселения. В данной Методике код главного администратора и коды бюджетной классификации указаны не корректно. Предлагаем привести в соответствие настоящую методику с положениями пункта 1 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 N 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации», согласно которому:

*1. Настоящий документ устанавливает общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, разрабатываемой и утверждаемой главными администраторами доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее соответственно - доход, главный администратор доходов, методика прогнозирования).*

*2. Главный администратор доходов разрабатывает методику прогнозирования по всем кодам классификации доходов, закрепленным за соответствующим главным администратором доходов согласно правовому акту о наделении его соответствующими полномочиями.*

*3. Методика прогнозирования разрабатывается по каждому виду доходов и содержит:*

*а) наименование вида доходов и соответствующий код бюджетной классификации Российской Федерации.*

**Использование муниципального имущества.**

**Аренда земельных участков.**

Показатели доходов сформированы на уровне оценки ожидаемого исполнения бюджета на 2018 год. 2019 год – 2 800 000 руб. (116,67%), 2020 год – 2 600 000 руб. (108,33%), 2021 год – 2 600 000 руб. (108,33%). На плановый период предполагается повышение данного вида дохода. На экспертизу расчет поступлений данной категории на 2018 год не представлен.

**Прочие поступления от использования имущества** представляют собой плату по договорам социального найма квартир муниципального жилищного фонда. Бюджетные назначения по данной группе дохода сформированы в отсутствие обоснований и составляют 100% от ожидаемого исполнения (950 000 руб.).

**Часть прибыли от доли в хозяйственных обществах.**

Расчет не представлен**,** в связи с чем, оценить достоверность расчетов **не представляется возможным**. Показатели доходов сформированы на уровне оценки ожидаемого исполнения бюджета на 2018 год, 2019-2021 годы 5 000 руб. соответственно (100%), однако кассовое исполнение за 10 месяцев составляет 144 610,22 руб.

**Продажа земельных участков.**

Доходы от продажи земельных участков запланированы на 2019 год в объеме 1 800 000 руб., на 2020 год в объеме 2 000 000 руб., на 2021 в объеме 2 000 000 руб. По оценке ожидаемого исполнения доходы от продажи земельных участков составляет за 2018 год 1 400 000 рублей. Расчет поступлений данной категории не представлен.

**Безвозмездные поступления.**

Назначения характеризуются снижением объема поступлений за счет поступлений на очередной финансовый год и на плановый период данного вида доходов исключительно в качестве субсидии на формирование муниципального дорожного фонда.

**Расходы бюджета Валдайского городского поселения.**

В соответствии со ст.65 БК РФ *формирование расходов бюджетной системы РФ осуществляется в соответствии с* ***расходными обязательствами****, обусловленными установленным законодательством РФ разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству РФ, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов*.

На экспертизу представлены Методика и Порядок планирования бюджетных ассигнований Валдайского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее - Порядок), утвержденные приказом комитета финансов Администрации Валдайского городского поселения от 27.10.2016 № 53

В соответствии с Методикой, *планирование бюджетных ассигнований бюджета Валдайского городского поселения осуществляется* ***раздельно на исполнение действующих и принимаемых обязательств*** *на очередной финансовый год.*

*Формирование объема бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств осуществляется на основе гарантированного обеспечения в полном объеме действующих обязательств в соответствии с целями и ожидаемыми результатами муниципальной политики. Планирование объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств на очередной финансовый год осуществляется на основе действующих расходных обязательств Валдайского городского поселения текущего финансового года.*

*Планирование бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств осуществляется при условии, что бюджетные ассигнования на исполнение действующих обязательств полностью обеспечены доходами бюджета Валдайского городского поселения на очередной финансовый год.*

**В нарушение методики сведений о раздельном планировании действующих и принимаемых обязательств в ходе экспертизы не добыто.**

**При анализе методики установлено, что данных о ее использовании при формировании бюджета на очередной финансовый год и плановый период не добыто. Данное нарушение было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты на проект бюджета на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.**

Согласно методике, объем расходов раздела культура, кинематография определяется на уровне расходов текущего года, между тем, расходы 2018 года составляют 1 282 000 руб., на 2019-2021 годы 1 362 000 рублей. То же по разделу средства массовой информации (на 2018 год 625 200 руб., на 2019-2021 годы 87 000 руб.). Имеются другие расхождения.

**Согласно пункту 5 статьи 184.1 БК РФ** *под условно утверждаемыми (утвержденными) расходами понимаются не распределенные в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетные ассигнования.* В проекте решения условно утвержденные расходы предусмотрены в разделе 0113 по целевой статье 9300099990 000, что является ошибочным, так как данные расходы не относятся к разделу 0113. Предлагаем предусмотреть условно утвержденные расходы отдельной строкой не включая в состав разделов бюджета.

Согласно ст. 87 БК РФ органы местного самоуправления обязаны вести **реестры расходных обязательств**, которые должны использоваться при составлении проекта бюджета. *Под реестром расходных обязательств понимается* ***используемый при составлении проекта бюджета*** *свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и (или)* ***правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов*** *с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.*

В нарушение ст. 87 БК РФ в представленном реестре расходных обязательств муниципального образования **не указаны соответствующие положения (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов.**

Срок действия Федерального закона №131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» определен реестром с 01.01.2014 до 01.01.2999 г. Данный нормативный акт указан в качестве основания в 17 случаях из 16, предусмотренных реестром. **Неверно указаны сроки действия нормативных актов.**

В качестве основания для объемов бюджетных ассигнований указано Постановление администрации области №282 от 30.04.2013 «Об утверждении региональной адресной программы «Переселение граждан, проживающих на территории Новгородской области из аварийного жилищного фонда в 2013 – 2017 г.г. с учетом необходимости развития малоэтажного строительства», имеющие срок окончания действия 31.12.2017 г., в то же время, на основании данного акта предусмотренные расходные обязательства на 2019 и 2020 г.г. в объемах 1,6 и 2,5 млн. рублей соответственно.

В ходе экспертизы проведена **выборочная сверка сведений** реестра и проекта решения о бюджете. Установлено, что объемы средств на исполнение расходных обязательств в очередном финансовом году и в плановый период в реестре в целом соответствуют суммам расходов в проекте решения, однако имеются и расхождения, которые представлены втаблице ниже.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование расходного обязательства по РРО, классификация** | **Объемы ассигнований, согласно РРО** | | | **Объемы ассигнований по проекту решения** | | | |
|  | 2019 | 2020 | 2021 | | 2019 | 2020 | 2021 |
| Итого расходные обязательства | 17 341 400 | 22 938 900 | 2 372 400 | | 17 613 619,82 | 23 238 905,56 | 2 372 381,6 |
| Владение, пользование, распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского поселения 0113 | 821 400 | 2 078 900 | 2 372 400 | | 823 619,82 | 2 078 905,56 | 2 372 381,6 |
| Утверждение правил благоустройства территории городского поселения, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий, сооружений и земельных участков 0503 | 16 410 100 | 20 750 100 | 0,0 | | 16 790 000 | 21 160 000 | 0,0 |
| Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья 0503 | 109 900 | 109 900 | 0,0 | | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

В ходе сверки сведений реестра и проекта решения о бюджете выявлено, что объемы средств на исполнение расходных обязательств в очередном финансовом году и в плановый период в реестре не соответствует суммам расходов в проекте решения. Следует также обратить внимание разработчика реестра расходных обязательств на необходимость своевременного мониторинга изменений в нормативно – правовые акты, устанавливающие расходные обязательства. Рекомендуется проверить их реквизиты, редакции, внести необходимые изменения.

**Объёмы ассигнований** представлены втаблице ниже:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование расходного обязательства** | **Объем, согласно оценке ожидаемого исполнения за 2018 год** | **Объем по проекту бюджета на 2019 год** | **Объемы по проекту бюджета на 2020 и 2021 годы** |
| Всего расходов | 69 476 600 | 56 172 400 | 59 059 429,52/35 399 235,56 |
| Общегосударственные вопросы 01 | 2 343 300 | 2 814 234,04 | 2 594 905,56/2 888 381,60 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность 03 | 1 737 800 | 1 537 392 | 0/0 |
| Национальная экономика 04 | 38 380 000 | 27 078 000 | 26 528 000/26 528 000 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство 05 | 24 750 600 | 22 910 590 | 28 106 540/4 152 870 |
| Образование 07 | 42 200 | 42 200 | 40 000/40 000 |
| Культура, кинематография 08 | 1 282 000 | 1 362 000 | 1 362 000/1 362 000 |
| Социальная политика 10 | 165 500 | 190 983,96 | 190 983,96/190 983,96 |
| Физическая культура и спорт 11 | 150 000 | 150 000 | 150 000/150 000 |
| Средства массовой информации 12 | 625 200 | 87 000 | 87 000/87 000 |

Общий объем расходов на 2019 год составляет всего 80,85% от общего объема расходов 2018 года. Сокращены расходы раздела «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Средства массовой информации». В остальном расходы на уровне 2018 года.

В ходе экспертизы проверить соответствие Кодов бюджетной классификации в проекте бюджета с порядком применения бюджетной классификации не представляется возможным, так как **не представлены Приказ и Порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Валдайского городского поселения.**

В разрезе разделов:

«**Общегосударственные вопросы 01».**

Общий объем расходов этого раздела характеризуется ростом на 20% в сравнении с ожидаемым исполнением 2018 года. Рост обусловлен увеличением расходов на приобретение автотранспорта для муниципальных нужд, уменьшение расходов на ремонт транспортных средств и сокращение простоев. В бюджете предусмотрены расходы на цели муниципальной программы «Комплексные меры по обеспечению законности и противодействию правонарушениям на 2017-2019 годы» в объеме 11 200 руб. на 2019 год. Представляется корректным кодировать данные расходы по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», а не по подразделу 13 «Другие общегосударственные вопросы», поскольку в силу Приказа Минфина России от 08.06.2018 N 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», к этому подразделу относятся те расходы, которые нельзя отнести к другим разделам. К разделу 0113 относится содержание имущества казны, которые также нельзя отнести к другим разделам. Обращаем внимание, что представленный проект предусматривает расходы на содержание имущества муниципальной казны в размере по 498 211,82 руб. ежегодно.

**Предлагаем наименование *«софинансирование на приобретение, установку и обустройство детской площадки с элементами спортивной площадки в рамках Программы поддержки местных инициатив в с. Зимогорье Валдайского городского поселения»* изложить в следующей редакции «софинансирование по программе «Государственная поддержка развития местного самоуправления в Новгородской области и социально ориентированных некоммерческих организаций Новгородской области на 2018-2020 годы» (приобретение, установку и обустройство детской площадки с элементами спортивной площадки с. Зимогорье).**

**«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность 03»**.

Общий объем расходов этого раздела на очередной финансовый год сопровождается снижением показателей 2019 года в сравнении с бюджетными назначениями 2018 года на 11,53 %. На плановый период 2020 и 2021 годы расходы не планируются. В структуре два подраздела «Обеспечение пожарной безопасности» и «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности». Расходы предусмотрены в рамках муниципальных программ «Реализация первичных мер пожарной безопасности на территории Валдайского городского поселения на 2017-2019 годы», «Комплексные меры по обеспечению законности и противодействию правонарушениям на 2017-2019 годы». Проект решения предусматривает расходы на данные программы согласно представленным заявкам от отдела по делам ГО и ЧС и отдела правового регулирования.

«**Национальная экономика 04».**

Общим объем расходов данного раздела составляет 70,55% от общего объема расходов 2018 года. Данный раздел состоит из расходов муниципального дорожного фонда и расходов на проведение работ по утверждению генеральных планов, мероприятий по землеустройству и землепользованию.

В основном расходы раздела составляют муниципальный дорожный фонд, объем по которому составляет 68,85% от объема 2018 года. В разрезе направлений дорожной деятельности на 2019 – 2021 годы планируется увеличение объема средств на содержание автодорог на 33,93% по сравнению с 2018 годом. Сокращаются ассигнования на ремонт автомобильных дорог на 60,37% в сравнении с 2018 годом. Снижаются расходы на разработку проектно – сметной документации на строительство, капитальный ремонт, реконструкцию автомобильных дорог на 44,8% в сравнении с 2018 годом. Уменьшены расходы на строительство дорог в 2 раза в сравнении с 2018 годом. В бюджете предусматриваются средства на ремонт подъездов к дворовым территориям многоквартирных домов на 2019 год – 1 528 130 руб., на 2020 и 2021 годы по 1 000 000 руб. ежегодно. Расходы на обеспечение безопасности дорожного движения запланированы ежегодно по 2 460 000 млн. руб., в сравнении с расходами 2018 г. (2 643 962,59 руб.).

Другие вопросы национальной экономики представляют собой расходы на мероприятия по землеустройству и на составление генеральных планов поселений. Данная категория характеризуется ростом в 2,07 раза в сравнении с 2018 годом. Имеются письма Администрации муниципального района о выделении ассигнований на данные виды расходов.

**«Жилищно – коммунальное хозяйство 05».**

Общий объем расходов раздела характеризуется снижением и составляет 92,5% от уровня расходов 2018 года. Снижение обусловлено сокращением расходов на жилищное, коммунальное хозяйство и благоустройство.

***Подраздел «Жилищное хозяйство»*** представлен расходами в объеме 5 496 640 руб. на 2019 год, 6 396 090 руб. на 2020 год, 3 859 920 руб. на 2021 год. (План 2018г. 3 669 549,62 руб., исполнение за 9 месяцев 2018г. 953 936,60 руб.). Предполагается увеличение бюджетных средств на 2019 год на приобретение в муниципальную собственность жилых помещений в размере 2 209 920 руб. Представлено письмо отдела правового регулирования с приложением копии искового заявления о предоставлении жилого помещения.

В рамках муниципальной программы «Переселение граждан, проживающих на территории Валдайского городского поселения из жилищного фонда, признанного аварийным в установленном порядке на 2018-2020 годы» в объеме 1 636 720 руб. на 2019 год, в объеме 1 236 170 руб. на 2020 год на приобретение жилья для граждан, проживающих в аварийных многоквартирных домах. На 2020 год планируется снос аварийных расселенных многоквартирных домов в сумме 500 000 руб., изъятие земельного участка и жилого помещения в сумме 800 000 руб. К данной муниципальной программе расчеты финансовых ресурсов, необходимых для реализации программы не представлены.

Предусмотрены расходы в форме взносов на капитальный ремонт общего имущества муниципального жилого фонда в многоквартирных домах в объеме 1 150 000 руб. ежегодно, что соответствует назначениям 2018 год (исполнение 905 448,63 руб.). Представлена служебная записка от комитета жилищно-коммунального и дорожного хозяйства от 06.11.2018 №233, согласно которой оплата взносов на капитальный ремонт проводится с площади 11 743,71 кв. м. Сумма взносов на капитальный ремонт общего имущества за 12 месяцев в 2019 году составит 1 121 759,18 руб.

Предусмотрено выделение субсидии на возмещение недополученных доходов или возмещение фактически понесенных затрат по капитальному ремонту муниципального жилого фонда в объеме 500 000 руб. **Документов, подтверждающих потребность в средствах на возмещение расходов не представлено.**

***Подраздел «Коммунальное хозяйство»*** имеет объемы ассигнований на очередной финансовый год 331 000 руб., на плановый период 2020 год 257 500 руб. Расходы раздела предусмотрены в рамках муниципальных программ:

- «Газификация Валдайского городского поселения в 2017-2021 годах» данная программа на протяжении трех лет является не эффективной и предусмотренные в бюджете средства не используются на мероприятия, указанные в программе. В связи с тем, что не представлены обосновывающие документы и не определены мероприятия по программе, рекомендуем привести в соответствие муниципальную программу и проект решения о бюджете и предусмотреть бюджетные ассигнования на 2021 год одновременно исключить суммы финансирования на 2019 и 2020 годы по 70 000 руб. ежегодно.

- «Комплексное развитие инфраструктуры водоснабжения и водоотведения в Валдайском городском поселении 2016-2020 годах» в размере по 150 000 руб. на 2019-2020 годы ежегодно.

***Подраздел «Благоустройство»*** характеризуется сокращением общего объема расходов на 18,87%. Сокращение обусловлено снижением общего объема расходов на реализацию мероприятий муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Валдайского городского поселения в 2018-2022 году» в 2,6 раза, что объясняется отсутствием в бюджете 2019-2021 г.г. субсидии из областного бюджета на финансирование данной программы. Муниципальная программа «Благоустройство территории Валдайского городского поселения в 2017-2020 годах» на 2019 год также сокращает финансирование в сравнении с 2018 годом на 7,7%.

В обоснование в состав документов проекта решения представлена пояснительная записка к муниципальной программе «Формирование современной городской среды на территории Валдайского городского поселения в 2018-2022 годы». Объемы ассигнований, предусмотренные проектом программы и проектом решения, совпадают. Расчеты необходимых финансовых ресурсов не представлены. Муниципальная программа возвращена на доработку (не заполнен адресный перечень многоквартирных домов Валдайского городского поселения, дворовые территории которых подлежат благоустройству в 2019 году; неверно указаны целевые показатели).

Муниципальная программа «Благоустройство территории Валдайского городского поселения в 2017-2020 годах». Общий объем ассигнований программы сокращается в сравнении с 2018 годом на 7,72%. Средства, предусмотренные в бюджете на 2019 год в сумме 15 290 000 руб., на 2020 год в сумме 21 100 000 руб.

***Подраздел «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства».*** По данному подразделу представлены расходы на содержание подведомственного учреждения в виде двух субсидий по виду расходов 621. Общий объем средств на выплату субсидии составляет 292 950 руб. ежегодно, что соответствует 2018 году. В обоснование представлены:

- расчет нормативных затрат к муниципальному заданию на 2019 год;

- копии штатного расписания от 07.02.2018 №2; от 01.08.2018 №3;

-проект соглашения о порядке и условиях предоставления из бюджета Валдайского городского поселения субсидии автономному учреждению на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальному учреждению «Расчетно-информационному центру».

**«Образование 07»**.

Объем расходов на 2019 год составляет 42 200 руб., на 2020 год 40 000 руб., на 2021 год 40 000 руб. Расходы представлены подразделом «Молодежная политика и оздоровление детей» в рамках муниципальной программы «Комплексные меры по обеспечению законности и противодействию правонарушениям на 2017-2019 годы» в объеме 2 200 руб. Расходы на финансирование мероприятий в сфере образования в сумме 40 000 руб. ежегодно. Представлен расчет бюджетных ассигнований: проведение праздника «Елочка зажгись» - 10 000 руб., проведение праздника «Бал старшеклассников» - 30 000 руб.

**«Культура, кинематография 08».**

Объем расходов по данному разделу 1 362 000 руб. ежегодно, в сравнении с 2018 годом увеличились на 6,2%. По проекту часть финансовых средств 388 000 руб. предусмотрено в рамках муниципальной программы «Развитие культуры в Валдайском городском поселении 2017-2021 годы». В ходе финансово-экономической экспертизы проекта изменений данной муниципальной программы расхождений по объемам финансового обеспечения с проектом решения не установлено. Представлено Распоряжение Администрации Валдайского муниципального района от 05.06.2017 №174-рг «О единовременной выплате лицам, удостоенным звания «Почетный гражданин города Валдая».

В рамках программы «Сохранение и восстановление военно-мемориальных объектов на территории Валдайского городского поселения на 2019-2021 годы» предусмотрено 50 000 руб. ежегодно. Программа предусматривает целевой показатель «Количество отремонтированных военных мемориалов в г. Валдай» на 2019-2021 годы в количестве 3 шт. соответственно. Вместе с тем, согласно основным показателям программы, в результате реализации программы будет отремонтирован 1 мемориальный объект. Расчеты необходимых финансовых ресурсов не представлены, в отсутствие материалов сделать вывод об обоснованности расходов не представляется возможным. На основании вышеизложенного, проект программы возвращен на доработку.

Расходы на финансирование праздника «День города» в сумме 924 000 руб. ежегодно. В обоснование представлен расчет бюджетных ассигнований на финансирование мероприятий в сфере культуры.

**«Социальная политика 10»**.

Расходы представлены выплатой пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности в размере 190 983,96 руб. ежегодно. В обоснование представлены: Распоряжение Администрации Валдайского муниципального района от 14.04.2016 №153-рг «Об определении размера пенсии за выслугу лет Мишину А.Ф.»; Распоряжение Администрации Валдайского муниципального района от 21.09.2018 №261-рг «Об установлении пенсии за выслугу лет Петровой Н.С.»; Распоряжение Администрации Валдайского муниципального района от 24.09.2018 №263-рг «Об определении размера пенсии за выслугу лет на муниципальной службе Петровой Н.С.».

**«Физическая культура и спорт 11»**.

Планируется по 150 000 руб. ежегодно. Представлен расчет финансовых средств в форме таблице с указанием конкретных спортивных мероприятий для формирования бюджета Валдайского городского поселения.

**«Средства массовой информации 12»**.

На 2019 – 2020 годы планируется по 87 000 руб. ежегодно, что менее кассового исполнения за 11 месяцев 2018 г. (545 243,25 руб.). Данные расходы значительно сокращены за счет того, что в 2018 году имелись субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат (400 000 руб.). Расходы на периодическую печать и издательства составляют 30 000 руб. на 2019-2021 годы ежегодно, расходы на содержание сайта городского поселения в размере 57 000 руб. на 2019-2021 годы ежегодно.

В соответствии с представленным Перечнем публичных нормативных обязательств предусмотрены мероприятия:

- единовременные разовые выплаты лицам, удостоенным звания «Почетный гражданин г. Валдай» - 180 000 руб.;

- выплата пенсий за выслугу лет муниципальным служащим, а также лицам, замещающим муниципальные должности в объеме 190 983,96 руб.

Всего на сумму 370 983,96 руб. ежегодно, что соответствует текстовой части решения, объемы согласуются.

**Дефицит бюджета.**

Бюджет сбалансирован, дефицит составляет 0 руб. на 2019 год, на 2020 год составляет 4 069 629,52 руб., на 2021 год составляет 21 982 464,44 руб. Решением о бюджете предусмотрены источники финансирования дефицита бюджета в виде изменения остатков на счетах по учету бюджетных средств.

Согласно справке администрации поселения по состоянию на 01.01.2018 г. остаток средств бюджета на счетах по учету составлял 14 900 621,93 руб.

По оценке ожидаемого исполнения за 2018 год профицит составит 7 129 319,04 руб. Фактическое исполнение 2018 года: дефицит в объеме 7 406 713,24 руб.

**Выводы и предложения.**

По результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов Валдайского городского поселения о бюджете Валдайского городского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 – 2021 г.г. Контрольно – счетная палата предлагает учесть при рассмотрении проекта изложенные в настоящем заключении замечания.