**Заключение**

**Контрольно – счетной палаты Валдайского муниципального района на проект решения Совета депутатов Валдайского городского поселения «О бюджете Валдайского городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 – 2024 годов»**

**г. Валдай 6 декабря 2021**

Заключение Контрольно – счетной палаты Валдайского городского поселения на проект решения Совета депутатов Валдайского городского поселения «О бюджете Валдайского городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии со следующими нормативно – правовыми актами:

*Бюджетный Кодекс Российской Федерации;*

[*Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации*](consultantplus://offline/ref=0F96EA2E8AD187DC85D3DF71E8AA854481E665E0A361FA0C7566A7FCEB00EF545895A318E9B4D112z8n1F) *;*

*Федеральный закон от 07.02.2011 N6 – ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований";*

*Приказ Минфина России от 06.12.2010 N 162н "Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению";*

*Приказ Минфина России от 06.06.2019 N 85н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения";*

*Положение о бюджетном процессе в Валдайском городском поселении, утверждено решением Совета депутатов Валдайского городского поселения 30.03.2016 №34;*

*Проект постановления Администрации Валдайского муниципального района «Об одобрении прогноза социально – экономического развития Валдайского городского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»;*

*Решение Совета депутатов Валдайского городского поселения №18 от 28.10.2020 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Валдайского городского поселения от 24.12.2019 №241»;*

*Постановление Администрации Валдайского муниципального района от 26.05.2017 №964 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета Валдайского городского поселения на капитальный ремонт жилых помещений и текущий ремонт общего имущества в многоквартирных домах в части муниципальной собственности Валдайского городского поселения»;*

*Постановление Администрации Валдайского муниципального района от 20.07.2018 №1102 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий организациям, осуществляющим эксплуатацию централизованных систем водоснабжения, из бюджета Валдайского городского поселения на возмещение затрат в связи с обслуживанием, ремонтом и установкой пожарных гидрантов»;*

*Постановление Администрации Валдайского муниципального района от 08.02.2021 №171 «О внесении изменения в Перечень муниципальных программ Валдайского района»;*

*Постановление Администрации Валдайского муниципального района от 11.12.2019 №2116 «Об утверждении Порядка ведения реестра расходных обязательств Валдайского городского поселения»;*

*Решение Совета депутатов Валдайского городского поселения от 29.12.2015 N 22 «О муниципальном дорожном фонде Валдайского городского поселения» с изменениями от 27.06.2018 №166;*

*Постановление Администрации Валдайского муниципального района от 10.12.2019 №2105 «О внесении изменений в Методику прогнозирования доходов в бюджет Валдайского городского поселения»;*

*Приказ Администрации Валдайского муниципального района от 20.10.2019 №51 «О порядке и методике планирования бюджетных ассигнований бюджетов Валдайского муниципального района и Валдайского городского поселения»;*

*Постановление Администрации Валдайского муниципального района от 16.01.2020 №48 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Валдайского муниципального района и Валдайского городского поселения, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности»;*

*Постановление Администрации Валдайского муниципального района от 26.08.2021 №1547 «О порядке и сроках составления проектов бюджета Валдайского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов и бюджета Валдайского городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;*

*Проект Приказа Комитета финансов Администрации Валдайского муниципального района «Об утверждении перечня кодов подвидов по видам доходов, бюджета Валдайского городского поселения, закрепленных за администратором доходов бюджета Валдайского городского поселения»;*

*Проект Приказа Комитета финансов Администрации Валдайского муниципального района «О закреплении полномочий Администратора доходов бюджета Валдайского городского поселения за комитетом финансов Администрации Валдайского городского поселения»;*

*Проект Приказа Комитета финансов Администрации Валдайского муниципального района «О порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Валдайского городского поселения».*

Экспертиза проведена с учетом положений проекта Областного закона Новгородской области «Об областном бюджете на 2022 год на плановый период 2023 – 2024 г.г.», проекта решения Совета депутатов Валдайского городского поселения «О бюджете Валдайского городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 г.г».

Целями предварительного контроля формирования бюджета является установление соответствия формирования бюджета законодательству Российской Федерации, Новгородской области и муниципального образования Валдайского муниципального района, а также определение обоснованности его показателей.

Задачами предварительного контроля формирования бюджета являются:

оценка соответствия Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Новгородской области и муниципального образования Валдайского муниципального района, порядку, срокам составления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период (далее – проект бюджета), а также документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета на Совет депутатов Валдайского городского поселения (далее - Совет);

оценка соответствия проекта решения о бюджете как инструмента социально-экономической политики муниципального образования основным целям и задачам, определенным в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (в части бюджетной политики), Указах Президента от 7 мая 2012 года, Прогнозе социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период и иных программных документах Российской Федерации, Новгородской области и муниципального образования, а также оценка достоверности и обоснованности показателей, содержащихся в проекте бюджета, в документах и материалах, представляемых одновременно с проектом бюджета на Совет;

оценка основных параметров прогноза социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период;

оценка обоснованности и достоверности основных параметров проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

оценка качества прогнозирования доходов бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, обоснованности и достоверности их объема и структуры, оценка качества формирования обоснований прогноза поступления доходов, представляемых главными администраторами доходов бюджета, а также перечня и реестра источников доходов бюджета;

оценка качества прогнозирования, достоверности и обоснованности планируемых бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период, включая оценку распределения бюджетных ассигнований по кодам классификации расходов бюджетов, включая оценку обоснований бюджетных ассигнований, представляемых главными распорядителями средств бюджета (расчетов), динамики планируемых бюджетных ассигнований, причин (факторов) их увеличения или сокращения;

оценка качества формирования проекта решения о бюджете в «программном формате», финансового обеспечения муниципальных программ муниципального образования Валдайского муниципального района (далее - программа);

оценка планируемых бюджетных инвестиций на очередной финансовый год и плановый период, в том числе качества формирования и обоснованности расходов на реализацию муниципальной адресной инвестиционной программы;

оценка качества прогнозирования, обоснованности и достоверности объема и структуры источников финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

оценка планируемой долговой политики на очередной финансовый год и плановый период, в том числе обоснованности и достоверности прогнозируемого объема и структуры муниципального долга муниципального образования Валдайского городского поселения;

оценка эффективности межбюджетных отношений, обоснованности бюджетных ассигнований на формирование межбюджетных трансфертов на очередной финансовый год и плановый период.

Предметом предварительного контроля формирования бюджета являются процесс формирования проекта решения о бюджете, документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета.

**Соблюдение процедур.**

Проект Решения о бюджете Валдайского городского поселения представлен в адрес палаты 15 ноября 2021 года. Проект предусматривает вступление в силу решения с 01 января очередного финансового года, требования ст. 187 БК РФ соблюдены.

Публичные слушания, предусмотренные Решением Совета депутатов Валдайского городского поселения от 27.01.2016 N 25 «Об утверждении Устава Валдайского городского поселения в новой редакции» и Федеральным законом от 06.10.2003 г. №131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», по проекту решения о бюджете назначены в соответствии с Постановлением Администрации Валдайского муниципального района от 10.11.2021 № 2094 на 15 декабря 2021 года.

**Форма решения.**

Структура и содержание проекта бюджета соответствуют требованиям бюджетного законодательства (п. 3 статьи 184.1 БК РФ).

Следует отметить, что согласно Федеральному закону от 01.07.2021 N 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» Перечень главных администраторов доходов местного бюджета, а также Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими [требованиями](consultantplus://offline/ref=043CC50F63ED8039A7EC2F0D865D657C0FE5ABF36F32D90DBE57B229AEAB94E335E8166D1A7079DCBECEE8CCE6958E369F9E612FFAEDCB54lDYEG), установленными Правительством Российской Федерации. Следовательно, данные Перечни исключены из проекта решения о бюджете. Представлены проекты постановлений Администрации Валдайского муниципального района «Об утверждении перечня главных администраторов доходов   
бюджета Валдайского городского поселения» и «Об утверждении перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Валдайского городского поселения, порядка и сроков внесения изменений в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Валдайского городского поселения». Требования БК РФ соблюдены.

В то же время необходимо внести изменения в Положение о бюджетном процессе Валдайского городского поселения, исключив из п. 1 ст. 12 перечень главных администраторов доходов бюджета Валдайского городского поселения, а также перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Валдайского городского поселения.

Верхний предел муниципального внутреннего долга городского поселения, в том числе по муниципальным гарантиям на 1 января 2023 года в сумме 0,00 рублей, на 1 января 2024 года в сумме 0,00 рублей, на 1 января 2025 года в сумме 0,0 рублей».

Объем муниципального внутреннего долга городского поселения на 2022 год в сумме 55 383 800,0 руб., на 2023 год в сумме 59 390 600,0 руб. и на 2024 год в сумме 60 839 200,0 руб.

Требования статьи 179.4 БК РФ, выполнены, проект решения о бюджете предусматривает утверждение объема бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2022 – 2024 г.г. в сумме 32 553 100,00 руб., ежегодно.

**Материалы и документы, предусмотренные ст.184.2 БК РФ**.

Представлены основные направления бюджетной и налоговой политики в Валдайском городском поселении на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. Налоговая политика будет направлена на обеспечение поступления в бюджет Валдайского городского поселения всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет.

Из бюджетной политики следует, что одним из ключевых вопросов бюджетной политики является обеспечение сбалансированного распределения имеющихся бюджетных ресурсов между текущими расходами и расходами на развитие.

За основу при разработке прогноза взяты статистические отчетные данные, отчетные данные за истекший год и оперативные данные текущего года об исполнении местного бюджета Валдайского городского поселения, а также результаты анализа экономического развития организаций, действующих на территории поселения, тенденции развития социальной сферы поселения за предыдущие истекшие периоды.

Представлены в составе материалов пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития Валдайского городского поселения на 2022 год и на среднесрочный период до 2024 года и основные показатели социально-экономического развития Валдайского городского поселения на среднесрочный период 2019-2024 годы. Прогноз разработан по следующим разделам: демография, труд и занятость, промышленность, строительство, жилищно-коммунальное хозяйство и благоустройство территории поселения, дорожное хозяйство, финансы, культура и спорт, управление муниципальным имуществом.

Согласно статье 173 БК РФ *прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.*

*Согласно пункту 1 статьи 185 БК РФ местные администрации муниципальных образований вносят на рассмотрение представительного органа проект решения о местном бюджете в сроки, установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, но не позднее 15 ноября текущего года.*

**В нарушение вышеуказанных норм бюджетного законодательства для проведения экспертизы представлен проект постановления Администрации Валдайского муниципального района «Об одобрении прогноза социально – экономического развития Валдайского городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 – 2024 годов», то есть, не соблюден срок одобрения прогноза социально – экономического развития местной администрацией.** **Замечание было прописано в заключении на проект бюджета на 2021 – 2023 годов, однако Администрацией во внимание не принято.**

**Следует также обратить особое внимание, что пояснительная записка к прогнозу социально – экономического развития на 2022 – 2024 годы формальна и неинформативна. Согласно пункту 4 статьи 173 БК РФ *в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.***

**В нарушение данной нормы законодательства документ содержит лишь итоги развития городского поселения за 2019 – 2020 годы. Анализ экономической ситуации в поселении, тенденции ее развития не отражены. Кроме того отсутствуют сведения (причины), оказывающие воздействие на определение прогнозных показателей на плановый период. В результате, в нарушение статьи 169 БК РФ, прогноз социально – экономического развития при составлении проекта бюджета не используется. Данная ситуация наблюдается из года в год.**

**Основные характеристики проекта бюджета Валдайского городского поселения.**

Формирование доходной части бюджета муниципального образования на 2022 – 2024 годы должно осуществляться на основе положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, основных направлений бюджетной политики, основных направлений налоговой политики Валдайского городского поселения, налогового законодательства, нормативов распределения федеральных, региональных и местных налогов, определяемых федеральными региональным законодательством, нормативными правовыми актами муниципального образования, а также с учетом прогнозных оценок социально-экономического развития муниципального образования, оценки ожидаемого исполнения бюджета городского поселения за 2021 год.Представлен реестр источников доходов бюджета Валдайского городского поселения, в котором представлены налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления в разрезе кодов и администраторов с показателями кассового исполнения и оценкой ожидаемого исполнения за 2021 год. А также показатели прогноза доходов бюджета на очередной финансовый 2022 год и плановый период 2023 год и на 2024 год.

В таблице ниже изложены показатели проекта решения о бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы в сравнении с оценкой ожидаемого исполнения бюджета за 2021 год, отчетом об исполнении бюджета за 10 месяцев 2021 года.

(руб.)

**Доходы.**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **План на 2021** | **Кассовое исполнение за 10 месяцев 2021** | **Оценка ожидаемого исполнения 2021** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** |
| **ДОХОДЫ, ВСЕГО** | **147 623 659,00** | **98 370 663,73** | **147 623 700,00** | **69 577 168,00** | **63 658 290,00** | **65 106 880,00** |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **55 868 650,00** | **46 082 200,98** | **55 868 700,00** | **59 383 560,00** | **59 390 290,00** | **60 838 880,00** |
| **Налоговые доходы** | **50 208 650,00** | **38 903 129,81** | **50 208 700,00** | **53 583 560,00** | **54 690 290,00** | **56 138 880,00** |
| **НДФЛ** | **27 037 000,00** | **24 706 045,35** | **27 037 000,00** | **28 046 700,00** | **29 028 400,00** | **30 247 500,00** |
| **Единый сельскохозяйственный налог текущего года** | **7 500,00** | **112,58** | **7 500,00** | **1 000,00** | **1 000,00** | **1 000,00** |
| **Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации** | **3 025 150,00** | **2 523 851,67** | **3 025 200,00** | **3 150 860,00** | **3 156 890,00** | **3 222 380,00** |
| **Налоги на имущество** | **20 139 000,00** | **11 673 120,21** | **20 139 000,00** | **22 385 000,00** | **22 504 000,00** | **22 668 000,00** |
| **Неналоговые доходы** | **5 660 000,00** | **7 179 071,17** | **5 660 000,00** | **5 800 000,00** | **4 700 000,00** | **4 700 000,00** |
| **Доходы приходящиеся на доли в уставных капиталах** | **0,00** | **372 838,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |
| **Доходы от использования имущества(найм)** | **1 100 000,00** | **1 346 219,44** | **1 100 000,00** | **1 100 000,00** | **1 100 000,00** | **1 100 000,00** |
| **Доходы от продажи материальных и нематериальных активов** | **1 100 000,00** | **1 303 515,26** | **1 100 000,00** | **1 000 000,00** | **900 000,00** | **900 000,00** |
| **Доходы за аренду земли** | **3 460 000,00** | **3 491 151,71** | **3 460 000,00** | **3 700 000,00** | **2 700 000,00** | **2 700 000,00** |
| **Штрафы, санкции, возмещение ущерба, прочие неналоговые поступления** | **0,00** | **665 346,76** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |
| **Безвозмездные поступления** | **91 755 009,00** | **52 288 462,75** | **91 755 000,00** | **10 193 608,00** | **4 268 000,00** | **4 268 000,00** |
| **в том числе: Прочие безвозмездные поступления в бюджеты городских поселений** | **259 887,00** | **259 887,00** | **259 900,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |

Плановые назначения по доходам поселения в целом характеризуются снижением общего объема доходов на 2022 год (69 577 168,0 руб.) в сравнении с оценкой ожидаемого исполнения за 2021 год – 147 623 700,42 руб. (47,13% от объема). На плановый период предусмотрены показатели, сравнимые с показателями 2022 года: 2023 год –63 658 290,0 руб. составляет 91,5% к 2022 году, 2024 год – 65 106 880,0 руб. составляет 93,57% к 2022 году.

Динамика общего объема доходов обусловлена снижением общего объема безвозмездных поступлений с соответствующим снижением доли безвозмездных поступлений в общем объеме доходов. В 2022 году городской бюджет является получателем субсидий: на реализацию мероприятий муниципальных программ, направленных на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов и на благоустройство общественных территорий в сумме 3 791 608,00 руб., на формирование муниципальных дорожных фондов в сумме 6 402 000,00 руб.

Показатель «неналоговые и налоговые доходы»: в 2022 году (59 383 560,0 руб.) увеличен на 6,3% в сравнении с показателями 2021 года, в 2023 году (59 390 290,0 руб.) увеличен на 6,3% в сравнении с показателями 2021 года, в 2024 году (60 838 880,0 руб.) увеличен на 8,89% в сравнении с показателями 2021 года.

Показатель «налоговые доходы»: в 2022 году (53 583 560,0 руб.) увеличен на 6,72% в сравнении с показателями 2021 года, в 2023 году (54 690 290,0 руб.) увеличен на 8,92% в сравнении с показателями 2021 года, в 2024 году (56 138 880,0 руб.) увеличен на 11,81% в сравнении с показателями 2021 года.

Данные по безвозмездным поступлениям из других бюджетов бюджетной системы РФ сверены со сведениями проекта бюджета области. Расхождений не установлено.

Категория «неналоговые доходы» характеризуется увеличением: в 2022 году (5 800 000,0 руб.) на 2,47% по сравнению с оценкой 2021 года, в 2023-2024 годах (4 700 000,0 руб.) – на 8,3% соответственно, по сравнению с оценкой 2021 года.

**Налоговые доходы.**

**НДФЛ.**

Одним из основных налоговых доходов бюджета является налог на доходы физических лиц на 2022 год составляет 55,86% от общего объема налоговых доходов ожидаемого исполнения 2021 года.

По общему объему НДФЛ на 2022 год - 28 046 700,0 руб., наблюдается рост на 3,73% в сравнении с оценкой ожидаемого исполнения с 2021 годом. На плановый период: 2023 год – 29 028 400,0 руб. рост на 7,36% в сравнении с 2021 годом, 2024 год – 30 247 500,0 руб. рост на 11,87% по сравнению с 2021 годом.

**Наименование доходов в приложении 1 к проекту решения о бюджете Валдайского городского поселения не соответствует наименованиям, в представленном проекте постановления Администрации Валдайского муниципального района «Об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета Валдайского городского поселения». Необходимо обеспечить соответствие между документами.**

**Акцизы.**

Показатели дохода от уплаты акцизов на 2022 год характеризуются увеличением в сравнении с оценкой ожидаемого исполнения 2021 года (100,37%). Показатели на 2022 год увеличились и составили на 104,87%, на 2023 год увеличились и составили 106,81%.

В разрезе аналитических групп показатели представлены в таблице ниже.

(руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **План 2020** | **Оценка ожидаемого исполнения 2020** | **Проект 2021 / % в сравнении с оценкой** | **Проект 2022 / % в сравнении с оценкой** | **Проект 2023 / % в сравнении с оценкой** |
| **Акцизы всего** | **3 025 150,00** | **3 025 150,00** | **3 150 860,00**  **(100,37%)** | **3 156 890,00**  **(104,87%)** | **3 222 380,00**  **(106,81%)** |
| На дизельное топливо | 1 389 040,00 | 1 153 936,07 | 1 424 600,00 | 1 412 390,00 | 1 418 770,00 |
| На моторные масла | 7 920,00 | 8 250,00 | 7 890,00 | 7 910,00 | 8 200,00 |
| На автомобильный бензин | 1 827 200,00 | 1 565 021,62 | 1 897 010,00 | 1 911 610,00 | 1 977 490,00 |
| На прямогонный бензин | - 199 010,00 | - 203 356,48 | - 178 640,00 | - 175 020,00 | -182 080,00 |

Норматив зачисления данного вида налогового дохода определен решением о бюджете на 2022 – 2024 г.г. в размере 0,1147 что соответствует проекту областного закона о бюджете (дифференцированные нормативы отчислений). На 2021 год данный норматив для Валдайского городского поселения составлял 0,1164, на 2020 год составлял 0,1166. В целом наблюдается тенденция к снижению норматива зачисления.

В структуре данного показателя сопровождаются: на 2022 год увеличение на 0,37% по сравнению с оценкой ожидаемого исполнения за 2021 год, на 2022 год – увеличение на 4,87%, на 2022 год – увеличение на 6,81%.

**Налоги на имущество.**

Доходы от уплаты налогов на имущество на очередной финансовый год и на плановый период представлены в таблице ниже.

(руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **План 2021** | **Оценка ожидаемого исполнения 2021** | **Проект 2022 / % в сравнении с оценкой** | **Проект 2023 / % в сравнении с оценкой** | **Проект 2023 / % в сравнении с оценкой** |
| **Налоги на имущество** | **20 139 000,00** | **20 139 000,00** | **22 385 000,00**  **(111,15%)** | **22 504 000,00**  **(111,74%)** | **22 668 000,00**  **(112,55%)** |
| Налог на имущество физических лиц | 3 393 000,00 | 3 393 000,00 | 3 983 000,00 | 3 967 000,00 | 3 952 000,00 |
| Земельный налог | 16 746 000,00 | 16 746 000,00 | 18 402 000,00 | 18 537 000,00 | 18 716 000,00 |

Назначения по налоговым доходам от уплаты налогов на имущество характеризуется увеличением показателей: на 2022 год на 11,15% по сравнению с оценкой ожидаемого исполнения на 2021 год, на 2023 год на 11,74% по сравнению с оценкой ожидаемого исполнения на 2021 год, на 2024 год на 12,55% по сравнению с оценкой ожидаемого исполнения на 2021 год. Исполнение данной группы дохода за 10 месяцев составило 57,96% от плана. **В пояснительной записке к проекту бюджета нет разъяснений в связи с чем происходит увеличение данных налогов за период 2022-2024 г.г.**

**Неналоговые доходы.**

**Аренда земельных участков.**

Показатели доходов сформированы на уровне оценки ожидаемого исполнения бюджета на 2021 год, 2022 год – 3 700 000,0 руб. (106,93%), 2023-2024 годы –2 700 000,0 руб. (78,03%) соответственно. На плановый период предполагается увеличение данного вида дохода. Согласно форме 0503117 по состоянию на 01.11.2021 года утвержденные бюджетные назначения составляют 3 460 000,0 руб., исполненные назначения – 3 491 151,71 руб. **В обоснование документы не представлены.**

**Прочие поступления от использования имущества** представляют собой плату по договорам социального найма квартир муниципального жилищного фонда. Показатели доходов сформированы на уровне оценки ожидаемого исполнения бюджета на 2022 год, 2023-2024 годы – 1 100 000,0 руб. соответственно. Согласно форме 0503117 по состоянию на 01.11.2021 утвержденные бюджетные назначения составляют 1 100 000,0 руб., исполненные назначения – 1 346 219,44 руб. **Подтверждающей информации от Комитета по жилищно – коммунальному и дорожному хозяйству о плановых назначениях 2022 года, фактическом поступлении за 2021 год и за 7 месяцев 2021 года, а также ожидаемом исполнении за 2021 год не представлено.** Представлен расчет платежей, согласно Методическим указаниям установления размера платы за пользованиями жилыми помещениями для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда, утвержденных приказом 668/пр от 27.09.2016 (далее – Приказ № 668/пр). Согласно расчета, сумма поступлений от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности должна быть утверждена в сумме 1 447 000,00 руб., что отражено в расходной части проекта бюджета. И поскольку плановые показатели на очередной финансовый год формируются исходя из фактического поступления платы в текущем финансовом году, а также отсутствуют сведения об общей сумме платы по всем договорам социального найма (согласно Приказу № 668/пр), оценить процент поступлений данного вида дохода от суммы начисленного не представляется возможным. **Кроме того, доходы из года в год планируются на уровне фактических поступлений за текущий финансовый год. Сведения о действиях по взысканию имеющейся задолженности за социальный найм жилых помещений Администрацией не представлены, не проверяются сроки действия договоров социального найма. В результате не исключена вероятность использования жилых помещений на бездоговорной основе, а, следовательно, неуплаты коммунальных платежей, что может повлечь дополнительные расходы бюджета в виде судебных издержек. Данное замечание прописывается в заключениях на проекты бюджета из года в год, однако Администрацией во внимание не принимается.**

**Контрольно – счетная палата считает, к проекту бюджета, необходимо предоставлять расчет согласно Приказу № 668/пр, в котором отражать суммы платы за найм жилых помещений по всем договорам социального найма.**

**Часть прибыли от доли в хозяйственных обществах.**

Кассовое исполнение за 10 месяцев по показателю доходов оценки ожидаемого исполнения бюджета на 2021 год, составляет 372 838,0 руб. (дивиденды, получаемые от ООО «Компания Евродом»; ООО «Межмуниципальная служба заказчика»). На плановый период 2022-2024 годы средства бюджета не запланированы.

**Продажа земельных участков.**

Доходы от продажи земельных участков запланированы на 2022 год в объеме 1 000 000,0 рублей, на 2023 год в объеме 900 000,0 рублей, на 2024 в объеме 900 000,0 рублей. По сравнению с ожидаемым исполнением бюджета района за 2021 год, сумма плановых поступлений на 2022 год уменьшились на 9% (- 100 000,0 руб.), по сравнению с плановыми показателями – на 9 % (- 100 000,0 руб.). Согласно форме 0503117 по состоянию на 01.11.2021 утвержденные бюджетные назначения составляют 1 100 000,0 руб., исполненные назначения – 1 303 515,26 руб. **Обосновывающей информации о планировании доходов комитетом по управлению муниципальным имуществом не представлено.**

**Безвозмездные поступления.**

Назначения характеризуются снижением объема поступлений за счет поступлений на очередной финансовый год и на плановый период данного вида доходов исключительно в качестве субсидии бюджетам городских и сельских поселений на формирование муниципального дорожного фонда и субсидии бюджетам городских поселений на реализацию программ формирования современной городской среды. На формирование муниципального дорожного фонда за 2022 год предусмотрены ассигнования в сумме 6 402 000,00 руб., произошло снижение на 76,3% по сравнению с оценкой ожидаемого исполнения за 2021 год и на плановый период 2023-2024 годы снижение на 84,2% соответственно, по сравнению с оценкой ожидаемого исполнения за 2021 год. В структуре субсидии бюджетам городских поселений на реализацию программ формирования современной городской среды на 2022 год предусмотрено 3 791 608,00 руб., что составляет сокращение на 93,4% по сравнению с плановыми и фактическими показателями на 2021 года.

**Расходы бюджета Валдайского городского поселения.**

В соответствии со статьей 65 БК РФ *формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов.*

На экспертизу представлены Методика и Порядок планирования бюджетных ассигнований Валдайского городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Методика; Порядок), утвержденные приказом комитета финансов Администрации Валдайского муниципального района от 25.10.2021 №46.

**Методика приведена в соответствие со статьей 174.2 Бюджетного кодекса РФ.**

Согласно статье 87 БК РФ органы местного самоуправления обязаны вести **реестры расходных обязательств**, которые должны использоваться при составлении проекта бюджета.

В ходе экспертизы проведена **выборочная сверка сведений** реестра и проекта решения о бюджете. Установлено, что объемы средств на исполнение расходных обязательств в очередном финансовом году и в плановый период в реестре в целом соответствуют суммам расходов в проекте решения. Расхождений не установлено.

**Объёмы ассигнований** представлены втаблице ниже:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование расходного обязательства** | **План на 2021** | **Кассовое исполнение за 10 месяцев 2021** | **Оценка ожидаемого исполнения 2021** | **План 2022 год** | **План 2023 год, без учета условно утвержденных** | **План 2024 год, без учета условно утвержденных** |
| **Всего расходов** | **207 649 942,27** | **117 063 891,01** | **207 649 900,00** | **73 855 124,93** | **64 027 139,20** | **40 636 226,85** |
| Общегосударственные вопросы 01 | 2 260 964,50 | 1 514 445,30 | 2 261 000,00 | 1 085 212,05 | 1 069 612,05 | 1 069 612,05 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность 03 | 1 495 510,00 | 144 000,00 | 1 495 500,00 | 596 738,48 | 0,00 | 0,00 |
| Национальная экономика 04 | 102 919 331,14 | 63 790 843,67 | 102 919 300,00 | 33 678 855,09 | 33 293 035,09 | 33 293 035,09 |
| В т. ч. дорожные фонды | 101 557 415,82 | 63 459 832,96 | 101 557 415,82 | 32 553 100,00 | 32 553 100,00 | 32 553 100,00 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство 05 | 95 653 231,00 | 49 647 271,84 | 95 653 200,00 | 36 672 084,03 | 26 437 416,80 | 2 772 224,10 |
| Образование 07 | 42 700,00 | 0,00 | 42 700,00 | 42 700,00 | 40 000,00 | 40 000,00 |
| Культура, кинематография 08 | 4 036 480,35 | 1 026 857,00 | 4 036 500,00 | 938 000,00 | 888 000,00 | 888 000,00 |
| Социальная политика 10 | 199 535,28 | 166 279,40 | 199 500,00 | 199 535,28 | 199 535,28 | 199 535,28 |
| Физическая культура и спорт 11 | 511 690,00 | 327 620,00 | 511 700,00 | 150 000,00 | 150 000,00 | 150 000,00 |
| Средства массовой информации 12 | 530 500,00 | 446 573,80 | 530 500,00 | 492 000,00 | 492 000,00 | 492 000,00 |

Общий объем расходов на 2022 год – 73 855 124,93 руб. составляет всего 35,56% от общего объема расходов 2021 года. Сокращены расходы раздела «Общегосударственные вопросы», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Национальная экономика», «Жилищно – коммунальное хозяйство», «Культура, кинематография», «Средства массовой информации», «Физическая культура и спорт». Расходы по разделу «Образование», «Социальная политика» на уровне 2021 года. Выделена субсидия бюджетам муниципальных образований Новгородской области на реализацию программ формирования современной городской среды, а также субсидия бюджетам городских поселений на формирование муниципальных дорожных фондов

**В разрезе разделов:**

«**Общегосударственные вопросы 01»**

Общий объем расходов на 2022 год составляет 1 085 212,05 руб. и характеризуется снижением показателей на 48% в сравнении с ожидаемым исполнением 2021 года.

По подразделу 0103 предусмотрены расходы на 2022 год на обеспечение функций представительного органа муниципального образования 18 000,0 рублей. На 2023-2024 года на обеспечение представительного органа муниципального образования по 18 000,0 руб. ежегодно. В обоснование представлена заявка на потребность обеспечения Совета депутатов Валдайского городского поселения на 2022 - 2024 года.

По подразделу 0106 предусмотрены расходы на межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету муниципального района из бюджетов городского поселения на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения, в соответствии с заключенными соглашениями на 2022 год в сумме 300 000,0 руб. На 2023-2024 года по 300 000,0 руб. ежегодно. В обоснование представлено Соглашение о передачи полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 29.10.2021 г.

По подразделу 0111 предусмотрены расходы на резервный фонд на 2022-2024 годы ежегодно в сумме 100 000,0 руб.

По подразделу 0113 на другие общегосударственные вопросы предусмотрены в размере 667 212,05 руб.

На цели муниципальной программы «Комплексные меры по обеспечению законности и противодействию правонарушениям на 2020-2022 годы» предусмотрены расходы в объеме 15 600,0 руб. на 2022 год (на уровне 2021 года). На мероприятие профилактика терроризма, экстремизма и других правонарушений в Валдайском районе заложены средства бюджета на оказание материального стимулирования членам добровольных народных дружин в сумме 12 900,0 рублей на 2022 год из расчета 4 300,0 рублей на одного человека, при условии поощрения трех человек в год. **Расходы не подтверждены**. На мероприятие противодействие коррупции в Валдайском муниципальном районе по организации разработки издания и безвозмездного распространения полиграфической продукции по тематике противодействия коррупции в сумме 2 700,0 рублей на 2022 год. **Расходы не подтверждены.**

Предусмотрены расходы на мероприятия по решению вопросов местного значения на 2021-2023 годы в сумме 99 776,0 руб. ежегодно. Данные расходы предусмотрены на оплату взносов за членство в Ассоциации «Совет муниципальных образований Новгородской области» в сумме 98 776,0 руб.. В обоснование представлено письмо от «СМО Новгородской области» № 60/15 от 02.10.2020, оплата взносов за членство в Союзе малых городов РФ за Валдайское городское поселение, на основании решения Совета малых городов Союза малых городов РФ от 26.01.2012 года.

На содержание имущества муниципальной казны в 2022-2024 годах предусмотрены расходы в сумме 551 836,05 руб. соответственно. На реализацию мероприятий по содержанию имущества муниципальной казны – 401 836,05 руб. На мероприятие «Закупка энергетических ресурсов» в 2022-2024 годах предусмотрены расходы в сумме 250 367,89 руб. соответственно.

На мероприятие по оценке недвижимости, признание прав и регулирование отношений по государственной собственности на общую сумму 150 000,0 руб., на мероприятия оценка недвижимости, регистрация прав и регулирование отношений по государственной собственности, постановка на кадастровый учет, рыночная оценка по статье содержание имущества муниципальной казны. Служебная записка от 27.10.2021 № 720. **В обоснование финансовых затрат документы не представлены, в результате расходы не подтверждены.**

**«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность 03»**

Общий объем расходов на 2022 год составляет 596 738,48 руб. и сопровождается снижением показателей 2022 года в сравнении с бюджетными назначениями 2021 года на 39,9%.

**По подразделу 0310** предусмотрены расходы в рамках муниципальной программы «Реализация первичных мер пожарной безопасности на территории Валдайского городского поселения на 2020-2022 годы» на 2022 год в сумме 181 738,48 руб., в том числе на повышение уровня нормативно-правового обеспечения, противопожарной пропаганды и обеспечение населения в области пожарной безопасности – 7 000,0 руб., на повышение противопожарной защищенности на территории городского поселения – 174 738,48 руб. **Обосновывающие документы и расчеты финансовых ресурсов, также муниципальная программа на экспертизу не представлены.**

**По подразделу 0314** предусмотрены расходы в целях муниципальной программы Валдайского муниципального района «Комплексные меры по обеспечению законности и противодействию правонарушениям на 2020-2022 годы» на 2022 год в размере 415 000,0 руб. На мероприятие по обслуживанию системы оповещения в г. Валдай – 190 000,0 руб. На мероприятие по обслуживанию системы видеонаблюдения в г. Валдай – 225 000,0 руб. **Обосновывающие документы и расчеты финансовых ресурсов, также муниципальная программа на экспертизу не представлены.**

«**Национальная экономика 04».**

Общим объем расходов данного раздела на 2022 год составляет 33 678 855,09 руб. и сопровождается снижением показателей и составляет 45,60 % от общего объема расходов 2022 года. Данный раздел состоит из расходов на поддержку некоммерческих организаций, дорожного фонда и расходов на проведение работ по утверждению генеральных планов, мероприятий по землеустройству и землепользованию.

**По подразделу 0405** предусмотрены расходы на муниципальную программу «Поддержка некоммерческих организаций на территории Валдайского городского поселения в 2020-2022 годы» в размере 385 820,0 руб. К проекту бюджета представлено постановление администрации Валдайского муниципального района от 08.05.2020 №624 «О порядке предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере охраны окружающей среды и защиты животных», в котором прописано, что *субсидия предоставляется в целях возмещения недополученных доходов и (или) возмещения фактически понесенных затрат, связанных с:*

*приобретением препаратов для вакцинации животных без владельцев и осуществлением такой вакцинации на территории Валдайского городского поселения;*

*осуществлением стерилизации животных без владельцев;*

*изготовлением и установкой мест содержания животных без владельцев (будок, вольеров);*

*изготовлением, приобретением, установкой ограждения территории мест пребывания животных без владельцев;*

*оплатой коммунальных услуг.*

**Обосновывающие документы и расчеты финансовых ресурсов, также муниципальная программа не представлены. Согласно отчета об исполнении бюджета по состоянию на 01.11.2021 года средства в сумме 385 820,0 руб., не исполнены, в связи с этим возникает вопрос, есть ли необходимость в планировании данных средств на 2022 год.**

**По подразделу 0408** предусмотрены расходы на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по регулируемым тарифам в городском сообщении в границах Валдайского городского поселения в сумме 399 935,09 руб. **Обосновывающие документы и расчеты финансовых ресурсов не представлены.**

**По подразделу 0409** предусмотрены расходы в рамках муниципальной программы «Совершенствование и содержание дорожного хозяйства на территории Валдайского городского поселения на 2020-2024 годы», объем по которой на 2022 год составляет 32 553 100,0 руб. или 44,07% от объема расходов 2022 года. В разрезе направлений дорожной деятельности на 2024–2024 годы планируются расходы на содержание автомобильных дорог, тротуаров, автобусных остановок - 18 000 000,0 руб. увеличены на 7,5 % в сравнении с 2021 годом. Расходы на ремонт автомобильных дорог и тротуаров общего пользования местного значения; ямочный (карточный) ремонт, ремонт подъездов к дворовым территориям – 2 751 100,0 руб. снижены на 42,24% в сравнении с 2021 годом. Расходы на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения – 1 000 000,00 руб. уменьшены на 23,27% в сравнении с 2021 годом. Ассигнования на разработку и проверку проектно-сметной документации на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения, экспертиза проектов – 2 000 000,0 руб. уменьшены на 44,21% в сравнении с 2021 годом. Расходы на паспортизацию автомобильных дорог общего пользования местного значения – 100 000,0 руб. уменьшены на 33,14% в сравнении с 2021 годом. Расходы на ремонт автомобильных дорог и тротуаров общего пользования местного значения за счет средств областного бюджета – 2 751 100,0 руб., уменьшены на 57,7% в сравнении с 2021 годом. На подпрограмму «Обеспечение безопасности дорожного движения на территории Валдайского городского поселения за счет средств бюджета Валдайского городского поселения» в сумме 2 300 000,0 руб..

**Обосновывающие документы и расчеты финансовых ресурсов, также муниципальная программа не представлены, поэтому сделать вывод о целесообразности запланированных средств не представляется возможным.**

Согласно статье 13 Федерального закона от 08.11.2007 N 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» *к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений, муниципальных районов, городских округов в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относятся:*

*11) утверждение нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели.*

# В нарушение данного пункта в Валдайском городском поселении отсутствуют утвержденные нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели. Данное замечание прописывается в заключениях на проекты бюджета из года в год, однако Администрацией во внимание не принимается.

# Кроме того Контрольно – счетная палата обращает внимание, что в 2020 году были оплачены штрафы в сумме 750 000,00 руб., в 2021 году 450 000,00 руб. и в проекте бюджета на декабрь 2021 года предусмотрена сумма штрафа 50 000,00 руб. Данные штрафы наложены за несвоевременное выполнение администрацией обязательств по безопасности дорожного движения. С целью недопущения в дальнейшем нагрузки на бюджет в виде административных штрафов и судебных издержек, необходимо обеспечить контроль за своевременным исполнением обязательств.

**По подразделу 0412** другие вопросы национальной экономики представляют собой расходы на мероприятия по землеустройству и землепользованию, и расходы на проведение работ по утверждению генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов документации по планировке территории составляют 340 000,0 руб. Расходы по данному разделу снижены на 44,44% в сравнении с 2021 годом. Расходы планируются на следующие мероприятия: на разработку проекта внесения изменений в Правила землепользования и застройки – 150 000,0 руб.; на разработку проекта внесения изменений в Генеральный план – 190 000,0 руб. Служебная записка от 16.09.2021 № 4746.

**«Жилищно – коммунальное хозяйство 05».**

Общий объем расходов данного раздела на 2022 год составляет 36 672 084,03 руб. и характеризуется снижением и составляет 61,6 % от уровня расходов 2021 года.

***Подраздел 0501 «Жилищное хозяйство»*** представлен расходами в объеме 1 996 999,86 руб. на 2022 год, на 2023 год – 12 065 073,46 руб., на 2024 год – 1 646 999,86 руб.

В рамках муниципальной программы «Переселение граждан, проживающих на территории Валдайского городского поселения из жилищного фонда, признанного аварийным в установленном порядке на 2021-2023 годы» предусмотрены расходы на 2022 год в объеме 350 000,0 руб., на 2023 год – 10 418 073,60 руб., на 2024 год – 0,00 руб. В 2021 году на снос аварийных расселенных многоквартирных домов – 350 000,0 руб. **Обосновывающие документы и расчеты финансовых ресурсов, также муниципальная программа на экспертизу не представлены.**

Предусмотрены расходы (взносы) на капитальный ремонт общего имущества муниципального жилого фонда в многоквартирных домах, расположенных на территории Валдайского городского поселения в сумме 1 446 999,86 руб., в обоснование представлена информация о площади, используемой для начислений взносов на капитальный ремонт общего имущества, согласно которой оплата взносов на капитальный ремонт проводится с площади 12288,0 кв. м. (тариф 8,53 руб./мес.). Сумма взносов на капитальный ремонт общего имущества за 12 месяцев в 2022 году составит 1 447 000,00 руб.

Предусмотрено выделение субсидии на возмещение недополученных доходов или возмещение фактически понесенных затрат по капитальному ремонту жилых помещений и текущему ремонту общего имущества в многоквартирных домах в части муниципальной собственности Валдайского городского поселения в объеме 200 000,0 руб. Предоставлено постановление Валдайского муниципального района от 26.05.2017 №964 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Валдайского городского поселения на капитальный ремонт жилых помещений и текущий ремонт общего имущества в многоквартирных домах в части муниципальной собственности Валдайского городского поселения», в котором прописано, что *субсидии предоставляются организациям в целях капитального ремонта жилых помещений и текущего ремонта общего имущества в многоквартирных домах в части муниципальной собственности в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации и Бюджетным кодексом Российской Федерации.* **Документов, подтверждающих потребность в средствах на возмещение расходов не представлено.**

***Подраздел 0502 «Коммунальное хозяйство»*** имеет объемы ассигнований на очередной финансовый год 980 119,79 руб., на плановый период 2023 год – 103 631,41 руб., на 2024 год – 0,0 руб.

Расходы раздела предусмотрены в рамках муниципальной программы «Обеспечение качественного функционирования ливневой канализации на территории Валдайского городского поселения в 2020-2023 годах» предусмотрены расходы на 2022 год в размере 876 488,38 рублей, на 2023 год – 0,0 руб. На осуществление ремонта участков сетей ливневой канализации – 440 976,75 руб., на содержание ливневой канализации, водоотводных канав и водопропускных труб – 435 511,63 руб. **В обоснование расчеты и документы финансовых ресурсов, также муниципальная программа не представлены.**

В проекте бюджета в муниципальной программе «Газификация Валдайского (муниципального района) городского поселения в 2017-2023 годах» предусмотрены расходы на 2022-2023 года – 103 631,41 руб. на техническое обслуживание и ремонт сетей газораспределения, газопотребления газового оборудования Валдайский район, с. Зимогорье, д. 163, г. Валдай, ул. Февральская – ул. Береговая – пер. Приозерный. **В обоснование расчеты и документы финансовых ресурсов не представлены.**

***Подраздел 0503 «Благоустройство»*** имеет объемы ассигнований на очередной финансовый год 32 569 740,14 руб., на плановый период 2023 год – 13 143 487,69 руб.

В рамках муниципальной программы «Обращение с твердыми коммунальными отходами на территории Валдайского городского поселения в 2020-2023 годах» предусмотрены расходы на 2022 год в объеме 1 080 784,54 руб., на 2023 - 2024 года – 0,0 руб. На 2022 год планируются следующие мероприятия:

- «Устройство контейнерных площадок в соответствии с установленными нормативными требованиями» - 123 652,50 руб.

- «Замена металлических контейнеров на пластиковые, оснащенные крышкой и колесами» - 74 500,0 руб. В обоснование финансовых затрат представлено коммерческое предложение «Евроконтейнер», на приобретение контейнеров в количестве 5 шт.

- «Обеспечение вывоза несанкционированных свалок на территории Валдайского городского поселения» - 498 245,00 руб.

- «Осуществление очистки территории от некондиционного мусора вокруг контейнерных площадок» - 288 311,04 руб.

- «Организация сбора и вывоза отходов I – IV класса опасности» - 170 576,00 руб.

**В обоснование расчеты и документы финансовых ресурсов не представлены.**

По муниципальной программе «Формирование современной городской среды на территории Валдайского городского поселения в 2018-2024 годах» предусмотрены расходы на 2022 год в размере 11 823 705, 0 руб., в том числе:

на мероприятия по реализации проектов победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды «Валдай\_ЦЕНТР» в сумме 1 825 000,00 руб., **обоснований не представлено, в связи с этим непонятно какие виды работ будут выполняться на эти средства.**

Выделена субсидия бюджетам городских и сельских поселений, муниципальных округов и городского округа на реализацию мероприятий муниципальных программ, направленных на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов и на благоустройство общественных территорий (Кузнечная площадь) в сумме 3 791 608,0 руб. (данные сверены с проектом областного закона об областном бюджете, расхождений не установлено).

**Однако в ведомственной структуре расходов отражены следующие виды расходов относящиеся к Федеральному проекту «Формирование комфортной городской среды»:**

**«Субсидии бюджетам городских и сельских поселений, городского округа на реализацию мероприятий муниципальных программ, направленных на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов и на благоустройство общественных территорий многоквартирных домов» (в т.ч. софинансирование) в сумме 916 803,0 руб.;**

**«Субсидии бюджетам городских и сельских поселений, городского округа на реализацию мероприятий муниципальных программ, направленных на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов и на благоустройство общественных территорий (Благоустройство наиболее посещаемых территорий общего пользования)» в сумме 9 081 902,0 руб. Общая сумма составила 9 998 705,0 руб., разница между предоставляемой субсидией и расходами отраженными в проекте бюджета составляет 6 207 097,0 руб.**

**Контрольно – счетная палата отмечает, что необходимо пояснить, какие работы планируются проводить на выделенную субсидию и сколько составляет софинансирование Валдайского городского поселения. Кроме того проект муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Валдайского городского поселения в 2018-2024 годах» не представлен, в связи с этим сверить достоверность заложенных средств в бюджете не представляется возможным.**

По муниципальной программе «Благоустройство территории Валдайского городского поселения в 2020-2023 годах» предусмотрены в бюджете расходы на 2022 год в сумме 19 665 250,60 руб., на 2023 год - 13 143 487,69 руб.

По подпрограмме «Обеспечение уличного освещения» запланированы расходы на общую сумму 7 116 773,42 руб., в том числе:

- на содержание сетей уличного освещения, оплата потребленной электроэнергии, реализация прочих мероприятий в сумме 3 794 913,82 руб. По подпрограмме «Организация озеленения территории Валдайского городского поселения» запланированы средства бюджета на сумму 2 972 362,75 руб., на организацию озеленения территории Валдайского городского поселения. По подпрограмме «Организация содержания мест захоронения» запланированы ассигнования на содержание муниципальных кладбищ в сумме 510 000,0 руб.

По подпрограмме «Прочие мероприятия по благоустройству» запланированы расходы в сумме 5 973 233,85 руб.

По подпрограмме «Организация содержания общественных территорий» запланированы средства бюджета на содержание общественных территорий: «Соловьевский парк», «Городской пляж», «Поляна сказок» в сумме 3 066 380,58 руб. (содержание территории «Соловьевский парк»; содержание городского пляж; содержание общественной территории «Поляна сказок». **Обосновывающие документы и расчеты финансовых ресурсов, а также проект муниципальной программы к проекту бюджета не представлены.**

***Подраздел 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства».***

По данному подразделу представлены расходы на 2022-2024 годы расходы на обеспечение деятельности учреждения МАУ «РИЦ» в виде двух субсидий по виду расходов 621. Общий объем средств на выплату субсидий составляет 1 125 224,24 руб. (864 227,52 руб. – заработная плата, 260 996,72 руб. – начисления на выплаты по оплате труда) ежегодно, планируется увеличение расходов на 2021 год на 330% в сравнении с 2021 годом. На экспертизу представлен проект плана финансово-хозяйственной деятельности на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов. Согласно проекту муниципального задания дополнительно предусмотрены услуги: организация благоустройства и озеленения (11600 м.кв.), содержание объектов озеленения (1499 м.кв.). **Однако объем финансового обеспечения на выполнение данных работ в проекте бюджета не предусмотрен. По данному учреждению отражены лишь расходы на оплату труда и начисления. В результате непонятно, как будут выполняться работы в отсутствие финансирования.** Контрольно-счетная палата обращает внимание, что согласно Положению о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания, утвержденному постановлением Администрации Валдайского муниципального района от 07.12.2015 № 1877 (с изменениями) (далее – Положение) *объем финансового обеспечения рассчитывается по формуле, с учетом нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и выполнение работ, которые утверждаются правовым актом органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя.* **В нарушение Положения постановление об утверждении нормативных затрат не представлено. Учитывая вышеизложенное можно сделать вывод, что в муниципальном задании предусмотрены услуги, выполнение которых без финансовых средств не представляется возможным. В конечном итоге необходимо произвести расчет потребности денежных средств для выполнения предусмотренных муниципальным заданием работ, с применением нормативных затрат. Данные расходы необходимо отразить в бюджете поселения.**

**Кроме того не представлен проект Соглашения о порядке и условиях предоставления из бюджета Валдайского городского поселения субсидии автономному учреждению на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальному автономному учреждению «Расчетно-информационному центру» на 2022 год.**

**«Образование 07»**.

Объем расходов на 2022 год составляет 42 700,0 руб., на 2023- 2024 года - 40 000,0 руб.

Подраздел 0707 «Молодежная политика» в рамках муниципальной программы «Комплексные меры по обеспечению законности и противодействию правонарушениям на 2020-2022 годы» предусмотрены расходы на противодействие наркомании и зависимости от других психоактивных веществ в Валдайском муниципальном районе в объеме 2 700,0 руб.

На финансирование мероприятий в сфере образования на 2022-2024 года в сумме 40 000,0 руб. ежегодно. В обоснование представлена смета на проведение праздничного мероприятия «Новогодний бал старшеклассников».

**«Культура, кинематография 08».**

Объем расходов по данному разделу на 2022 год составляет 938 000,0 руб., планируется уменьшение расходов на 2022 год на 51,2% в сравнении с 2021 годом. На 2023 - 2024 год – 888 000,0 руб.

**По подразделу 0801** по проекту часть финансовых средств 388 000,0 руб. предусмотрено в рамках муниципальной программы «Развитие культуры в Валдайском городском поселении 2017-2023 годы». В ходе финансово-экономической экспертизы проекта изменений данной муниципальной программы расхождений по объемам финансового обеспечения с проектом решения не установлено. В обоснование представлены сметы на проведение мероприятий.

Предусмотрены расходы на 2021-2023 годы на финансирование внепрограммного мероприятия «День города Валдай» в сумме 500 000,0 руб. ежегодно. **В обоснование расчеты не представлены.**

**По подразделу 0804** по муниципальной программе «Сохранение и восстановление военно-мемориальных объектов на территории Валдайского городского поселения на 2019-2023 годы» на 2022 год предусмотрены расходы в сумме 50 000,0 руб. **Обосновывающие документы и расчеты финансовых ресурсов, также муниципальная программа к проекту бюджета не представлены.**

**«Социальная политика 10»**.

Расходы на 2022-2024 годы представлены выплатой пенсий за выслугу лет муниципальным служащим, а также лицам, замещающим муниципальные должности в размере 199 535,28 руб. ежегодно. Распоряжение о назначении пенсии Мишину А.Ф., в размере 172 633,20 руб. №71 – рг от 31.03. 2020 г., распоряжение о назначении пенсии за выслугу лет Петровой Н.С. №72 – рг от 31.03.2020 г.

**«Физическая культура и спорт 11»**.

В целях муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Валдайском муниципальном районе на 2016-2023 годы» планируются расходы на 2022-2024 годы по 150 000,0 руб. ежегодно. **Обосновывающие документы и расчеты финансовых ресурсов, также муниципальная программа к проекту бюджета не представлены.**

**«Средства массовой информации 12»**.

Общий объем расходов на 2022 - 2024 года составляет 492 000,0 руб.

**По подразделу 1202** общая сумма составляет 435 000,0 руб. предусмотрены ассигнования на опубликование официальных документов в периодических изданиях. Анализ бюджетных ассигнований с 2017 года по 2021 год, по подразделу «Опубликование официальных документов в периодических изданиях» показал следующее:

в 2017 году – 87 000,00 руб. (средства городского бюджета);

в 2018 году – 488 243,25 руб., в том числе: 88 243,25 руб. (средства городского бюджета), 400 000,00 руб. - средства субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализаций товаров), выполнение работ, оказанием услуг, порядком (правилами) предоставления которых установлено требование о последующем подтверждении их использования в соответствии с условиями и (или) целями предоставления;

2019 год - 480 900,00 руб., в том числе: 80 900, 00 руб. (средства городского бюджета), 400 000,00 руб. - средства субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализаций товаров), выполнение работ, оказанием услуг, порядком (правилами) предоставления которых установлено требование о последующем подтверждении их использования в соответствии с условиями и (или) целями предоставления;

2020 год – 605 000,00 руб. (средства городского бюджета);

2021 год – 473 500,00 руб. (средства городского бюджета).

Согласно представленного письма комитета по организационным общим вопросам от 26.10.2021 №127 расходы запланированы на:

- опубликование информационных материалов, материалов в газете «Валдай» в 2022 году в размере 50 000,00 руб. (в размере средних фактических затрат);

- опубликование материалов по тематике социально – экономического развития Валдайского городского поселения в размере 385 000,00 руб.

**Обосновывающие документы и расчеты финансовых ресурсов к проекту бюджета не представлены.** **В результате проверить достоверность расходов не представляется возможным.**

**По подразделу 1204** предусмотрены расходы на 2023-2024 годы на содержание сайта городского поселения в размере 57 000,0 руб. ежегодно. На содержание сайта городского поселения в размере 3 000,00 руб., на договор на оказание услуг по содержанию и обслуживанию сайта valday - gorod.ru в размере 54 000,00 руб.

**Дефицит бюджета.**

На 2022 год характеризуется как дефицитный и составляет 4 277 956,93 руб., на 2023 год дефицит составляет 368 849,20 руб., на 2024 год профицит составляет 24 470 653,15 руб.

Кроме того, при ожидаемой оценке исполнения за 2021 год, бюджет будет исполнен с дефицитом в размере 1 674 394,9 руб..

Согласно расшифровке Администрации поселения по состоянию на 01.01.2021 года остаток средств бюджета на счетах составлял 61 700 594,90 руб., собственные средства 27 530 590,85 руб., в том числе средства дорожного фонда., остатки целевых средств – 34 170 004,05 руб.

**Выводы и предложения.**

По результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов Валдайского городского поселения о бюджете Валдайского городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 – 2024 г.г. следует сделать вывод, что представленный проект бюджета не в полной мере соответствует требованиям бюджетного законодательства. Кроме того замечания Контрольно – счетной палаты при формировании бюджета Валдайского городского поселения не учитываются, не все расходы подтверждаются расчетами, не представляются муниципальные программы. В результате нарушения повторяются из года в год. В конечном итоге сделать вывод о достоверности расходных обязательств, а также о причинах их увеличения (сокращения) по сравнению с показателями 2021 года, не представляется возможным.

# Необходимо учесть и устранить при рассмотрении проекта бюджета изложенные в настоящем заключении замечания. С целью недопущения нагрузки на бюджет в виде административных штрафов и судебных издержек, обеспечить контроль за своевременным исполнением обязательств.

**Председатель**

**Контрольно – счетной палаты**

**Валдайского муниципального района И.Н. Павлова**