Контрольно-счетная палата
Валдайского муниципального района
Исходящий № 193
«19» 04 2022 г.

Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Валдайского муниципального района за 2021 год

г. Валдай **19 апреля 2022 года**

Общие положения

Заключение на отчет об исполнении бюджета Валдайского муниципального района за 2021 год подготовлено в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 02.02.2011 №6 – ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о бюджетном процессе в Валдайском муниципальном районе, утвержденного решением Думы Валдайского муниципального района от 08.10.2015 № 12, Положения о Контрольно – счетной палате Валдайского муниципального района, утвержденного решением Думы Валдайского муниципального района № 83 от 30.09.2021. Учтены и использованы результаты контрольных и экспертно – аналитических мероприятий, проведенных Контрольно – счетной палатой Валдайского муниципального района, данные внешней проверки годовой отчетности главных распорядителей бюджетных средств.

Предметом последующего контроля за исполнением бюджета является процесс и результаты исполнения решения о бюджете за отчетный финансовый год, в том числе деятельность объектов последующего контроля в процессе использования средств бюджета, а также формирования, управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципального образования.

Форма решения

Представленный проект Решения Думы Валдайского муниципального района «Об исполнении бюджета муниципального района за 2021 год» соответствует ст. 264.6 БК РФ, а также Положению о бюджетном процессе. Проект содержит характеристики бюджета с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита бюджета. Представлены следующие приложения к Решению:

Доходы бюджета муниципального района за 2021 год по кодам классификации доходов бюджета (приложение 1);

Доходы бюджета муниципального района за 2021 год по кодам видов доходов, подвидов доходов (приложение 2);

Распределение расходов бюджета муниципального района за 2021 год в ведомственной структуре (приложение 3);

Расходы бюджета муниципального района за 2021 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджета (приложение 4);

238
19 04 22

Источники финансирования дефицита бюджета муниципального района за 2021 год по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов (приложение 5);

Источники финансирования дефицита бюджета муниципального района за 2021 год по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицитов бюджетов (приложение 6).

В текстовой части проекта Решения прописано: в п.2: утвердить информацию об использовании резервного фонда Валдайского муниципального района за 2021 год, в п.3: утвердить отчет об использовании средств дорожного фонда Валдайского муниципального района за 2021 год.

Общие итоги исполнения бюджета муниципального района и изменения бюджетных показателей в ходе его исполнения

В течение финансового года бюджет муниципального района корректировался 13 раз.

Изменения решения о бюджете Валдайского муниципального района за 2021 год приведены в таблице ниже.

Сравнительная таблица редакций бюджета 2021 года и его исполнение (руб.)

Решение о бюджете, изменения, исполнение	**Доходы 2021 г.**	**Расходы 2021 г.**	**Дефицит/профицит 2021**
Первоначальная редакция	562 495 438,56	565 903 711,61	-3 408 273,05
Окончательная редакция	632 235 541,99	664 122 713,06	-31 887 171,07
Исполнение	655 891 047,62	650 856 628,59	5 034 419,03

Таким образом, окончательно основные характеристики бюджета изменились:

- по доходам увеличение на 12,4 % (69 740 103,43 руб.); исполнение составило 103,7%, исполнение превысило плановые показатели на 23 655 505,63 руб.;
- по расходам увеличение в сравнении с первоначальной редакцией 17,4% (98 219 001,45 руб.); исполнение составило 98,0%, не исполнено 13 266 084,47 руб.;
- действующей редакцией предусмотрен дефицит в размере 31 887 171,07 руб. По результатам исполнения сложился профицит в объеме 5 034 419,03 руб. Разница между планом и фактом 36 921 590,10 руб. сложилась в результате выполнения доходной части бюджета сверх утвержденных бюджетных назначений, а также не исполнения в полном объеме бюджетных назначений по расходам.

Формирование и исполнение доходной части бюджета Валдайского муниципального района за 2021 год

В соответствии с представленным проектом Решения Думы Валдайского муниципального района «Об исполнении бюджета муниципального района за 2021 год» объем исполнения по доходам бюджета составил 655 891 047,62 руб.

Исполнение по доходам в разрезе администраторов

Доходы бюджета муниципального района за 2021 год в разрезе главных администраторов (руб.)

Наименование	Код бюджетной классификации: администратора поступлений	Доходы, утвержденные законом о бюджете, нормативными правовыми актами о бюджете (руб.)	Кассовое исполнение (руб.)	Доля доходов главных администраторов в общем объеме доходов, %	% исполнения
1	2	3	4	5	6
ДОХОДЫ, ВСЕГО		**632 235 541,99**	**655 891 047,62**	**x**	**103,7**
Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Новгородской области	**048**	**690 700,00**	**323 035,97**	**0,05**	**46,8**
Управление федерального казначейства по Новгородской области	**100**	**5 763 660,00**	**5 874 463,53**	**0,90**	**101,9**
Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Новгородской области	**141**	**0,00**	**-28 000,21**	**0,00**	**x**
Управление Федеральной налоговой службы России по Новгородской области	**182**	**238 504 300,00**	**263 243 379,03**	**40,14**	**110,4**
Управление Министерства внутренних дел России по Новгородской области	**188**	**1 133 000,00**	**351 561,50**	**0,05**	**31,0**
Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Новгородской области	**321**	**0,00**	**55 000,00**	**0,01**	**x**
Федеральная служба судебных приставов	**322**	**0,00**	**-4 033,42**	**0,00**	**x**
Генеральная прокуратура Российской Федерации	**415**	**0,00**	**6 590,50**	**0,00**	**x**
Министерство природных ресурсов лесного хозяйства и экологии Новгородской области	**846**	**71 900,00**	**26 764,32**	**0,00**	**37,2**
Комитет охотничьего и рыбного хозяйства Новгородской области	**878**	**320 000,00**	**400 000,00**	**0,06**	**125,0**
Комитет финансов Администрации Валдайского муниципального района	**892**	**365 564 877,34**	**362 647 644,69**	**55,29**	**99,2**
Администрация Валдайского муниципального района	**900**	**19 949 904,65**	**22 333 789,78**	**3,41**	**111,9**
Администрация Губернатора Новгородской области	**916**	**0,00**	**2 500,00**	**0,00**	**x**

Комитет записи актов гражданского состояния и организационного обеспечения деятельности мировых судей Новгородской области	**917**	**237 200,00**	**658 351,93**	**0,10**	**277,55**

Основную долю поступлений в бюджет занимают доходы, администрируемые Комитетом финансов Администрации Валдайского муниципального района – 55,29 %. Объем поступлений по администратору Комитет финансов Администрации составляет 362 647 644,69 руб. (2020 год - 313 109 107,87 руб.) Данный объем состоит из безвозмездных поступлений областного бюджета таких как: дотация, субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты. Вторым по объему администрируемых доходов в бюджет является Управление Федеральной налоговой службы России по Новгородской области 40,14 %, объем поступлений в бюджет составляет 263 243 379,03 руб. (2020 год - 234 900 247,04 руб.). Третьим является Администрация района с показателями 3,41 % от общего объема доходов 22 333 789,78 руб. (2020 год - 18 782 973,56 руб.).

Не выполнены назначения по доходам: Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Новгородской области - 46,8 %, Управление Министерства внутренних дел России по Новгородской области – 31,0 %, Министерство природных ресурсов лесного хозяйства и экологии Новгородской области – 37,2 %, Комитет финансов Администрации Валдайского муниципального района – 99,2 %.

Исполнение по доходам в разрезе видов доходов

	Наименование дохода	Утверждено на год (руб. коп.)	Исполнено (руб.коп.)	% исполнения
	2	3	4	5
	ДОХОДЫ ВСЕГО	**632 235 541,99**	**655 891 047,62**	**103,74**
00010000000000000000	**НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ**	**266 670 664,65**	**293 247 556,71**	**109,97**
00010102000010000110	Налог на доходы физических лиц	198 784 200,00	213 613 566,38	107,46
00010302000010000110	Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	5 763 660,00	5 874 463,53	101,92
00010500000000000000	НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	35 857 100,00	46 114 266,54	128,61
00010501000000000110	Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	30 664 200,00	37 798 159,48	123,26
00010502000020000110	Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	1 960 000,00	3 244 253,34	165,52
00010502010020000110	Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	1 960 000,00	3 246 493,67	165,64
00010502020020000110	Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности (за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года)	0,00	-2 240,33	x
00010503010010000110	Единый сельскохозяйственный налог	29 900,00	16 521,55	55,26

00010504020020000110	Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, зачисляемый в бюджеты муниципальных районов <5>	3 203 000,00	5 055 332,17	157,83
00010800000000000000	ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	3 863 000,00	3 509 674,62	90,85
00010803010010000110	Государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением Верховного Суда Российской Федерации)	3 863 000,00	3 509 674,62	90,85
00010900000000000000	ЗАДОЛЖЕННОСТЬ И ПЕРЕРАСЧЕТЫ ПО ОТМЕНЕННЫМ НАЛОГАМ, СБОРАМ И ИНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПЛАТЕЖАМ	0,00	-353,51	x
00010904000000000110	Налоги на имущество	0,00	-353,51	x
00010904053050000110	Земельный налог (по обязательствам, возникшим до 1 января 2006 года), мобилизуемый на межселенных территориях	0,00	-353,51	x
00011100000000000000	ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	14 562 609,65	15 656 170,68	107,51
00011105010000000120	Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	10 761 345,00	11 910 676,58	110,68
00011105013050000120	Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	7 301 345,00	7 981 240,06	109,31
00011105013130000120	Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	3 460 000,00	3 929 436,52	113,57
00011105035050000120	Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений)	0,00	39 001,81	x
00011105075050000120	Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну муниципальных районов (за исключением земельных участков)	2 900 000,00	2 806 618,65	96,78

00011109045050000120	Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	300 000,00	224 274,92	
00011109080050000120	Плата, поступившая в рамках договора за предоставление права на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта, установку и эксплуатацию рекламных конструкций на землях или земельных участках, находящихся в собственности муниципальных районов, и на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена	601 264,65	675 598,72	112,36
00011200000000000000	ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	690 700,00	360 927,52	52,26
00011201000010000120	Плата за негативное воздействие на окружающую среду	690 700,00	360 927,52	52,26
00011300000000000000	ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	0,00	243 250,86	x
00011302995050000130	Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов	0,00	243 250,86	x
00011400000000000000	ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	5 387 295,00	6 248 196,37	115,98
00011402053050000410	Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу	370 000,00	0,00	0,00
00011406013050000430	Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов	2 200 000,00	4 757 865,68	216,27
00011406013130000430	Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений	2 806 895,00	1 490 330,69	53,10
00011406025050000430	Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности муниципальных районов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений)	10 400,00	0,00	0,00

00011600000000000000	ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	1 762 100,00	1 649 848,69	93,63
00011700000000000000	ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	0,00	-22 454,97	x
00011705050050000180	Прочие неналоговые доходы бюджетов муниципальных районов	0,00	-22 454,97	x
00020200000000000000	**БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**	**365 803 974,42**	**362 882 587,99**	**99,20**

Как видно из таблицы, исполнение по доходам составило 103,74 % (2020 год - 103,5%) относительно утвержденных объемов поступления.

Налоговые и неналоговые доходы занимают в общей структуре доходов 44,7 % (2020 год - 42,6%). Более 50 % поступлений обеспечивается за счет безвозмездных поступлений.

Налоговые доходы

Налог на доходы физических лиц

Показатели выполнены на 107,46 %, перевыполнение назначений по данному виду дохода составило 14 829 366,38 руб. (2020 год - 11 866 583,03 руб.). Согласно поясняющей информации Комитета финансов перевыполнение плана по НДФЛ за 2021 год связано с тем, что по трём крупнейшим налогоплательщикам в бюджет Валдайского муниципального района фактически увеличились поступления по отношению к 2020 году в общей сумме 19,4 млн. руб., в том числе:

- по АО «ПО РосДорСтрой» - общий прирост составил 16 045 000,0 руб. Это связано с увеличением налоговой базы (увеличение численности работников АО «ПО РосДорСтрой»), а так же с поступлением налога на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 650 000,0 руб., относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 000 000,0 руб. (за исключением налога на доходы физических лиц с сумм прибыли контролируемой иностранной компании, в том числе фиксированной прибыли контролируемой иностранной компании) в сумме 10 986 177,96 руб.

- по ФГБУ «Дом отдыха «Валдай» общий прирост составил 900 000,0 руб.,

- по Межрегиональному операционному УФК (Управление «В» СБП ФСО России) общий прирост составил 2 500 000,0 руб.

В отношении последних двух перечисленных организаций рост НДФЛ связан с введением режима повышенной готовности.

Акцизы выполнены на 101,92%, в структуре данного подвида налогового дохода также наблюдается дисбаланс: акциз на прямогонный бензин имеет отрицательный показатель (- 462 466,02 руб.(121,97 %)), на автомобильный бензин исполнение 103,68%, на дизельное топливо 102,48%, на моторные масла 126,48%.

Налоги на совокупный доход

Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения исполнен на 123,26 % от плановых показателей. Доход от уплаты ЕНВД выполнен на 165,52% (в его структуре исполнение за периоды, истекшие до

01.01.2011 г. – (- 2 240,33 руб.). Единый сельскохозяйственный налог - выполнение 55,26%. Налог с применением патентной системы - 157,83%.

Госпошлина

Показатели выполнены на 90,85 %.

Неналоговые доходы

Доходы от использования имущества выполнены на 107,51 % в размере 15 656 170,68 руб. при плане 14 562 609,65 руб., перевыполнение 1 093 561,03 руб. (в 2020 14 874 966,90 руб. при плане 11 719 900,0 руб., перевыполнение 3 155 066,90 руб.). Как видно из года в год фактическое поступление вышеуказанных доходов превышает плановые показатели.

Аренда имущества и земельных участков

Показатели выполнения соответственно 96,78% и 110,68% (2020 год 90,1% и 138,7% соответственно).

В таблице ниже представлены сведения о задолженности по аренде земельных участков с 01.01.2021 по 01.01.2022 г.

Задолженность по аренде земельных участков (руб.)

Наименование контрагента	01.01.2021		01.01.2022	
	Сумма задолженности	Меры по взысканию задолженности	Сумма задолженности	Сумма задолженности
ООО «Крисма»	**1 111 416,0 руб.,** в том числе:		**1 224 494,25 руб.,** в том числе:	
	114 395,00	Решение Арбитражного суда по НО от 21.05.2018 о взыскании задолженности за 3,4 квартал 2017. Исполнительный лист направлен в службу судебных приставов	14 394,38	Решение Арбитражного суда по НО от 21.05.2018 о взыскании задолженности за 3,4 квартал 2017. Исполнительный лист направлен в службу судебных приставов
	103 697,00	Решение Арбитражного суда по НО от 06.02.2019 о взыскании задолженности за 1-2 квартал 2018. Исполнительный	33 697,31	Решение Арбитражного суда по НО от 06.02.2019 о взыскании задолженности за 1-2 квартал 2018. Исполнительный

		лист направлен в службу судебных приставов		лист направлен в службу судебных приставов
	93 167,00	Решение Арбитражного суда НО от 18.07.2019. Взыскание на сумму: 228 616,82 за 3-4 квартал 2018. Исполнительный лист направлен в службу судебных приставов	89 011,51	Решение Арбитражного суда НО от 18.07.2019. Взыскание на сумму: 228 616,82 за 3-4 квартал 2018. Исполнительный лист направлен в службу судебных приставов
	457 233,00	Решение Арбитражного суда НО от 09.07.2020. Взыскание на сумму: 457 233,64 за 2019 год. Исполнительный лист направлен в службу судебных приставов	457 233,00	Решение Арбитражного суда НО от 09.07.2020. Взыскание на сумму: 457 233,64 за 2019 год. Исполнительный лист направлен в службу судебных приставов
	228 616,00	Решение Арбитражного суда НО от 04.12.2020. Взыскание на сумму: 228 616,82 период с 01.01.20-30.06.20	228 616,00	Решение Арбитражного суда НО от 04.12.2020. Взыскание на сумму: 228 616,82 период с 01.01.20-30.06.20
	114 308,00	За третий квартал 2020 года.	58 616,82	Решение Арбитражного суда НО от 18.06.2021. Взыскание на сумму: 228 616,82 период за 3,4 кварталы 2020 года.
			228 616,82	Задолженность за период с 01.01.2021 по

			114 308,41	30.06.2021. Документы переданы юристам. Задолженность за период с 01.07.2021 по 30.09.2021
ОАО «Предприятие коммунального хозяйства»	**834 907,0 руб.**, в том числе: 208 727,00	Решение Арбитражного суда НО от 25.10.2019 дело №А44-8384/2019 (за 4-ый квартал 2018 и 1-ый 2019). п. Короцко, «Чернушка». Исполнительный лист направлен в службу судебных приставов	**939 271,18 руб.**, в том числе: 208 727,00	Решение Арбитражного суда НО от 25.10.2019 дело №А44-8384/2019 (за 4-ый квартал 2018 и 1-ый 2019). п. Короцко, «Чернушка». Исполнительный лист направлен в службу судебных приставов
	208 727,00	Решение Арбитражного суда НО от 30.07.2021 дело №Ф44-3106/2021 (за 2-3 квартал 2019 года) к взысканию 208 727,16 и пени 295 348,93. Исполнительный лист направлен в службу судебных приставов	208 727,00	Решение Арбитражного суда НО от 30.07.2021 дело №Ф44-3106/2021 (за 2-3 квартал 2019 года) к взысканию 208 727,16 и пени 295 348,93. Исполнительный лист направлен в службу судебных приставов
	313 090,00	Решение Арбитражного суда НО от 04.12.2020. п. Короцко, «Чернушка» (за 4-ый квартал 2019 года и 1-2 квартал 2020).	313 090,00	Решение Арбитражного суда НО от 04.12.2020. п. Короцко, «Чернушка» (за 4-ый квартал 2019 года и 1-2 квартал 2020).
	104 363,00	За третий квартал 2020 года. п. Короцко, «Чернушка»	208 727,18	За 3 и 4 квартал 2020 года, п. Короцко «Чернушка».

				Претензия направлена.
Добровольский С.В. (физическое лицо)	34 515,00	**Решение** Валдайского районного суда от 01.11.2019 о взыскании задолженности и расторжении договора аренды. Исполнительный лист направлен в службу судебных приставов	**29 313,83**	**Решение** Валдайского районного суда от 01.11.2019 о взыскании задолженности и расторжении договора аренды. Исполнительный лист направлен в службу судебных приставов
ООО «Новгород СУ-6»	**448 335,0 руб.**, в том числе:		**298 890,0 руб.**, в том числе:	
	99 630,00	Решение Арбитражного суда НО от 18.07.2019. Взыскание задолженности за 3-4 квартал 2018 года.	99 630,00	Решение Арбитражного суда НО от 18.07.2019. Взыскание задолженности за 3-4 квартал 2018 года.
	199 260,00	Решение Арбитражного суда НО от 08.07.2020. Взыскание задолженности за 2019 год. Исполнительные листы направлены в службу судебных приставов	199 260,00	Решение Арбитражного суда НО от 08.07.2020. Взыскание задолженности за 2019 год. Исполнительные листы направлены в службу судебных приставов
	99 630,00	Документы переданы юристам (1-2 квартал 2020 года).	-	-
	49 815,00	Задолженность за третий квартал 2020 года.	-	-
Савич О.Ю.	30 443,00	Решение Валдайского	24 421,67	Решение Валдайского

		районного суда НО от 07.11.2019. Исполнительный лист направлен в службу судебных приставов		районного суда НО от 07.11.2019. Исполнительный лист направлен в службу судебных приставов
Овсянников А.Ю.	84 344,00	Решение Валдайского районного суда НО от 08.07.2020. О взыскании и расторжении договоров аренды земельных участков. Исполнительный лист направлен в службу судебных приставов	84 344,00	Решение Валдайского районного суда НО от 08.07.2020. О взыскании и расторжении договоров аренды земельных участков. Исполнительный лист направлен в службу судебных приставов
Лукашевич С.А.	21 255,00	Судебный приказ от 30.04.2020 года г. Москва. Исполнительный лист направлен в службу судебных приставов	21 255,00	Судебный приказ от 30.04.2020 года г. Москва. Исполнительный лист направлен в службу судебных приставов
ООО «ОСиС»	305 738,00	За третий квартал 2020 года	**983 760,73 руб.,** в том числе: 453 214,85 530 545,88	 Решение Арбитражного суда НО от 05.05.2021. Взыскание на сумму: 611 476,76 (период 3,4 кварталы 2020) По договору №3 от 17.01.2020 за 1-3 кварталы 2021 года.
Гаджиев Искандер Ибрагимович	-	-	20 614,79	Судебный приказ Судебного участка №2 – 2096/2021 Период

				задолженности с 01.01.2020 по 31.03.2021
Итого:	**2 870 953,00**	х	**3 626 365,45**	**х**

Согласно бюджетной отчетности причиной перевыполнения плановых показателей по данным доходам является постоянная работа по погашению задолженности по арендной плате, увеличение размера арендной платы за земельные участки при заключении договоров по результатам аукционов, так как начальный годовой размер арендной платы устанавливается на основании расчета рыночной стоимости. Однако, анализируя сведения в таблице, можно сделать вывод, что общий объем задолженности по арендной плате увеличился по сравнению с 2020 годом на 755 412,45 руб. Обращаем внимание, что основные должники – те же, что и в 2018 – 2019 г.г. Вся задолженность является просроченной.

Ситуация по исполнению указанных доходов сверх утвержденных бюджетных назначений наблюдается из года в год, следовательно, поступления арендной платы за земельные участки, при планировании доходной части бюджета, комитетом по управлению муниципальным имуществом учитываются не в полном объеме.

Задолженность по аренде помещений в разрезе контрагентов с 01.01.2021 г. по 01.01.2022 г. (руб.)

Наименование контрагента	01.01.2021		01.01.2022	
	Сумма задолженности	Меры по взысканию задолженности	Сумма задолженности	Меры по взысканию задолженности
Ларин Сергей Викторович	364 166,00	Решение Арбитражного суда НО от 07.12.2018. О взыскании и расторжении.	364 166,00	Решение Арбитражного суда НО от 07.12.2018. О взыскании и расторжении.
ИП Матвеев ул. Гоголя 14 б	105 164,00	Решение арбитражного суда Новгородской области от 05.04.2017. Исполнительный лист на исполнении.	17 203,02	Решение арбитражного суда Новгородской области от 05.04.2017. Исполнительный лист на исполнении.

ООО «Восток»	**817 742,0 руб.**, в том числе: 246 474,00 (февраль-декабрь 2017) 138 054,00 (январь-июль 2018) 46 623,00 (с 06.07.2018 по 30.11.2018).	 Решение Арбитражного суда НО от 24.08.2018 Решение Арбитражного суда НО от 25.12.2018 Решение Арбитражного суда по НО от 09.09.2019	**817 742,0 руб.**, в том числе: 246 474,00 (февраль-декабрь 2017) 138 054,00 (январь-июль 2018) 46 623,00 (с 06.07.2018 по 30.11.2018).	 Решение Арбитражного суда НО от 24.08.2018 Решение Арбитражного суда НО от 25.12.2018 Решение Арбитражного суда по НО от 09.09.2019
	160 333,00 март-декабрь 2017 года 93 166,00 январь-июнь 2018 123 266,00 (июль 2018 по февраль 2019) 9 826,00	Решение Арбитражного суда НО от 31.08.2018 Решение Арбитражного суда НО от 29.12.2018 Подписано соглашение о расторжении договора. Суд приостановил рассмотрение. За период с 01.03. по 19.03.2019. иск передан в суд.	160 333,00 март-декабрь 2017 года 93 166,00 январь-июнь 2018 123 266,00 (июль 2018 по февраль 2019) 9 826,00	Решение Арбитражного суда НО от 31.08.2018 Решение Арбитражного суда НО от 29.12.2018 Подписано соглашение о расторжении договора. Суд приостановил рассмотрение. За период с 01.03. по 19.03.2019. иск передан в суд. Общество признано банкротом.
ВОИ (общество инвалидов)	26 512,00	Задолженность за период с октября 2019 по октябрь 2020. Уведомлены о задолженности. Документы переданы юристам	-	Общество инвалидов признано банкротом
ОАО «Предприятие коммунального хозяйства» (полигон)	174 190,00 с 01.12.2018 по 03.02.2019	Решение Арбитражного суда НО от 23.12.2019	174 190,00 с 01.12.2018 по 03.02.2019	Решение Арбитражного суда НО от 23.12.2019
ООО «ТК	280 871,00	март-декабрь 2020	-	-

Новгородская»		года. Уведомлены. Документы переданы юристам.		
ИП Алещенко Роман Павлович (пл. Свободы д. 35)	-	-	19 108,24	Задолженность за период октябрь-ноябрь 2021 года.
ИП Ветиорец Роман Александрович (ул. Гагарина д. 12/2)	-	-	87 025,0	Задолженность за период с 05.04.2021 по 30.11.2021. Документы переданы юристам.
ООО «Юкит» проспект Советский д. 30	-	-	96 219,52	Задолженность за период с апреля по ноябрь 2021.
Итого:	**1 768 645,0**	**х**	**1 575 653,78**	**х**

Как видно из таблицы, основным должником аренды помещений является ООО «Восток», (51,9% объема). Данная организация находится в стадии банкротства. Общий объем задолженности на 01.01.2022 сократился по сравнению с 2020 годом на 10,9% (192 991,22 руб.) по причине погашения обязательств ООО «ТК «Новгородская». Вся задолженность является просроченной, основная её часть нереальна к поступлению. Причиной невыполнения плановых показателей, согласно бюджетной отчетности, явилось расторжение договоров аренды помещений с двумя арендаторами. Невыполнение данного вида доходов наблюдается из года в год.

Прочие доходы от использования муниципального имущества (социальный найм)

Доходы выполнены на 74,76 % (2019 год – 156,2%). При плане 300 000,0 руб. исполнение составило 224 274,92 руб. (в 2020 году при плановых показателях 310 900,0 руб. исполнение составило 485 725,69 руб.) Согласно пояснительной записке, причиной невыполнения плановых показателей поступления платежей за социальный найм является задолженность населения. **В то же время никаких действий по взысканию имеющейся задолженности за социальный найм жилых помещений Администрацией не предпринимается, не проверяются сроки действия договоров социального найма, не отслеживается факт проживания в муниципальных жилых помещениях, не направляются письма гражданам о наличии задолженности. В результате существует вероятность использования жилья на бездоговорной основе, а также выезда жильцов, что влечет за собой неуплату коммунальных платежей, в том числе за пустующие жилые помещения. В конечном итоге возникают дополнительные расходы бюджета в виде судебных издержек, поскольку задолженность не оплачивается вовремя.**

Общая сумма задолженности за социальный найм (без учета коммунальных услуг) составила на 01.01.2022 - 550 899,57 руб. (на 01.01.2021 – 930 266,12 руб.,

на 01.01.2020 – 803 793,69 руб.). За 2021 год задолженность сократилась на 379 366,55 руб. Информация о сумме с учетом коммунальных платежей на 01.01.2021 и на 01.01.2022 отсутствует. По состоянию на 01.01.2020 данная задолженность составляла 7 053 610,39 руб., в том числе: по не проживающим гражданам 2 817 544,84 руб. **При таком объеме задолженности работа в Администрации по ее взысканию должным образом не ведется.**

Замечание прописывается из года в год, однако Администрацией во внимание не принимается.

В нарушение статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) не исполняются бюджетные полномочия администратора неналоговых доходов местного бюджета по начислению, учету и контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, взысканию задолженности, что не согласуется с принципом полноты отражения доходов, установленным статьей 32 БК РФ.

Плата, поступившая в рамках договора за предоставление права на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта, установку и эксплуатацию рекламных конструкций на землях или земельных участках, находящихся в собственности муниципальных районов, и на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена

Исполнение составило 112,36 % (при плане 601 264,65 руб. исполнено 675 598,72 руб.). Превышение плановых показателей произошло по причине заключения новых договоров на предоставление права на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта.

Платежи за пользование природными ресурсами

Исполнение оставило 52,26 % (при плане 690 700,0 руб. исполнено 360 927,52 руб.). В разрезе плата за сброс загрязняющих веществ в водные объекты составила 18,52 % от плана, плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными объектами – 85,56 %, плата за размещение отходов производства и потребления – 81,88 %. Следует отметить, что за 2020 год исполнение составило 103,1 %, при плановых показателях поступления платы за выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух в сумме 695 000,0 руб., фактически поступило 716 447,28 руб. Согласно письму Северо – западного межрегионального управления Роспотребнадзора от 09.12.2021 № 04-20/30906 снижение поступлений в бюджет обусловлено тем, что подавляющее число организаций, стоящих на государственном учете объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, относятся к 3 и 4 категориям . 4 категория не вносит плату за негативное воздействие на окружающую среду, 3 категория не платит сверхлимитную плату. Так же законодательно введены понижающие дополнительные коэффициенты для 3 категории (сверхлимитный размер), а так же понижающие коэффициенты для водоканалов.

Доходы от компенсации затрат государства

При отсутствии плановых показателях исполнение составило 243 250,86 руб. Взыскана дебиторская задолженность прошлых лет, в том числе: возврат гражданином субсидий в рамках мероприятий муниципальной программы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 – 2020 годы в сумме 239 097,08 руб.

Продажа имущества

Плановые назначения по доходам от продажи муниципального имущества в сумме 370 000,0 руб., за исключением земли, по итогам 2021 года не исполнены.

План приватизации муниципального имущества

Согласно решению Думы Валдайского муниципального района от 25.12.2020 № 29 «Об утверждении Перечня муниципального имущества, подлежащего приватизации в 2021 году» на 2021 год была запланирована продажа следующего имущества: помещение (квартира), назначение: нежилое этаж № 1, помещение 4, общей площадью 30,2 кв.м, кадастровый номер 53:03:0000000:7384; помещение 5, площадью 12,1 кв.м, кадастровый номер 53:03:0000000:7385; помещение 6, общей площадью 17,1 кв.м, кадастровый номер 53:03:0000000:7383. Имущество расположено по адресу: Новгородская область, г. Валдай, ул. Октябрьская, д. 19/22. Доходы от продажи имущества в бюджете на 2021 год, согласно первоначальной редакции решения о бюджете, были предусмотрены в объеме 370 000,0 руб., на 2022 год – 800 000,0 руб. Изменения в решение не вносились.

За 2021 год доходов от продажи имущества не поступило. Причиной невыполнения плана по поступлению данных доходов явилось отсутствие заявок на участие в аукционе.

Следует отметить, что первоначально средства в бюджета Валдайского муниципального района были предусмотрены на основании письма заместителя Главы Администрации Валдайского муниципального района от 07.09.2020 № 3987 «О предоставлении информации», в котором отражен план приватизации. В 2021 году планировались к продаже здания гаражей одноэтажные лит. Б, площадью 23,3 кв.м., площадью 24,6 кв. м (185 000,0 руб. за объект) по адресу г. Валдай, ул. Строителей, д.1г, место №№ 5,6. Однако согласно плану приватизации, утвержденному решением Думы Валдайского муниципального района от 25.12.2020 № 29 «Об утверждении Перечня муниципального имущества, подлежащего приватизации в 2021 году», продажа гаражей в 2021 году не предусмотрена, несмотря на что, изменения в бюджет, касающиеся суммы доходов от продажи имущества, внесены не были. В результате непонятно, по какой стоимости планировалась продажа вышеуказанных помещений.

Доходы от продажи земельных участков выполнены на 124,53%. В то же время исполнение доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений составило 53,1% (1 490 330,69 руб. при плане 2 806 895,0 руб.); от продажи земельных участков, государственная собственность на которые

не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов – 216,27 % (4 757 865,68 руб. при плане 2 200 000,0 руб.). Причина поступления данного вида дохода сверх плановых показателей заключается в увеличении спроса на земельные участки для ИЖС и ЛПХ на территории муниципального района. В результате поступает много заявлений от граждан, и продажа участков осуществляется посредством проведения аукционов.

Бюджетные назначения по доходам от продажи земельных участков, находящихся в собственности муниципальных районов (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений) в сумме 10 400,0 руб. не исполнены. Согласно пояснительной записке к бюджетной отчетности Администрации Валдайского муниципального района, средства в сумме 10 400,0 руб. планировалось получить при продаже двух объектов недвижимости (гаражей по ул. Строителей) и земельных участков под ними, но в конце года данные объекты были переданы в оперативное управление МБУК ВЦКС, в связи с чем, продажа не была осуществлена. В то же время, как указывалось выше, доходы от продажи гаражей были предусмотрены при составлении проекта бюджета на 2021 год, на основании письма заместителя Главы Администрации Валдайского муниципального района от 07.09.2020 № 3987 «О предоставлении информации», в котором отражен план приватизации. Однако согласно плану приватизации, утвержденному решением Думы Валдайского муниципального района от 25.12.2020 № 29 «Об утверждении Перечня муниципального имущества, подлежащего приватизации в 2021 году», продажа гаражей в 2021 году не планируется. Учитывая вышеизложенное, Комитету финансов необходимо было внести изменения в решение Думы Валдайского муниципального района от 25.12.2020 № 26, исключив доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности муниципальных районов, в сумме 10 400,0 руб.

Штрафы

Исполнение 96,63 % (2020 год - 108,8%).

Прочие неналоговые доходы

Исполнение составило (-22 454,97 руб.) при отсутствии плановых показателей (возврат арендной платы в результате расторжения в 2021 году договора аренды на предоставление права на размещение нестационарного торгового объекта на территории Валдайского муниципального района, заключенного в 2021 году).

Безвозмездные поступления

Данный вид дохода представлен трансфертами из других бюджетов РФ.

Общий объем безвозмездных поступлений в структуре бюджета Валдайского муниципального района в 2021 году утвержден в сумме 326 169 298,92, исполнено 325 035 612,48 руб., процент исполнения составил 99,7 %.

Не исполнено бюджетных назначений в сумме 2 921 386,43 руб. (2020 год - 1 133 686,44 руб.), из них: субсидия бюджетам на организацию бесплатного горячего питания - 2 745 999,99 руб., субсидия на формирование муниципальных дорожных фондов – 44 586,44 руб., субвенции на выполнение передаваемых полномочий – 130 800,0 руб. (на организацию мероприятий при осуществлении

деятельности по обращению с животными без владельцев - 130 300,0 руб.; на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю – 500,0 руб.). **Причины неисполнения в бюджетной отчетности не раскрыты.**

Расходы бюджета

Анализ исполнения бюджета Валдайского муниципального района

Общий объем расходов бюджета, согласно утвержденным назначениям – 664 122 713,06 руб. Фактическое исполнение составило 650 856 628,59 руб. Процент исполнения 98,00 %. Не исполнено расходов в объеме 13 266 084,47 руб. (2020 год - 3 912 843,35 руб.).

Из них:

В разрезе ведомства Комитет образования не исполнено бюджетных назначений на сумму 2 774 232,65 руб., в том числе:

- по подразделу 07 02 «Общее образование» не исполнено лимитов в сумме 2 2 773 732, 65 руб. расходы по горячему питанию.
- по подразделу 10 04 в сумме 500,0 руб. пособия приемным семьям.

Согласно таблице № 3"Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете", представленной в составе бюджетной отчетности комитета образования, не исполнено лимитов на сумму 2 773 732, 65 руб. в связи с дистанционным обучением и заболеваемостью обучающихся, на сумму 500,0 руб. в связи с выплатой пособий приемным семьям.

Между тем, согласно форме 0503164, представленной комитетом образования, а также комитетом финансов в составе годовой отчетности Валдайского муниципального района, причиной неисполнения обязательства на сумму 2 773 732, 65 руб. указан «заявительный характер выплаты пособий и компенсаций» (код причины 21), что не соответствует вышеуказанному (в бюджете данные расходы классифицированы по 622 виду, т.е. как субсидия на иные цели).

Таким образом, полагаем указанную причину в форме 0503164 считать недостоверной.

Причины неисполнения расходов по приемным семьям не раскрыты ни в бюджетной отчетности комитета образования ни в пояснительной записке к годовому отчету об исполнении бюджета Валдайского муниципального района за 2021 год. Также сведения отсутствуют и в отчетности комитета финансов.

По ведомству Администрация Валдайского муниципального района не исполнено назначений в объеме 10 367 583,39 руб., в том числе:

1.По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» 2 913 321,92 руб., в том числе:

1.1. По подразделу 01 02 «Глава Валдайского муниципального района» - 1720,28 руб. взносы по обязательному социальному страхованию.

1.2. По подразделу 01 04 «Функционирование высших исполнительных органов местных администраций» 42 213,37 руб.:

- 0,07 руб. фонд оплаты труда муниципальных служащих;

- 1 000,0 руб. иные выплаты персоналу муниципальных органов (командировочные расходы);

- 41 213,3руб. – закупка товаров, работ, услуг для муниципальных нужд (из них: в сфере информационно – телекоммуникационных технологий – 33 650,15 руб.). **Причины неисполнения не проанализированы.**

1.3. По подразделу 01 11 «Резервные фонды» - 70 000,00 руб. ввиду отсутствия чрезвычайных ситуаций.

1.4. По подразделу 01 13 «Другие общегосударственные вопросы» 2 799 388,27 руб.:

- 4 401,69 руб. закупка товаров, работ, услуг для муниципальных нужд (из них: в сфере информационно – телекоммуникационных технологий в рамках мероприятий Муниципальной программы информатизации Валдайского муниципального района на 2021-2023 годы;

- 2 700,0 руб. подготовка и распространение информационных материалов (плакатов, буклетов, листовок) по вопросам предупреждения проявлений терроризма и экстремизма на территории Валдайского муниципального района в рамках муниципальной программы «Комплексные меры по обеспечению законности и противодействию правонарушениям на 2020 – 2022 годы» по причине отсутствия сотрудника;

- 2 427 047,52 руб. исполнение судебных актов. Согласно бюджетной отчетности Администрации Валдайского муниципального района средства были предусмотрены в бюджете района на основании постановления Арбитражного суда Новгородской области от 17.08.2021 по делу о банкротстве МУП «Валдайкоммунсервис», однако исполнительный лист в 2021 году в Администрацию предъявлен не был, и расходы произведены не были.

- 359 497,0 руб. ремонт кровли и фасада здания (имущество муниципальной казны). Заключены следующие договоры:

1. Договор подряда от 08.11.2021 № 84 с ГБУК «Новгородское научно – реставрационное управление» на разработку проектно – сметной документации по сохранению объекта культурного наследия регионального значения (ремонт фасада

здания) «Здание первой в Валдайском районе средней школы» 1920 – 1940 г.г. по адресу: Новгородская область, Валдайский район, г. Валдай, ул. Гагарина, д.12/2 на сумму 163 670,31 руб. со сроком исполнения 17.01.2022, подрядчик вправе выполнить работу досрочно.

2. Договор подряда от 17.12.2021 № 97 с ГБУК «Новгородское научно – реставрационное управление» на разработку проектно – сметной документации по сохранению объекта культурного наследия регионального значения (проведение ремонта кровли) «Здание первой в Валдайском районе средней школы» 1920 – 1940 г.г. по адресу: Новгородская область, Валдайский район, г. Валдай, ул. Гагарина, д.12/2 на сумму 195 143,93 руб. со сроком исполнения 30.04.2022, подрядчик вправе выполнить работу досрочно.

Итого на сумму 358 814,24 руб. Работы не выполнены, поскольку окончательный срок исполнения приходится на 2022 год.

В бюджете расходы на ремонт фасада здания были предусмотрены согласно решению Думы Валдайского муниципального района от 20.08.2021 № 72.

- 5 446,55 руб. содержание имущества казны, в том числе: прочая закупка товаров, работ, услуг – 610,48 руб., закупка энергетических ресурсов – 4 836,07 руб. (экономия при заключении договоров на отопление муниципальных помещений);

- 295,51 руб. – энергоснабжение полигона ТБО;

2. По разделу 04 «Национальная экономика» 1 072 613,60 руб., в том числе:

2.1. По подразделу 04 05 «Сельское хозяйство и рыболовство» 130 300,0 руб. (организация мероприятий по обращению с животными без владельцев). Причины невыполнения плановых показателей не раскрыты ни в бюджетной отчетности Администрации ни в пояснительной записке к годовому отчету об исполнении бюджета.

2.2. По подразделу 04 08 «Транспорт» 26 972,45 руб. (осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа).

2.3. По подразделу 04 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды) 764 982,13 руб.:

В рамках подпрограммы «Содержание, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Валдайского муниципального района за счет средств областного бюджета и бюджета Валдайского муниципального района» муниципальной программы

«Совершенствование и содержание дорожного хозяйства на территории Валдайского муниципального района на 2019 – 2023 годы – 739 668,59 руб.:

- 631 372,15 руб. ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения;

- 63 710,0 руб. – разработка ПСД на проведение капитального ремонта автомобильных дорог;

- 44 586,44 руб. субсидия на формирование дорожных фондов, в том числе: на капитальный ремонт – 72,98 руб., прочая закупка товаров, работ, услуг – 44 513,46 руб.

Причины невыполнения плановых показателей не раскрыты ни в бюджетной отчетности Администрации ни в пояснительной записке к годовому отчету об исполнении бюджета.

В рамках подпрограммы «Обеспечение безопасности дорожного движения на территории Валдайского муниципального района за счет средств бюджета Валдайского муниципального района» - 25 313,54 руб.:

- 16 360,0 руб. – приобретение и установка технических средств организации дорожного движения (муниципальные контракты заключены на меньшую сумму, чем выделено лимитов);

- 8 953,54 руб. паспортизация автомобильных дорог (муниципальные контракты заключены на меньшую сумму, чем выделено лимитов).

2.4. По подразделу 04 12 «Другие вопросы в области национальной экономики 150 359,05 руб.:

- 31 409,05 руб. – создание центра предпринимательской активности за счет иного межбюджетного трансферта по итогам ежегодного рейтинга органов местного самоуправления по развитию предпринимательства, в том числе: закупка товаров в сфере информационно – коммуникационных технологий 25 394,99 руб.;

- 118 950,0 руб. – разработка рабочей документации по улучшения внешнего облика зданий объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности за счет иного межбюджетного трансферта по итогам ежегодного рейтинга органов местного самоуправления по развитию предпринимательства.

В нарушение федерального законодательства причины невыполнения плановых показателей не раскрыты ни в бюджетной отчетности Администрации ни в пояснительной записке к годовому отчету об исполнении бюджета.

3. По разделу 05 «Жилищно – коммунальное хозяйство» 6 203 383,74 руб., в том числе:

3.1. По подразделу 05 01 «Жилищное хозяйство» 74 089,73 руб.:

- 33 120,46 руб. расходы по содержанию и обеспечению коммунальными услугами общего имущества жилых помещений, переданных в казну муниципального района, в том числе: закупка энергетических ресурсов 30 797,76 руб. В то же время при неисполнении утвержденных назначений по истечении финансовых годов, наблюдается тенденция к выделению средств из бюджета района для исполнения в течение последующих периодов судебных решений по погашению вышеуказанной задолженности за прошедшие годы, а также на оплату неустойки и госпошлины. Контрольно – счетная палата считает, что причиной возникновения задолженности является отсутствие надлежащего учета договоров социального найма, в том числе и по срокам предоставления жилых помещений в социальный найм, а, следовательно, количества пустующих квартир.

- 40 969,27 руб. капитальный ремонт муниципальных квартир за счет платы за наем жилого помещения, в том числе: закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта – 1 969,27 руб., прочая закупка – 39 000,0 руб. **Контрольно – счетная палата отмечает, что в решении о бюджете на 2021 – 2023 годы, годовом отчете об исполнении бюджета за 2021 год, а также годовой бюджетной отчетности за 2021 год некорректно отражено наименование целевой статьи расходов «Капитальный ремонт муниципальных квартир (за счет платы за наем жилого помещения), поскольку данная целевая статья включает в себя также расходы на текущий ремонт, отраженные по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ, услуг».**

3.2. По подразделу 05 02 «Коммунальное хозяйство 6 129 294,01 руб.:

- 90 000,0 руб. разработка проектно – сметной документации на строительство общественных колодцев (аукцион не состоялся по причине отсутствия участников);

- 211 044,01 руб. ремонт общественных колодцев (работы выполнены не в полном объеме ввиду наступления неблагоприятных условий, контракты расторгнуты);

- 8 250,0 руб. страхование за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте сети газораспределения с. Едрово, ул. Сосновая. Причина неисполнения плановых назначений, согласно бюджетной отчетности, низкое давление газопровода, вследствие чего он не относится к опасным объектам и его страхование не является обязательным.

- 5 320 000,0 руб. разработка ПСД на рекультивацию полигона твердых бытовых отходов. Окончательный срок исполнения контракта в 30.06.2022.

- 500 000,0 руб. вклад в уставный капитал ООО "МПГ" в сумме 500 000,0 рублей. Данные средства были предусмотрены в бюджете на 2021 год, но не были использованы, поскольку отражены в бюджете с нарушением Приказа Минфина

России от 06.06.2019 N 85н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" (далее – Приказ № 85н) (неправильное отражение кода вида расхода). Средства предусмотрены в бюджете Валдайского муниципального района на 2022 год в январе 2022 года за счет увеличения дефицита бюджета за счет остатков неиспользованных средств. Код бюджетной классификации применен в соответствии с Приказом № 85н.

3.3. По разделу 06 00 «Охрана окружающей среды» подразделу 06 05 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» 2 302,0 руб.:

- 2 300,0 руб. снижение количества мест несанкционированного сбора мусора;
- 2,0 руб. оборудование мест для сбора опасных отходов в рамках кластеров «Спасем планету вместе».

4. По разделу 08 00 «Культура, кинематография» подразделу 08 01 «Культура» 5 962,13 руб. в рамках муниципальной программы «Развитие культуры в Валдайском муниципальном районе (2017 – 2020 годы)». Неисполнение мероприятий Администрации. Причины не раскрыты.

5.По разделу 10 00 «Социальная политика» подразделу 10 04 «Охрана семьи и детства» 170 000,0 руб. обеспечение жилыми помещениями детей – сирот, оставшихся без попечения родителей в рамках муниципальной программы «Развитие образования и молодежной политики в Валдайском муниципальном районе до 2026 года».

Контрольно – счетная палата отмечает, что на основании п. 163 Инструкции 191н *в разделе "Расходы бюджета" формы 0503164 показатели отражаются в разрезе кода главы по БК, кодов разделов, подразделов, программной (непрограммной) целевой статьей расходов бюджетов по бюджетной классификации Российской Федерации.* Следовательно, ряд неисполненных бюджетных назначений в разрезе направления и видов расходов не нашел своего отражения в данной форме.

Согласно п. 4 статьи 264.1 Бюджетного кодекса *пояснительная записка содержит информацию об исполнении бюджета, дополняющую информацию, представленную в отчетности об исполнении бюджета, в соответствии с требованиями к раскрытию информации, установленными нормативными правовыми актами Министерства финансов Российской Федерации.*

Пункт 69.2 раздела 12 Приказа Минфина России от 28.02.2018 N 37н "Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Бюджетная информация в бухгалтерской (финансовой) отчетности" *пояснительная записка должна содержать информацию о причинах отклонений показателей исполнения бюджета от утвержденных бюджетных назначений.*

Однако в пояснительной записке к годовому отчету об исполнении бюджета за 2021 год, в форме 0503160 к годовой бюджетной отчетности Валдайского муниципального района, а также бюджетной отчетности главных администраторов отсутствует информация о неисполненных

бюджетных назначениях и причинах неисполнения, не отраженных в форме отчетности 0503164. Данное замечание отражается в заключениях Контрольно – счетной палаты из года в год, однако во внимание Администрацией не принимается.

Муниципальный дорожный фонд.

Представленный отчет об использовании средств дорожного фонда Валдайского муниципального района содержит показатели исполнения дорожного фонда по доходам и расходам. Согласно отчету муниципальный дорожный фонд сформирован из поступлений акцизов, субсидии из бюджета Новгородской области на формирование муниципальных дорожных фондов. Остаток неиспользованных средств дорожного фонда (495 654,22 руб.) определен с учетом фактического поступления акцизов и субсидий в 2021 году и направлен на увеличение дорожного фонда на 2022 год.

В целом исполнение расходов по дорожному фонду от утвержденных бюджетных назначений составило 95,6 %.

Причины неисполнения бюджетных назначений по дорожному фонду не раскрыты.

Ф. 0503169 **Дебиторская задолженность.**

Согласно отчетности на начало года числилась дебиторская задолженность в объеме 27 589 931,34 руб., в том числе просроченная задолженность 5 861 522,97 руб., на конец отчетного периода 20 232 610,85 руб., просроченная задолженность 6 410 248,01 руб. Сокращение дебиторской задолженности на 7 357 320,49 руб. произошло в результате снижения задолженности по счету 205 00 «Расчеты по доходам от собственности» в сумме 2 630 017,54 руб. по Администрации Валдайского муниципального района, а также задолженности по счету 206 00 «Расчеты по выданным авансам» в сумме 4 451 411,56 руб. по комитету образования (возврат субсидий на иные цели для частичного использования в 2022 году).

Ф. 050169 **Кредиторская задолженность.**

По состоянию на начало отчетного периода кредиторская задолженность составляла 2 358 229,19 руб., просроченная задолженность отсутствует. По состоянию на конец отчетного периода кредиторская задолженность составила 2 149 618,76 руб., в том числе:

- по Администрации района - 1 654 823,43 руб.;
- по комитету образования – 42 854,84 руб.;
- по комитету культуры – 19 743,60 руб.;
- по комитету финансов – 413 290,05 руб.;
- прочие – 18 906,84 руб.

Сокращение кредиторской задолженности на 198 610,43 руб. произошло в результате снижения задолженности по счету 205 00 "Расчеты по доходам от

собственности» и счету 303 00 «Расчеты по платежам в бюджеты» по главным распорядителям бюджетных средств.

Муниципальные программы.

В ходе внешнего муниципального финансового контроля произведена сверка объемов финансирования в муниципальных программах и решении о бюджете. Расхождений не выявлено.

Сведения об исполнении муниципальных программ Валдайского муниципального района

рублей

Наименование муниципальной программы	Расходы согласно программе/бюджету	Исполнено	Неисполненные назначения
«Обеспечение жильем молодых семей на территории Валдайского муниципального района на 2016 – 2023 г.г.»	1 418 760,0	1 418 760,0	0,0
«Развитие физической культуры и спорта в Валдайском муниципальном районе на 2016 – 2023 г.г.»	32 176 671,35	32 176 671,35	0,0
«Управление финансами Валдайского муниципального района на 2020 – 2024 г.г.»	7 797 708,76	7 797 708,76	0,0
«Развитие образования и молодежной политики в Валдайском муниципальном районе на 2014 – 2021 г.г.»	359 085 317,68	356 141 085,03	2 944 232,65 2 773 732,0 расходы по горячему питания по причине дистанционного обучения и заболеваемости обучающихся, 500,0 и 170 000,0 причины не раскрыты
«Развитие муниципальной службы и форм участия населения в осуществлении местного самоуправления в Валдайском муниципальном районе на 2019 – 2023 г.г.»	304 822,0	304 822,0	0,0

«Комплексные меры по обеспечению законности и противодействию правонарушениям на 2021 – 2022 г.г.»	24 000,0	21 300,0	2 700,0 отсутствие сотрудника
«Отлов безнадзорных животных на территории Валдайского муниципального района в 2018-2023 годах»	130 300,0	0,0	0,0 отсутствие заявок на отлов
«Развитие культуры в Валдайском муниципальном районе 2017 – 2022 г.г.»	94 282 623,82	94 276 661,69	5 962,13 не проведены мероприятия Администрации. Причины не раскрыты
«Совершенствование и содержание дорожного хозяйства на территории Валдайского муниципального района на 2019 – 2024 г.г.»	17 488 802,46	16 723 820,33	764 982,13 причины неисполнения не раскрыты
«Информатизации Валдайского муниципального района на 2021 – 2023 г.г.»	601 256,0	596 854,31	4 401,69 причины не раскрыты
«Обеспечение населения Валдайского муниципального района питьевой водой в 2017 – 2023 г.г.»	1 824 180,20	1 523 136,19	301 044,01 (90 000,00 по причине отсутствия участников аукциона, 211 044,01 – работы выполнены не в полном объеме)
«Газификация и содержание сетей газораспределения Валдайского муниципального района в 2017 – 2023 годах»	86 118,08	77 868,0	8 250,0 по причине низкого давления газопровода в с. Едрово его страхование не требуется
«Обеспечение экономического развития Валдайского района на 2016 – 2026 годы»	5 000 000,0	4 849 640,95	150 359,05 причины не раскрыты

«Обращение с твердыми коммунальными отходами на территории Валдайского муниципального района в 2020 – 2023 годах»	755 376,0	753 074,0	2 302,0 причины не раскрыты

Контрольно – счетная палата провела проверку соответствия плановых показателей в отчетах о ходе реализации муниципальных программ за 2021 год сведениям в решении о бюджете на 2021 год, а также паспортах муниципальных программ. Объемы финансирования в решении о бюджете соответствуют сведениям в муниципальных программах.

Согласно отчету о ходе реализации муниципальной программы «Обеспечение населения Валдайского муниципального района питьевой водой в 2017 – 2023 г.г.» средства бюджета Валдайского муниципального района в сумме 1 824 180,20 руб. освоены в полном объеме. В то же время в годовой бюджетной отчетности отражены неиспользованные средства в сумме 301 044,01 руб. Следует отметить, что в форме 0503117 годовой бюджетной отчетности Валдайского муниципального района общая сумма на реализацию мероприятий программы (597 536,20 руб.) не соответствует сведениям в бюджете района и муниципальной программе (1 824 180,20 руб.).

По муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта в Валдайском муниципальном районе на 2016 – 2023 годы» общая сумма плановых показателей в форме 0503117 в сумме 31 502 872,35 руб. не соответствует решению о бюджете и сведениям в паспорте муниципальной программы (32 176 671,35 руб.).

Наименование муниципальной программы «Обращение с твердыми коммунальными отходами на территории Валдайского муниципального района в 2020 – 2023 годах» не отражено в форме 0503117 бюджетной отчетности Валдайского муниципального района.

По муниципальной программе «Развитие образования и молодежной политики Валдайского муниципального района до 2026 года» имеются расхождения между сведениями в отчете о ходе реализации программы, решении о бюджете на 2021 год, отчете об исполнении бюджета за 2021 год и муниципальных программах.

(руб.)

Источник финансирования	Сведения согласно отчету о ходе реализации муниципальной программы	Сведения согласно решению о бюджете за 2021 год/отчету об исполнении бюджета за 2021 год/паспорту муниципальной программы	Расхождения (гр.3-гр.2)
1	2	3	4
Всего:			
План	321 866 500,0	359 085 317,68	37 218 817,68
Исполнение	318 922 300,0	356 141 085,03	37 218 785,03

Кроме того наблюдаются расхождения в разрезе подпрограмм, а также источников финансирования. Например, согласно паспорту муниципальной программы, решению о бюджете, а также отчету об исполнении бюджета,

утвержденный объем финансирования на реализацию подпрограммы «Развитие дошкольного и общего образования» составил 10 808 800,0 руб., в том числе: средства федерального бюджета 0,0 руб., средства областного бюджета 9 642 300,0 руб., средства бюджета района 1 166 500,0 руб. В отчете о ходе реализации муниципальной программы плановые показатели отражены в объеме 28 094 900,0 руб., средства федерального бюджета 19 142 800,0 руб., средства областного бюджета 7 666 700,0 руб., средства бюджета района 1 285 400,0 руб. Подобные расхождения наблюдаются и в других подпрограммах. Из вышеизложенного можно сделать вывод, что **отчет о ходе реализации муниципальной программы «Развитие образования и молодежной политики в Валдайском муниципальном районе до 2026 года» содержит недостоверные сведения.**

Учитывая вышеизложенное можно сделать вывод, что по ряду отчетов о ходе реализации муниципальных программ изложены недостоверные сведения, которые не соответствуют ни решению о бюджете, ни паспортам программ, а также отчету об исполнении бюджета Валдайского муниципального района за 2021 год. Из чего следует, что отчеты с недостоверными сведениями не проверяются и подписываются формально, без соответствующей проверки данных. Некоторые отчеты не содержат подписи ответственного исполнителя. Данная ситуация повторяется из года в год и прописывается в заключениях Контрольно – счетной палаты.

Анализ источников финансирования дефицита бюджета муниципального района за 2021 год.

Бюджет Валдайского муниципального района спланирован в 2021 году в соответствии с Решением Думы Валдайского муниципального района «О бюджете Валдайского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 – 2023 г.г.» с дефицитом 3 408 273,05 руб. Окончательно показатели по дефициту составили в соответствии с решением Думы Валдайского муниципального района № 95 от 24.12.2021 г. 31 887 171,07 руб. По результатам исполнения образовался профицит в сумме 5 034 419,03 руб. Разница между планом и фактом составила 36 921 590,10 руб. Сокращение дефицита произошло в результате перевыполнения плановых показателей по доходам на 23 655 505,63 руб., а также неисполнения расходной части бюджета в полном объеме (13 266 084,47 руб.).

В соответствии с приложением №20 к решению о бюджете предусмотрена программа муниципальных заимствований района. В таблице ниже приведены показатели приложения №20 проекта по источникам финансирования дефицита бюджета муниципального района за 2021 год по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицитов в части кредитов.

Наименование показателя	Объем назначений в соответствии с решением о бюджете на 2018 год(руб.)	Объем назначений в соответствии с решением о бюджете на 2019 год	Объем назначений в соответствии с решением о бюджете на 2020 год (руб.)	Объем назначений в соответствии с решением о бюджете на 2021 год (руб.)	Объем исполнения, согласно годовому отчету (руб.)	Разница (руб.)

		(руб.)				
Всего заимствования	9 114 201,56	-3 453 500,00	0,00	13 629 400,0	13 629 400,0	-
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ	- 45 800,00	-753 500,00	0,00	14 830 400,0	14 830 400,0	-
Привлечение	8 075 400,00	6 781 900,00	0,00	22 388 300,0	22 388 300,0	-
Погашение	- 8 121 200,00	-7 535 400,00	-0,00	-7 557 900,0	-7 557 900,0	-
Кредиты, полученные от кредитных организаций	9 160 001,56	-2 700 000,0	0,00	-1 201 000,0	-1 201 000,0	-
Привлечение	21 885 001,56	19 621 000,00	19 621 000,00	18 420 000,00	18 420 000,00	-
Погашение	- 12 725 000,00	-22 321 000,00	-19 621 000,00	-19 621 000,00	-19 621 000,00	-

Анализируя показатели таблицы, следует обратить внимание, что бюджетные назначения по погашению долговых обязательств в форме бюджетных и коммерческих кредитов выполнены в полном объеме.

Утверждено снижение остатков на счетах по учету средств бюджета в сумме 18 257 771,07 руб., фактическое исполнение по остаткам – увеличение на 36 921 590,10 руб.

По состоянию на 01.01.2021 остатки средств на едином счете бюджета составили 32 380 539,72 руб., из них: средства дорожного фонда – 533 697,46 руб., собственные средства 32 380 539,72 руб. На 01.01.2022 остатки средств на едином счете бюджета составили 51 044 358,75 руб., из них: средства дорожного фонда – 495 654,22 руб., остатки целевых средств 320 361,05 руб., собственные средства 50 723 997,70 руб. (в том числе: кредитные средства – 13 629 400,0 руб.). За 2021 год остаток собственных средств увеличился на 18 663 819,03 руб.

Заключение.

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Валдайского муниципального района за 2021 год следует сделать выводы:

1. Неисполненные назначения по расходам в 2021 году составили 13 266 084,47 руб., процент исполнения 98,0 %, в 2020 году 3 912 843,35 руб. и 99,57 % соответственно.

2. По результатам исполнения сложился профицит в объеме 5 034 419,03 руб. (2020 год профицит в объеме 14 360 639,84 руб.).

3. Представленный отчет об исполнении бюджета соответствует требованиям бюджетного законодательства, имеет необходимые к нему приложения, документы и материалы.

5. Форма проекта Решения Думы Валдайского муниципального района «Об исполнении бюджета муниципального района за 2021 год соответствует требованиям ст.264.6 БК РФ.

6. Бюджетная отчетность Валдайского муниципального района, а также отчетность главных администраторов не отражает причины неисполнения

бюджетных назначений по ряду расходов учреждений. Данная информация отсутствует и в пояснительной записке к годовому отчету об исполнении бюджета.

7. Ряд отчетов о ходе реализации муниципальных программ содержит недостоверные сведения.

Администрации Валдайского муниципального района необходимо:

1. **Учесть все изложенные в заключении замечания, принять меры к их устранению и недопущению впредь.**
2. **Усилить работу по собираемости платы за наем жилых помещений.**
3. **Обеспечить контроль за своевременностью оплаты коммунальных платежей за пустующие муниципальные квартиры во избежание дополнительных расходов бюджета в виде судебных издержек.**
4. **Ответственным лицам обеспечить составление отчетов о ходе реализации муниципальных программ за 2021 год и за будущие отчетные периоды в соответствии с паспортами муниципальных программ, решением о бюджете и годовыми отчетами об исполнении бюджета.**

Председатель Контрольно – счетной палаты
Валдайского муниципального района М. Н. Антонова