ЗАКЛЮЧЕНИЕ

финансово – экономической экспертизы Контрольно – счетной палаты Валдайского муниципального района на проект Решения Совета депутатов Валдайского городского поселения района о внесении изменений в решение Совета депутатов Валдайского городского поселения от 23.12.2021 № 77 «О бюджете Валдайского городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

г. Валдай **24 июня 2022 года**

Проект решения о внесении изменений в решение Совета депутатов Валдайского городского поселения поступил в целях проведения экспертизы в Контрольно – счетную палату Валдайского муниципального района 17 июня 2022 года.

Экспертиза данного проекта решения Совета депутатов Валдайского городского поселения проведена в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года №6 – ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о контрольно – счетной палате Валдайского муниципального района.

При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон - № 44ФЗ);

Решение Совета депутатов Валдайского городского поселения от 10.06.2022 № 110 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Валдайского городского поселения от 23.12.2021 № 77 «О бюджете Валдайского городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 гг.».

На экспертизу были представлены следующие документы:

- Проект решения;
- Прогнозируемые поступления доходов в бюджет городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (Приложение № 1);
- Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (Приложение № 2);

Комитет финансов Администрации Валдайского муниципального района
ВХОДЯЩИЙ № 354
24.06.2022

Контрольно-счетная палата Валдайского муниципального района
Исходящий № 225
«24» 06 2022г.

-Ведомственная структура расходов бюджета Валдайского городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (Приложение № 6);
-Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам Валдайского городского поселения и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов городского бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (Приложение № 7);
-Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Валдайского городского поселения и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Валдайского городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (Приложение № 8);
- Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы (Приложение № 9);
- проект постановления в «О внесении изменений в муниципальную программу «Обращение с твердыми коммунальными отходами на территории Валдайского муниципального района в 2020-2023 годах»;

- проект постановления в «О внесении изменений в муниципальную программу «Совершенствование и содержание дорожного хозяйства на территории Валдайского городского поселения на 2020-2024 годы»;

- проект постановления в «О внесении изменений в муниципальную программу «Благоустройство территории Валдайского городского поселения в 2020-2023 годах».

В ходе экспертизы установлено следующее:

Текстовая часть решения.

Совет депутатов Валдайского городского поселения ***РЕШИЛ:***

1. Внести в решение Совета депутатов Валдайского городского поселения от 23.12.2021 № 77 «О бюджете Валдайского городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов» следующие изменения:

1.1. Текст пункта 1 изложить в редакции:

«Утвердить основные характеристики бюджета Валдайского городского поселения на 2022 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета Валдайского городского поселения в сумме 142 114 304 рубля 00 копеек (действующая редакция 121 663 692,00 руб. (+ 20 450 612,00 руб.);

*общий объем расходов бюджета Валдайского городского поселения в сумме 178 587 926 рублей 08 копеек (*действующая редакция 158 137 314,08 руб. (+20 450 612,00 руб.);

прогнозируемый дефицит бюджета Валдайского городского поселения в сумме 36 473 622 рублей 08 копеек» (действующая редакция *36 473 622,08* руб. (без изменения);

1.2. Изложить пункт 10 в редакции:

Утвердить объём межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2022 год в сумме 81 миллион 344 тысячи 220 рублей 00 копейки (действующая редакция 60 893 608,00 руб. (+20 450 162,00 руб.), *на 2023 год в сумме 4 миллиона 268 тысяч рублей 00 копеек* (без изменений), *на 2024 год в сумме 4 миллиона 268 тысяч рублей 00 копеек* (без изменений).

В текстовой части проекта решения общий объём межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2022 год прописан в размере 81 533 770,00 руб. вместо 81 344 220,00 руб.

1.3. Изложить приложения 1,2,6,7,8,9 в редакции.

В приложение 9 к решению включена сумма прочих безвозмездных поступлений в размере 189 550,00 руб., не являющихся межбюджетными трансфертами, получаемыми из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В пункт 11 текстовой части проекта решения не внесены изменения по объему бюджетных ассигнований дорожного фонда Валдайского городского поселения на 2022 год (Объем должен составить 105 547 503,40 рублей).

2. Опубликовать решение в бюллетене «Валдайский Вестник» и разместить на официальном сайте Администрации Валдайского муниципального района в сети «Интернет».

Доходы

Общая сумма доходов на 2022 год увеличилась на 20 450 612,00 руб. и составила 142 114 304,00 руб.

Прогнозируемые изменения доходов бюджета Валдайского городского поселения на 2022 год приведены в приложении № 1.

Увеличен план по безвозмездным поступлениям на 2022 год на сумму 20 450 612,00 руб., в т. ч.:

на основании проекта решения Думы Валдайского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы Валдайского муниципального района от 24.12.2021 № 100» (приложение 9.5) по КБК 89220249999132800150 «Иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение и организацию благоустройства бюджетам поселений» на сумму 19 998 487,00 руб.;

на основании проекта областного закона «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» по КБК 89220249999137536150 «Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Новгородской области на организацию работ, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики» на сумму 452 125,00 руб.

Доходы на 2023 - 2024 годы не изменились.

Расходы

Общая сумма расходов на 2022 год увеличилась на 20 450 612,00 руб. и составила 178 587 926,08 руб.

Прогнозируемые изменения расходов бюджета Валдайского городского поселения на 2022 год приведены в приложении № 2.

По подразделу 0503 «Благоустройство» увеличен объем бюджетных ассигнований на сумму 452 125,00 руб. по целевой статье «Расходы на выполнение работ по благоустройству территорий общего пользования (Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Новгородской области на организацию работ, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики)», подпрограммы «Организация озеленения территории Валдайского городского поселения» муниципальной программы «Благоустройство территории Валдайского городского

поселения в 2020-2023 годах». Средства предусматриваются на оплату работ по благоустройству территорий общего пользования (уборка и благоустройство территории, сбор мусора, озеленение, окос травы и уход за зелеными насаждениями, дезинфекция). Расчет произведен в соответствии с проектом постановления Правительства Новгородской области «Об утверждении Правил предоставления и методики распределения в 2022 году иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Новгородской области на организацию работ, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики», исходя из количества граждан, привлекаемых к выполнению работ, и оплаты выполняемых работ из расчета 18 057,00 руб. в месяц на одного человека с учетом социальных отчислений.

Бюджетные ассигнования в сумме 452 125,00 руб. сняты с расходов по целевой статье «Расходы на выполнение работ по благоустройству территорий общего пользования» подпрограммы «Организация озеленения территории Валдайского городского поселения» муниципальной программы «Благоустройство территории Валдайского городского поселения в 2020-2023 годах» и перенесены:

- в сумме 100 000,00 руб. на проведение кадастровых работ по подготовке 9 межевых планов по исправлению реестровых ошибок в местоположении границ и площади земельных участков автомобильных дорог общего пользования местного значения ул. Радищева, ул. Совхозная, ул. М.Горького, пр. Советский, ул. Ломоносова, ул. Железнодорожная, ул. Белова, ул. Победы, ул. Октябрьская (подраздел 0113 «Другие общегосударственные вопросы», целевая статья «Оценка недвижимости, признание прав и регулирование отношений по государственной собственности»). Представлена копия служебной записки от Администрации Валдайского муниципального района от 16.06.2022 № 3250. **Расчеты финансовых ресурсов не представлены.**

- в сумме 293 000,00 руб. на устройство 3-х контейнерных площадок в соответствии с установленными нормативными требованиями по муниципальной программе «Обращение с твердыми коммунальными отходами на территории Валдайского муниципального района в 2020-2023 годах» (подраздел 0503 «Благоустройство», целевая статья «Устройство контейнерных площадок»). В качестве финансово-экономического

обоснования предоставлены: коммерческое предложение на изготовление 1 контейнерной площадки на 2 контейнера стоимостью 83 000,00 руб. ФКУ ИК-4 УФСИН России по Новгородской области от 14.04.2022 № 54/4/9, локальная смета на устройство контейнерной площадки на 3 контейнера № 02-01-01 на сумму 127 200,00 руб. (с приложением Дефектной ведомости 1).

- в сумме 59 125,00 руб. на обрезку деревьев и кустарников по муниципальной программе «Благоустройство территории Валдайского городского поселения в 2020-2023 годах» (подраздел 0503 «Благоустройство», целевая статья «Содержание объектов озеленения»). **Расчеты финансовых ресурсов не представлены.**

Контрольно – счетная палата в очередной раз обращает внимание, что согласно статье 22 Федерального закона № 44 – ФЗ *метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на* ***основании информации о рыночных ценах*** *идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.*

При применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом ***сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.***

Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 N 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» гласит, что

3.7. в целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения НМЦК рекомендуется осуществить несколько следующих процедур:

3.7.1. направить запросы о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети "Интернет").

То есть метод сопоставимых рыночных цен заключается в сравнении рыночных цен на аналогичные работы и выборе средней цены. В то же время в обоснование расходов представляется по одному коммерческому

предложению. **С учетом вышеизложенного, Контрольно – счетная палата считает, что стоимость товаров, работ, услуг определяется с нарушением законодательства.**

Бюджетные ассигнования в сумме 1 461 908,00 руб. сняты с расходов на благоустройство территорий, прилегающей к учреждению здравоохранения, ул. Песчаная (1 этап) по целевой статье «Прочие мероприятия по благоустройству» муниципальной программы «Благоустройство территории Валдайского городского поселения в 2020-2023 годах» и перенесены:

- в сумме 762 547,00 руб. на мероприятия по организации технических средств у общеобразовательных учреждений в рамках муниципальной программы «Совершенствование и содержание дорожного хозяйства на территории Валдайского городского поселения на 2020-2024 годы». В качестве финансово-экономического обоснования предоставлен локальный сметный расчет № 02-01-01 на выполнение мероприятий по организации технических средств у общеобразовательных учреждений в г. Валдае на сумму 762 547,00 руб.

- в сумме 699 361,00 руб. на расходы по разработке и проверке проектно-сметной документации на капитальный ремонт объектов благоустройства, прилегающей к учреждению здравоохранения, ул. Песчаная в рамках муниципальной программы «Благоустройство территории Валдайского городского поселения в 2020-2023 годах» (подраздел 0503 «Благоустройство», целевая статья «Капитальный ремонт объектов благоустройства ул. Песчаная, г. Валдай, включая разработку и проверку проектно-сметной документации»). Кроме того, по данной целевой статье увеличены расходы на сумму 19 998 487,00 руб., за счет межбюджетного трансферта выделяемого из бюджета муниципального района. В результате общая сумма расходов на капитальный ремонт объектов благоустройства территории, прилегающей к учреждению здравоохранения по ул. Песчаная составила 20 697 848,00 руб. **В нарушение законодательства, сметные документы, подтверждающие предполагаемые расходы, не представлены. В результате не понятно какие работы и в каком объеме будут производиться на данном участке. Невозможно определить правильность формирования кода бюджетной классификации. В связи с чем, Контрольно-счетная палата**

считает внесение в расходную часть бюджета данных расходов необоснованным.

Расходы на 2023 - 2024 годы не изменились.

Вывод. Стоимость товаров, работ, услуг определяется с нарушением законодательства. Не все расходы, предусмотренные в проекте решения Думы Валдайского муниципального района, подтверждены документально.

Разработчику проекта решения (комитету финансов) необходимо пункты 10, 11 текстовой части проекта решения привести в соответствие. Исключить из приложения 9 сумму прочих безвозмездных поступлений.

Председатель
Контрольно – счетной палаты
Валдайского муниципального района М.А. Антонова

Приложение 1

Прогнозируемые поступления доходов в бюджет городского поселения на 2022 год

руб.коп.

Наименование	Код бюджетной классификации				Проект	Действующая редакция	Разница
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	**000**	**2000000000**	**0000**	**000**	81 533 770,00	61 083 158,00	20 450 612,00
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	000	2020000000	0000	000	81 344 220,00	60 893 608,00	20 450 612,00
Субсидии бюджетам городских поселений на реализацию программ формирования современной городской среды	892	2022555513	0000	150	3 791 608,00	3 791 608,00	0,00
Субсидии бюджетам городских поселений на формирование муниципальных дорожных фондов	892	2022999913	7152	150	6 402 000,00	6 402 000,00	0,00
Субсидии бюджетам городских и сельских поселений на софинансирование расходов по реализации правовых актов Правительства Новгородской области по вопросам проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения	892	2022999913	7154	150	50 000 000,00	50 000 000,00	0,00
Субсидия бюджетам муниципальных округов, городских и сельских поселений Новгородской области на реализацию проектов поддержки местных инициатив	892	2022999913	7526	150	700 000,00	700 000,00	0,00
Иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение и организацию благоустройства бюджетам поселений	892	2024999913	2800	150	19 998 487,00	0,00	19 998 487,00
Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Новгородской области на организацию работ, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики	892	2024999913	7536	150	452 125,00	0,00	452 125,00
ПРОЧИЕ БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	000	2070000000	0000	000	189 550,00	189 550,00	0,00
Прочие безвозмездные поступления в бюджеты городских поселений	900	2070503013	0000	150	189 550,00	189 550,00	0,00
Всего доходов:					**142 114 304,00**	**121 663 692,00**	**20 450 612,00**

Приложение 2

Ведомственная структура расходов бюджета Валдайского городского поселения на 2022 год

руб.коп.

Наименование	Вед.	Разд.	Ц.ст.	Расх.	Проект	Действующая редакция	Разница
Администрация Валдайского муниципального района	900	0000	0000000000	000	178 587 926,08	158 137 314,08	20 450 612,00
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	900	0100	0000000000	000	1 539 639,73	1 439 639,73	100 000,00
Другие общегосударственные вопросы	900	0113	0000000000	000	1 121 639,73	1 021 639,73	100 000,00
Расходы на обеспечение функций исполнительно-распорядительного органа муниципального образования	900	0113	9400000000	000	1 092 139,73	992 139,73	100 000,00
Содержание имущества муниципальной казны	900	0113	9460000000	000	823 525,12	723 525,12	100 000,00
Оценка недвижимости, признание прав и регулирование отношений по государственной собственности	900	0113	9460010420	000	250 000,00	150 000,00	100 000,00
Прочая закупка товаров, работ и услуг	900	0113	9460010420	244	250 000,00	150 000,00	100 000,00
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	900	0400	0000000000	000	108 102 308,49	107 339 761,49	762 547,00
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	900	0409	0000000000	000	105 547 503,40	104 784 956,40	762 547,00
Муниципальная программа "Совершенствование и содержание дорожного хозяйства на территории Валдайского городского поселения на 2020-2024 годы"	900	0409	2900000000	000	105 547 503,40	104 784 956,40	762 547,00
Подпрограмма "Обеспечение безопасности дорожного движения на территории Валдайского городского поселения " муниципальной программы "Совершенствование и содержание дорожного хозяйства на территории Валдайского городского поселения на 2020-2024 годы"	900	0409	2920000000	000	3 659 510,00	2 896 963,00	762 547,00
Обеспечение безопасности дорожного движения на территории Валдайского городского поселения за счет средств местного бюджета	900	0409	2920200000	000	3 659 510,00	2 896 963,00	762 547,00
Реализация прочих мероприятий муниципальной программы "Совершенствование и содержание дорожного хозяйства на территории Валдайского городского поселения на 2020-2024 годы"	900	0409	2920299910	000	3 659 510,00	2 896 963,00	762 547,00
Прочая закупка товаров, работ и услуг	900	0409	2920299910	244	3 659 510,00	2 896 963,00	762 547,00
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	900	0500	0000000000	000	63 876 603,10	44 288 538,10	19 588 065,00
Благоустройство	900	0503	0000000000	000	54 968 940,18	35 380 875,18	19 588 065,00
Муниципальная программа "Обращение с твердыми коммунальными отходами на территории Валдайского муниципального района в 2020-2023 годах"	900	0503	0100000000	000	1 638 604,06	1 345 604,06	293 000,00
Приведение технического и эксплутационного состояния существующих и вновь формируемых контейнерных площадок для сбора мусора до нормативных требований (наличие трехстороннего ограждения, твердое основание)	900	0503	0100100000	000	416 652,50	123 652,50	293 000,00

Наименование	Вед.	Разд.	Ц.ст.	Расх.	Проект	Действующая редакция	Разница
Устройство контейнерных площадок	900	0503	0100161010	000	416 652,50	123 652,50	293 000,00
Прочая закупка товаров, работ и услуг	900	0503	0100161010	244	416 652,50	123 652,50	293 000,00
Муниципальная программа "Благоустройство территории Валдайского городского поселения в 2020-2023 годах"	900	0503	2200000000	000	39 077 513,92	19 782 448,92	19 295 065,00
Подпрограмма "Организация озеленения территории Валдайского городского поселения" муниципальной программы "Благоустройство территории Валдайского городского поселения в 2020-2023 годах"	900	0503	2220000000	000	3 675 897,75	3 616 772,75	59 125,00
Организация озеленения территории Валдайского городского поселения	900	0503	2220100000	000	3 675 897,75	3 616 772,75	59 125,00
Содержание объектов озеленения	900	0503	2220160030	000	3 223 772,75	3 164 647,75	59 125,00
Прочая закупка товаров, работ и услуг	900	0503	2220160030	244	3 223 772,75	3 164 647,75	59 125,00
Расходы на выполнение работ по благоустройству территорий общего пользования	900	0503	2220160031	000	0,00	452 125,00	-452 125,00
Прочая закупка товаров, работ и услуг	900	0503	2220160031	244	0,00	452 125,00	-452 125,00
Расходы на выполнение работ по благоустройству территорий общего пользования (Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Новгородской области на организацию работ, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики)	900	0503	2220175360	000	452 125,00	0,00	452 125,00
Прочая закупка товаров, работ и услуг	900	0503	2220175360	244	452 125,00	0,00	452 125,00
Подпрограмма "Прочие мероприятия по благоустройству" муниципальной программы "Благоустройство территории Валдайского городского поселения в 2020-2023 годах"	900	0503	2240000000	000	5 608 742,14	7 070 650,14	-1 461 908,00
Прочие мероприятия по благоустройству	900	0503	2240100000	000	5 608 742,14	7 070 650,14	-1 461 908,00
Прочие мероприятия по благоустройству	900	0503	2240160050	000	3 491 319,66	4 953 227,66	-1 461 908,00
Прочая закупка товаров, работ и услуг	900	0503	2240160050	244	3 491 319,66	4 953 227,66	-1 461 908,00
Подпрограмма "Организация содержания и капитального ремонта объектов благоустройства" в рамках муниципальной программы "Благоустройство территории Валдайского городского поселения в 2020-2023 годах"	900	0503	2250000000	000	20 754 600,61	56 752,61	20 697 848,00
Организация содержания и капитального ремонта объектов благоустройства	900	0503	2250100000	000	20 754 600,61	56 752,61	20 697 848,00
Капитальный ремонт объектов благоустройства ул. Песчаная, г.Валдай, включая разработку и проверку проектно-сметной документации	900	0503	2250160063	000	20 697 848,00	0,00	20 697 848,00
Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества	900	0503	2250160063	243	20 697 848,00	0,00	20 697 848,00
Всего расходов:					**178 587 926,08**	**158 137 314,08**	**20 450 612,00**