Контрольно-счетная палата
Валдайского муниципального района
Исходящий № 326
«13» 10 2022 г.



# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**финансово – экономической экспертизы Контрольно – счетной палаты Валдайского муниципального района на проект Решения Совета депутатов Валдайского городского поселения района о внесении изменений в решение Совета депутатов Валдайского городского поселения от 23.12.2021 № 77 «О бюджете Валдайского городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»**

**г. Валдай** **13 октября 2022 года**

Проект решения о внесении изменений в решение Совета депутатов Валдайского городского поселения поступил в целях проведения экспертизы в Контрольно – счетную палату Валдайского муниципального района 10 октября 2022 года.

Экспертиза данного проекта решения Совета депутатов Валдайского городского поселения проведена в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года №6 – ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о контрольно – счетной палате Валдайского муниципального района.

При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

Постановление Администрации Валдайского муниципального района от 16.01.2020 № 48 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных целевых программ Валдайского муниципального района и Валдайского городского поселения, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности» (далее – Порядок № 48);

Решение Совета депутатов Валдайского городского поселения от 28.09.2022 № 120 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Валдайского городского поселения от 23.12.2021 № 77 «О бюджете Валдайского городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 гг.».

**На экспертизу были представлены следующие документы:**

482
13.10

- Проект решения;
- Прогнозируемые поступления доходов в бюджет городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (Приложение № 1);
- Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (Приложение № 2);
-Ведомственная структура расходов бюджета Валдайского городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (Приложение № 6);
-Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам Валдайского городского поселения и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов городского бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (Приложение № 7);
-Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Валдайского городского поселения и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Валдайского городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (Приложение № 8);
- Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы (Приложение № 9);
- Проект постановления администрации Валдайского муниципального района «О внесении изменений в муниципальную программу «Формирование современной городской среды на территории Валдайского городского поселения в 2018 – 2024 годы»;
- **Проект постановления администрации Валдайского муниципального района «О внесении изменений в муниципальную программу «Совершенствование и содержание дорожного хозяйства на территории Валдайского городского поселения на 2020 - 2024 годы»» на экспертизу <u>не представлен.</u>**

В ходе экспертизы установлено следующее:

**Текстовая часть решения**

*Совет депутатов Валдайского городского поселения* ***РЕШИЛ:***

*1. Внести в решение Совета депутатов Валдайского городского поселения от 23.12.2021 № 77 «О бюджете Валдайского городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов» следующие изменения:*

*1.1. Текст пункта 1 изложить в редакции:*

*«Утвердить основные характеристики бюджета Валдайского городского поселения на 2022 год:*

*прогнозируемый общий объем доходов бюджета Валдайского городского поселения в сумме 160 621 722 рубля 70 копеек* (действующая редакция *146 311 722,70* руб. **(+ 14 310 000,00 руб.);**

*общий объем расходов бюджета Валдайского городского поселения в сумме 198 394 609 рублей 69 копеек (*действующая редакция 183 917 603,97 руб. **(+14 477 005,72 руб.);**

*прогнозируемый дефицит бюджета Валдайского городского поселения в сумме 37 772 886 рублей 99 копеек»* (действующая редакция *37 605 881,27* руб. **(+ 167 005,72 руб.);**

*1.2. Текст пункта 8 изложить в редакции:*

*«Утвердить объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2022 год в сумме 99 726 638 рублей 70 копеек* **(+14 310 000,00 руб.)**, *на 2023 год в сумме 4 268 000 рублей* **(без изменений)**, *и на 2024 год в сумме 4 268 000 рублей* **(без изменений)**, *согласно приложению 9 к настоящему решению».*

*1.3. Приложения 1, 2, 6, 7, 8, 9 изложить в прилагаемой редакции.*

*2. Опубликовать решение в бюллетене «Валдайский Вестник» и разместить на официальном сайте Администрации Валдайского муниципального района в сети «Интернет».*

**Доходы**

Общая сумма доходов на 2022 год увеличилась на 14 310 000,00 руб. и составила 160 621 722,70 руб.

Увеличены безвозмездные поступления на 2022 год на 11 100 000,0 руб.: предусмотрены «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских поселений на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды» в сумме 11 100 000,00 руб. по КБК 892 202 45424 13 0000 150.

Представлены следующие документы:

- дополнительное соглашение к соглашению о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, предоставляемого в 2021 году из федерального бюджета бюджету Новгородской области на финансовое обеспечение расходов по реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях в рамках проведения Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды от 19.12.2020 № 069-17-2021-050 № 069-17-2021-050/3 от 25 августа 2022 г., заключенное между Министерством строительства и жилищно – коммунальным хозяйством Российской Федерации и Правительством Новгородской области. Средства на Валдайский район составили 11 100 000,0 руб.;
- Постановление Правительства Новгородской области № 540 от 06.10.2022 г. «Об утверждении Правил предоставления и методики распределения в 2022 году иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Новгородской области на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в связи с удорожанием стоимости строительных материалов»;
- Проект дополнительного соглашения № 49608101-1-2021-003/5к к Соглашению № 49608101-1-2021-003 от 18.01.2021 о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету (2022 год – 11 100 000,0 руб.).

Уведомление о предоставлении вышеуказанного трансферта Администрации Валдайского муниципального района (бюджету Валдайского городского поселения) отсутствует. Проект Областного закона о внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» не опубликован. **В результате считаем не обоснованным включение трансферта в бюджет Валдайского городского поселения.**

На основании проекта решения Думы Валдайского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы Валдайского муниципального района от 24.12.2021 № 100», увеличен план по безвозмездным доходам на 2022 год по КБК:

892 202 49999 13 3300 150 «Иные межбюджетные трансферты поселениям района на приобретение специализированной дорожной техники» в сумме 3 210 000,00 руб.

Прогнозируемые изменения доходов бюджета Валдайского городского поселения на 2022 год приведены в приложении № 1.

Доходы на 2023 - 2024 годы не изменились.

**Расходы**

Общая сумма расходов на 2022 год увеличилась на 14 310 000,00руб. и составила 198 394 609,69 руб.

Прогнозируемые изменения расходов бюджета Валдайского городского поселения на 2022 год приведены в приложении № 2.

По подразделу 0408 «Транспорт» На основании проекта решения Думы Валдайского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы Валдайского муниципального района от 24.12.2021 № 100» выделены иные межбюджетные трансферты и направлены на увеличение бюджетных ассигнований по целевой статье «Расходы на приобретение специализированной дорожной техники» вид расхода 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» в сумме **3 210 000,00 руб**., на приобретение специализированной дорожной техники – трактор Беларус 82.1с навесным оборудованием. В целях организации содержания в зимний период автомобильных дорог общего пользования местного значения Валдайского городского поселения. Представлены копии двух коммерческих предложений на сумму 3 205 000,00 руб. и 3 215 000,00 руб., а также скриншот сайта на сумму 3 212 200,00 руб.

По подразделу 0503 «Благоустройство» внесены изменения в муниципальную программу «Формирование современной городской среды на территории Валдайского городского поселения в 2018-2024 годах», увеличены бюджетные ассигнования по целевой статье «Выполнение работ по благоустройству территории, расположенной по адресу: Новгородская обл., г. Валдай, пл. Свободы (реконструкция площади Свободы (южная часть) в г. Валдай (Валдай-центр) (иной межбюджетный трансферт бюджетам муниципальных образований Новгородской области на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды)» (вид расхода 622 «Субсидии автономным учреждениям на иные цели») в сумме **11 100 000,00 руб.**, для завершения реализации проекта. **Как указывалось выше, представленные документы не являются обоснованием для планирования данных средств в бюджете.**

**Учитывая замечания Контрольно – счетной палаты, данные средства из бюджеты были исключены.**

Согласно п. 38 и п.п. 38.1. Приказа Минфина России от 06.06.2019 N 85н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" (далее – Порядок № 85н):

*отражение расходов бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) по целевым статьям расходов на реализацию региональных проектов, направленных на достижение соответствующих целей, показателей и результатов реализации федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программы) или Комплексного плана, (далее - Региональный проект), осуществляется на 4 - 5 разряде кода целевой статьи расходов.*

*Значение 4 - 5 разряда кода целевой статьи расходов бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) для расходов на реализацию Региональных проектов должно соответствовать 4 - 5 разряду кода целевой статьи расходов федерального бюджета на реализацию соответствующих федеральных проектов, приведенному в приложении 3 к настоящему Порядку.*

*Финансовый орган субъекта Российской Федерации (муниципального образования) присваивает обособленное направление расходов в целевой статье расходов в целях достижения каждого результата Регионального проекта.*

В нарушение Приказа № 85н значение 4 - 5 разряда кода целевой статьи расходов бюджета Валдайского городского поселения на мероприятия по реализации проекта победителя Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды «Валдай_ЦЕНТР» (субсидии автономным учреждениям на иные цели (Муниципальное автономное учреждение «Расчетно – информационный центр», далее – МАУ «РИЦ») в сумме 2 514 918,95 рублей (900 0503 1000560250 622) и расходов на разработку и проверку проектной и/или сметной и/или проектно-сметной документации, проведение государственной экспертизы (субсидии автономным учреждениям на иные цели (МАУ «РИЦ») в сумме 252 473,20 рублей (900 0503 1000460240 622) не соответствует 4 - 5 разряду кода целевой статьи расходов федерального бюджета на реализацию соответствующего федерального проекта, приведенному в приложении 3 к Порядку № 85н (000F200000 Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды»). В

результате данные расходы не нашли своего отражения в формах бюджетной отчетности 0503117- НП «Отчет об исполнении бюджета» по состоянию на 01.09.2022 и 0503738- НП «Отчет об обязательствах учреждения». **Контрольно – счетная палата указывает на необходимость приведения кодов бюджетной классификации в соответствие с Порядком № 85н, с целью отражения расходов на реализацию регионального проекта в бюджетной отчетности в полном объеме.**

За счет увеличения дефицита бюджета увеличены бюджетные ассигнования по подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно – коммунального хозяйства» на сумму **167 005,72 руб.:**

- «Расходы на обеспечение деятельности учреждений, в полномочия которых входит решение вопросов в области жилищно-коммунального хозяйства, оказание услуг в установленной сфере деятельности - Заработная плата» в сумме **128 268,60 руб.** (увеличение 10 %);

- «Расходы на обеспечение деятельности учреждений, в полномочия которых входит решение вопросов в области жилищно-коммунального хозяйства, оказание услуг в установленной сфере деятельности - Начисления на выплаты по оплате труда МАУ «РИЦ» в сумме **38 737,12 руб**., на основании распоряжения Администрации Валдайского муниципального района от 14.09.2022 № 210-рг.

В обоснование представлены копии: распоряжение Администрации Валдайского муниципального района № 210-рг от 14.09.2022 г., штатное расписание № 3 от 30.05.2022 г., штатное расписание №4 от 14.09.2022 г., положение об оплате труда работников МАУ «РИЦ», расчет.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» в рамках общего объема бюджетных ассигнований запланированных по муниципальной программе «Совершенствование и содержание дорожного хозяйства на территории Валдайского городского поселения на 2020-2024 годы» перераспределены бюджетные ассигнования с целевой статьи «Ремонт автомобильных дорог и тротуаров общего пользования местного значения; ямочный (карточный) ремонт, ремонт подъездов к дворовым территориям» на целевую статью «Ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках регионального проекта «Дорога к дому» софинансирование к субсидии бюджетам городских и сельских поселений на формирование

муниципальных дорожных фондов» (вид расхода 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг») в сумме **90 744,23 руб.**, для заключения договора на увеличение работ по ремонту автомобильной дороги. В обоснование представлен локальный сметный расчет № ЛСР – 2 на ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения ул. Луначарского (от ПК3+52 до ПК7+52) г. Валдай Новгородской области, на сумму 86 051,00 руб., данный расчет не подписан и не согласован ответственными лицами, кроме того отсутствует дата составления. Также представлен расчет цены контракта (изм. 1) к Муниципальному контракту № 0150300011622000048000 1 от 04.05.2022 г. с ООО "Алекс Групп" на оказание услуг по осуществлению строительного контроля (технического надзора) за выполнением работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения по ул. Луначарского (от ПК3+52 до ПК7+52) на сумму 4693,23 руб. **Проект о внесении изменений в муниципальную программу на экспертизу не представлен.**

В рамках общего объема бюджетных ассигнований по внепрограммным мероприятиям перераспределены лимиты бюджетных обязательств, в связи с образовавшейся экономией по электронным торгам (муниципальный контракт № 0150300011622000760001 от 15.07.2022 г.), уменьшены бюджетные ассигнования в сумме **15 000,00 руб**. по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» по целевой статье «Расходы на разработку объёмно-пространственного регламента Валдайского городского поселения» (вид расхода 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг») и направлены на увеличение расходов по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» по целевой статье «Оценка недвижимости, признание прав и регулирование отношений по государственной собственности» (вид расхода 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг») на выполнение работ по изготовлению технических планов для постановки на государственный кадастровый учет в качестве бесхозяйных в отношении следующих объектов: сеть теплоснабжения от котельной №27, протяженностью 8 м. (с.Зимогорье, соор.163т); участок теплоснабжения от котельной №9, протяженностью 8 м. (г.Валдай, ул. Энергетиков, соор.20т); участок теплоснабжения от котельной ТГУ-НОРД-60 №30, протяженностью 11,5м. (г.Валдай, ул. Железнодорожная, соор. 5т.). В обоснование финансовых затрат представлена копия коммерческого предложения № 1653 от 22.09.2022 г. ИП. Кизим А.А.

В рамках общего объема бюджетных ассигнований по внепрограммным мероприятиям перераспределены лимиты бюджетных обязательств по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» с целевой статьи «Расходы (взносы) на капитальный ремонт общего имущества муниципального жилого фонда в многоквартирных домах, расположенных на территории Валдайского городского поселения» (вид расхода 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг») на подраздел 0113 «Другие общегосударственные вопросы» по целевой статье «Реализация мероприятий по содержанию имущества муниципальной казны» (вид расхода 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества») в сумме **121 454,17 руб.**, в связи с проведением работ по капитальному ремонту кровли муниципального жилого помещения по адресу: г. Валдай, ул. Железнодорожная, д.32, кв.2. В обоснование финансовых затрат представлена копия локальной сметы № 28/09-1 на капитальный ремонт крыши по адресу г. Валдай, ул. Железнодорожная, д.32, кв.2. на сумму 121 454,17 руб.

По целевой статье «Другие общегосударственные вопросы» перенесены бюджетные ассигнования с вида расхода 831 «Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда» на вид расхода 853 «Уплата иных платежей» в сумме **50 000,00 руб.** для погашения исполнительского сбора в пользу взыскателя Макрушина Анатолия Сергеевича. **Данные расходы были предусмотрены в бюджете с нарушением Порядка № 85н.**

**Вывод. Принять проект бюджета с учетом всех замечаний Контрольно – счетной палаты. Обеспечить соблюдение Порядка № 85н.**

Ведущий инспектор
Контрольно – счетной палаты
Валдайского муниципального района Овчинникова Е.И.