# Заключение Контрольно – счетной палаты Валдайского муниципального района на отчет об исполнении бюджета Яжелбицкого сельского поселения за 2023 год

# г. Валдай 27 апреля 2024 г.

**Общие положения**

Заключение на отчет об исполнении бюджета Яжелбицкого сельского поселения за 2023 год подготовлено в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 02.02.2011 г. №6 – ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Положения о Контрольно – счетной палате Валдайского муниципального района, утвержденного решением Думы Валдайского муниципального района № 259 от 24.11.2023.

Предметом последующего контроля за исполнением бюджета является процесс и результаты исполнения решения о бюджете за отчетный финансовый год, в том числе деятельность объектов последующего контроля в процессе использования средств бюджета, а также формирования, управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципального образования.

**Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета Яжелбицкого сельского поселения за 2023 год**

Местной администрацией Яжелбицкого сельского поселения представлена годовая бюджетная отчетность на бумажных носителях в сброшюрованном виде с сопроводительным письмом, что соответствует Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утверждённой Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. N 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (Далее – Инструкция № 191н).

Согласно части 3 статьи 264.1. БК РФ, бюджетная отчетность включает в себя:

1) отчет об исполнении бюджета;

2) баланс исполнения бюджета;

3) отчет о финансовых результатах деятельности;

4) отчет о движении денежных средств;

5) пояснительную записку.

**В соответствии со статьей 264.4 БК РФ Контрольно – счётная палата выборочно провела внешнюю проверку бюджетной отчётности Яжелбицкого сельского поселения.**

В ходе экспертизы были представлены:

- проект Решения Совета депутатов Яжелбицкого сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Яжелбицкого сельского поселения за 2023 год»;

-годовой отчет об исполнении бюджета Яжелбицкого сельского поселения за 2023 год.

По своему составу бюджетная отчётность, представленная Администрацией поселения, не в полной мере соответствует требованиям п.11.1 и п. 11.2 Инструкции № 191н. В нарушение Инструкции № 191н в составе пояснительной записки отсутствуют следующие формы:

[Сведения](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=467434&dst=17781) о направлениях деятельности (Таблица N 1);

[Сведения](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=467434&dst=103015) об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица N 3);

[Сведения](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=467434&dst=17791) об основных положениях учетной политики (Таблица N 4);

[Сведения](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=467434&dst=103027) о проведении инвентаризаций (Таблица N 6);

[Сведения](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=467434&dst=26189) об организационной структуре субъекта бюджетной отчетности (Таблица N 11);

[Сведения](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=467434&dst=26268) о результатах деятельности субъекта бюджетной отчетности (Таблица N 12);

Анализ [отчета](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=467434&dst=26294) об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности (Таблица N 13);

[Анализ](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=467434&dst=26322) показателей отчетности субъекта бюджетной отчетности (Таблица N 14);

Прочие [вопросы](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=467434&dst=26415) деятельности субъекта бюджетной отчетности (Таблица N 16).

Согласно пояснительной записке не представлены следующие формы бюджетной отчетности ввиду отсутствия числовых значений:

Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (0503171);

Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах [(ф. 0503172)](consultantplus://offline/ref=66AEF3CEC4F468DA8FF9A1574FECCE70D41784B94C2F825CFECB269E40440F03B340764134139E637B0C47325054696485C4DDD9E4801C807BI6J);

Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале [(ф. 0503174)](consultantplus://offline/ref=3DE0F3BAFCDE5BB3FEDDF7A71A58D730A4E42399E8EDCA8DB0D8D1BF0EB9A3E012EE903858A67D71548FC34EBA23024682855740CAB2Y2JFJ);

Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178);

Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства [(ф. 0503190)](consultantplus://offline/ref=8ED254D81BE228FADC1FA3C74908186C5C3DEE8AFB00507FF88BA4007D68F61BCC872506EDD4ECF84D915401C6F48906A234C533699CV6KDJ);

Пункт 7 Инструкции № 191н предписывает, что бюджетная отчетность составляется:

- на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета, установленных законодательством Российской Федерации для получателей бюджетных средств, администраторов доходов бюджетов, администраторов источников финансирования дефицита бюджетов, финансовых органов, органов казначейства, с обязательным проведением сверки оборотов и остатков по регистрам аналитического учета с оборотами и остатками по регистрам синтетического учета.

Для проведения внешней проверки годовой отчетности администрацией Яжелбицкого сельского поселения представлена Главная книга. В ходе проведения проверки выборочно были сверены итоги Главной книги с данными представленных форм бюджетной отчетности.

Согласно Инструкции № 191н *консолидированный Отчет* [*(ф. 0503121)*](consultantplus://offline/ref=5B15C7E943E2570DE63CB3FD211D8378FE40CE2EEC8307B3EB0484ABE58C9C9030C5B92F9884712438FD0E73528F196B57663AE722E4ECL0J6J) *составляет:*

*- распорядитель бюджетных средств, администратор источников финансирования дефицита бюджета или администратор доходов бюджета, осуществляющие отдельные полномочия главных администраторов, на основании Отчетов* [*(ф. 0503121)*](consultantplus://offline/ref=5B15C7E943E2570DE63CB3FD211D8378FE40CE2EEC8307B3EB0484ABE58C9C9030C5B92F9884712438FD0E73528F196B57663AE722E4ECL0J6J) *получателей бюджетных средств, администраторов источников финансирования дефицита бюджета, администраторов доходов бюджета путем суммирования одноименных показателей по строкам и графам соответствующих разделов отчета и исключения взаимосвязанных показателей;*

*- главный распорядитель бюджетных средств, главный администратор источников финансирования дефицита бюджета, главный администратор доходов бюджета на основании консолидированных Отчетов* [*(ф. 0503121)*](consultantplus://offline/ref=BB5152B76074033945CDB55BEE0FD4077B5BD5D4A587E946898DF6B750ECCBA9654F77BEF7FE515DCF40327FF7E13B4CBA6FFF1312CB03X4KFJ) *и Отчетов* [*(ф. 0503121)*](consultantplus://offline/ref=BB5152B76074033945CDB55BEE0FD4077B5BD5D4A587E946898DF6B750ECCBA9654F77BEF7FE515DCF40327FF7E13B4CBA6FFF1312CB03X4KFJ)*, представленных соответственно распорядителями (получателями) бюджетных средств, администраторами источников финансирования дефицита бюджета, администраторами доходов бюджета.*

*- финансовый орган, на основании данных консолидированных Отчетов* [*(ф. 0503121)*](consultantplus://offline/ref=1463186C48128B9A126B9D155FF7B0770F481FB305EEC462FA9791B07D5D6903D46493E53EEADBBAD2ACA9948A66861DD7FEAF5CC90F2BEBL4J)*, представленных главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета, главными администраторами доходов бюджета.*

**Учитывая положения Инструкции № 191н, отчет по форме 0503121 должен составляться путем суммирования показателей, отраженных в учете Администрации поселения (Главной книге) и в форме отчетности 0503121, представленной УФНС России по Новгородской области. Объем доходов в Главной книге поселения -15 411 732,0 руб., объем доходов в форме 0503121 – 16 082 707,29 руб., сумма доходов, отраженная в форме 0503121 УФНС России, составила 3 382 313,28 руб.** **В нарушение данной нормы федерального законодательства информация по доходам в отчетности не достоверна.**

Общая сумма расходов в представленной форме составляет 14 780 648,36 руб., что соответствует сведениям Главной книги по счету 401.20.

**Форма 0503123** **«Отчет о движении денежных средств»**

Сумма 15 503 144,32 руб. раздела 1 «Поступления» графы 4 по строке 0100 соответствуют сведениям формы 0503124 «Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств» графы 5 раздела 1 «Доходы бюджета» и сведениям формы 0503127 «Отчет об исполнении бюджета» графы 8 раздела 1 «Доходы бюджета».

Сумма 14 794 562,14 руб. раздела 2 «Выбытие» графы 4 по строке 2100 соответствуют сведениям формы 0503124 «Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств» графы 6 раздела 2 «Расходы бюджета» и сведениям формы 0503127 «Отчет об исполнении бюджета» графы 9 раздела 2 «Расходы бюджета».

**Форма 0503124 « Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств»**

Согласно Инструкции № 191н (пункты 122,123)[*Строка 010*](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=474275&dst=102755) *графы 5 раздела "Доходы бюджета" заполняется в разрезе кодов классификации доходов бюджета на основании данных по кассовым операциям, отраженных по соответствующим счетам счета 140210000 "Результат по кассовому исполнению бюджета по поступлениям в бюджет".*

[*Строка 200*](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=474275&dst=102761) *раздела "Расходы бюджета" заполняется в разрезе кодов классификации расходов бюджета на основании данных по кассовым операциям, отраженных по соответствующим счетам счета 140220000 "Результат по кассовому исполнению бюджета по выбытиям из бюджета"*

**В нарушение законодательства счета 402.10 и 402.20 отсутствуют в Главной книге.**

Сведения в форме 0503124 «Отчет о кассовом поступлении бюджетных средств» по доходам и расходам соответствуют сведениям в форме 0503127.

**Форма 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета»**

Сумма в графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения»:

по разделу формы [«Доходы бюджета](consultantplus://offline/ref=F81CCAFB4EEEFB0BE8EFBEB7324D4C82E788A4A6F1A38F764EB73AC6C1236829695EAEC097B9C305K6C4L)» в сумме 14 593 621,26 руб. соответствуют сведениям в форме 0503124 «Отчет о кассовом поступлении бюджетных средств» раздела 1 «Доходы бюджета» графы 4 (построчно в разрезе кодов доходов БК сведения в форме 0503127 соответствуют сведениям в форме 0503124).

**Согласно пункту 55 Инструкции № 191н в графе 4 *по*** [***разделу***](consultantplus://offline/ref=B400D3604282C11DD54B234AB6A0FD753637F2A16D0E57B9FE1F1016A214391247D2DFCD49058291B8D372D8F29AD4232FAB4F4633DE399Fh8m1M) ***"Доходы бюджета" главным администратором доходов бюджета* отражаются *годовые объемы утвержденных законом (решением) о бюджете на текущий (отчетный) финансовый год плановых (прогнозных) показателей по доходам в сумме плановых (прогнозных) показателей по закрепленным за ним доходам бюджета на основании данных счетов 150400000 "Сметные (плановые, прогнозные) назначения".* В нарушение законодательствав Главной книге счет 504 отсутствует.**

По разделу формы [«Расходы бюджета](consultantplus://offline/ref=F81CCAFB4EEEFB0BE8EFBEB7324D4C82E788A4A6F1A38F764EB73AC6C1236829695EAEC097B9C305K6C4L)» расходы в сумме 15 259 987,44 руб. соответствуют кредиту по счету 503.13 в Главной книге, сведениям в форме 0503124 раздела 2 «Расходы бюджета» графы 4 (построчно в разрезе кодов расходов БК сведения в форме 0503127 соответствуют сведениям в форме 0503124). **В то же время в рабочем плане счетов Администрации Яжелбицкого сельского поселения, предусмотренном в учетной политике, утвержденной постановлением Администрации Яжелбицкого сельского поселения от 29.12.2017 № 225, данный счет отсутствует. В результате, следует вывод, что учетная политика не соответствует фактическому ведению учета в учреждении.**

Сумма в графе 5 «Исполнено» по разделу формы [«Доходы бюджета](consultantplus://offline/ref=F81CCAFB4EEEFB0BE8EFBEB7324D4C82E788A4A6F1A38F764EB73AC6C1236829695EAEC097B9C305K6C4L)» (15 503 144,32 руб.) соответствуют дебету по счету 210.02 в Главной книге, сведениям в форме 0503123 «Отчет о движении денежных средств» раздела 1 «Поступления» графы 4 строки 0100; сведениям в форме 0503124 «Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств» раздела 1 «Доходы бюджета» графы 5 (построчно в разрезе кодов доходов БК сведения в форме 0503127 соответствуют сведениям в форме 0503124).

Сумма в графе 5 «Лимиты бюджетных обязательств» по разделу формы [«Расходы бюджета](consultantplus://offline/ref=F81CCAFB4EEEFB0BE8EFBEB7324D4C82E788A4A6F1A38F764EB73AC6C1236829695EAEC097B9C305K6C4L)» (15 259 987,44 руб.) соответствует кредитовому обороту по счету 501.13 в Главной книге.

Сумма в графе 6 «Исполнено» по разделу формы [«Расходы бюджета](consultantplus://offline/ref=F81CCAFB4EEEFB0BE8EFBEB7324D4C82E788A4A6F1A38F764EB73AC6C1236829695EAEC097B9C305K6C4L)» (14 794 562,14 руб.) соответствует кредиту по счету 304.05 в Главной книге, сведениям в форме 0503123 «Отчет о движении денежных средств» раздела 2 «Выбытие» графы 4 строки 2100, сведениям в форме 0503124 «Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств» раздела 2 «Расходы бюджета» графы 5 строки 200.

**Форма 0503128 «Отчет о принятых бюджетных обязательствах»**

Сумма в графе 4 «Утверждено бюджетных ассигнований» (15 259 987,44 руб.) соответствует кредитовому обороту по счету 503.13 в Главной книге.

Сумма в графе 5 «Лимиты бюджетных обязательств» (15 259 987,44 руб.) соответствует кредиту по счету 501.13 в Главной книге.

Согласно п. 71 Инструкции № 191н отражаются показатели *в* [*графе 7*](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=474275&dst=16710) *- на основании данных по соответствующим счетам аналитического учета счета 150211000 "Принятые обязательства на текущий финансовый год" в сумме кредитовых оборотов по счету.* Сумма в графе 7 «Принятые бюджетные обязательства всего» (14 811 230,42 руб.) **не соответствует кредитовому обороту по счету 502.11 в Главной книге (14 412 474,29 руб.).**

*в* [*графе 8*](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=474275&dst=16711) *- на основании данных по соответствующим счетам аналитического учета счетов 050217000 «Принимаемые обязательства», в сумме оборотов в корреспонденции с кредитом соответствующих счетов аналитического учета счета 150211000 "Принятые обязательства на текущий финансовый год"* **В нарушение законодательства счет 502.17 в Главной книге отсутствует.**

Сумма в графе 9 «Денежные обязательства» (14 811 230,42 руб.) **не соответствует кредиту по счету 502.12 в Главной книге (14 396 252,96 руб.).**

Сумма в графе 10 «Исполнено денежных обязательств» (14 794 562,14 руб.) соответствует кредиту по счету 304.05 в Главной книге.

**В нарушение Инструкции № 191н, при наличии в форме 0503128 неисполненных принятых бюджетных и денежных обязательств в сумме 16 668,28 руб., а также принятых бюджетных обязательств с применением конкурентных способов в сумме 3 086 868,49 руб., форма 0503175 не представлена.**

**Форма 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета»**

Данные отчета 0503130 в разделе I «Нефинансовые активы» соответствуют данным Главной книги по соответствующим счетам.

В разделе II «Финансовые активы»

- **сумма дебиторской задолженности по доходам (205.00, 209.00) на конец отчетного периода составила 940 478,51 руб., что не соответствует сумме 1 075 334,23 руб. по счету 205 в Главной книге.**

- сумма дебиторской задолженности по выплатам (206.00, 208.00, 303.00) на конец отчетного периода составила 28 727,94 руб., что соответствует сведениям в Главной книге по соответствующим счетам.

В разделе III «Обязательства»:

- сумма кредиторской задолженности по выплатам (302.00, 208.00, 304.02, 304.03) на конец отчетного периода составила 32 028,49 руб., что соответствует сведениям в Главной книге по соответствующим счетам;

- сумма кредиторской задолженности по доходам (205.00, 209.00) на конец отчетного периода – 68 474,45 руб., соответствует сведениям в форме 0503169 представленной УФНС России по Новгородской области.

**- сумма доходов будущих периодов (401.40) на конец отчетного периода – 148 073,92 руб., что не соответствует сумме 134 516,92 руб. по счету 401.40 в Главной книге.**

**-** сумма резерва предстоящих расходов (401.60) на конец отчетного периода 137 823,0 руб., соответствует сведениям в Главной книге по соответствующему счету.

**Форма 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года»**

Остатки по счетам 210.02 в сумме 15 503 144,32 руб. и 401.20 в сумме 14 780 648,36 руб. в Главной книге соответствуют сведениям в форме отчетности. Остатки по счетам 304.05 и 401.10 в Главной книге не соответствуют сведениям в отчете.

Согласно п. 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402 – ФЗ) *бухгалтерская (финансовая) отчетность должна составляться на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета, а также информации, определенной федеральными и отраслевыми стандартами.* Регистры бухгалтерского учета - документы, обобщающие и систематизирующие данные первичных документов (ст. 10 Федерального закона № 402-ФЗ).Следовательно, Главная книга является основным сводным регистром бухгалтерского учета, в котором отражаются данные за отчетный год по всем счетам бухгалтерского учета, применяемым учреждением. **В нарушение федерального законодательства Главная книга при составлении ряда форм бюджетной отчетности Администрацией поселения не использовалась. Факт несоответствия данных в отчетных формах и Главной книге служит основанием для привлечения к административной ответственности по**[**статье 15.11**](http://base.garant.ru/12125267/613f2c73cc3dcdf62bc6c0ec9bed6d69/#block_15156)**КоАП РФ, которая гласит, что:**

*1. Грубое нарушение* [*требований*](consultantplus://offline/ref=200004A4110C9D7C8C7023334C039D8AF5F2678F7B58C00B7C312C7218B1ADAC26D36884B5000B551FC750BE42D59293D1C337AE60F11FAAw7T0Q) *к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности (за исключением случаев, предусмотренных* [*статьей 15.15.6*](consultantplus://offline/ref=200004A4110C9D7C8C7023334C039D8AF5F7678E785AC00B7C312C7218B1ADAC26D3688DB004035D4D9D40BA0B809E8DD0D929A87EF1w1TEQ) *настоящего Кодекса), - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.*

*2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного* [*частью 1*](#Par0) *настоящей статьи, -*

*влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.*

*Примечания:*

*1. Под грубым нарушением требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности (за исключением случаев, предусмотренных* [*статьей 15.15.6*](consultantplus://offline/ref=200004A4110C9D7C8C7023334C039D8AF5F7678E785AC00B7C312C7218B1ADAC26D3688DB004035D4D9D40BA0B809E8DD0D929A87EF1w1TEQ) *настоящего Кодекса), понимается:*

*занижение сумм налогов и сборов не менее чем на 10 процентов вследствие искажения данных бухгалтерского учета;*

*искажение любого показателя бухгалтерской (финансовой) отчетности, выраженного в денежном измерении, не менее чем на 10 процентов;*

*регистрация в регистрах бухгалтерского учета мнимого объекта бухгалтерского учета (в том числе неосуществленных расходов, несуществующих обязательств, не имевших места фактов хозяйственной жизни) или притворного объекта бухгалтерского учета;*

*ведение счетов бухгалтерского учета вне применяемых регистров бухгалтерского учета;*

*составление бухгалтерской (финансовой) отчетности не на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета;*

*отсутствие у экономического субъекта первичных учетных документов, и (или) регистров бухгалтерского учета, и (или) бухгалтерской (финансовой) отчетности, и (или) аудиторского заключения о бухгалтерской (финансовой) отчетности (в случае, если проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности является обязательным) в течение установленных сроков хранения таких документов.*

Требования к бухгалтерскому учету утверждены Главой 2 Федерального закона № 402-ФЗ.

В составе бюджетной отчетности представлена пояснительная записка (форма 0503160).

**Форма 0503164 «Сведения об исполнении бюджета»**

По строке «Доходы бюджета»: по графе 3 «Утвержденные бюджетные назначения» сумма 14 593 621,26 руб. соответствует сведениям графы 4 раздела 1 формы 0503127, по графе 5 «Исполнено» сумма 15 503 144,32 руб. соответствует сведениям графы 5 раздела 1 формы 0503127.

Согласно пункту 163 Инструкции № 191н *в* [*графе 8*](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=474275&dst=4028) *указывается код причины отклонений по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета* [*(графа 6)*](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=474275&dst=4026)*, от доведенного финансовым органом и (или) пользователем бюджетной отчетности планового процента исполнения на отчетную дату;*

*в* [*графе 9*](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=474275&dst=4029) *раздела "Доходы" приводится факторный анализ отклонения фактического исполнения доходов бюджета от прогноза поступлений доходов в бюджет, а также анализ исполнения доходов в части непрогнозируемых главным администратором доходов источников, кассовое исполнение по которым осуществлялось в отчетном году.*

**В** **нарушение данной нормы законодательства в представленной форме не указаны код и причины отклонений.**

По строке «Расходы бюджета»: по графе 3 «Утвержденные бюджетные назначения» сумма 15 259 987,44 руб. соответствует сведениям графы 4 раздела 2 формы 0503127, по графе 5 «Исполнено» сумма 14 794 562,14 руб. соответствует сведениям графы 6 раздела 2 формы 0503127.

Согласно п. 4 статьи 264.1 Бюджетного кодекса*пояснительная записка содержит информацию об исполнении бюджета, дополняющую информацию, представленную в отчетности об исполнении бюджета, в соответствии с требованиями к раскрытию информации, установленными нормативными правовыми актами Министерства финансов Российской Федерации.* **В пояснительной записке к годовой бюджетной отчетности поселения отсутствует информация о неисполненных бюджетных назначениях и причинах их неисполнения по доходам и расходам бюджета, а также исполненных бюджетных назначениях по доходам сверх плановых показателей и причинах их перевыполнения.**

В пояснительной записке (ф. 0503160) содержится информация об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296), согласно которой исполнение по исполнительному листу от 23.08.2023 №ФС 044442229 составило 82 482,82 руб. Выплачена задолженность ООО ТК «Новгородская» в сумме 82 482,82 руб., в том числе: за отопление (68 033,59 руб.), госпошлину (14 449,23 руб.). **В то же время форма 0503296 на экспертизу не представлена.**

**Форма 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности»**

Согласно пункту 167 Инструкции № 191н *информация в приложении содержит обобщенные за отчетный период данные о состоянии расчетов по дебиторской и кредиторской задолженности субъекта бюджетной отчетности в разрезе видов расчетов.*

*Приложения составляются раздельно по дебиторской и по кредиторской задолженности раздельно по видам деятельности.*

**В нарушение данной нормы законодательства представлено одно приложение. В результате проверить достоверность сведений в разрезе видов расчетов не представляется возможным.**

**Форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета»**

Раздел 1 «Доходы бюджета»:

- сумма в графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» (14 593 621,26 руб.) соответствует «Плановым назначениям» Приложения 1 к Решению Совета депутатов Яжелбицкого сельского поселения от 15.12.2023 № 117 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Яжелбицкого сельского поселения от 27.12.2022 № 87 «О бюджете Яжелбицкого сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы» (далее – Решение №117), сведениям в графе 4 раздела 1 формы 0503124, сведениям в графе 4 раздела 1 формы 0503127;

- сумма в графе 5 «Исполнено» (15 503 144,32 руб.) соответствует сведениям в графе 8 раздела 1 формы 0503127 и сведениям формы 0503124.

Раздел 2 «Расходы бюджета»:

- сумма в графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» (15 259 987,44 руб.) соответствует плановым назначениям на 2023 год Приложения 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Яжелбицкого сельского поселения на 2023-2025 годы» к Решению №117, графе 4 формы 0503127 и форме 0503124;

- сумма в графе 5 «Исполнено» (14 794 562,14 руб.) соответствует сведениям в графе 6 раздела 2 формы 0503127 и форме 0503124.

**Бюджет**

Решением № 117 утверждены следующие характеристики бюджета на 2023 год:

- общий объем доходов бюджета поселения в сумме 14 593 621,26 руб.;

- общий объем расходов бюджета поселения в сумме 15 259 987,44 руб.;

- дефицит бюджета поселения в сумме 666 366,18 руб.

По результатам исполнения сложился профицит в сумме 708 582,18 руб.

**Отчет об исполнении бюджета**

Представленный проект Решения Совета депутатов Яжелбицкого сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Яжелбицкого сельского поселения за 2023 год» соответствует ст. 264.6 БК РФ, а также Положению о бюджетном процессе, содержит характеристики бюджета с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита бюджета.

В то же время текстовая часть проекта содержит характеристики бюджета с указанием плановых показателей объема доходов, расходов и дефицита бюджета. **Необходимо внести изменения в текстовую часть проекта, утвердив показатели по исполнению.**

Представлены следующие приложения к проекту Решения:

Доходы бюджета Яжелбицкого сельского поселения по кодам классификации доходов бюджета за 2023 год (Приложение 1);

Ведомственная структура расходов бюджета Яжелбицкого сельского поселения за 2023 год (Приложение 2);

Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам Яжелбицкого сельского поселения), разделам, подразделам, группам и подгруппам, видов расходов бюджета Яжелбицкого сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов (Приложение 3);

Расходы бюджета Яжелбицкого сельского поселения по разделам и подразделам классификации расходов бюджета за 2023 год (Приложение 4);

Источники финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов за 2023 год (Приложение 5);

Информация о расходовании средств резервного фонда за 2023 год (Приложение 6);

Отчет об использовании средств дорожного фонда бюджета за 2023 год (Приложение 7);

Пояснительная записка к годовому отчету об исполнении бюджета Яжелбицкого сельского поселения за 2023 год.

**Доходы**

На основании данных проекта решения, а также бюджетной отчетности, можно сделать вывод об отклонениях показателей исполнения налоговых и неналоговых доходов:

(руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Уточненный бюджет | Отчет об исполнении бюджета | Разница | % исполнения |
|
| **Доходы, всего** | **14 593 621,26** | **15 503 144,32** | **+909 523,06** | **106,2** |
| **Всего налоговые и неналоговые доходы** | **4 171 338,06** | **5 099 603,21** | **+928 265,15** | **122,3** |
| **Налоговые доходы** | **3 866 030,0** | **4 794 196,23** | **+928 166,23** | **124,0** |
| **в том числе:** |
| НДФЛ | 719 000,0 | 832 918,05 | +113 918,05 | 115,8 |
| Налог на имущество физических лиц | 691 000,0 | 654 596,22 | -36 403,78 | 94,7 |
| Земельный налог | 1 376 000,0 | 2 056 741,77 | +680 741,77 | 149,5 |
| Акцизы | 1 073 030,0 | 1 248 979,29 | +175 949,29 | 116,4 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 5 000,0 | -839,10 |  | 0 |
| Государственная пошлина | 2 000,0 | 1 800,0 | -200,0 | 90 |
| **Неналоговые доходы** | **305 308,06** | **305 406,98** | **+98,92** | **100** |
| Доходы от использования имущества | 131 000,0 | 131 098,92 | +98,92 | 100 |
| Доходы от продажи имущества | 22 455,0 | 22 455,0 | 0,0 | 100 |
| Доходы от продажи земельных участков | 127 255,0 | 127 255,0 | 0,0 | 100 |
| Штрафы | 24 598,06 | 24 598,06 | 0,0 | 100 |
| **Безвозмездные поступления** | **10 422 283,20** | **10 403 541,11** | **-18 742,09** | **99,8** |
| Дотации | 4 785 200,0 | 4 785 200,0 | 0,0 | 100 |
| Субсидии | 5 078 615,30 | 5 059 873,21 | -18 742,09 | 99,6 |
| Субвенции | 396 639,0 | 396 639,0 | 0,0 | 100 |
| Иные межбюджетные трансферты | 94 967,0 | 94 967,0 | 0,0 | 100 |
| Межбюджетные трансферты | 66 861,90 | 66 861,90 | 0,0 | 100 |

Доходная часть бюджета в целом исполнена на 106,2%. Бюджетные назначения по налоговым и неналоговым доходам, занимающие в общей структуре бюджета 32,89%, выполнены на 122,3 %. Основная доля по перевыполнению плановых назначений приходится на земельный налог – 680 741,77 руб., акцизы – 175 949,29 руб., НДФЛ – 113 918,05 руб. **В нарушение бюджетного законодательства причины отклонения кассового исполнения доходной части бюджета от плановых назначений в форме 0503160 «Пояснительная записка» не проанализированы.**

**Расходы**

**Исполнение бюджета Яжелбицкого сельского поселения в 2023 году по расходным обязательствам**

(руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Раздел | Уточненный бюджет | Исполнено | Неисполнен-ные назначения | % испол-нения |
|
|
| Общегосударственные вопросы | 01 | 5 837 080,91 | 5 537 340,70 | -299 740,21 | 94,86 |
| Национальная оборона | 02 | 287 629,0 | 287 629,0 | 0,0 | 100 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 03 | 80 000,0 | 79 921,90 | -78,10 | 99,9 |
| Национальная экономика | 04 | 5 308 274,19 | 5 170 292,48 | -137 981,71 | 97,4 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 05 | 2 076 088,04 | 2 058 383,08 | -17 704,96 | 99,15 |
| Образование | 07 | 35 472,0 | 35 084,0 | -388,0 | 98,9 |
| Культура | 08 | 1 444 543,30 | 1 435 022,98 | -9 520,32 | 99,3 |
| Социальная политика | 10 | 159 300,0 | 159 288,0 | 12,0 | 100 |
| Физическая культура и спорт | 11 | 5 000,0 | 5 000,0 | 0,0 | 100 |
| Средства массовой информации | 12 | 26 600,0 | 26 600,0 | 0,0 | 100 |
| **Всего расходов** |  | **15 259 987,44** | **14 794 562,14** | **-465 425,30** | **96,95** |

Согласно годовому отчету, общее исполнение расходов составило 14 794 562,14 руб. (96,95% от плана).

**По разделу 01** **«Общегосударственные вопросы»** бюджетные назначения выполнены на 94,86%, сумма неисполненных назначений составила 299 740,21 руб., из них: фонд оплаты труда – 203 103,06 руб., взносы по обязательному социальному страхованию – 61 374,49 руб., закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий – 799,66 руб., прочая закупка товаров, работ и услуг – 18 593,43 руб., закупка энергетических ресурсов – 4,40 руб., уплата прочих налогов, сборов – 4 400,0 руб., уплата иных платежей – 64,55 руб., резервные фонды – 5 000,0 руб., иные выплаты, за исключением фонда оплаты труда - 6 400,62 руб.

**По разделу 02 «Национальная оборона»** исполнение составило 100% от плана (осуществление первичного воинского учета на территории, где отсутствуют военные комиссариаты, в объеме 287 629,0 руб.).

**По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** бюджетные назначения выполнены на 99,9%, сумма неисполненных назначений составила 78,10 руб. по обеспечению пожарной безопасности.

**По разделу 04 «Национальная экономика»** исполнение раздела составило 97,4%, сумма неисполненных назначений – 137 981,71 руб., в том числе: в рамках муниципальной программы «Осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, расположенных в границах населенных пунктов Яжелбицкого сельского поселения на 2023-2025 годы», в том числе: на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения – 1 583,38 руб., на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения – 128 964,29 руб.; на обеспечение безопасности дорожного движения – 4 934,04 руб., на землеустройство и землепользование – 2 500,0 руб.

**По разделу 05 «Жилищно–коммунальное хозяйство»** исполнение раздела составило 99,15%, сумма неисполненных назначений – 17 704,96 руб. по содержанию и благоустройству гражданских кладбищ.

**По разделу 07 «Образование»** исполнение раздела составило 98,9%, сумма неисполненных назначений – 388,0 руб. по проведению мероприятий для детей и молодежи.

**По разделу 08 «Культура»** исполнение раздела составило 99,3%, сумма неисполненных назначений – 9 520,32 руб. в рамках муниципальной программы «Сохранение и восстановление военно-мемориальных объектов на территории Яжелбицкого сельского поселения на 2019-2024 годы».

**По разделу 10 «Социальная политика»** исполнение составило 159 288,0 руб. (100%) (не исполнено 12,0 руб.)

**По разделу 11 «Физическая культура»** исполнение составило 5 000,0 руб. (100%).

**По разделу 12 «Средства массовой информации»** исполнение составило 26 600,0 руб. (100%).

**В пояснительной записке (форма 0503160) к годовой бюджетной отчетности Яжелбицкого сельского поселения информация о неисполненных бюджетных назначениях и причинах неисполнения отсутствует.**

**Порядок формирования дорожного фонда**

Представленный отчет об использовании средств дорожного фонда Яжелбицкого сельского поселения содержит показатели исполнения дорожного фонда по доходам и расходам. Согласно отчету плановые показатели муниципального дорожного фонда сформированы из поступлений акцизов в сумме 1 073 030,0 руб., субсидии бюджету на формирование муниципальных дорожных фондов в сумме 3 646 000,0 руб. Остаток неиспользованного дорожного фонда на 01.01.2023 года – 296 882,29 руб. Итого дорожный фонд утвержден в сумме 5 015 912,29 руб. (в соответствии с бюджетным законодательствам). По результатам исполнения доходной части бюджета объем дорожного фонда составил 5 179 779,58 руб. (с учетом остатка неиспользованного дорожного фонда на 01.01.2023 в сумме 296 882,29 руб.), в том числе: акцизы (1 248 979,29 руб.), субсидии бюджету на формирование муниципальных дорожных фондов (3 633 918,0 руб.). Исполнено бюджетных назначений по расходам в сумме 4 880 430,58 руб. Остаток неиспользованного дорожного фонда на 01.01.2024 составил 299 349,0 руб.

**Анализ исполнения муниципальных целевых программ сельского поселения за 2023 год**

В пояснительной записке (форма 0503160) к годовой бюджетной отчетности Яжелбицкого сельского поселения отражена информация о проценте исполнения основных мероприятий муниципальных программ, причины неисполнения не проанализированы.

Объемы финансирования на реализацию мероприятий ряда муниципальных программ в паспортах программ не соответствуют расходам утвержденным решением о бюджете на 2022 год. Расхождения приведены в таблице ниже.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование программы | Код целевой статьи | Объем финансирования согласно муниципальной программе | Уточненный бюджет | Исполнено, руб. | Неиспол-ненные назначения, руб. | Процент исполнения % |
| Муниципальная программа «Информатизация Яжелбицкого сельского поселения на 2021-2023 год» | 0600000000 | 412 350,0 | 412 350,0 | 411 551,05 | 798,95 | 99,8 |
| Муниципальная программа «Нулевой травматизм в Администрации Яжелбицкого сельского поселения на 2020-2022 годы» | 0900000000 |  |  |  |  |  |
| Муниципальная программа «Профилактика правонарушений в Яжелбицком сельском поселении на 2021-2023 годы» | 1100000000 |  | 20 000,0 | 19 661,76 | 338,24 | 98,3 |
| Муниципальная программа «Осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, расположенных в границах населённых пунктов Яжелбицкого сельского поселения на 2023-2025 годы» | 0100000000 |  | 5 015 912,29 | 4 880 430,58 | 135 481,71 | 97,3 |
| Муниципальная программа «Сохранение и восстановление военно-мемориальных объектов на территории Яжелбицкого сельского поселения на 2019-2025 года» | 0400000000 |  | 1 400 515,30 | 1 390 994,98 | 9 520,32 | 99,3 |
| Муниципальная программа «Благоустройство территории Яжелбицкого сельского поселения на 2023-2025 годы» | 1300000000 | 2 076 088,04 | 2 076 088,04 | 2 058 383,08 | 17 704,96 | 99,1 |
| Муниципальная программа «Реформирование и развитие муниципальной службы в Яжелбицком сельском поселении на 2021-2023 годы» | 0800000000 |  | 18 000,0 | 18 000,0 | 0,0 | 100 |
| Муниципальная программа «Противодействие коррупции в Яжелбицком сельском поселении на 2021-2023 годы | 1000000000 |  | 15 000,0 | 15 000,0 | 0,0 | 100 |
| Муниципальная программа «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории Яжелбицкого сельского поселения на 2023-2025 годы» | 1500000000 |  | 80 000,0 | 79 921,90 | 78,10 | 99,9 |

Расходы на муниципальные программы: «Нулевой травматизм в Администрации Яжелбицкого сельского поселения на 2020-2022 годы», «Благоустройство территории Яжелбицкого сельского поселения на 2022-2024 годы», «Реформирование и развитие муниципальной службы в Яжелбицком сельском поселении на 2021-2023 годы» в проекте решения Совета депутатов Яжелбицкого сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Яжелбицкого сельского поселения за 2022 год», не соответствуют объему финансирования в муниципальных программах. **В результате нарушена статья 179 Бюджетного кодекса РФ. Кроме того, муниципальная программа «Противодействие коррупции в Яжелбицком сельском поселении на 2021-2023 годы» не представлена.**

Объемы исполненных назначений по мероприятиям соответствуют данным по исполнению формы 0503117«Отчет об исполнении бюджета» раздела 2 «Расходы бюджета».

Информация об оценке эффективности муниципальных программ Яжелбицкого сельского поселения не представлена.

**Выводы и предложения:**

**В ходе внешней проверки установлены факты нарушений требований Инструкции № 191н. Контрольно – счетная палата считает возможным принятие решения об утверждении годового отчета об исполнении бюджета Яжелбицкого сельского поселения за 2022 год только после приведения проекта решения в соответствие с законодательством и устранения всех замечаний.**

В целях устранения нарушений, изложенных в настоящем заключении, Контрольно – счетная палата считает необходимым предложить Администрации Яжелбицкого сельского поселения:

1. Устранить и принять меры к недопущению впредь нарушений Инструкции № 191н.
2. Составить годовой отчет об исполнении бюджета с изложением достоверных сведений, с недопущением внутренних противоречий.
3. Устранить несоответствия между данными Главной книги и годовой бюджетной отчетности.

Председатель

Контрольно – счетной палаты

Валдайского муниципального района Е.А. Леванина