


УТВЕРЖДАЮ
И.о. председателя Контрольно - счетной
палаты

Валдайского муниципального района

 / В.С. Алексеева/

«6» октября 2023 года

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка целевого и эффективного использования средств областного и местного бюджетов, направленных на ремонт автомобильной дороги: г. Валдай ул. Луначарского (от ПК 3+52 до ПК 7+52) за 2022 год»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 12 годового плана работы Контрольно-счетной палаты Валдайского муниципального района на 2023 год.

Предмет контрольного мероприятия: процессы, связанные с использованием средств областного и местного бюджетов на ремонт автомобильной дороги: г. Валдай ул. Луначарского (от ПК 3+52 до ПК 7+52) (далее – ремонт автомобильной дороги).

Объект контрольного мероприятия: Администрация Валдайского муниципального района (далее – Администрация).

Срок проведения контрольного мероприятия: с «27» июня 2023 по «01» октября 2023 года.

Цели контрольного мероприятия: анализ муниципальных правовых актов, устанавливающих порядок ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения, расположенных на территории Валдайского городского поселения; проверка эффективности использования средств областного и местного бюджетов на ремонт автомобильной дороги.

Проверяемый период: 2022 год.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

Анализ муниципальных правовых актов, устанавливающих порядок ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения, расположенных на территории Валдайского городского поселения

В соответствии со статьей 18 Федерального закона от 08 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ) ремонт автомобильных дорог осуществляется в соответствии с требованиями технических регламентов в целях поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого

движения, а также обеспечения сохранности автомобильных дорог в соответствии с правилами, установленными настоящей статьей.

Порядок ремонта автомобильных дорог устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

В целях реализации положения Федерального закона № 257-ФЗ разработан порядок содержания и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения Валдайского городского поселения и Валдайского муниципального района, утвержденный постановлением Администрации Валдайского муниципального района от 15.11.2018 № 1793 (далее – Порядок содержания и ремонта автомобильных дорог), согласно которому работы по ремонту и содержанию автомобильных дорог включают в себя следующие мероприятия:

- оценку технического состояния автомобильных дорог;
- разработку планов дорожных работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог и (или) сметных расчетов стоимости ремонта и содержания автомобильных дорог (далее – сметные расчеты);
- проведение ремонта и содержание автомобильных дорог;
- приемку результатов, выполненных подрядными организациями работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог.

Согласно пункту 2.2 Порядка содержания и ремонта автомобильных дорог, организацию мероприятий по содержанию и ремонту автомобильных дорог осуществляет Администрация.

Оценка технического состояния автомобильных дорог проводится Администрацией в соответствии с порядком проведения оценки технического состояния автомобильных дорог, утвержденным приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 27.08.2009 № 150 (далее – Приказ № 150). По результатам оценки технического состояния автомобильных дорог оформляется акт осмотра, в котором отражаются выявленные недостатки автомобильной дороги и мероприятия по их устранению, а также, в соответствии с проектами организации дорожного движения и учетом анализа аварийности, Администрацией утверждаются планы дорожных работ. В соответствии с утвержденными планами дорожных работ Администрация осуществляет разработку проектных и сметных расчетов. Контрольно – счетная палата отмечает, что Приказ № 150 утратил силу в связи с изданием приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 07.08.2020 № 288 (далее – Порядок № 288), которым утвержден новый Порядок проведения оценки технического состояния автомобильных дорог сроком действия с 01.01.2021. В результате необходимо внести изменения в Порядок содержания и ремонта автомобильных дорог.

Согласно пункту 4 Порядка № 288 *при оценке технического состояния автомобильных дорог осуществляются следующие виды обследования:*

- 1) *первичное обследование, которое проводится один раз в 3 - 5 лет со дня проведения первичного обследования;*

2) повторное обследование, которое проводится ежегодно (в год проведения первичного обследования повторное обследование не проводится);

3) приемочное обследование, которое проводится при вводе автомобильной дороги (участка автомобильной дороги) в эксплуатацию после строительства или реконструкции и завершения капитального ремонта или ремонта автомобильной дороги (участка автомобильной дороги).

Представлен акт обследования технического состояния автомобильной дороги общего пользования местного значения Валдайского городского поселения ул. Луначарского (ПК 3+52 до ПК 7+52) от 01.10.2021, в котором комиссией установлено, что на вышеуказанной автомобильной дороге имеются ямы, выбоины, неровности. Вследствие чего, комиссия решила привести в надлежащее состояние автомобильную дорогу, включая работы по ремонту асфальтобетонного покрытия (выравнивающий и основной слой), а также тротуар с заменой бордюрного камня и ж/б ступенек пешеходных лестниц.

В нарушение подпункта 3 пункта 4 Порядка № 288 приемочное обследование после завершения ремонта автомобильной дороги не производилось.

Проверка законности и эффективности использования средств областного и местного бюджетов на ремонт автомобильной дороги

Согласно Областному закону «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» №48-ОЗ от 28.12.2021 предусмотрено предоставление субсидии бюджету Валдайского городского поселения на формирование муниципальных дорожных фондов в 2022 году в сумме 6 402 000,00 руб. Предоставление субсидии производилось в порядке, утвержденном постановлением Правительства Новгородской области от 26.12.2018 № 612¹ (далее – Порядок № 612).

Между Министерством транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области (далее – Министерство) и Администрацией заключено соглашение «15» февраля 2022 г. № 58 (далее – Соглашение) о предоставлении из дорожного фонда Новгородской области бюджету Валдайского городского поселения Валдайского муниципального района субсидии бюджетам городских и сельских поселений на формирование муниципальных дорожных фондов в рамках реализации государственной программы Новгородской области «Совершенствование и содержание дорожного хозяйства Новгородской области (за исключением автомобильных дорог федерального значения) на 2020-2024 годы», в том числе в рамках регионального приоритетного проекта «Дорога к дому». В соответствии с п. 2.2 Соглашения общий размер субсидии, предоставляемый из областного бюджета Валдайскому городскому поселению, исходя из выраженного в процентах от общего объема расходного обязательства муниципального образования, в целях софинансирования которого предоставляется Субсидия, уровня софинансирования, равного не более 95%, составил в 2022 году -

¹ Постановление Правительства Новгородской области от 26.12.2018 N 612 "О формировании, предоставлении и распределении субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Новгородской области"

6 402 000,00 руб. Согласно пунктам 4.3.4. и 4.3.5. Соглашения Администрация обязуется обеспечивать достижение значений целевых показателей результативности предоставления Субсидии, установленных в соответствии с приложением №3 к настоящему Соглашению, являющимся его неотъемлемой частью, а также обеспечивать представление в Министерство отчетов:

- о расходах бюджета Валдайского городского поселения в целях финансирования которых предоставляется Субсидия, по форме согласно приложению № 2 к настоящему Соглашению, являющемуся его неотъемлемой частью, ежеквартально не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным, начиная с отчета за 1 полугодие.

- о достижении значений показателей результативности по форме, согласно приложению № 3 к настоящему Соглашению, являющемуся его неотъемлемой частью, ежеквартально не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным, начиная с отчета за 1 полугодие.

Приложением № 2 к Соглашению предусмотрены расходы в сумме 6 788 524,0 руб., в том числе: за счет средств областного бюджета – 6 402 000,0 руб., за счет средств Валдайского городского поселения – 386 524,0 руб. Представлены отчеты об осуществлении расходов бюджета Валдайского муниципального района, муниципального округа и городского округа, источником которого является субсидия из дорожного фонда Новгородской области на формирование муниципальных дорожных фондов, по состоянию на июль 2022 года, на 1 октября 2022 года, на 31 декабря 2022 года. Фактическое освоение полученных средств субсидии на 31 декабря 2022 года составляет 6 788 523,06 руб., в том числе: за счет средств областного бюджета – 6 402 000,0 руб., за счет средств бюджета Валдайского городского поселения – 386 523,06 руб., что соответствует расходам бюджета.

Согласно приложению № 3 к Соглашению плановое значение целевого показателя результативности использования субсидий – площадь покрытия автомобильных дорог и искусственных сооружений на них, приведенных в нормативное состояние, за счет субсидии составляет 3613,63 (м2), плановое значение целевого показателя результативности использования субсидий – протяженность автомобильных дорог и искусственных сооружений на них, приведенных в нормативное состояние, за счет субсидии - 0,400(км). Представлены отчеты о достижении значений показателей результативности при использовании субсидии, полученной из областного бюджета на формирование муниципальных дорожных фондов, по состоянию на июль 2022 года, на 1 октября 2022 года, на 31 декабря 2022 года с фактическими значениями целевых показателей результативности использования субсидий, в том числе: площадь – 3613,63 (м2), протяженность 0,400 (км), что не соответствует сведениям в акте о приемке выполненных работ от 31.08.2022 № 1 (3829,0 м2), следовательно, является недостоверным.

Отчеты не содержат даты составления. В результате не представляется возможным сделать вывод о своевременности их составления и предоставления в Министерство.

Согласно решению Совета депутатов Валдайского городского поселения от 23.12.2021 № 77 «О бюджете Валдайского городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (с изменениями от 27.12.2022 № 138) в 2022 году в рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Совершенствование и содержание дорожного хозяйства на территории Валдайского городского поселения на 2020-2024 годы» по подпрограмме «Строительство, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Валдайского городского поселения за счет средств областного бюджета и бюджета Валдайского городского поселения» предусмотрено мероприятие «Ремонт автомобильных дорог в рамках регионального проекта «Дорога к дому» в объеме 7 096 804,29 руб., в том числе: за счет средств субсидии бюджетам городских и сельских поселений на формирование муниципальных дорожных фондов в сумме 6 402 000,00 руб. по коду бюджетной классификации 900 0409 2910171526 244, за счет средств бюджета Валдайского городского поселения (софинансирование к субсидии бюджетам городских и сельских поселений на формирование муниципальных дорожных фондов) в сумме 694 804,29 руб. по коду бюджетной классификации 900 0409 2910121121 244.

В нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации данные расходы не соответствуют сведениям муниципальной программы, утвержденной постановлением Администрации от 13.12.2022 № 2497 «О внесении изменений в муниципальную программу «Совершенствование и содержание дорожного хозяйства на территории Валдайского городского поселения на 2020-2024 годы», по мероприятию «Ремонт автомобильных дорог в рамках регионального проекта «Дорога к дому» предусмотрены расходы в сумме 7 098 578,23 руб., в том числе: за счет средств бюджета Валдайского городского поселения – 696 578,23 руб., за счет средств областного бюджета – 6 402 000,00 руб. Разница составляет 1 773,94 руб. Разработчик муниципальной программы не обеспечил соответствие расходов в муниципальной программе решению о бюджете.

Контрольно – счетная палата отмечает, что изначально в бюджете Валдайского городского поселения, расходы за счет средств субсидии областного бюджета были предусмотрены по коду бюджетной классификации 900 0409 2910171525 244.

Решением Совета депутатов Валдайского городского поселения от 18.02.2022 № 90 «О внесении изменений в бюджет Валдайского городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» внесены изменения в бюджет Валдайского городского поселения с отражением кода бюджетной классификации 900 0409 2910171526 244. В то же время, вышеуказанный код бюджетной классификации утвержден приказом комитета финансов Администрации № 42 от 30.12.2022 «О внесении изменений в Порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Валдайского городского поселения», то есть после внесения изменений в бюджет городского поселения.

Закупочная деятельность Администрации за проверяемый период за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, осуществлялась в соответствии с положениями Федерального закона № от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Ответственным должностным лицом за осуществление закупочной деятельности (контрактный управляющий) являлась Кириллова Анна Александровна, начальник отдела по муниципальным закупкам комитета экономического развития Администрации (распоряжение Администрации от 07.10.2019 № 252 – рл).

Проверкой соблюдения законодательства в сфере закупок, по итогам анализа информации, размещенной на официальном сайте www/zakupki.gov.ru установлено следующее.

Сведения об объеме расходов в бюджете Валдайского городского поселения и в плане - графике закупок, размещенном в единой информационной системе, приведены в таблице ниже.

Код бюджетной классификации	Решение о бюджете		План - график		Дата внесения изменений в план – график согласно Федеральному закону № 44-ФЗ
	Дата/№	сумма	Дата	сумма	
900 0409 2910171526 244	№ 77 от 23.12.2021	6 402 000,00	26.01.2022	6 402 000,00	13.01.2022
900 0409 2910121121 244	№ 84 от 24.01.2022	386 524,00	26.01.2022	386 524,00	07.02.2022
	№ 116 от 24.08.2022	605 834,00	-	-	07.09.2022
	№ 121 от 13.10.2022	696 578,23	14.10.2022	696 578,23	27.10.2022
	№ 138 от 27.12.2022	694 804,29	27.12.2022	694 804,29	10.01.2023

Согласно пункту 6 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ *план-график формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.* На основании подпункта 2 пункта 3 Федерального закона № 44-ФЗ порядок формирования, утверждения планов-графиков, внесения изменений в такие планы-графики устанавливается Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 7 Постановления Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (вместе с «Положением о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», об особенностях включения информации в такие планы-графики и планирования закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов-графиков закупок») (далее – Положение № 1279) план-график включает информацию о закупках, извещения об осуществлении которых планируется разместить, приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в которых планируется направить в очередном финансовом году и (или) плановом периоде, а также о закупках у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), контракты с которыми планируются к заключению в течение указанного периода.

На основании пункта 12 Положения № 1279 план-график утверждается муниципальным заказчиком в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В нарушение федерального законодательства изменения от 26.01.2022, в части бюджетных назначений на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках регионального проекта «Дорога к дому» (софинансирование к субсидии бюджетам городских и сельских поселений на формирование муниципальных дорожных фондов), внесены в план – график в 2022 году несвоевременно. После внесения изменений в бюджет Валдайского городского поселения решением Совета депутатов от 24.08.2022 № 116, изменения в план – график не внесены.

В результате усматриваются признаки административного правонарушения согласно части 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ) (нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок). В то же время, согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ, срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение требований Закона №44-ФЗ, составляет 1 год. В связи с истечением срока исковой давности исключается возможность привлечения к административной ответственности.

В целях проведения ремонта автомобильной дороги в рамках регионального проекта «Дорога к дому» по адресу: г. Валдай ул. Луначарского (от ПК 3+52 до ПК 7+52) Администрацией объявлен аукцион в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения, расположенных на территории Валдайского городского поселения.

На основании расчета начальной максимальной цены контракта, входящего в состав документации об аукционе, сметная стоимость работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения, расположенных на территории Валдайского городского поселения, установлена в сумме 6 646 292,40 руб., которая включает стоимость работ и материалов, перевозку, командировочные расходы, уплату таможенных пошлин, сборов, налогов и других обязательных платежей, которые, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, должен оплачивать Подрядчик при выполнении муниципального контракта.

Начальная (максимальная) цена контракта определена заказчиком посредством применения проектно-сметного метода. Представлен локальный сметный расчет № ЛСР-2 на ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения ул. Луначарского (от ПК3 до ПК7+52), г. Валдай на территории Валдайского городского поселения Валдайского района Новгородской области на сумму 6 788 524,00 руб., в том числе: расходы на ремонт дороги 6 646 292,40 руб., строительный контроль 142 231,20 руб.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 28.03.2022 № 0150300011622000024 на участие в электронном аукционе подана одна заявка от ИП Толоконников И.Н., в связи с чем, аукцион признан несостоявшимся.

Администрацией заключен муниципальный контракт с ИП Толоконников И.Н. от 08.04.2022 № 01503000116220000240001 (далее – Контракт) на сумму 6 646 292,40 руб. Согласно представленному локальному сметному расчету № ЛСР-2 на ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения ул. Луначарского (от ПК3 до ПК7+52), г. Валдай, Новгородской обл. (доп. работы) на сумму 219 310,00 руб., цена Контракта увеличилась и составила 6 865 602,40 руб. Заключено дополнительное соглашение от 29.07.2022 к Контракту на сумму 6 865 602,40 руб.

В то же время, согласно решению Совета депутатов Валдайского городского поселения от 01.07.2022 № 111 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Валдайского городского поселения от 23.12.2021 № 77» объем расходов на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках регионального проекта «Дорога к дому» составил 6 788 524,00 руб. (включая расходы на осуществление строительного контроля в сумме 142 231,20 руб.), в том числе: субсидия бюджетам городских и сельских поселений на формирование муниципальных дорожных фондов – 6 402 000,00 руб., софинансирование к субсидии – 386 524,00 руб.

Согласно пункту 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ *получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств.*

Получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства путем заключения государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением.

В нарушение вышеуказанных норм законодательства дополнительное соглашение к Контракту было заключено в отсутствие лимитов бюджетных обязательств, поскольку в бюджете объем бюджетных ассигнований, без учета расходов на осуществление строительного контроля, составил 6 646 292,80 руб.

За нарушение порядка принятия бюджетных обязательств предусмотрена административная ответственность согласно статье 15.15.10. КоАП РФ.

Срок выполнения работ по Контракту: с даты заключения муниципального контракта по 31 августа 2022 года (включительно) (пункт 4.2 контракта).

Предметом Контракта является выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения, расположенных на территории Валдайского городского поселения, согласно Техническому заданию.

В соответствии с пунктами 5.4 и 5.5 Контракта *расчеты по Контракту осуществляются путем перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика в течении 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты подписания Акта о приемке выполненных работ (форма КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3), счета-фактуры, счета.*

Авансирование по настоящему Контракту не предусмотрено.

Согласно справкам о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3) и актам о приемке выполненных работ (КС-2) подрядчиком ИП Толоконниковым И.Н. выполнены работы на сумму 6 865 602,40 руб., в том числе:

Дата и номер КС-3		Сумма	Дата и номер КС-2		Сумма
31.08.2022	1	6 646 292,40	31.08.2022	1	6 646 292,40
31.08.2022	1	219 310,00	31.08.2022	1	219 310,00
ИТОГО:		6 865 602,40			6 865 602,40

Как видно из таблицы, объем средств, предусмотренный контрактом на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения, расположенных на территории Валдайского городского поселения, исполнен в полном объеме. Срок выполнения работ, согласно пункту 4.2 Контракта, соблюден.

Оплата произведена на общую сумму 6 865 602,40 руб., в том числе: платежными поручениями: № 152859 от 27.09.2022 в сумме 219 310,00 руб., № 152862 от 27.09.2022 в сумме 379 411,00 руб., № 189072 от 06.10.2022 в сумме 6 266 881,40 руб. с соблюдением установленных сроков.

С целью осуществления строительного контроля за выполнением работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения по ул. Луначарского (от ПК3+52 до ПК7+52) Администрацией объявлен аукцион в электронной форме на право заключения муниципального контракта на оказание вышеуказанных услуг.

На основании расчета начальной максимальной цены контракта, входящего в состав документации об аукционе, норматив расходов заказчика на осуществление строительного надзора составляет 2,14 % (142 230,66 руб.) от сметной стоимости работ (6 646 292,40 руб.) по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения, расположенных на территории Валдайского городского поселения, и включает стоимость работ,

командировочные расходы, уплату таможенных пошлин, сборов, налогов и других обязательных платежей, которые, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, должен оплачивать Исполнитель при выполнении муниципального контракта.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 20.04.2022 № 0150300011622000048 на участие в электронном аукционе подана одна заявка от ООО «АлексГрупп», в связи с чем, аукцион признан несостоявшимся.

Администрацией заключен муниципальный контракт с ООО «АлексГрупп» от 04.05.2022 № 01503000116220000480001 (далее – Контракт с ООО «АлексГрупп») на сумму 142 230,66 руб. В связи с проведением дополнительных работ и заключением дополнительного соглашения к Контракту с ООО «АлексГрупп» от 29.07.2022 на сумму 6 865 602,40 руб., заключено дополнительное соглашение № 1 от 06.09.2022 к Контракту с ООО «АлексГрупп», сумма контракта составила 146 923,89 руб.

В то же время, согласно решению Совета депутатов Валдайского городского поселения от 24.08.2022 № 116 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Валдайского городского поселения от 23.12.2021 № 77» объем расходов на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках регионального проекта «Дорога к дому» составил 7 007 834,00 руб. (включая расходы на выполнение работ по ремонту в сумме 6 865 602,40 руб.), в том числе: субсидия бюджетам городских и сельских поселений на формирование муниципальных дорожных фондов – 6 402 000,00 руб., софинансирование к субсидии – 605 834,00 руб., что на 4 692,29 руб. меньше объема расходов по заключенным договорам.

Согласно пункту 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ *получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств.*

Получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства путем заключения государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением.

В нарушение вышеуказанных норм законодательства дополнительное соглашение к Контракту было заключено в отсутствие лимитов бюджетных обязательств, поскольку в бюджете объем бюджетных ассигнований, без учета расходов на ремонт автомобильной дороги, составил 142 231,60 руб.

За нарушение порядка принятия бюджетных обязательств предусмотрена административная ответственность согласно статье 15.15.10. КоАП РФ.

Срок выполнения работ по Контракту с ООО «АлексГрупп»: с даты заключения муниципального контракта по 10 сентября 2022 года (включительно) (пункт 3.2 контракта).

Предметом Контракта является оказание услуг по осуществлению строительного контроля (технического надзора) за выполнением работ по

ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения по ул. Луначарского (от ПК3+52 до ПК7+52).

В соответствии с пунктами 4.4 и 4.5 Контракта от 04.05.2022 *расчеты по Контракту осуществляются путем перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя в течении 7 (семи) рабочих дней с даты подписания Акта выполненных работ, счета.*

Авансирование по настоящему Контракту не предусмотрено.

Оплата произведена на общую сумму 146 923,89 руб., в том числе:

- платежным поручением № 262502 от 26.10.2022 на сумму 11 805,29 руб. (счет № 45 от 29.09.2022 на сумму 146 923,89 руб., акт оказанных услуг № 1 от 20.10.2022 на сумму 146 923,89 руб.);

- платежным поручением № 335199 от 16.11.2022 на сумму 135 118,60 руб. (счет № 45 от 29.09.2022 на сумму 146 923,89 руб., акт оказанных услуг № 1 от 20.10.2022 на сумму 146 923,89 руб.) В нарушение пункта 4.4 Контракта с ООО «АлексГрупп» оплата в сумме 135 118,60 руб. произведена с несоблюдением установленного срока, что могло повлечь негативные последствия для Заказчика.

Администрацией заключен муниципальный контракт с ИП Толоконников И.Н. от 08.11.2022 № 188 на выполнение работ по благоустройству съездов и примыканий на автомобильную дорогу общего пользования местного значения ул. Луначарского, г. Валдай, Новгородской области (закупка неконкурентным способом у единственного поставщика). Цена контракта составила 84 278,00 руб. Срок выполнения работ: в течении 15 дней с даты заключения муниципального контракта. В случае резких изменений погодных условий сроки начала работ корректируются (пункт 4.2 контракта).

Согласно п. 3 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не требуется.

Начальная (максимальная) цена контракта определена заказчиком посредством применения проектно-сметного метода. Представлен локальный сметный расчет № ЛСР-2 на ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения ул. Луначарского (от ПК3+52 до ПК7+52), г. Валдай, Новгородской обл. на сумму 84 278,00 руб.

В соответствии с пунктом 5.4 и 5.5 Контракта от 08.11.2022 *расчеты по Контракту осуществляются путем перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика в срок не более 7 (семи) рабочих дней с даты подписания Акта о приемке выполненных работ (форма № КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС -3), счета – фактуры, счета.*

Авансирование по настоящему Контракту не предусмотрено.

Предметом Контракта является выполнение работ по устройству съездов и примыканий на автомобильную дорогу общего пользования местного значения ул. Луначарского, г. Валдай, Новгородской области.

Оплата произведена в сумме 84 278,00 руб. (платежное поручение № 342575 от 17.11.2022 на сумму 84 278,00 руб., акт о приемке выполненных работ № 1 от 15.11.2022 на сумму 84 278,0 руб., справка о стоимости выполненных работ и

затрат № 1 от 15.11.2022 на сумму 84 278,0 руб., счет № 191 от 15.11.2022 на сумму 84 278,0 руб.).

В ходе проведения контрольного мероприятия проведены визуальный осмотр и контрольные обмеры выполненных работ по ремонту автомобильной дороги: г. Валдай ул. Луначарского (от ПК 3+52 до ПК 7+52). Фактическое количество по ряду работ не соответствует сведениям в актах выполненных работ и локально - сметных расчетах. В то же время общий объем работ (5369,9 м²) не занижен (фактически выполнено работ по ремонту подрядчиком на 271 м² больше, чем предусмотрено в актах о приемке выполненных работ (5098,9 м²)), завышения стоимости выполненных работ не установлено.

Визуальным осмотром объекта «искусственная неровность» установлен факт неравномерной укладки асфальтобетонной смеси, а также, в ряде случаев, наслоение смеси на бортовой камень тротуаров, что может свидетельствовать о небрежном выполнении работ.

Контрольно – счетная палата указывает на необходимость проведения проверки установленных пандусов на соответствие требованиям государственных стандартов (далее – ГОСТ). В случае отклонений от установленных норм, необходимо обеспечить соответствие вышеуказанных сооружений требованиям ГОСТов.

По результатам контрольного мероприятия Контрольно – счетной палатой установлено следующее:

1. Порядок содержания и ремонта автомобильных дорог не приведен в соответствие с приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 07.08.2020 № 288 (далее – Порядок № 288).

2. В нарушение подпункта 3 пункта 4 Порядка № 288 приемочное обследование после завершения ремонта автомобильной дороги не производилось.

3. Сведения в отчетах о достижении значений показателей результативности при использовании субсидии, полученной из областного бюджета на формирование муниципальных дорожных фондов, не соответствуют сведениям в акте о приемке выполненных работ от 31.08.2022 № 1 (3829,0 м²). Отчеты не содержат даты составления.

4. В нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходы на муниципальную программу, утвержденную постановлением Администрации от 13.12.2022 № 2497 «О внесении изменений в муниципальную программу «Совершенствование и содержание дорожного хозяйства на территории Валдайского городского поселения на 2020-2024 годы», на мероприятие «Ремонт автомобильных дорог в рамках регионального проекта «Дорога к дому»» в сумме 7 098 578,23 руб., в том числе: за счет средств бюджета Валдайского городского поселения – 696 578,23 руб., за счет средств областного бюджета – 6 402 000,00 руб., не соответствуют сведениям в решении Совета депутатов Валдайского городского поселения от 27.12.2022 № 138 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Валдайского городского поселения от 23.12.2021 № 77 «О бюджете Валдайского городского поселения на

2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»». Разница составляет 1 773,94 руб.

5. В нарушение федерального законодательства изменения от 26.01.2022, в части бюджетных назначений на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках регионального проекта «Дорога к дому» (софинансирование к субсидии бюджетам городских и сельских поселений на формирование муниципальных дорожных фондов), внесены в план – график в 2022 году несвоевременно. После внесения изменений в бюджет Валдайского городского поселения решением Совета депутатов от 24.08.2022 № 116, изменения в план – график не внесены.

В результате усматриваются признаки административного правонарушения согласно части 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ) (нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок). В то же время, согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ, срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», составляет 1 год. В связи с истечением срока исковой давности исключается возможность привлечения к административной ответственности.

6. В нарушение бюджетного законодательства дополнительное соглашение к Контракту с ИП Толоконников И.Н. от 08.04.2022 № 01503000116220000240001 заключено в отсутствие лимитов бюджетных обязательств.

За нарушение порядка принятия бюджетных обязательств предусмотрена административная ответственность согласно статье 15.15.10. КоАП РФ.

7. В нарушение бюджетного законодательства дополнительное соглашение к Контракту с ООО «АлексГрупп» от 04.05.2022 № 01503000116220000480001 (далее - Контракт с ООО «АлексГрупп») заключено в отсутствие лимитов бюджетных обязательств.

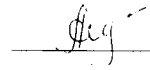
За нарушение порядка принятия бюджетных обязательств предусмотрена административная ответственность согласно статье 15.15.10. КоАП РФ.

8. В нарушение пункта 4.4 Контракта с ООО «АлексГрупп» оплата в сумме 135 118,60 руб. произведена с несоблюдением установленного срока (7 рабочих дней с даты подписания акта выполненных работ), что могло повлечь негативные последствия для Администрации.

В результате Контрольно – счетная палата считает необходимым направить представление в Администрацию Валдайского муниципального района с соответствующими предложениями о принятии мер по устранению и предупреждению в дальнейшем выявленных нарушений и недостатков, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

И.о. председателя

Контрольно-счетной палаты
Валдайского муниципального района

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'А.С.', is written over a horizontal line.

В.С. Алексеева