**Заключение**

**Финансово-экономической экспертизы Контрольно-счетной палаты Валдайского муниципального района на проект постановления «Об утверждении муниципальной программы «Совершенствование и содержание дорожного хозяйства на территории Валдайского городского поселения на 2023 - 2026 годы»».**

г. Валдай 29 декабря 2023 г.

Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления «О внесении изменений в муниципальную программу «Совершенствование и содержание дорожного хозяйства на территории Валдайского городского поселения на 2023 - 2026 годы»» (далее – проект Постановления) проведена в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате Валдайского муниципального района, утвержденным решением Думы Валдайского муниципального района от 24.11.2024 № 259. При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Постановление Администрации Валдайского муниципального района от 16.01.2020 № 48 «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о разработке муниципальных программ Валдайского муниципального района и Валдайского городского поселения, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности» (далее – Порядок);

Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение Финансово - экономической экспертизы проектов муниципальных программ муниципального образования» утвержденный приказом Контрольно - счетной палаты Валдайского муниципального района от 27.08.2019 г.;

Проект Решения Совета Валдайского городского поселения «О бюджете Валдайского городского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годы».

**Анализ показателей Программы**

Настоящим проектом Постановления на 2024 год предусмотрены расходы на общую сумму 215 679 522,67 руб. из них: за счет средств Валдайского городского поселения – 15 965 522,67 руб., за счет средств областного бюджета – 199 714, 00 руб.

Проектом областного закона от 30.10.2021 (1 чтение) предусмотрена субсидия Валдайскому городскому поселению на формирование муниципальных дорожных фондов на 2024 год в сумме 6 296 000,00 руб., на 2025 - 2026 годы в сумме 4 197 000,00 руб. ежегодно.

Проектом областного закона «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» от 30.10.2023 г. предусмотрена субсидия бюджетам городских и сельских поселений на софинансирование расходов по реализации правовых актов Правительства Новгородской области по вопросам проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения на 2024 год в сумме 193 418 000,00 руб.

На подпрограмму «Строительство, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Валдайского городского поселения за счет средств областного бюджета и бюджета Валдайского городского поселения» предусмотрены расходы на 2024 год в сумме 211 138 429,63 руб., из них: за счет средств областного бюджета – 199 714 000,00 руб., за счет средств бюджета Валдайского городского поселения – 11 424 429,63 руб.

В разрезе направлений дорожной деятельности планируется следующие расходы:

1. На «Содержание автомобильных дорог, тротуаров, автобусных остановок в зимний и летний периоды на территории Валдайского городского поселения в нормативном состоянии» – 6 334 350,00 руб. За счет бюджетных лимитов на 2024 год имеются следующие переходящие контракты:

- № 01503000116230000500001 от 05.06.2023 на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог, тротуаров, автобусных остановок в зимний и летний периоды на территории Валдайского городского поселения с ООО «Мелиодорстрой» – за счет лимитов на 2024 год в сумме 1 946 094, 00 руб. (дополнительное соглашение от 15.12.2023);

- № 01503000116230000560001 от 26.06.2023 на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог, тротуаров, автобусных остановок в зимний и летний периоды на территории Валдайского городского поселения с ООО «Валдайдорстрой» - за счет лимитов на 2024 год в сумме 3 406 795,00 руб.

Итого на сумму 5 352 889,00 руб.

**В то же время в проекте бюджета и проекте муниципальной программы предусмотрено 6 334 350,00 руб. Расходы в сумме 981 461,00 руб. предусмотрены в отсутствие оснований.**

Предусмотрены расходы на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках регионального проекта «Дорога к дому» на общую сумму – 6 627 369,00 руб. из них:

- ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках регионального проекта «Дорога к дому» (субсидия бюджетам городских и сельских поселений на формирование муниципальных дорожных фондов) - 6 296 000,00 руб.;

- ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках регионального проекта «Дорога к дому» софинансирование к субсидии бюджетам городских и сельских поселений на формирование муниципальных дорожных фондов – 331 369,00 руб.

Согласно Перечню к проекту муниципальной программы (далее - Перечень) на 2024 год планируется ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения с. Зимогорье, ул. Хвойная. **В обоснование финансовых затрат документы не представлены.**

Предусмотрены расходы на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения на общую сумму 65 482 984,76 руб. из них:

- ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств местного бюджета (Софинансирование к субсидии бюджетам городских и сельских поселений на софинансирование расходов по реализации правовых актов Правительства Новгородской области по вопросам проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения) – 655 784,76 руб.;

- ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств местного бюджета (Субсидия бюджетам городских и сельских поселений на софинансирование расходов по реализации правовых актов Правительства Новгородской области по вопросам проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения) – 64 827 200,00 руб.

Согласно Перечню на 2024 год запланирован ремонт двух автомобильных дорог общего пользования местного значенияпо переходящим муниципальным контрактам на общую сумму 65 482 984,76 руб. Произведен анализ муниципальных контрактов, размещенных в единой информационной системе.

Заключены муниципальные контракты:

- № 01503000116230000470001 от 10.05.2023 с ООО "СОЛИД" на ремонт автомобильной дороги общего пользования пр. Васильева, за счет лимитов на 2024 год в сумме 37 310 302,14 руб.;

- № 01503000116230000490001 от 05.06.2023 с ООО "Стройтехконтроль" на выполнение по строительному контролю (ремонт пр. Васильева) за счет лимитов на 2024 год в сумме 302 050,00 руб.;

- № 01503000116230000530001 от 16.06.2023 с ООО "СтройДорСервис" на ремонт автомобильной дороги общего пользования пр. Комсомольский за счет лимитов на 2024 год в сумме 26 885 083,44 руб.;

- № 01503000116230000590001 от 11.07.2023 с ООО "Стройтехконтроль" на выполнение по строительному контролю (ремонт пр. Комсомольский) за счет лимитов на 2024 год в сумме 487 317,1 руб.

Итого сумма по контрактам за счет лимитов 2024 года составила 64 984 752,68 руб.В проекте бюджета и проекте муниципальной программы предусмотрено 65 482 984,76 руб. Средства запланированы на основании дополнительного соглашения № 142.2 от 05.10.2023 г. к Соглашению о предоставлении из дорожного фонда Новгородской области бюджету Валдайского городского поселения Валдайского муниципального района субсидии бюджетам городских и сельских поселений на софинансирование расходов по реализации правовых актов Правительства Новгородской области по вопросам проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения. Расходы в сумме 498 232,08 руб. не обоснованы.

Предусмотрены расходы на паспортизацию автомобильных дорог общего пользования местного значения – 200 000,00 руб. **В обоснование финансовых затрат расчеты не представлены.**

На основании проекта областного закона «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» от 30.10.2023 г. предусмотрены расходы по целевой статье «Капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств областного бюджета (Субсидия бюджетам городских и сельских поселений на софинансирование расходов по реализации правовых актов Правительства Новгородской области по вопросам проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения)» на 2024 год в сумме 128 590 800,00 руб., (софинансирование к субсидии – 1 300 194,00 руб.). Вышеуказанные расходы предусмотрены на капитальный ремонт автомобильной дороги "Валдай-Соколово-Москва-Санкт-Петербург" ул. Песчаная» в сумме 129 890 994,00 руб., на переходящие муниципальные контракты. Произведен анализ муниципальных контрактов, размещенных в единой информационной системе.

Заключены муниципальные контракты:

- № 01503000116220001210001 от 30.12.2022 с ООО "СОЛИД" на капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования ул. Песчаная за счет лимитов 2024 года в сумме 127 171 357,78 руб.;

- № 01503000116220001230001 от 23.01.2023 с ООО "Стройтехконтроль" на выполнение по строительному контролю капитального ремонта ул. Песчаная за счет лимитов 2024 года в сумме 2 550 576,16 руб.

Итого на сумму 129 721 933,94 руб.

В проекте бюджета и проекте муниципальной программы предусмотрено 129 890 994,00 руб. Средства запланированы на основании дополнительного соглашения № 142.2 от 05.10.2023 г. к Соглашению о предоставлении из дорожного фонда Новгородской области бюджету Валдайского городского поселения Валдайского муниципального района субсидии бюджетам городских и сельских поселений на софинансирование расходов по реализации правовых актов Правительства Новгородской области по вопросам проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения. Расходы в сумме 169 060,06 руб. не обоснованы.

Предусмотрены расходы на мероприятие «Разработка ПСД на строительство полигона для складирования снега» в сумме 5 261 000,00 руб.: из них на 2024 - 2 602 731,87 руб., на 2025 - 2 658 268,13 руб. В обоснование финансовых затрат представлена копия коммерческого предложения от ООО «ГрафИнфо» от 28.09.2023 № 196 сроком действия до 30.06.2024 г. о стоимости работ на разработку проектно – сметной документации на строительство полигона для складирования снега на сумму 5 600 000,00 руб., копия коммерческого предложения АО «Институт Новгородинжпроект» от 28.09.2023 №1/260 о стоимости работ на разработку проектно – сметной документации на строительство полигона для складирования снега на сумму 4 800 000,00 руб., копия коммерческого предложения АО «Гео Палитра» от 28.09.2023 б/н о стоимости работ на разработку проектно – сметной документации на строительство полигона для складирования снега на сумму 5 535 000,00 руб. Объем финансирования рассчитан с учетом трех коммерческих предложений и составляет 5 311 000,00 руб., что не соответствует расходам в проекте бюджета на 2024 – 2025 годы.

На подпрограмму «Обеспечение безопасности дорожного движения на территории Валдайского городского поселения за счет средств бюджета Валдайского городского поселения» предусмотрены расходы на 2024 год в сумме 4 541 093,04 руб. из них:

- обслуживание и содержание светофорных объектов – 200 000,00 руб. **В обоснование финансовых затрат документы и расчеты не представлены;**

- приобретение и установка технических средств организации дорожного движения – 187 500,00 руб. В обоснование финансовых затрат представлена копия договора №069 от 18.10.2022 на поставку дорожных знаков на сумму 58 700,00 руб., копия договора № 071 от 25.10.2022 на поставку дорожных знаков на сумму 40 000,00 руб., копия договора №070 от 18.10.2022 на поставку стойки и хомута на сумму 88 800,00 руб. **Контрольно – счетная палата отмечает, что с учетом планирования расходов на уровне 2022 года и роста цен, существует вероятность увеличения стоимости приобретения и установки технических средств.**

**-** нанесение дорожной разметки – 2 024 361, 16 руб. В обоснование финансовых затрат представлена копия дополнительного соглашения от 02.05.2023 к муниципальному контракту № 01503000116230000090001 от 13.03.2023 г. на сумму 2 024 361,16 руб., на выполнение работ по обновлению и нанесению дорожной разметки.

-ремонт (реконструкция) светофорного объекта на 2024 – 2 129 231,88 руб., на 2025 – 2 129 231,87 руб. В обоснование финансовых затрат представлены копии коммерческих предложений: ООО «ДСУ – 33» от 18.08.2023 г. на сумму 5 580 900,00 руб., ИП Арбидан А.А. от 08.08.2023 на сумму 4 464 477,50 руб., ИП Карпов Д.А. от 07.08.2023 на сумму 3 095 000,00 руб., ИП Арбидан А.А. от 08.08.2023 на сумму 3 893 477,50 руб. Объем финансирования рассчитан с учетом четырех коммерческих предложений и составляет 4 258 463,75 руб. Данные расходы предусмотрены на 2024 – 2025 годы.

**Следует отметить, что при расчете средней стоимости вышеуказанных работ учтены два коммерческих предложения от одного исполнителя, что является некорректным. С учетом трех коммерческих предложений сумма составляет – 4 380 125,8 руб.**

**Кроме того, Контрольно – счетная палата обращает внимание, что представленный на экспертизу проект Постановления не согласован с председателями экономического развития и комитета финансов, чем нарушены пункт 2.8 Порядка № 48, который гласит, что *проект муниципальной программы, изменений в муниципальную программу подлежит согласованию со всеми ответственными исполнителями, соисполнителями муниципальной программы (подпрограммы), руководителями, курирующими вопросы экономики и финансов в Администрации Валдайского муниципального района.***

В ходе сверки объемов ассигнований проекта муниципальной программы с объемами ассигнований по проекту решения Совета депутатов Валдайского городского поселения на 2024 - 2026 годы расхождений не установлено. В то же время не все расходы подтверждены документально.

Председатель

Контрольно – счетной палаты

Валдайского муниципального района \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Е.А. Леванина