

## ТОМ II - Гипотеза устойчивого развития территории

<b>1 Общие положения гипотезы устойчивого развития</b> .....	<b>5</b>
<i>1.1 Принципы устойчивого развития территории Валдайского муниципального района</i> ..	<i>5</i>
<i>1.2 Стратегия развития Валдайского МР – важнейший элемент реализации государственной политики. Основные положения и этапы реализации. Возможные модели сценарного развития.</i> .....	<i>6</i>
<b>2 Особенности и перспективы территориального развития конкурентоспособной экономики Валдайского МР.</b> .....	<b>9</b>
<i>2.1 Областная и промышленная политика, как механизм повышения конкурентоспособности промышленности</i> .....	<i>9</i>
<i>2.2 Сельское хозяйство</i> .....	<i>14</i>
<i>2.3 Сельскохозяйственная мелиорация</i> .....	<i>24</i>
<i>2.4 Рыбохозяйственный комплекс</i> .....	<i>26</i>
<i>2.5 Туризм и рекреация</i> .....	<i>27</i>
<i>2.6 Инновационная деятельность</i> .....	<i>29</i>
<i>2.7 Строительный комплекс</i> .....	<i>30</i>
<i>2.8 Малое предпринимательство</i> .....	<i>32</i>
<i>2.9 Формирование зон и точек экономического развития. Сводный перечень объектов капитального строительства регионального значения</i> .....	<i>33</i>
<b>3 Население</b> .....	<b>36</b>
<i>3.1 Прогноз численности населения</i> .....	<i>36</i>
<i>3.2 Формирование структуры занятости</i> .....	<i>39</i>
<b>4 Перспективы развития системы расселения</b> .....	<b>42</b>
<i>4.1 Развитие системы расселения в соответствии с двумя сценариями развития Новгородской области до 2030 г.</i> .....	<i>42</i>
<i>4.2 Перспективы городского и сельского расселения</i> .....	<i>43</i>
<i>4.3 Групповые системы населенных мест (ГСНМ)</i> .....	<i>44</i>
<i>4.4 Система расселения на базе межселенного культурно-бытового обслуживания</i> .....	<i>48</i>
<b>5 Мероприятия по территориальному планированию</b> .....	<b>51</b>
<i>5.1 Основные направления градостроительного развития</i> .....	<i>51</i>
<i>5.1.1 Предложения по планировочной структуре</i> .....	<i>51</i>
<i>5.1.2 Градостроительная концепция Схемы территориального планирования Валдайского МР</i> .....	<i>52</i>
<i>5.1.3 Функциональное зонирование территории</i> .....	<i>53</i>
<i>5.2 Развитие социальной инфраструктуры и расчет потребности Валдайского МР в учреждениях социально-культурной сферы на 2015 г. и 2030 г.</i> .....	<i>55</i>
<i>5.3 Жилищное строительство</i> .....	<i>60</i>
<i>5.4 Мероприятия по развитию транспортной инфраструктуры</i> .....	<i>62</i>
<i>5.4.1 Цели развития транспортной инфраструктуры</i> .....	<i>62</i>
<i>5.4.2 Автомобильный транспорт</i> .....	<i>64</i>
<i>5.4.3 Железнодорожный транспорт</i> .....	<i>65</i>
<i>5.5 Мероприятия по развитию инженерной инфраструктуры</i> .....	<i>66</i>
<i>5.5.1 Электроснабжение</i> .....	<i>66</i>
<i>5.5.2 Теплоснабжение</i> .....	<i>66</i>
<i>5.5.3 Газоснабжение</i> .....	<i>67</i>
<i>5.5.4 Связь</i> .....	<i>67</i>
<i>5.5.5 Водоснабжение</i> .....	<i>67</i>
<i>5.5.6 Водоотведение</i> .....	<i>76</i>
<i>5.5.7 Мероприятия по инженерной подготовке и защите территории</i> .....	<i>79</i>
<b>6 Изменение земельного фонда на перспективу. Баланс территории</b> .....	<b>82</b>

<b><u>7 Инвестиционная политика Валдайского МР</u></b> .....	<b>83</b>
<i>7.1 Политика Новгородской области по стимулированию инвестиционной деятельности</i> .....	83
<i>7.2 Предложения по инвестиционной политике в Валдайском МР</i> .....	84
<b><u>8 Индекс человеческого потенциала. Вопросы повышения качества жизни</u></b> .....	<b>87</b>
<b><u>9 Охрана окружающей среды</u></b> .....	<b>90</b>
<b><u>10 Основные технико-экономические показатели</u></b> .....	<b>93</b>

Исходные данные к Схеме территориального планирования хранятся в архиве ОАО «Институт Новгородгражданпроект».

## Графические материалы к Положениям о территориальном планировании

№ п/п	Наименование	Гриф секретности	Масштаб	Количество экз.	Примечание
3.	Схема территориального планирования (основной чертеж)		1:50 000	1	
4.	Схема историко-культурного каркаса		1:50 000	1	
5.	Схема развития туризма и рекреаций		1:50 000	1	
6.	Схема природно-экологического каркаса			1	
7.	Схема защиты территорий от опасных природных и техногенных воздействий		1:50 000	1	
8.	Схема развития транспортной инфраструктуры		1:50 000	1	
9.	Схема развития инженерной инфраструктуры		1:50 000	1	



# 1 Общие положения гипотезы устойчивого развития

## 1.1 Принципы устойчивого развития территории Валдайского муниципального района

В процессе разработки Схемы территориального планирования Валдайского муниципального района (далее Валдайского МР) должна учитываться гипотеза устойчивого развития как определяющая концепция стратегического планирования территории.

Устойчивое развитие — процесс изменений, в котором эксплуатация ресурсов, направление инвестиций, ориентация научно-технического развития и институциональные изменения согласованы друг с другом и укрепляют нынешний и будущий потенциал для удовлетворения человеческих потребностей и устремлений. Соответственно, первоочередным направлением планирования территориального развития, согласно данной гипотезе, должна стать социальная ориентация всех существующих и перспективных процессов.

С точки зрения гипотезы устойчивого развития, планирование в экономической, социальной и экологической сферах должно осуществляться в соответствии со следующими принципами:

- в экономической сфере предполагается оптимальное использование ограниченных ресурсов и использование экологичных — природо-, энерго-, и материалосберегающих технологий, включая добычу и переработку сырья, создание экологически приемлемой продукции, минимизацию, переработку и уничтожение отходов.

- в социальной сфере составляющая устойчивости развития должна быть ориентирована на человека и направлена на сохранение стабильности социальных и культурных систем, в том числе, на сокращение числа разрушительных конфликтов между людьми. Необходимо разрабатывать социальную политику на базе принципа справедливого распределения благ. Важнейшей составляющей устойчивого развития является также сохранение культурного капитала и многообразия в глобальных масштабах.

- в сфере экологии, устойчивое развитие должно обеспечивать целостность биологических и физических природных систем. Особое значение имеет жизнеспособность экосистем, от которых зависит глобальная стабильность всей биосферы. Более того, понятие «природных» систем и ареалов обитания необходимо понимать широко, включая в них созданную человеком среду, в том числе, городскую. Основное внимание необходимо уделять сохранению способностей к самовосстановлению и динамической адаптации экологических систем к изменениям, а не сохранение их в некотором «идеальном» статическом состоянии. Деградация природных ресурсов, загрязнение окружающей среды и утрата биологического разнообразия сокращают способность экологических систем к самовосстановлению.

Согласование методов планирования в трех различных сферах и их перевод на язык конкретных мероприятий, являющихся средствами достижения устойчивого развития – задача огромной сложности, поскольку все три элемента устойчивого развития должны рассматриваться сбалансировано. Важны также и механизмы взаимодействия этих трех концепций.

Схема территориального планирования в контексте реализации принципа

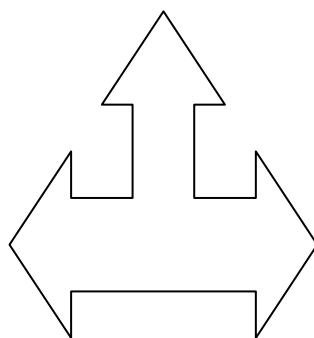
устойчивого развития стремится к симбиозу и взаимодополняемости методов планирования в трех данных сферах с целью составления сбалансированного проекта развития.

## **1.2 Стратегия развития Валдайского МР – важнейший элемент реализации государственной политики. Основные положения и этапы реализации. Возможные модели сценарного развития**

Разработана стратегия социально-экономического развития района до 2030 года. В ходе её разработки учитывались основные положительные тенденции современного развития Валдайского МР – такие как закрепление экономической специализации, достижение высоких темпов роста, реализация политики по привлечению инвестиций, развитие инновационной деятельности и малого бизнеса. Также во внимание брались такие отрицательные факторы как снижение численности населения, низкое качество жизни, энергодефицитность территории и высокий уровень дотационности бюджета.



- Социальная сфера:
1. Улучшение демографической ситуации.
  2. Повышения благосостояния населения.
  3. Улучшение здоровья населения.
  4. Модернизация и повышение качества образования.
  5. Развитие эффективного рынка труда.
  6. Возрождение массового спорта.
  7. Улучшение жилищных условий проживания населения.
  8. Формирование гражданского общества.
  9. Улучшение состояния окружающей среды.
  10. Борьба с преступностью.



- Развитие экономики:
1. Повышение инвестиционной привлекательности.
  2. Диверсификация экономики.
  3. Развитие высокотехнологичных производств.
  4. Формирование конкурентоспособных кластеров.
  5. Развитие туризма.
  6. Модернизация сельского хозяйства.
  7. Развитие инфраструктуры.
  8. Развитие внешнеэкономических связей.

При наличии определенных вариаций в перспективах социально-экономического развития Валдайского МР все их можно, тем не менее, свести всего к двум сценариям развития: инерционному и инновационному.

Инерционный сценарий предполагает сохранение сложившихся тенденций развития Валдайского МР при определенных позитивных изменениях в заданной структуре экономики и принципах ее государственного регулирования. Инерционный сценарий не предполагает кардинальных преобразований и модернизации экономики. В результате реализации инерционного сценария:

- в целом сохранится сложившаяся структура промышленности Валдайского МР при незначительном росте доли обрабатывающих и инновационных производств,
- объемы рынка туристических услуг будут расти благодаря росту доходов населения в стране, но кардинальных трансформаций на этом рынке не будет,
- «внутри» Валдайского МР будет происходить дальнейшая концентрация деятельности в очень ограниченном числе точек роста при серьезной депопуляции части территорий – в результате не слишком благоприятных тенденций развития сельского хозяйства, отсутствии проникновения в периферийные и полупериферийные территории промышленности и отчасти туристско-рекреационных услуг.

Как результат, повышение уровня и качества жизни населения будут идти относительно скромными темпами, с высокой степенью вероятности по этим параметрам Валдайский МР продолжит отставать от среднероссийского уровня. В свою очередь, это приведет к невозможности кардинального улучшения демографической ситуации: вряд ли произойдет заметное повышение рождаемости, сохранится миграционный отток в более экономически развитые регионы, нельзя будет рассчитывать на значимый миграционный приток.

Реализация инерционного сценария, таким образом, не может привести к «прорыву» в социально-экономическом развитии Валдайского МР, хотя экономический рост в регионе продолжится в силу отсутствия в области серьезных сдерживающих факторов социально-экономического развития.

Реализация инновационного сценария требует от районных органов власти серьезных усилий в направлении социально-экономического развития Валдайского МР.

Безусловно, целевым сценарием развития Валдайского МР должен являться сценарий инновационного развития. Инерционный сценарий развития не позволяет достичь главной цели стратегии – достижения среднероссийских показателей уровня жизни населения (для этого нужны ускоренные темпы развития). Вместе с тем у инерционного сценария есть все же некоторые преимущества, а у инновационного сценария есть свои риски и ограничения. Все их можно преодолеть, но нельзя не учитывать.

Немногочисленными, но все же существующими преимуществами инерционного сценария являются:

- минимальные затраты всех видов ресурсов на реализацию стратегии, высокая степень реализуемости сценария;
- низкие риски недостижимости поставленных задач;
- высокая прогнозируемость ожидаемых результатов, высокое качество планирования (в том числе бюджетного);
- стабильность ситуации, отсутствие потрясений в социально-экономическом развитии.

Преимущества инновационного сценария очевидны, однако реализовать его гораздо труднее, нежели инерционный. Существует целый ряд рисков и ограничений, которые осложняют реализацию инновационного сценария:

- необходимость осуществления значительных бюджетных инвестиций в развитие инфраструктуры, прежде всего газовой, транспортной и энергетической. Размеры этих вложений таковы, что эти инвестиции должны осуществляться не только из средств областного бюджета, но и из федерального бюджета, а также из средств государственных инфраструктурных корпораций;

- возможная нехватка средств областного бюджета на иные (помимо развития базовых видов инфраструктуры) виды поддержки реализации инновационного сценария (малого бизнеса, инновационной сферы и т.п.);

- недостаток квалифицированных кадров, способных обеспечить потребности новгородской экономики. Развитие профессионального образования в определенной степени зависит от областных органов власти, вместе с тем высшее профессиональное образование является полномочием федеральных органов власти (и, таким образом, вся Новгородская область зависит от принимаемых на федеральном уровне решений). Кроме того, повышение качества профессионального образования зависит от взаимодействия с частными компаниями, поэтому необходимо обоюдное желание – областных органов власти и бизнеса - развивать профессиональное образование;

- в принципе нехватка трудовых ресурсов в силу депопуляции района и особенно отдельных его территорий;

- конкуренция предприятиям Новгородской области со стороны предприятий других российских регионов, конкуренция на мировых рынках (и, как результат, нехватка у новгородских предприятий внутренних ресурсов для развития);

- необходимость кардинального совершенствования регулирования социально-экономического развития района со стороны областных органов власти, т.е. необходимость изыскания внутренних ресурсов в областной администрации для реализации всех планов;

- наличие непредсказуемых негативных последствий реализации тех или иных мероприятий, что в той или иной степени свойственно любым новациям.



## **2 Особенности и перспективы территориального развития конкурентоспособной экономики Валдайского МР**

### ***2.1 Областная и промышленная политика, как механизм повышения конкурентоспособности промышленности***

Реализация промышленной политики в Валдайском МР будет вестись в рамках стратегического планирования, предусматривающих инвестиции в производственную инфраструктуру, стимулирование и поддержку инновационных производств. Валдайский МР сохраняет устойчивые позиции в Области на рынке по производству сельскохозяйственной продукции земледелия: кормов, фуражного зерна, овощей; в животноводстве основным является производство мяса птицы.

Стратегической целью промышленной политики Валдайского МР является создание высокотехнологичного промышленного комплекса с эффективным механизмом функционирования, обеспечивающим экономическую самостоятельность района, конкурентоспособность ее продукции на областном и российском рынках, достойный уровень качества жизни населения.

В данном разделе представлены перспективные направления развития и общие прогнозные данные приоритетных отраслей промышленности Валдайского МР – пищевой промышленности, лесопромышленного комплекса, легкой промышленности.

#### **Пищевая промышленность**

Пищевая промышленность лишь в середине 1990-х гг. стала отраслью специализации, благодаря появлению современных предприятий, построенных западными компаниями. Они использовали выгоды близости к рынкам сбыта столичных агломераций, дешевизну рабочей силы, но очень важную роль сыграла и активная политика привлечения инвесторов, которую проводила администрация области. При этом большинство старых пищевых предприятий выживают с трудом, молокоперерабатывающие заводы не только нуждаются в реконструкции, но и в условиях сокращения сырьевой базы испытывают острую конкуренцию со стороны аналогичных предприятий соседней Ленинградской области.

Исходя из этого, в Валдайском МР проектом рекомендуется создать условия для прихода крупных иностранных и российских компаний в район, чему может способствовать создание крупных агрохолдингов, в том числе с участием общефедеральных компаний, которые смогут стать надежными партнерами для пищевых производств в сфере поставок сырья.

Учитывая ориентацию на внешние рынки и важность скорости доставки продукции потребителю, предпочтительно создание специализированных промышленных площадок для производств пищевого профиля, создаваемых «с нуля» на магистралях, сориентированных на Москву, Санкт-Петербург и др. Такие площадки наиболее выгодно разместить вдоль авто и ж/д магистралей, размер площадок по 10 га.

Локомотивом развития молочной промышленности на долгосрочную перспективу будет: ОАО «Лактис», проведет техническое перевооружение предприятия, обновление и увеличение ассортимента молочной продукции. Для развития молочной промышленности проектом рекомендуется строительство перерабатывающих предприятий в г. Валдай, Валдайском МР, размер площадок по 1

га.

Локомотивом развития *мясной промышленности* на долгосрочную перспективу будет: ОАО «Великоновгородский мясной двор», где в связи со сменой собственника ожидается ежегодный прирост объемов производства на 10-15%. Для развития мясной промышленности, проектом рекомендуется строительство мясокомбинатов в г. Валдай, Валдайском МР, размер площадок по 12 га.

### **Проблемы отрасли**

- Подорожание потребляемых организациями ресурсов, вследствие чего возрастают затраты на производство и реализацию изготавливаемой продукции;
- Низкая обеспеченность сельскохозяйственным сырьем;
- Высокий уровень физического и морального износа технологического оборудования на некоторых производствах отрасли;
- Слабое внедрение новых технологий производства и управления.

### **Ключевые факторы влияния на развитие отрасли**

- Создание интегрированных структур, включающих в себя всех участников процесса производства пищевой продукции – от производителя сырья до его переработчиков. Такая схема дает предприятиям надежную гарантию получения сырья, а также позволяет контролировать выполнение необходимых агротехнических операций. Пищевые и перерабатывающие предприятия при этом могут осуществлять целевое финансирование производства – приобретать семена, минеральные удобрения, химические средства защиты растений и другие материально-технические ресурсы;
- Ускоренное внедрение новых технологий и новых продуктов;
- Ускоренное обновление технологического оборудования;
- Разработка и реализация маркетинговых мероприятий;
- Создание и продвижение брендов.

### **Лесопромышленный комплекс**

Равномерное размещение предприятий лесной отрасли связано с единственным природным ресурсом Валдайского МР – лесом. Кроме ориентации на петербургского и московского потребителя, дополнительным стимулом развития этой отрасли стало увеличение поставок сырья в Финляндию.

#### **На первую очередь проектом предлагается**

- Увеличение удельного веса производств с высокой степенью переработки сырья;
- Начало формирования структур производственной кооперации, охватывающих полный цикл производства – от ведения лесного хозяйства и лесозаготовок до производства продукции высокой степени переработки – создание современного лесного кластера.

#### **На расчетный срок проектом рекомендуются следующие направления деятельности предприятий лесопромышленного комплекса:**

– разработка и реализация мер, направленных на экономический рост лесопромышленного комплекса;

– реструктуризация производства, направленная на повышение качественных характеристик и конкурентоспособности продукции путем опережающего развития производств на основе глубокой переработки древесины; передача лесного фонда в аренду только эффективным собственникам; сочетание государственного управления экономикой в лесопромышленном комплексе и рыночного саморегулирования;

– разработка мер (экономических, финансовых, налоговых) по повышению привлекательности района для внутренних и внешних инвестиций;

– разработка и реализация комплексной программы развития лесопромышленного комплекса для согласования целей и задач между участниками и координация выполнения ее мероприятий и подпрограмм комплекса.

– углубление переработки древесины, совершенствование лесопользования, повышение инвестиционной привлекательности лесных ресурсов Валдайского МР и экономической отдачи от лесопромышленной деятельности;

– осуществление сертификации лесов Валдайского МР. Ее основные задачи - подтвердить соблюдение на территории района международных требований по устойчивому управлению лесами и лесопользованию с соблюдением экономических, социальных и экологических норм, повысить имидж районной лесопродукции, что позволит увеличить экспорт лесной продукции;

– внедрение технологий интенсивного лесопользования – «скандинавские технологии», что позволит привлечь внешние инвестиции в новые производства;

– углубление внутрирайонной переработки древесины: получить добавочную стоимость, а, следовательно, и перечисления в бюджет района; создать современные мебельные производства (производства мебельных щитов размер площадок по 5 га), в том числе и с использованием иностранных инвестиций; получать из вторичных ресурсов лесопильного производства (рейки, горбыль) высококачественную технологическую щепу, а также организовать производство современных топливных лесоматериалов, включая пеллеты и топливные гранулы;

– организация предприятий по изготовлению деревянных домов, бань и иных построек «под ключ», размер площадок по 5 га;

– создание информационной базы о лесных ресурсах района (создание серии электронных тематических карт на основе агрегированной поквартальной информации о состоянии лесного фонда для ее использования в части планирования, охраны, контроля, воспроизводства и использования лесов).

## **Проблемы отрасли**

– Отсутствие комплексного подхода к освоению сырьевых ресурсов района;

– Крайне низкий уровень использования отходов;

– Преобладание производства материалов первой стадии обработки;

– Недостаток высокотехнологичных производств по глубокой механической, химической и энергетической переработке древесного сырья и отходов;

– Слабые интеграционные процессы и формирование новых

лесопромышленных активов;

### **Ключевые факторы влияния на развитие отрасли**

- Освоение экономически и экологически доступных лесных ресурсов;
- Сбалансированное внедрение прогрессивных технологий заготовки леса и лесозаготовительных машин нового поколения;
- Диверсификация деревообработки;
- Динамичное внедрение современных технологий глубокой обработки древесины;
- Повышение уровня использования отходов лесозаготовки и деревообработки;

### **Лёгкая промышленность**

Новую стратегию развития рекомендуется выработать для лёгкой промышленности Валдайского МР. В настоящее время, президент РФ уделяет большое внимание развитию этой отрасли, планируется создание стратегии для РФ в целом на долгосрочную перспективу.

Эффективность лёгкой промышленности на современном этапе развития во многом зависит от ценовой конкуренции, важным компонентом которой являются расходы на з/п. Развитие лёгкой промышленности целесообразно производить на основе производства продукции среднего и высокого ценового уровня (где доля з/п в себестоимости товара значительно ниже, чем в товарах низкого ценового сегмента).

В малых населенных пунктах, где высока доля пожилого населения и имеется проблема с квалифицированными трудовыми кадрами, возможно, стимулировать создание малых производств по возрождению народных промыслов и ремёсел для нужд туристической и развлекательной индустрии

### **Проблемами развития отрасли являются**

- Низкая конкурентоспособность продукции;
- Давление импортеров;
- Низкая инвестиционная привлекательность;
- Слабое внедрение новых технологий;
- Системные проблемы общего управления;
- Включение постоянных социальных расходов в себестоимость продукции, что снижает ее конкурентоспособность.

### **Ключевые факторы влияния на развитие отрасли**

- опережающие темпы роста цен на энергоресурсы и транспортные тарифы в сравнении с темпами роста цен на продукцию легкой промышленности;
- высокие темпы роста на сырье в долгосрочном периоде;
- растущая конкуренция в отрасли;
- отсутствие стабильности на финансовых рынках ряда стран.

## **Горнопромышленный комплекс**

Развитие горно-промышленного комплекса в Новгородской области это экономический рост и улучшение условий жизни населения за счет реализации сырьевого потенциала недр. Цель развития горнопромышленного комплекса до 2030г. состоит в неуклонном повышении эффективности использования и управления государственным фондом недр области, росте капитализации валовой добавленной стоимости, учитывающей социальный, экономический и экологический аспекты развития комплекса.

### **Проектом предлагается**

– выявление перспективных месторождений цветных и редких металлов, алмазов, глин, минеральных красок, карбонатного сырья, золота и платины, природных минеральных сорбентов, углеводородного сырья;

– повышение эффективности работ существующих горнопромышленных предприятий, модернизация производства, увеличение ассортимента и объемов производства, проведение активной маркетинговой политики, развитие дизайнерского направления, продвижение продукции на внешние рынки сбыта, развитие торговой инфраструктуры, активизация выставочно-ярмарочной деятельности и т.д.

– организация новых производств.

Для реализации проектных предложений предлагается осуществление следующих мероприятий:

– Совершенствование управления комплексом. Совершенствование законодательной базы.

– Разработка мер (экономических, финансовых, налоговых) по повышению привлекательности области для внутренних и внешних инвестиций;

– Проведение геологоразведочных работ по поиску полезных ископаемых федерального и регионального значения (углеводороды, алмазы и др.);

– Организация горного производства. Внутри подотраслей горнопромышленного комплекса прогнозом предусматривается опережающее развитие перерабатывающих производств для обеспечения комплексного использования минерального сырья и утилизации отходов производства (Валдайский МР – размер площадок по 20 га).

– Подготовка и повышение квалификации кадров.

– Повышение занятости местного населения за счет создания новых рабочих мест, за счет организации новых горных производств.

– Ускорение социально-экономического развития Новгородской области за счет роста доходной части бюджета, повышения занятости населения, развития производственной и социальной инфраструктуры вследствие повышения полноты и эффективности использования недр.

– Охрана окружающей среды. Прогноз исходит из обязательного условия, что экономический рост горнопромышленного производства должен быть экологически допустимым, то есть обеспечивающим как всемерное снижение потребления природного сырья и сохранение его для будущих поколений, так и минимальное или допустимое загрязнение природной среды.

– Повышение инвестиционной привлекательности горнопромышленного комплекса. Целесообразно создать и регулярно обновлять Интернет-сайт, рекламирующий преимущества горного бизнеса для потенциальных инвесторов и горных специалистов.

Проектом предлагаются позитивные структурные преобразования (освоение новых видов сырья, месторождений и производств, повышение глубины переработки полезных ископаемых и др.), повышение темпов экономического развития ГПК, производительности труда за счет технического перевооружения и модернизации предприятий комплекса.

### **Проблемами развития отрасли являются**

- Слабое внедрение новых технологий;
- Системные проблемы общего управления;
- Включение постоянных социальных расходов в себестоимость продукции, что снижает ее конкурентоспособность;
- Отсутствие комплексного подхода к освоению сырьевых ресурсов региона;
- Крайне низкий уровень использования отходов;
- Преобладание производства материалов первой стадии обработки;
- Недостаток высокотехнологичных производств по глубокой механической, химической и энергетической переработке сырья и отходов.

### **Ключевые факторы влияния на развитие отрасли**

- опережающие темпы роста цен на энергоресурсы и транспортные тарифы в сравнении с темпами роста цен на продукцию легкой промышленности;
- растущая конкуренция в отрасли;
- отсутствие стабильности на финансовых рынках ряда стран;
- динамичное внедрение современных технологий глубокой обработки сырья;
- повышение уровня использования отходов производства.

## **2.2 Сельское хозяйство**

Перспективы развития сельского хозяйства определены, исходя из экономических и природных условий, ресурсного потенциала Валдайского МР, на основании анализа динамики современного состояния и достижений сельскохозяйственной науки. В работе учтены областные и федеральные целевые программы по развитию АПК области: программа «Развитие агропромышленного комплекса Новгородской области на 2008-2012 гг.» и национальный проект «Развитие АПК».

Основными направлениями развития сельского хозяйства являются: восстановление, стабилизация и выход из кризиса, возобновление роста производства, создание благоприятных условий для устойчивого развития отрасли, обеспечивающей продовольственную безопасность, уменьшение продовольственной зависимости от других регионов.

На перспективу необходимо выполнить следующие задачи:

- полное обеспечение местных потребностей населения Валдайского МР продуктами питания собственного производства;
- повышение роли Валдайского МР на общероссийском рынке зерна, технических культур, овощей, молока, мяса и продукции их переработки;
- увеличение экспортного потенциала Валдайского МР;
- производство экологически чистой продукции;
- стимулирование рационального использования земель;
- переход к инновационному типу развития в отрасли (технологии, система земледелия и животноводства, все научные достижения в отрасли, техника, оборудование и пр.);
- расширение ассортимента и производства продукции с длительными сроками хранения, выпуск конкурентоспособной, качественной продукции;
- создание благоприятного инвестиционного климата.

Проектируемый уровень развития сельскохозяйственного производства может быть достигнут при ликвидации существующих недостатков, создании материально-производственной базы, наличии инвестиций, долгосрочных кредитов, создании и развитии агрохолдингов и прочее. При “неблагоприятных” условиях развития (дальнейший упадок, отсутствие достаточных инвестиций и законодательной базы, хозяйства станут экономически несостоятельны и пр.) обеспечение населения продуктами питания будет в основном за счет личных подсобных хозяйств (приусадебные земли, сады, огороды) и небольшого количества рентабельных сельхозпредприятий, крепких фермерских хозяйств; а доля ввозимых продуктов значительно увеличится.

В земельном фонде сельхозпредприятий значительных изменений не предусматривается. Необходимо улучшение существующих угодий, восстановление почвенного плодородия, обеспечение прироста гумуса в почве, защита от эрозии, проведение мелиоративных работ – в результате – повышение продуктивности сельхозугодий – рост урожайности сельхозкультур.

Принятие законов о земле: Земельного Кодекса и принятия закона об обороте земель сельхозназначения – все это дает возможность совершенствованию земельных отношений, продолжению земельной реформы.

Особое внимание должно уделяться ресурсосберегающим технологиям, бережному отношению к существующим земельным угодьям. Рациональное использование (оптимизация землепользования) земель на основе устойчивой для данного района структуры земельных угодий.

Программой развития агропромышленного комплекса Новгородской области предусматривается увеличение посевных площадей под кормовыми культурами. Предусматривается также развитие селекционной работы, семеноводства, внедрение высокоурожайных сортов зерновых, технических и кормовых культур и повышение их продуктивности.

При увеличении посевных площадей необходимо учитывать качество и возможности улучшения этих участков пашни, исключая участки малопродуктивных, деградированных, низкоурожайных земель, удаленных от населенных пунктов и требующих повышенных затрат (вывод из оборота таких участков и залужение – консервация).

Стратегическое направление развития растениеводства – производство продовольственного (ценных сортов) и фуражного зерна. Переработка его должна происходить в населенных пунктах на самих предприятиях (сушка, переработка в муку, мини хлебопекарни, мини-цеха по производству комбикормов и пр.). Выращивание *зерновых культур* – первоочередная задача, решение которой позволит развиваться животноводству и перерабатывающим отраслям.

Основной продовольственной культурой среди зерновых является *озимая пшеница*, посевы ее предназначены для получения зерна высшего качества первого, второго и третьего классов (сильного и ценного). Размещают ее, преимущественно, по чистым и занятым парам.

Сильные сорта мягких пшениц с высоким содержанием клейковины используются для улучшения хлебопекарных качеств других сортов.

Для увеличения производства овощей защищенного грунта необходимо расширение энергоресурсосберегающих технологий выращивания овощей на малообъемных субстратах, на многоярусной гидропонике при биозащите. Очень важным направлением является получение экологически чистой продукции (биологизация земледелия: сочетание приемов химизации современными препаратами нового уровня с биологическими).

Посевные площади под *кормовыми культурами* учтены из расчета обеспечения потребности животноводства в грубых, сочных, зеленых кормах. Необходимо внедрение высокоурожайных сортов, новых кормовых культур, повышение продуктивности сенокосов и пастбищ в результате улучшения сенокосов и создания культурных пастбищ. Однако, несмотря на снижение поголовья скота, производство кормов, а особенно их качество не соответствует потребностям развивающегося животноводства (нарушение севооборотов и расширение посевов «рыночных культур», снижение плодородия почвы и др.).

Необходимо развитие семеноводства кормовых культур.

Использование для выпаса естественных кормовых угодий и части площадей, занятых сеяными травами на пашне, – одно из основных направлений ресурсосбережения в кормопроизводстве и животноводстве.

Увеличение продукции растениеводства зависит от биологического потенциала растений, поэтому большое внимание должно уделяться семеноводству: трав, зерновых культур и др. (получение элитных семян, высоких репродукций, районированных сортов, устойчивых к болезням, вредителям и пр.). В результате можно получить высокую и устойчивую урожайность.

В системе мероприятий, направленных на внедрение биологизированных систем земледелия, важное значение имеет правильный подбор ассортимента возделываемых культур и установление их оптимальных площадей в хозяйствах.

С увеличением производства высокорентабельных культур необходимо расширение рынков сбыта продукции, а также организация переработки расширенного ассортимента продукции.

Очень важно внедрение новых технологий (адаптивных, ресурсосберегающих) с использованием высокоурожайных сортов; расширение орошаемых площадей, получение экологически чистой продукции (биологизация земледелия: сочетание приемов химизации с биологическими).



Необходимо в севооборотах расширять посевы бобовых трав, применять технологии, способствующие повышению продуктивности полей, сокращению эрозионных процессов, улучшению фитосанитарного состояния посевов.

Для восстановления плодородия почвы, часть пашни возможно залужить многолетними злакобобовыми и злаковыми травами в зависимости от срока вывода (от 1 – до 7 лет и выше) в первую очередь сильнодефлированную и сильноосмытую почву. После консервации пашня вовлекается в оборот.

Необходимо создавать улучшенные сенокосы и культурные пастбища. А с целью предотвращения дальнейшего сбоя природных кормовых угодий чрезмерной нагрузкой скота необходимо придерживаться предельных норм нагрузки животных на гектар.

Для предотвращения деградации плодородия пахотных земель и его воспроизводства, необходимо восстановить систему применения органических и минеральных *удобрений*, проводить известкование, фосфоритование, каливание. Наиболее эффективными видами удобрений следует считать органо-минеральные смеси и торфяные компосты с минеральными добавками. Очень важно применение микроудобрений. Хорошие результаты получены при применении микробиологических удобрений, например: ЭМ-препараты, восстанавливающие плодородие почв и повышающие качество продукции.

Сильно сократилось внесение органических удобрений.

Обеспеченность животноводческих ферм навозохранилищами низкая, слабая база для изготовления торфокомпостов и комплексных удобрений с минеральными удобрениями. Навоз используется в качестве органического удобрения, однако, внесение необработанного (не обеззараженного) навоза в почву приводит к ее загрязнению гельминтами, патогенной микрофлорой, появлению сорняков, распространению запахов и загрязнению атмосферного воздуха. Необходимо компостирование с торфом, суперфосфатом. Жидкий свиной навоз обеззараживают обработкой ионизирующим излучением. Необходимо шире использовать комплексный способ утилизации навоза, переработку его в удобрение, топливо, кормовую добавку. Внесение должно быть в оптимальные сроки - летне-осенние.

При защите растений от вредителей и болезней используются пестициды, применение их способствует увеличению урожайности сельхозкультур, однако, в последнее время значительно снизилось число защитных мероприятий, что мгновенно отразилось на процветании сорняков, вредных насекомых, возбудителей болезней.

При выращивании в теплицах овощей, при биозащите, сегодня предлагаются 7 видов полезных насекомых (энтомофагов), микробиологические препараты. Появилась необходимость в создании в хозяйстве (в теплицах) своеобразного "племенного" мини заводика по массовому размножению полезных насекомых. Система биозащиты позволяет вырастить экологически качественную овощную продукцию, увеличить урожай. Таким образом, необходимо уделять больше внимания биологическому земледелию (органической системе земледелия), основанному на исключении или значительном сокращении применения минеральных удобрений и пестицидов, что дает высокое качество сельхозпродукции, уменьшение загрязнения окружающей среды, сохранение и повышение почвенного плодородия, производство экологически «чистой» сельхозпродукции. Очень важно создать службу контроля для получения лицензий на продукцию. Необходима

реклама, сеть магазинов, «экологических рынков».

Таким образом, основными мероприятиями, направленными на поддержание бездефицитного баланса гумуса, являются:

- увеличение поголовья скота;
- производство и применение органических удобрений (внесение органики в черном пару 20 – 40 тн /га);
- посев сидеральных культур;
- севообороты биологического земледелия;
- оптимальная обработка почвы (сохранение стерни и верхнего слоя почвы);
- заплата старой соломы, непригодной на корм скоту;
- расширение площадей посевов многолетних трав, особенно бобовых;
- применение сапропелей (прудового ила);
- борьба с эрозией почв и т.д.

Борьба с эрозионными процессами включает в себя:

- внедрение почвозащитной системы земледелия (почвозащитные севообороты, комплекс гидротехнических, лесо- и лугомелиоративных противоэрозионных мероприятий);
- на средне- и сильноосмытых почвах ввести нормативные ограничения на размещение пропашных культур, залужение пашни на крутых склонах, поймах малых рек, установить особый режим землепользования;
- почвозащитные технологии, минимизация обработки почв, совмещение операций и т.п.;
- внесение высоких доз органических удобрений.

Пополнение запасов гумуса, комплексные меры по охране почв, воспроизводство ее плодородия, улучшение фитосанитарного состояния посевов, создание прочной кормовой базы – для этого необходимо внедрение программы биологического почвозащитного земледелия, ограничивающего применение химикатов в сельском хозяйстве и использованию полезных представителей микрофлоры.

В условиях рыночной экономики биологические методы воздействия на почву и культуры более экономичны и более оправданы. Биологические приемы выполняются путем использования трудовых и материальных ресурсов самой отрасли сельского хозяйства, за счет труда работников хозяйств, применение продукции, производимой внутри хозяйств, способствуя более полной занятости сельского населения и уменьшению зависимости от поставщиков промышленных товаров.

В условиях всех сельскохозяйственных зон области минимальная обработка почвы (минимализация) наиболее перспективна в виде поверхностной обработки под посев озимых культур, плоскорезной обработки на дефляционноопасных почвах, а также при использовании комбинированных агрегатов, выполняющих одновременно несколько технологических операций. В несколько меньшем объеме могут применяться другие приемы минимализации обработки почвы и крайне редко «нулевая» из-за отсутствия машин для прямого посева и дороговизны гербицидов.

Для осуществления агрокомплекса возделывания сельскохозяйственных культур в адаптивно-ландшафтной системе земледелия следует принять, что основой его в значительной мере является рационально спланированная и качественно выполненная обработка почвы.

Развитие животноводства определяется наличием кормовых ресурсов. Предусматривается развивать имеющиеся отрасли: молочно-мясное скотоводство, свиноводство, овцеводство, птицеводство.

Необходима покупка племенного скота для восстановления стада.

Размещение поголовья скота по поселениям возможно с учетом развития кормовой базы, наличия животноводческих построек.

Следует отметить, что современные системы обработки и утилизации животноводческих отходов не предотвращают загрязнения окружающей среды, поэтому при строительстве и реконструкции животноводческих объектов необходимо предусмотреть внедрение «новейших» малоотходных технологий. Современные научно-технические разработки как отечественных, так и зарубежных фирм предлагают более прогрессивные и доходные методы утилизации птичьего помета и навоза.

Намеченный рост поголовья и продуктивности скота может обеспечить значительное увеличение производства продукции животноводства. В результате производство молока во всех категориях хозяйств может возрасти к расчетному сроку в 3,5 раза, мяса в 4 раза.

Для развития животноводства необходимы качественные концентрированные корма, обеспеченность которыми к расчетному сроку намечается за счет производства зерна и его переработки в концкорма; в составе концкормов – 70% зерно и 30% прочие компоненты.

Необходимо развивать кооперативные связи сельхозорганизаций с населением, комбикормовыми и перерабатывающими предприятиями для формирования интегрированных холдинговых структур.

Намечено новое строительство животноводческих и птицеводческих помещений и комплексов. С целью ликвидации имеющегося в регионе дефицита молока и мяса, произведенного на территории области, намечается, наряду с увеличением поголовья скота, повышение продуктивности животных, развитие племенного животноводства, закупка племенного скота.

## **Роль личного сектора**

Роль личного сектора в производстве сельхозпродуктов сохранится. Функционирование личных подсобных хозяйств (ЛПХ) должно осуществляться при оказании активной государственной поддержки с учетом их большой не только экономической, но и социальной значимости для области. Предполагается последующая трансформация части ЛПХ в крестьянские (фермерские) хозяйства, а также дальнейшее их развитие как формы семейного предпринимательства на основе расширения рыночных отношений с крупными и средними субъектами рынка.

Для хозяйств всех форм собственности требуется:

- организация ремонта техники, закупка техники, минитехники;
- создание кооперативных и частных МТС, а также станций по техническому

обслуживанию оборудования животноводческих ферм;

- агросервисное обслуживание;
- приобретение списанной техники и ее ремонт и пр.

Необходимо разработать систему сбора – закупок продукции в ЛПХ, ее реализации, переработки и т.п. Создать сеть заготовительно-сбытовых кооперативов.

Наличие в регионе разнообразных отраслей сельского хозяйства дает возможность развитию *агротуризма* – отдыху на деревенских просторах, когда туристы проживают в сдаваемых местным населением домах. Образ жизни спокойный, размеренный, в согласии с природой, туристы участвуют в этой «традиционной жизни».

Понятие «агротуризм» или «сельский туризм» включает в себя, помимо наличия сельской местности, виды деятельности, связанные с сельскими предприятиями, возможность участия в жизни и деятельности местного населения, контакт с сельским населением, традиционной, органичной среде образ жизни. При этом достаточно высокий процент доходов от туризма идет сельскому сообществу.

Сельский туризм включает также в себя знакомство с памятниками культуры, экологическими достопримечательностями, парками. Это также включает деревенское жильё, пикники (деревенская еда, верховая езда и пр.) и сельскохозяйственными работами (уборка урожая, работа на фермах и пр.).

## **Решения по развитию отрасли**

Выполненный анализ состояния сельского хозяйства и прогноз потенциальных возможностей развития дает все основания для принятия решений по отрасли. Директивным направлением принимаемых решений развития отрасли необходимо считать безусловную интенсификацию производства, с учетом важнейшей цели – представления субъектов РФ на всемирной выставке ЭКСПО-2010. Такая целевая направленность развития открывает возможности для кооперации отрасли области с ближним и дальним зарубежьем, для ее выхода на европейский и мировой уровень, привлечения инвесторов.

Сельское хозяйство вследствие специфической зависимости от природных условий и разрыва между периодом производства и рабочим периодом не может обеспечить оборачиваемость средств на уровне промышленности, торговли, перерабатывающих отраслей. Возможности расширенного воспроизводства должны определяться государственным участием (финансирование целевых программ типа «Плодородие» и пр.). Должна быть создана качественно новая инфраструктура сельхозпроизводства – от МТС до региональных оптовых рынков и бирж. Отечественных производителей необходимо стимулировать на основе заказов, налоговых льгот для торговли и перерабатывающих фирм, закупающих отечественную продукцию.

Диспаритет цен может быть устранен с помощью регулируемых цен и тарифов естественных монополий, контроля за формированием цен для предприятий, производящих материально-технические ресурсы селу. Очень важна интеграция и кооперация:

- на районном уровне – объединение сельхозпредприятий с предприятиями переработки, торговли и общественного питания;

- на областном уровне – интеграция с банковскими структурами типа агропромышленно-финансовых групп;
- на внешнем уровне – вертикальная интеграция с межрегиональными, субрегиональными и мировыми корпорациями и холдингами.

В области уже созданы подобные структуры в виде успешно работающих агрохолдингов. В качестве интеграторов на первом этапе могут выступать ведущие агропромышленные предприятия области.

*Проблемы реализации продукции* решаются на основе системного подхода, включающего гарантии, стимулы, и правовую защиту для производителей, создание централизованной маркетинговой службы по сбыту продукции и др.

Для этого необходимо следующее: определение объема закупок; заключение договоров на 3-5 лет с установлением гарантированных цен с последующей индексацией (не ниже рыночных), введение системы аванса: 50% под посевные работы, остальные работы и прочее. По мере поступления продукции, применения льготных кредитов под сезонный недостаток оборотных средств, для повышения конкурентоспособности отечественной продукции необходимы государственные дотации, так как зарубежный импорт дотируется (демпинговые цены ниже розничных цен). Часть платежей, связанных с импортом, должна переводиться в специальный фонд поддержки АПК.

На базе региональной продовольственной корпорации следует концентрировать денежные и материально - технические ресурсы, дающие заготовителям возможность кредитовать под конечную продукцию посевные и уборочные работы и пр.

Для оперативного решения проблемы закупок было бы целесообразно в каждом районе возобновить работу заготовительных контор, которые через собственную дилерскую сеть заготавливали бы не только мясо, но и шерсть, кожи, шкуры и реализовали бы эту продукцию предприятиям переработки. В качестве работников или представителей мясокомбинатов или молокозаводов могут выступать специалисты сельских администраций, некоммерческих объединений личных подсобных хозяйств, частные предприниматели. В функцию дилеров заготовительной сети входило бы обследование всех хозяйств на предмет возможной реализации животноводческой продукции, предварительные переговоры о сроках и условиях реализации, заключение договоров, о вызове продукции и транспорта для передачи скота по технологической цепочке.

При этом механизм взаимоотношений, в особенности ЛПХ, с заготовительными организациями мог бы быть построен не только на простых условиях купли-продажи, но и с использованием аванса, молодняка, продуктивного скота, кормов, услуг по сервисному обслуживанию, которые покрывались бы населением товарной продукцией. Формы взаимоотношений на территории сельской администрации, муниципального образования могут быть разные.

Наряду с приведенной схемой заготовок могут быть применены и такие варианты: предприятия переработки, в частности, мясокомбинаты, молокозаводы вступают в интеграционные связи с сельскохозяйственными предприятиями. На их базе организуются откормочные площадки, фермы по репродукции молодняка, выращиваются корма. Мясокомбинаты и молокозаводы выступают в роли генеральных инвесторов, при этом в интеграционные отношения они вступают с таким количеством хозяйств, которые могут обеспечить их полную загрузку.

В общем виде система заготовок должна осуществляться по нескольким каналам: сельхозпредприятия (созданные на их базе, откормочные площадки) поставляют свою продукцию на ближайшие предприятия переработки. Личные подсобные хозяйства, через специалистов сельских администраций, районные управления сельского хозяйства – на заготовительные пункты, потребкооперации или тех же молокозаводов и мясокомбинатов, или через частных предпринимателей на рынке и предприятия переработки. Кроме того, продукция, произведенная в ЛПХ, может быть закуплена сельхозпредприятиями, в особенности, выращенная на договорной взаимовыгодной основе.

Главным моментом, стимулирующим производство, является уверенность товаропроизводителя в востребованности его продукции и в своевременности ее оплаты «живыми» деньгами.

### ***Выводы и решения***

Ресурсный потенциал Валдайского МР, а также решение задач, стоящих перед сельским хозяйством (при росте валовой продукции сельского хозяйства) позволит к расчетному сроку обеспечить потребности населения продуктами местного производства и вывозить их излишки за пределы района, что даст возможность решить проблему обеспечения продовольственной безопасности области.

Требуется большого внимания сохранение и повышение почвенного плодородия, а также биологическое земледелие для получения качественной экологически чистой продукции, так как в регионе есть все возможности для этого. А получение маркировочного знака качества, ГОСТа, организация рекламы позволит повысить спрос на эту продукцию. Продукция может стать конкурентоспособной. Особенно важно увеличение мясной продукции.

Максимально возможная переработка полученной сельхозпродукции даст возможность обеспечить круглогодичную занятость трудоспособного сельского населения, стимулирует развитие малого предпринимательства.

Развитие сельского хозяйства должно быть актуализировано, согласно возможностям реализации и реальным ресурсам, при обязательной государственной поддержке:

- льготное кредитование отрасли, увеличение кредитных ресурсов, долгосрочных кредитов;
- эффективные системы налогообложения и страхования;
- интеграция с другими отраслями (кооперация производства, доступность рынков, расширение спроса на сельхозпродукцию, повышение качества товаров, направленных на повышение качества жизни и здоровья населения).

В настоящее время нет механизма закупок зерна и другой сельхозпродукции, действует неорганизованный рынок. Необходимо создание электронных бирж, для этого нужно подготовить необходимых специалистов. Оптовые рынки по продаже сельхозпродукции можно организовать в крупных населенных пунктах. Держателями пакета акций могут быть администрации районов, городов.

Сегодня введены институты регулирования трех важнейших стратегических рынков аграрной продукции – сахарного, зернового, мясного. Теперь их можно корректировать и улучшать. Производителям можно планировать долгосрочную

стратегию, думать о других институциональных мерах – биржевой торговле, страховании, информационном обеспечении, которые будут еще более способствовать стабилизации и прогнозируемости рынков. Тогда можно подойти к системной стратегии развития АПК и подумать о долгосрочном законе о сельском хозяйстве с бюджетом, институтами и механизмами.

В настоящее время правительство РФ уже понимает важность сельскохозяйственной отрасли для всего государства. Сельское хозяйство объявлено одним из 4 национальных проектов. У проекта два приоритетных направления – ускоренное развитие животноводства и стимулирование развития малых форм хозяйствования. В связи с этим очень своевременно решение о создании во многих сельских районах снабженческо-сбытовых кооперативов, через которые станет осуществляться поставка продукции, производимой личными подсобными хозяйствами, в сети сбыта. Таким образом, будет сформирована система, которая потеснит, а может быть, и вытеснит с рынка многочисленных спекулянтов и посредников, которые разоряют сельчан.

Однако проводимые мероприятия и предлагаемые меры государственной поддержки не дадут ожидаемого эффекта, если на федеральном уровне не будут решены следующие вопросы:

- Обеспечение государственного контроля и регулирования ценообразования на основные материально-технические ресурсы, прежде всего на энергоносители.
- Увеличение объёмов бюджетных ассигнований на поддержку сельскохозяйственного производства.
- Обеспечение мер по расширению сбыта отечественной продукции на внутреннем рынке и создание для неё нормальной конкуренции на внешнем.
- Усовершенствование системы стимулирования увеличения валового производства зерна путём государственных закупочных и товарных интервенций, что позволит установить экономически оправданные цены на зерно.

Одна из важных задач национального проекта «Развитие АПК» - это доступность кредитных ресурсов для личных подсобных и фермерских хозяйств. Впервые предполагается осуществить 100-процентное субсидирование процентной ставки, т.е. владельцам личных подсобных и фермерских хозяйств будут предоставляться беспроцентные кредиты (наиболее нуждающиеся в средствах будут выявлены также с помощью переписи).

- Продолжается поддержка сельхозпроизводства государством.

Таблица 2.2-1 Перечень объектов реконструкции и строительства комплексов (из программы АПК Новгородской области на 2008 – 2012 года)

Наименование объекта	Срок реализации проекта	Вид проекта (строительство, реконструкция, модернизация)	Специализация (свиноводство, КРС и т.д.)	Проектная мощность
ООО Птицефабрика «Валдайская» Валдайского района	2007-2009 гг.	модернизация	птицеводство	3500 тыс. гол

Таблица 2.2-2 Итоговая необходимая площадь сельскохозяйственных угодий для обеспечения продовольственной безопасности.

Наименование показателей	Годы			
	2007	2010	2015	2030
Минимальная площадь посевных площадей, необходимых для обеспечения продовольственной безопасности, тыс. га	348,92	352,57	358,31	433,49
Валдайский	11,69	11,92	12,11	21,69

### **2.3 Сельскохозяйственная мелиорация**

В новых экономических условиях и неполного финансирования необходимо учитывать, что на многие годы не следует ожидать значительных объемов нового мелиоративного строительства.

Первоочередной период будет связан с техническим перевооружением и реконструкцией существующих мелиоративных систем, с улучшением мелиоративного состояния осушаемых земель.

В рамках федеральной целевой программы «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006 - 2010 годы» предусматривается проведение следующих мероприятий: реконструкция осушительной системы "Пойма реки Полометь" и водоприемника "Копка" Валдайский МР;

#### **Контурно-мелиоративное земледелие**

Высокая распаханность, недостаточная облесенность, неорганизованный выпас скота, низкая культура земледелия приводят к размыву плодородного слоя почвы в результате водной эрозии. Ежегодно с пахотных земель смывается с почвой большое количество гумуса. Происходит отрицательный баланс питательных веществ в почве.

В результате эрозии, переуплотнения и уменьшения водопроницаемости почв пашни, стабильного снижения запасов гумуса и биогенных элементов, происходит деградация земель.

Для того чтобы сельскохозяйственный ландшафт был экологически сбалансированным и устойчивым, необходимо строить систему земледелия на закономерностях природного ландшафта с интегральной системой почвозащитных мероприятий.

Организация земледелия на ландшафтной основе предполагает четкое представление о природных и антропогенных ресурсах территории, анализ баланса вещества и энергии в определенной агроландшафтной структурной единице – водосборе. Ландшафтное земледелие должно быть с контурно-мелиоративной организацией территории.

В целях эффективного использования склоновых земель, применяют полосное размещение культур (чередование с полосами многолетних культур).

Почвозащитный комплекс должен базироваться на контурно-мелиоративной организации территории.



Почвозащитный комплекс необходимо дифференцировать в зависимости от сложности склона и применять такие агромероприятия как контурные посевы, буферные полосы, расширение посевов многолетних трав, вспашка поперек склона с почвоуглублением, контурная обработка почв, щелевание, прерывистое бороздование.

Установлено, что при размещении границ полей, рабочих участков по горизонталям местности создаются оптимальные условия для задержания стока талых и ливневых вод.

Огромную роль в снижении эрозионных процессов на склоновых землях играют контурно-параллельные стокорегулирующие 1 – 2 рядные лесные полосы в сочетании с валами–канавами.

Стокорегулирующие лесные полосы на пашне создают территориальную основу, к которой привязываются все линейные элементы: направление обработки почвы, границы полей и рабочих участков, полевые дороги, гидротехнические сооружения.

Правильная организация агроландшафта на контурно-мелиоративной основе способствует повышению запасов влаги в почве, урожайности сельскохозяйственных культур и снижению интенсивности эрозионных процессов.

Для предотвращения плоскостной эрозии на участке пашни с контурно-мелиоративным земледелием (КМЗ) может быть создана система горизонтальных водорегулирующих полос (2 ряда деревьев с водопоглощающей канавой шириной 0,8 м, глубиной 1,6 м, заполненной хмелеботвой и соломой высотой 0,6 м).

Для предупреждения продольного размыва через каждые 50 – 60 м могут быть созданы поперечные перемычки. Расстояние между лесополосами зависит от уклона. Все технологические процессы по возделыванию сельскохозяйственных культур между полосами ведутся по горизонталям или близко к ним.

Настоящим проектом рекомендуется выделить дополнительные средства на организацию и ведение в районах, в каждом хозяйстве на склоновых землях контурно-мелиоративной системы земледелия за счет долевого участия по доходной части хозяйств.

В комплекс мероприятий по эксплуатации мелиоративных систем и земель должны также входить капитальные, текущие и аварийные ремонтные работы, уходные (регламентные) работы, осуществление мониторинга и государственного контроля за состоянием мелиорированных земель, ведение учета и паспортизации мелиоративных систем.

Новое строительство осушительной сети не предусматривается.

### **Культуртехнические мероприятия**

Нерациональное использование и отсутствие должного ухода за сенокосами и пастбищными угодьями способствуют ухудшению культуртехнического состояния и развитию негативных процессов (закочкаривание и зарастание кустарником).

В связи с этим в области предусматриваются следующие виды культуртехнических работ:

- вспашка каменистых тяжелых почв;
- дискование;
- выравнивание почвы;
- культивация противоэрозионными культиваторами;
- боронование.

Проведение указанных работ будет способствовать улучшению культуртехнического состояния сенокосов и пастбищных угодий

#### **2.4 Рыбохозяйственный комплекс**

Для развития рыбного хозяйства важнейшими являются два направления: первое – это восстановление рыбохозяйственного значения естественных водоемов, для чего необходимо, в первую очередь, обеспечение чистоты воды в озерах и реках, создание благоприятных условий нереста; второе – развитие товарного рыбоводства.

Развитие первого направления не может быть осуществлено без проведения мероприятий по сохранению и рациональному использованию рыбных запасов в водоемах области. В связи с этим необходимыми мероприятиями являются:

- осуществление регулярного мониторинга водных объектов на предмет поддержания экологического равновесия водных экосистем и популяций гидробионтов.
- регулирование промышленной деятельности, оказывающей негативное влияние на водные экосистемы;
- ограничение промышленной добычи ПГС и проведения дноуглубительных работ;
- обеспечение выполнения мероприятий по охране и воспроизводству рыбных запасов и сохранению среды их обитания всеми пользователями (лицензиатами), осуществляющими промышленное рыболовство и рыбоводство;
- проведение ревизии состояния биоразнообразия водных экосистем и оценка объемов возможных биоресурсов;
- усиление мероприятий по борьбе с браконьерством и другими нарушениями правил рыболовства на водоемах области.
- создание водоохраных лесных полос вдоль нерестовых рек
- ужесточение Правил рыболовства, мер охраны рыбных запасов и регулирования рыболовства. Введение запрета всякого рыболовства на зимовальных ямах и особого режима рыболовства в местах массовых концентраций рыб в зимний период.
- выявление новых мест нереста.
- рассмотрение вопроса о возможности введения на перспективу платы за осуществление любительского рыболовства.

Для того чтобы рыболовство на водных объектах области перешло на новый, более высокий уровень, необходимо изменить размерно-возрастную структуру

популяций рыб, их качественный и количественный состав, привлечь рыбохозяйственные организации всех форм собственности к зарыблению озер в соответствии с научными рекомендациями

## ***2.5 Туризм и рекреация***

Одной из основных задач территориального планирования в сфере рекреационной деятельности является определение приоритетов перспективного территориального развития системы рекреационно-туристических объектов, центров, транспортных связей и всей совокупности инфраструктуры рекреации и туризма во взаимосвязи с комплексной оценкой территории и предлагаемым развитием системы расселения.

В условиях утраты Российской Федерацией прежде традиционных, емких районов отдыха Прибалтики и Причерноморья, Средней Азии и др., рекреационная ценность ландшафтов Валдайского МР приобретает особый смысл. Развитие рекреации следует рассматривать, как полноценную отрасль хозяйства.

Рассмотрение совокупности таких характеристик территории, как природные условия, ландшафтное разнообразие, система современного размещения учреждений отдыха, проектные решения по развитию транспортного каркаса района и формирование систем расселения, позволяет выделить дополнительно следующие полноценные зоны рекреационного освоения, включающие территории, как оздоровительных учреждений, так и прилегающие леса, побережье рек, озер, акватории.

Все рекреационные зоны предназначены, как для кратковременного, так и для длительного отдыха. Расчет необходимой потребности населения в учреждениях этих видов отдыха носит ориентировочный характер, поскольку определяется размером платежеспособного спроса и системой предпочтений потенциальных отдыхающих.

Таким образом, для обеспечения оценочной потребности населения не только района в рекреационных услугах, но и жителей других регионов требуется значительное увеличение количества средств размещения в учреждениях длительного и кратковременного отдыха.

Вне нормативного расчета предлагается размещение в пределах Валдайского МР таких объектов как рыболовно-охотничьи базы, спортивно-оздоровительные и детские спортивные лагеря, гостиницы и мотели для автотуристов.

Показатель потенциальной возможности размещения учреждений отдыха - отчасти условный, и должен быть откорректирован в специальных работах, рассматривающих эту проблему.

На расчетный срок также ожидается увеличение вакантных мест в сферах отдыха и туризма и во вспомогательных сферах, что будет обусловлено постепенным ростом качества услуг в отрасли и, соответственно, ростом спроса на них.

Учитывая современную экономическую ситуацию в течение расчетного срока реально лишь незначительное освоение рассматриваемых территорий, однако их необходимо зарезервировать для возможного дальнейшего использования в рекреационных целях

Таблица 2.5-1 Характеристика проектируемых зон отдыха в Валдайском МР

Наименование зон отдыха	Центр зоны	Комплексная характеристика зон	Основные объекты туристской атрактивности	Рекомендуемые виды туристско-рекреационного использования <sup>о</sup>	Перспективная потребность в новых средствах размещения, мест	Планируемые объекты капитального строительства регионального значения/потребность в территории, га
Валдайская (Валдайский, Окуловский р-н)	г.Валдай	Ландшафты: холмисто-грядовых моренных и флювиогляциальных равнин с вторичными лесами и фрагментами сложных ельников и с сосновыми, брусничными и осоково-сфагновыми (в понижениях) лесами. Повышение эстетической ценности территории создают возможности для создания и размещения не только туристических баз, спортивных объектов, объектов массового повседневного отдыха, горного туризма, санаторно-курортного лечения но и для создания особо охраняемых природных объектов. Нагрузка на ландшафт 3-5 чел/га.	НП «Валдайский», исторический город – Валдай, объекты культурного наследия, музеи, монастыри	длительный отдых; культурно-познавательный, водный, экологический, сельский, спортивный туризм	800	Санаторный комплекс на 300 мест/5 га, гостиничный комплекс на 150 мест/1 га (г.Валдай), 3 базы отдыха (по 50 мест (2 га) каждая), 2 кемпинга на 30 мест (1 га) и оборудование мест для стоянок* (2 га), гостевые дома и сельские усадьбы общей мощностью 40 мест, детский оздоровительный лагерь на 100 мест/2 га.

<sup>о</sup> Организация зон отдыха предполагает осуществление мероприятий по инженерной подготовке территории (водоотвод, понижение уровня грунтовых вод, регулирование части русла рек, борьба с заболоченностями, благоустройство береговой полосы рек, благоустройство водоемов, создание пляжей и др.)

## **2.6 Инновационная деятельность**

Основным стратегическим направлением повышения конкурентоспособности Валдайского МР является переход от рентной экономики, основанной на эксплуатации природных богатств, к экономике знаний, использующей человеческий капитал, интеллектуальные ресурсы и высокие технологии.

Глобализация экономики и международная, а также межрегиональная конкуренция предъявляют очень высокие требования к производимым товарам. В то время как сырье сравнительно легко продается на мировых рынках, процессы производства продукции высоких переделов должны быть основаны на последних достижениях науки и техники, иначе их рыночная стоимость может оказаться дешевле стоимости сырья и энергии, затраченных на изготовление. РИС должна обеспечить выбор наилучших решений из множества имеющихся на мировом рынке и их системную интеграцию. В идеале, она должна обеспечить также создание принципиально новых решений, обеспечивающих региону технологическую ренту.

Для достижения поставленных целей в ближайшие годы должны быть созданы РИС, на базе которых сформируется национальная инновационная система. Создание инновационной системы региона предполагает:

- формирование региональной инновационной стратегии;
- создание благоприятной экономической и правовой среды для деятельности инновационных предприятий;
- формирование инфраструктуры РИС;
- совершенствование механизмов федеральной и региональной поддержки инновационной деятельности.

Формирование РИС предполагает решение следующих основных задач:

– развитие структур производственно-технологической поддержки инноваций. Создание уже апробированных в мировой практике организаций - технопарков, бизнес-инкубаторов, инновационно-технологических центров.

– создание и развитие научно-технологических кластеров на базе вертикально и горизонтально интегрируемых структур в научно-технической и производственной сферах в целях организации инновационных процессов в приоритетных направлениях науки и техники.

– развитие структур информационного обеспечения региональной инновационной системы. Они должны представлять доступ к базам данных и другим информационным ресурсам для всех заинтересованных организаций. Потребители должны иметь доступ к информации о рынке научных услуг, рынке инновационных продуктов и проектов, о спросе на инновации со стороны предприятий региона.

– развитие инфраструктуры в кредитно-финансовой и инвестиционной области. Этот важнейший элемент инфраструктуры РИС должен обеспечить финансирование всех этапов инновационного процесса: от стартовых вложений до венчурного и кредитного финансирования на завершающих стадиях.

– развитие партнерства государства и регионального бизнеса в осуществлении

инновационных проектов и совершенствования РИС.

В настоящее время в Новгородской области можно определить несколько главных направлений развития инновационной деятельности, связанных со становлением РИС и научно-технологических кластеров, включающих отраслевые НИИ, подразделения НовГУ и учреждений РАН.

### **Зоны инновационного развития (интеграции науки и производства)**

В настоящее время Валдайский МР не является регионом – генератором инноваций.

Для формирования инновационной экономики Валдайского МР необходима насыщенность его наукоемкими отраслями, высокая доля занятых в науке, достаточный производственный и финансовый потенциал, развитая инновационная инфраструктура, эффективная региональная инновационная политика.

В перспективе основная цель инновационного развития определяется, как формирование современных технологических укладов в экономике района и создание конкурентоспособной экономики.

Основными приоритетами являются инновационные проекты, ориентированные на модернизацию ведущих отраслей экономики района, ресурсосбережение, медицину и информатизацию, причем последние пункты включают развитие бизнеса, связанного с учебными и научными центрами.

### **2.7 Строительный комплекс**

Крупных строительных организаций на территории Валдайского МР нет.

Реализация инвестиционных планов промышленных компаний в районе и особенно жилищное строительство могут повысить спрос на строительные материалы и, соответственно, привести к динамичному развитию их производства. При этом развитие промышленности строительных материалов будет зависеть, прежде всего, от успешности реализации поставленных целей по обеспечению граждан доступным и комфортным жильем. При масштабном росте жилищного строительства значительно вырастет и потребность в стройматериалах.

Рост потребности в строительных материалах должен привести, во-первых, к увеличению спроса на продукцию предприятий по производству стройматериалов и, соответственно, улучшению их финансово-производственных показателей. Во-вторых, к привлечению новых инвестиций в развитие промышленности стройматериалов.

Привлечение инвестиций в производство стройматериалов на территории именно Валдайского МР будет во многом зависеть от создания для них привлекательных условий.

Достижение этого показателя потребует инженерного обустройства земельных участков в целях жилищного строительства, обеспечение автомобильными дорогами новых микрорайонов массовой малоэтажной и многоквартирной застройки. Все это возможно только при совместном вложении средств бюджетов всех уровней, внебюджетных источников, средств кредитных организаций, что обеспечит

возможность приступить к массовой застройке по новым технологиям быстро и по доступной цене.

Увеличение объемов кредитования на стадии строительства, позволит увеличить рынок первичного жилья для заемщиков, участвующих в ипотечном жилищном кредитовании и предотвратить рост цен на период строительства жилых помещений.

Схема территориального планирования Валдайского МР, определяя стратегические направления развития строительного комплекса района, выявляет следующие приоритетные задачи:

- внедрение инновационных производств и технологий;
- максимальное повышение эффективности и конкурентоспособности предприятий строительного комплекса;
- обеспечение строительного рынка продукцией высокого качества – строительными материалами, изделиями и конструкциями;
- привлечение инвестиций в строительную индустрию;
- укомплектование организаций строительного комплекса квалифицированными кадрами;
- совершенствование системы управления.

Также целесообразна организация программно-целевой деятельности по повышению объемов использования отходов промышленности в производстве строительных материалов и обеспечению рационального использования природного сырья.

В целом, в каждом из подотраслей строительного комплекса Валдайского МР можно выделить следующие приоритетные направления развития:

*В градостроительстве и архитектуре* – привлечение поселений Валдайского МР в упорядоченное состояние, сохранение их исторического, самобытного облика; определение действующих градообразующих факторов и на их основе построение перспектив развития для каждого поселения; обеспечение единства архитектурно-пространственной среды, сохранение культурного и архитектурного наследия, разработка архитектурно-строительных систем нового поколения.

*В жилищном строительстве* – разработка и реализация комплексной программы реконструкции жилых зданий первых массовых серий, реализация программы социальной ипотеки и развитие жилищного строительства за счет ипотечного кредитования.

*В промышленном строительстве* – увеличение объемов ввода жилья, ликвидация тенденций к старению и сокращению жилищного фонда и инженерных систем, переход к интенсивному их восстановлению и воспроизводству на основе разработки и реализации целевых программ на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, а также в рамках национальных проектов по повышению доступности жилья населению области.

## **2.8 Малое предпринимательство**

Развитие малого предпринимательства является стратегическим фактором достижения баланса крупного, среднего и малого бизнеса, необходимого для конкурентной экономики постиндустриального типа, эффективным средством развития инновационной деятельности и средством обеспечения занятости.

Основные направления развития малого предпринимательства определены в «Стратегии социально-экономического развития Новгородской области до 2030 года.». Стратегической целью развития предпринимательства является создание организационно-экономических условий совершенствования предпринимательского климата, а также участие предпринимательского сообщества в общенациональных проектах.

Малый бизнес должен заполнить те ниши, которые не может занять средний и крупный бизнес. Это предоставление услуг населению (бытовых, образовательных, рекреационных) и бизнес-услуг. Кроме того, малый бизнес является огромным полем для инноваций. Анализ развития малых предприятий за последние десять лет в районе указывает на постепенное расширение данного сектора экономики. Однако уровень развития малого предпринимательства является в настоящий момент незначительным, а существующая динамика развития сектора малого предпринимательства Валдайского МР явно недостаточна.

Выполнить свою социально-экономическую и политическую роль сектор малого предпринимательства сможет лишь при наличии благоприятных условий для его деятельности, что, в конечном итоге, определяет цели и задачи органов государственной власти и управления в отношении малого предпринимательства.

Для достижения указанной цели ставятся следующие задачи:

- обеспечить благоприятные и стабильные условия для функционирования субъектов малого предпринимательства;
- оказать поддержку тем, кто желает начать предпринимательскую деятельность и развить собственное дело;
- обеспечить защиту прав и безопасность личности и собственности.

Основными направлениями развития сектора малого предпринимательства должны стать:

1. Совершенствование механизмов регулирования деятельности субъектов малого предпринимательства и сокращение административных барьеров, в том числе совершенствование законодательной и нормативной базы, регулирующей деятельность субъектов малого предпринимательства и предусматривающей равноправное взаимодействие субъектов малого предпринимательства и органов государственной власти, защиту прав и законных интересов предпринимателей.

2. Развитие региональной инфраструктуры поддержки предпринимательства, в том числе:

- создание государственных институтов, обеспечивающих разработку и реализацию государственной политики, направленной на поддержку предпринимательства, включая органы государственной власти и управления;
- развитие инфраструктуры, обеспечивающей информационное и



консалтинговое сопровождение развивающихся субъектов малого предпринимательства, включая бизнес-инкубаторы, инновационные центры, промышленные зоны, информационные центры;

– привлечение субъектов малого предпринимательства к совместной работе с крупными предприятиями, в том числе зон опережающего развития, на основе субконтрактации.

Информационное обеспечение субъектов малого предпринимательства.

Подготовка кадров для предпринимательской деятельности и обеспечение эффективного менеджмента в сфере малого предпринимательства, в том числе:

– выделение подготовки кадров в одно из приоритетных направлений программ поддержки малого предпринимательства всех уровней;

– разработка и финансирование мер, направленных на создание и дальнейшее развитие системы дополнительного образования, обеспечивающей переподготовку и повышение квалификации специалистов для сферы малого предпринимательства;

– взаимодействие государственных и негосударственных структур в сфере подготовки кадров для малого предпринимательства;

– реализация мер по обеспечению доступности для широких слоев населения образования по основам предпринимательской деятельности;

– развитие дистанционных и электронных технологий подготовки граждан к предпринимательской деятельности.

Обеспечение финансово-имущественной поддержки, развитие специализированных финансово-кредитных и инвестиционных институтов, обеспечивающих:

– упрощенный доступ малых предприятий к производственным площадям, земельным участкам и оборудованию;

– доступ к стартовому капиталу для перспективных проектов;

– финансово-кредитную поддержку малых предприятий, в том числе за счет бюджетных средств.

Наиболее динамично будут развиваться предприятия связанные с сельским и лесным хозяйством, предприятия розничной торговли. В Валдайском МР есть потенциал развития малых предприятий ведущих инновационную деятельность.

## ***2.9 Формирование зон и точек экономического развития. Сводный перечень объектов капитального строительства регионального значения***

Зоны и точки экономического развития – территориальные системы, способные активно привлекать инвестиции, породить научно-технические и организационные инновации, эффективно их использовать, стимулировать социально-экономическое развитие городов и районов.

Концепция точек экономического развития основана на стратегии поляризованного развития, ее цель - формирование центров промышленности, способных оказать стимулирующее влияние на развитие смежных с ними территорий.

Подобно тому, как в человеческом организме существуют болевые точки, в экономическом организме существуют "точки" (отдельные населенные пункты, виды производств, отрасли, предприятия), воздействие на которые оказывает существенное влияние на развитие других элементов социально – экономической системы.

Признаками прогрессивных территориальных точек экономического развития являются:

- наличие потенциала для прорывов в фундаментальных исследованиях;
- активное продвижение продуктов интеллектуального труда на отечественные и зарубежные рынки;
- интенсивная и всесторонняя интеграция науки, производства, образования и воспитания персонала, последовательная ориентация его на базовые ценности отечественной культуры.

Формирование зон экономического развития предусматривает перераспределение ресурсов в пользу создания механизмов саморазвития на наиболее перспективных территориях, отличающихся более высокими показателями инфраструктурной обустроенности, предпринимательской активности, качества рабочей силы, сосредоточенным на них научно-производственным потенциалом, т.е. формирование своеобразных территориальных лидеров района, развитие которых должно способствовать выходу из кризиса других территорий.

Организационно - технологические основания создания точек экономического роста состоят в появлении источников инноваций в экономической, технологической, социальной, управленческой сферах и в возможности апробации этих инноваций на ограниченной территории, а не на всем экономическом пространстве района.

В условиях трансформации экономической системы очень важно определить ключевые узлы или точки, на которые мог бы опираться процесс формирования новых отношений и нового экономического порядка. Тем более необходимо иметь в виду ограниченность ресурсов экономики района, которые должны использоваться с максимальной эффективностью, избегая распыления.

Схемой территориального планирования Новгородской области выделяются следующие зоны и точки экономического развития:

### **Промышленный центр**

- г. Валдай

### **Центры образовательного развития**

- г. Валдай

### **Зоны отдыха**

- туристская зона Валдайская

Ниже представлен сводный перечень планируемых объектов капитального строительства регионального значения, что, в свою очередь, обосновывает выделенные Схемой территориального планирования Новгородской области зоны экономического развития.

Таблица 2.9-1 Планируемые объекты капитального строительства регионального значения

Территория планирования мероприятий	Перечень мероприятий	Последовательность выполнения мероприятий
<b>1. Размещение планируемых объектов капитального строительства регионального значения</b>		
	Капитальный ремонт ГУЗ "Валдайская областная психоневрологическая больница № 1", ФАПы, ЦОВ(с)Пы	I очередь
	Строительство молокоперерабатывающего предприятия в г. Валдай (1 га)	Расчетный срок
	Организация промышленного производства форели на ООО «Валдай-рыба» в г. Валдай (2 га)	I очередь
	Создание малого производства по возрождению народных промыслов и ремёсел для нужд туристической и развлекательной индустрии (1 га)	Расчетный срок
	Организация горного производства для обеспечения комплексного использования минерального сырья и утилизации отходов производства (20 га)	Расчетный срок
<b>2. Размещение планируемых объектов капитального строительства регионального значения в области энергетики</b>		
	Строительство п/ст 110 кВ «Едрово» в разрез ВЛ 110 кВ «п/ст Газовая – п/ст Выползово (ОЭС Центра (Тверьэнерго))»;	Расчетный срок

## 3 Население

### 3.1 Прогноз численности населения

Демографические перспективы РФ на ближайшие 50-100 лет большинство экспертов в области народонаселения оценивают линейно и пессимистично. Существуют два подхода к развитию демографической ситуации - экстраполяционный (пессимистический) и конструктивный (оптимистический). Первый построен на принципах экстраполяции современных тенденций и линейном развитии, второй — на конструктивном вмешательстве органов государственной власти и нелинейном развитии. В первом подходе не предсказывается даже возможность преодоления нынешних тенденций и возвращение к положительному естественному приросту населения и возобновлению роста его численности, а второй такую возможность дает. Различия в целеполагании и определяют созидательный (или несозидательный) характер этих двух типов. Два типа сценариев, построенные на основе этих подходов, можно условно назвать инерционными и инновационными, так как они отражают принципы развития демографической системы: инерцию или инновацию.

Прогнозы численности населения Новгородской области, как составной части России, составлены в соответствии с двумя подходами к развитию демографической ситуации в будущем.

Инерционный вариант развития (данные Федеральной службы государственной статистики, учитывающие только естественное движение населения) – численность населения обречена на постоянное сокращение.

Инновационный вариант развития (базовый сценарий «Схемы территориального планирования Новгородской области») – предполагает: дальнейшее форсированное развитие всех сфер деятельности Новгородской области; оптимизацию структуры промышленности за счет создания новых высокотехнологичных и наукоемких производств (что позволит в среднесрочной перспективе обеспечить дальнейшее формирование динамичного и конкурентоспособного промышленного комплекса); реализацию мер по поддержке материнства и более активного притока мигрантов и пр. Всё это:

- даст возможность восстановить после 2015 года тенденцию увеличения населения Новгородской области, а к 2030 году (благодаря росту благосостояния, социальной уверенности и активной демографической политике) численность области может увеличиться до 660 тыс.чел.;
- приведет к поступательному экономическому развитию, экологическому равновесию и социальному благополучию.

Базовым сценарием «Схемы территориального развития Валдайского МР» считается инновационный вариант развития, параметры которого будут использованы в дальнейших расчетах.

Основным источником формирования прогнозной численности остается естественный прирост населения и миграция.

Прогнозная численность населения Валдайского МР представлена в табл. и рис. 3.1-1

Таблица 3.1-1 - Прогнозная численность населения Валдайского МР, тыс. чел.

Муниципальное образование	Годы		
	01.01.2009	01.01.2015	01.01.2030
<b>Валдайский МР</b>	26,4	24	23
в том числе:			
●сельское	9,4	7,1	3,6
●городское	17	16,9	19,4

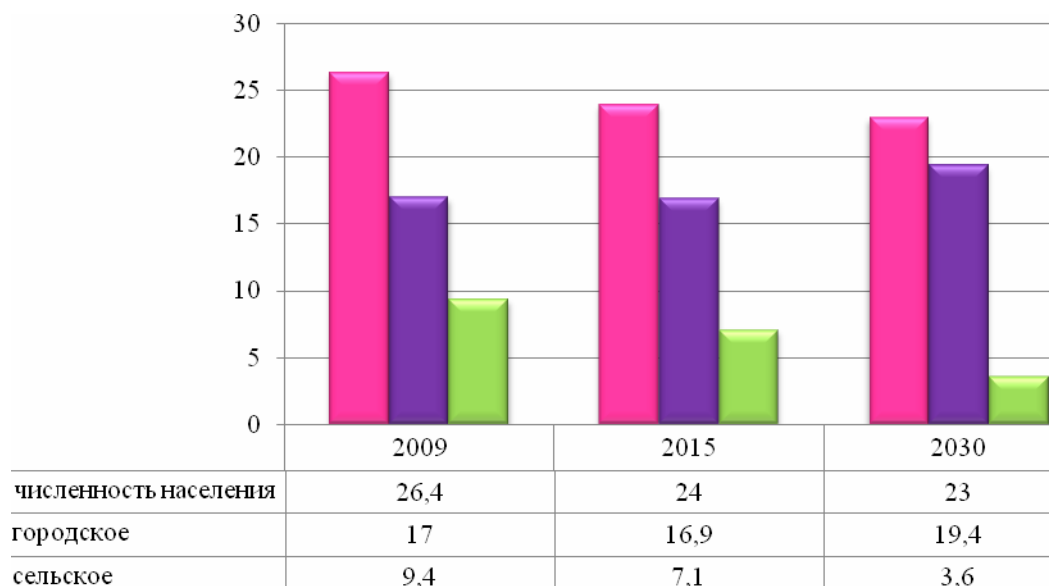


Рисунок 3.1-1 Прогнозная численность населения Валдайского МР, тыс. чел.

Развитие демографической ситуации происходит в направлении концентрации населения в городских поселениях, вдоль основных транспортных и коммуникационных коридоров. Сокращение численности сельского населения является многолетней тенденцией, хотя в последнее время за счет процессов субурбанизации, увеличения мобильности рабочей силы, объемов трудовой миграции и сельскохозяйственного переселения - темпы снижения численности сокращаются.

Динамика возрастной структуры населения останется консервативной. В период до 2030 года ожидается тенденция постоянного увеличения доли лиц младших и пенсионных возрастов и, как следствие, сокращение доли лиц трудоспособного возраста (табл. и рис.3.1-2).

Таблица 3.1-2 - Возрастная структура населения Валдайского МР

Показатели	Годы					
	01.01.09		01.01.15		01.01.30	
	чел.	%	чел.	%	чел.	%
<b>Население всего</b>	26400	100	24000	100	23000	100
в том числе:	3518	13,3	3198	13,3	3755	16,3

Моложе трудоспособного возраста						
Трудоспособного возраста	18322	69,4	15456	64,4	14582	63,4
Старше трудоспособного возраста	4566	17,3	5351	22,3	4668	20,3

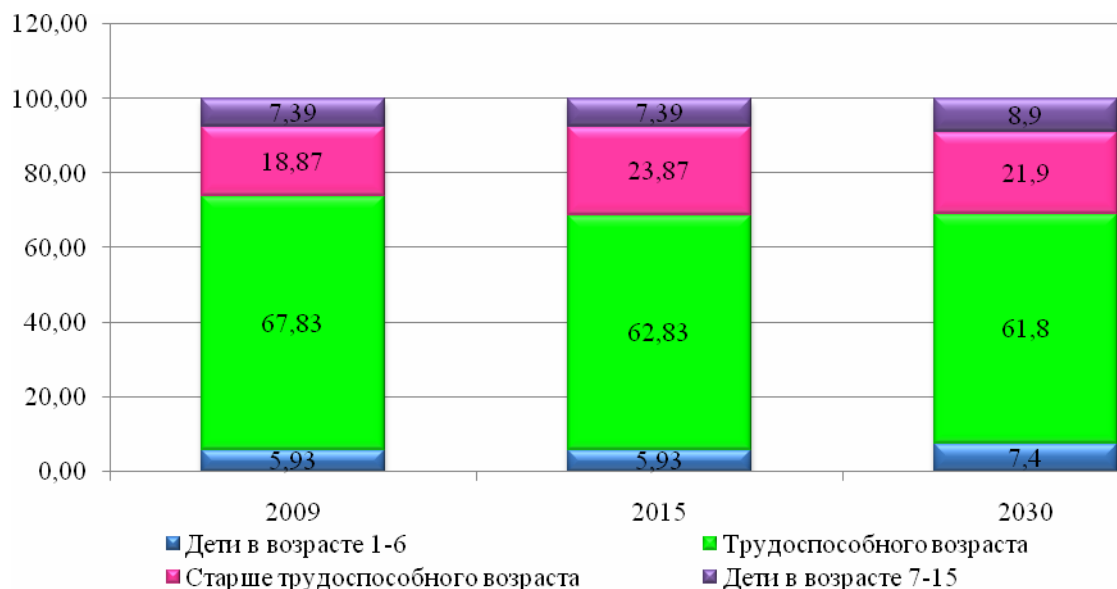


Рисунок 3.1-2 - Возрастная структура населения Валдайского МР

Разработка и осуществление активной политики народонаселения на региональном уровне необходима для достижения целевых показателей численности населения. Составной частью политики народонаселения является демографическая политика (целенаправленная деятельность государственных органов и иных социальных институтов в сфере регулирования процессов воспроизводства населения). Повышение рождаемости – задача, решаемая преимущественно в рамках долгосрочной перспективы. Современные позитивные процессы, связанные с ростом основных воспроизводственных показателей, как показывают многие демографические исследования, в первую очередь обусловлены некоторым повышением общего уровня жизни населения и лишь во вторую меру мерами федеральной демографической политики. Основная задача в этой сфере – формирование условий не просто для рождения ребёнка, но и для полного обеспечения комфортной среды для его воспитания. Основной движущей силой роста рождаемости является уверенность в благополучном ближайшем будущем ребёнка.

В «Концепции демографического развития РФ на период до 2025г.» (утвержденной Указом президента РФ №1351 от 09.10.2007г.) сформулированы основные цели, задачи и приоритеты демографического развития Российской Федерации. Целями демографической политики РФ на период до 2025 года (согласно Концепции) является:

- стабилизация численности населения к 2015 году и создание условий для ее роста к 2025 году;
- повышение качества жизни;

- увеличение ожидаемой продолжительности жизни к 2015 году до 70 лет, а к 2025 году до 75 лет.

К числу основных задач демографической политики отнесены следующие:

- сокращение уровня смертности граждан (прежде всего в трудоспособном возрасте);
- укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений;
- повышение уровня рождаемости;
- сокращение уровня материнской и младенческой смертности, укрепление репродуктивного здоровья населения;
- сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение продолжительности активной жизни (создание условий и формирование мотивации для ведения здорового образа жизни, существенное снижение уровня заболеваемости социально значимыми и представляющими опасность для окружающих заболеваниями, улучшение качества жизни инвалидов и больных (страдающих хроническими заболеваниями));
- регулирование внутренней и внешней миграции, привлечение мигрантов в соответствии с потребностями демографического и социально-экономического развития (с учетом необходимости их социальной адаптации и интеграции).

В Валдайском МР возможно успешно решать демографические задачи, если обеспечить действительно эффективную систему расселения. Речь идет, прежде всего, о планировании (планировании размещения производств, планировании развития социальной сферы). Стратегией развития района предусматривается не только планирование мер демографической политики, но и реализация более широкого круга мер, направленных на формирование условий для сохранения человеческих ресурсов. Стратегия подразумевает в первую очередь решение проблемы создания благоприятной среды жизнедеятельности населения, повышения уровня и качества жизни, и, как следствие, стабилизации демографической ситуации в поселении. Выбор такого подхода обусловлен тем фактом, что именно меры косвенного воздействия, как правило, дают более ощутимый эффект для достижения итоговой цели. Предлагаемые Стратегией меры в сфере регулирования демографической ситуации следует рассматривать как дополнение к основным механизмам демографической политики, реализуемым на федеральном уровне.

Стратегией развития района задачу снижения смертности предлагается решать преимущественно за счёт традиционных мер, связанных с повышением качества и доступности услуг здравоохранения (меры прямого регулирования), сопровождающихся активными и эффективными мероприятиями, направленными на изменение образа и условий жизни населения (меры косвенного регулирования, полностью или частично повторяющие основные задачи социально-экономического развития региона, повышения уровня жизни населения, обеспечения максимального уровня занятости).

### ***3.2 Формирование структуры занятости***

Воспроизводство рабочей силы, тенденции развития занятости населения Валдайского МР не в последнюю очередь связаны с развитием экономики, повышением эффективности производства, устойчивым экономическим ростом. В свою очередь, формирование занятости в средне- и долгосрочной перспективе обусловлено изменениями в динамике и структуре производства, параметрами финансово-кредитной и инвестиционной политик, мерой участия государства в

регулировании воспроизводства населения и трудовых ресурсов. Преобразования в экономике, происходящие на современном этапе, требуют создания в экономике района такой структуры занятости населения, которая бы качественно отличалась от прежней, являющейся результатом длительного экстенсивного развития экономики.

Между двумя крупными сферами приложения труда: производством товаров и производством услуг - на перспективу произойдет перераспределение трудовых ресурсов. Также произойдет развитие структурных характеристик занятости населения путем включения в них, как традиционных направлений деятельности (торговли, образования, здравоохранения), так и новых (туризм, страхование, финансы, операции с недвижимостью, предпринимательская деятельность и пр.).

В условиях рыночной экономики развитие этих структур занятости должно сопутствовать основной производственной составляющей и являться показателем развития территории и достижения европейских стандартов качества жизни населения. В настоящее время Новгородская область вступает в характерный для всех экономически развитых стран - постиндустриальный путь развития экономики, когда в сфере услуг будет трудиться большее количество занятых (так, создание транспортно-логистической инфраструктуры приведет к увеличению доли занятых на транспорте; намечаемое развитие туризма вовлечение в оборот уникального историко-культурного потенциала территории и позволит привлечь кадры в сферу обслуживания туристов (торговля, сувениры, питание, транспортное обслуживание); развитие сельского хозяйства и пищевой промышленности будет способствовать занятости в сельской местности и в малых городах).

К 2030 году на структуру занятости населения повлияют следующие тенденции:

- привлечение незанятого населения в экономику;
- усиление транспортно-логистических функций территории;
- увеличение мобильности населения и активизации риэлтерской деятельности;
- интенсификация финансовой деятельности;
- перераспределение занятых из сферы производства товаров в сферу производства услуг и «производства» знаний;
- расширение сферы туризма и экскурсионного дела.

Структура занятости населения на период расчетного срока будет определяться:

- с одной стороны – вовлечением незанятого населения в экономику;
- с другой стороны – перераспределением занятых из сферы производства товаров и сельского хозяйства в сферу услуг (с целью приближения к рациональным нормативам потребления услуг, т.к. сфера производства услуг включает гораздо больше направлений деятельности в отличие от сферы производства товаров и может быть динамичной).

Риск сокращения числа рабочих мест максимален на периферии Валдайского МР.

Повышение конкурентоспособности трудовых ресурсов на региональном рынке труда (ликвидация несоответствия потребности рынка труда и системы подготовки кадров, приведение ее в соответствие с современными требованиями регионального и местного рынка труда) - одна из главных проблем формирования рынка. В условиях конкуренции за квалифицированную рабочую силу определенное преимущество будет за секторами экономики, имеющими традиционно более



высокую заработную плату и лучшие социально-бытовые условия. Динамика занятости и ее структурные характеристики в значительной степени зависят от решений, принимаемых в области развития отраслей, инвестиционных и финансовых программ, политики доходов, развития системы образования и пр. Эти решения должны быть взаимосвязаны с состоянием занятости как в целом по экономике, так и в отраслевом и региональном разрезах, что позволит проводить активную и результативную политику регулирования рынка труда и занятости.

В период 2009-2030гг. основной задачей региональной политики занятости Новгородской области (в том числе и Валдайского МР) будет, как и прежде, реализация мероприятий по: содействию в трудоустройстве населения, профессиональной ориентации и обучению граждан, материальной поддержке безработных.

## 4 Перспективы развития системы расселение

### 4.1 Развитие системы расселения в соответствии с двумя сценариями развития Новгородской области до 2030 г.

Один из основных ресурсов развития Новгородской области – позиционирование ее по отношению к соседним «полюсам роста» — г. Санкт-Петербургу, г.Москве и Московской области, куда направлен самый мощный миграционный поток жителей области. Поиск вариантов долгосрочного развития в процессе интеграции экономики в региональный, российский и глобальный рынок требует определения целевых сценариев развития территории.

Рассматриваются 2 возможных варианта трансформации системы расселения в соответствии с двумя сценариями развития Новгородской области до 2030 г.: *инерционного и инновационного развития.*

Вариант *инерционного развития* предполагает сохранение сложившихся тенденций развития Новгородской области при определенных позитивных изменениях в заданной структуре экономики и принципах ее государственного регулирования. Инерционный сценарий не предполагает кардинальных преобразований и модернизации экономики. В результате реализации инерционного сценария:

- в целом сохранится сложившаяся структура промышленности района при незначительном росте доли обрабатывающих и инновационных производств (этот рост будет обусловлен скорее общими тенденциями развития экономики в стране, нежели внутренними процессами в Новгородской области),

- объемы рынка туристических услуг будут расти благодаря росту доходов населения в стране, но кардинальных трансформаций на этом рынке не будет,

- «внутри» Новгородской области будет происходить дальнейшая концентрация деятельности в очень ограниченном числе точек роста при серьезной депопуляции части территорий – в результате не слишком благоприятных тенденций развития сельского хозяйства, отсутствии проникновения в периферийные и полупериферийные территории промышленности и отчасти туристско-рекреационных услуг.

Как результат, повышение уровня и качества жизни населения будут идти относительно скромными темпами; с высокой степенью вероятности по этим параметрам Новгородская область продолжит отставать от среднероссийского уровня. В свою очередь, это приведет к невозможности кардинального улучшения демографической ситуации: вряд ли произойдет заметное повышение рождаемости, сохранится миграционный отток в более экономически развитые регионы, нельзя будет рассчитывать на значимый миграционный приток.

В условиях сохранения инерционной динамики развития сворачивание ряда производств, дальнейшее сокращение занятых в сельском хозяйстве приведут к еще большей дифференциации муниципальных образований в уровне социально-экономического развития и хозяйственного освоения территории. При данном сценарии будет продолжаться отток населения из сельских населенных пунктов, усилится концентрация населения в районных центрах. Роль промышленно развитых городов в системе расселения будет увеличиваться. Кроме того, наибольшим

увеличением концентрации населения по-прежнему будет отличаться г. Великий Новгород, что в свою очередь усилит социальные проблемы. Значительно сократится количество сельских населенных пунктов.

При *инновационном варианте развития* предусматривается диверсификация экономики области за счет структурных сдвигов в пользу высокотехнологичных и информационных секторов. Будет повышаться роль г. Великого Новгорода, как промышленного и агропромышленного узла, научно-информационного и культурно-образовательного центра. Формированием центральной урбанизированной зоны завершится этап экстенсивный урбанизации. Стадия интенсивной урбанизации и субурбанизации будет характеризоваться импульсным центробежным развитием в направлении повышения роли малых городов и районных центров, которые смогут включаться в этот процесс за счет кооперационного сотрудничества и межкорпоративного взаимодействия с пограничными территориями соседних регионов.

Разработка и исполнение инвестиционных проектов, ориентированных на инновационное производство и высокотехнологичный АПК, развитие промышленных корпораций во взаимодействии с малым и средним бизнесом на урбанизированных территориях, агрохолдингов на селе могут стать основой для эффективной и территориально сбалансированной занятости населения, позволит сохранить и оптимизировать существующую систему расселения. Предполагается географическая децентрализация инвестиционной активности промышленных компаний за счет полупериферийных территорий. Реализация национальных проектов, направленная на выполнение социальных обязательств государства по улучшению качества жизни (особенно в сельской местности) может оказаться сдерживающим фактором в сокращении населения.

#### **4.2 Перспективы городского и сельского расселения**

Перспективы развития у городских поселений области неоднозначны.

Город *Валдай* – популярный центр туризма и отдыха с многочисленными турбазами, пансионатами и туристическим комплексом «Валдайские зори» – будет развиваться на основе реализации инвестиционных проектов в сфере туристической индустрии, в том числе проекта по созданию туристско-рекреационной зоны (зоны опережающего развития) «Валдай»; осуществлении комплекса базовых научных исследований в сфере туризма, научно-методического обеспечения туристской деятельности; на основе создания и развитии системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов, необходимых для развития внутреннего и въездного туризма.

Все поселения Валдайского МР делятся по их расположению на поселения, попадающие в зону влияния г. Валдай, и отдаленные участки.

Малые исторические поселения, попадающие в зону активного влияния Валдая, помимо обычных факторов, типичных для пунктов в зоне влияния этого города, имеют шансы активизировать свои функции за счет туристско-рекреационной составляющей.

В части перспектив сельского расселения проектом учитываются следующие возможные процессы:

– относительное уменьшение численности сельского населения, при этом общая политика должна быть направлена на укрепление сложившейся сети расселения;

– актуальность возрождения заброшенных деревень. На их базе возможно развитие фермерских хозяйств, и их восстановление – это звено в новых формах хозяйственных отношений, туристических комплексов. Восстановление заброшенных деревень должно расцениваться не как самоцель, а в обязательной увязке с нарождающимися различными производственными организационными формами ведения сельского хозяйства, чтобы функционирование таких деревень было неотъемлемым элементом нового хозяйственного комплекса.

### ***4.3 Групповые системы населенных мест (ГСНМ)***

Каркас системы расселения населения Валдайского МР в настоящее время составляет его административно-территориальное деление – сельские и городские поселения. Предполагается, что оно сохранится и на перспективу, масштабы развития отдельных его единиц по численности приводятся в таблице (Таблица 4.3-1).

Прирост городского населения связан как с развитием градообразующих отраслей (новое промышленное строительство), так и с намечаемым развитием сферы обслуживания. Учитывая, что Валдайский МР относится к районам старого освоения, где уже сложилась развитая сеть городских поселений, новое промышленное строительство не вызовет существенных изменений в системе расселения, изменятся только масштабы развития отдельных городских и сельских поселений.

Несмотря на намечаемый рост городского населения, крупным городом так и останется только Валдай. Поэтому, намечаемое на перспективу обеспечение благоприятных условий труда, быта и отдыха человека, а также максимальное взаимодействие города и села возможно только при условии перехода от автономного существования поселений к объединению их в групповые системы населенных мест.

В современных социально-экономических и нормативно-правовых условиях появилась новая задача – сбалансированного, скоординированного развития групповых систем населенных мест (ГСНМ) в системе соседних муниципальных образований для обеспечения их устойчивого развития. Эта задача возникла от стремления каждой категории к повышению своей конкурентоспособности и независимости и одновременно необходимой координации развития территории. Методика моделирования ГСНМ интегрирует принципы, правила и методы стратегического и градостроительного планирования. Она основана на формировании зон совместных интересов, обеспечивающих согласованное, скоординированное развитие соседних муниципальных образований в современных условиях.

Формирование ГСНМ – это градостроительная основа качественного преобразования территориально-планировочной организации производства и расселения, их роль усиливается в связи со снижением численности населения и, особенно, в сельской местности. Они призваны стать каркасом системы расселения.

В качестве основных элементов ГСНМ выступают: город-центр, тяготеющие к нему городские и сельские поселения, а также межселенные территории различного функционального использования. Эти элементы в ГСНМ должны быть объединены:

- личными связями (производственными, административно-управленческими, трудовыми, культурно-бытовыми, рекреационными и другими);
- общей инфраструктурой (производственной, транспортной, инженерной и социальной);
- единой сетью мест приложения труда, центров массового обслуживания, мест рекреации.

Таблица 4.3-1 Прогнозная динамика численности населения

Наименование показателей	Годы											
	2007	2009	2011	2013	2015	2017	2019	2021	2023	2025	2027	2030
Все население	657,6	648	639	630	622	625	629	634	640	643	648	660
в том числе:												
сельское	193,2	189	185	179,4	172,7	166,8	160,6	157	153,3	149,5	147,5	147,1
городское	464,4	459	454	450,6	449,3	458,2	468,4	477	486,7	493,5	500,5	512,9
городской округ Великий Новгород	216,7	215	213	211	208	214	220	224	229	232	234	239
Валдайский МР	27,4	26,2	25	24,5	24	23,6	23,2	23	22,6	22,3	22,4	23
сельское	9,9	9,2	8,5	7,8	7,1	6,4	5,7	5,2	4,5	3,7	3,4	3,6
городское	17,5	17	16,5	16,7	16,9	17,2	17,5	17,8	18,1	18,6	19	19,4
г. Валдай	17,5	17	16,5	16,7	16,9	17,2	17,5	17,8	18,1	18,6	19	19,4

По мере развития ГСНМ происходят изменениям в их пространственной организации, прежде всего, в соотношении между центральными и периферийными частями. Преодолевается тенденция неупорядоченной концентрации функций и населения в центральных зонах. При этом требуется создание условий повышения притягательности периферийных зон для промышленного и жилищно-гражданского строительства за счет улучшения транспортных связей периферии с центром и развитием внешних подцентров трудового тяготения и обслуживания.

Развитие транспортных и инженерных сетей и социально-производственной инфраструктуры призвано способствовать перемещению в периферийные зоны производственных объектов, в первую очередь занимающих значительные территории, грузоемких и санитарно-вредных, а также филиалов реконструируемых и расширяемых предприятий.

Одним из основных факторов определяющих границы ГСНМ является маятниковая миграция. Это регулярные (обычно - ежедневные, реже - еженедельные) поездки населения из одного населённого пункта (места жительства) в другой — на работу или учёбу и обратно.

Транспортная доступность определяется по железным и основным автомобильным дорогам, проходящими через центр ГСНМ и исходящим из него.

Намечаемые на перспективу мероприятия по реконструкции и совершенствованию транспортной доступности позволят повысить скорость сообщения на автодорогах I-III технических категорий до 70-110 км/час, IV-V категорий – до 60 км/час, на железных дорогах – до 100 км/час (на скоростных железных дорогах – до 200 км/час).

Для личного автомобильного транспорта, при отсутствии накладных расходов и более высокой скорости сообщения (приближается к скорости движения), изохронна часовой транспортной доступности должна проходить по автодорогам I-III категорий на расстоянии 100 км и IV-V категорий - 60 км. В пределах расчетного срока, учитывая увеличение числа личных автомашин, все большая численность населения, участвующего в трудовых поездках, должна приближаться к часовой зоне, определенной для личного транспорта. Также, в связи с этим, должна увеличиваться величина населения, участвующего в трудовой маятниковой миграции.

В этих обстоятельствах важным является укрепление сети железных и автомобильных дорог Валдайского МР, как за счет реконструкции (электрификация, увеличения числа путей и автоматизации движения по железным дорогам; повышение технической категории по автомобильным дорогам), так и за счет нового строительство, что должно вести к увеличению скоростей сообщения между поселениями в пределах ГСНМ, и может способствовать их территориальному расширению.

Исходя из масштабов будущих центров ГСНМ радиус из зоны влияния принимается для средней ГСНМ – до 1,5 часа (130 км), для малых ГСНМ – до 1,0 час (90-100 км) транспортной доступности.

В малых ГСНМ основой взаимосвязанного расселения служат трудовые и повседневные (частично периодические и эпизодические) культурно-бытовые связи, радиусы которых не будут превышать, как правило, 90 км.

«Районной планировкой Новгородской области 1984г.» было выделено только 3 ГСНМ – Новгородская, Боровичская и Старорусская. Современное и перспективное развитие транспортных путей (железных и автомобильных дорог), проходящих через г. Валдай, развитие промышленного производства (приборостроение, лесная, пищевая, швейная промышленность) в городе, а также развитие в перспективе тесных производственных и культурных связей с пгт. Демянск позволяют выделить Валдайскую малую ГСНМ с центром в г.Валдай.

*Валдайская ГСНМ* формируется вокруг опорного центра г. Валдай. Валдайская ГСНМ охватывает г. Валдай, пгт Демянск, Валдайский, Демянский и Маревский районы.

Город Валдай расположен в самой высокой части Валдайской возвышенности, на Валдайском озере, в 140 км к юго-востоку от Великого Новгорода, на 374-ом километре федеральной автодороги Москва — Санкт-Петербург М10 (Е 105). Через город проходят железные дороги по линиям: Бологое-Московское — Валдай — Старая Русса — Дно-1 и Валдай – Крестцы. Основными отраслями промышленности являются: машиностроение, деревообрабатывающая и пищевая промышленность, опτικο-электронное производство. Сегодня Валдай является популярным туристическим центром.

Таблица 4.3-2 Основные показатели развития Валдайской ГСНМ на перспективу

Наименование	Население, тыс. человек		
	2007	2015	2030
г. Валдай	17,5	16,9	19,4
пгт Демянск	5,5	5,1	5,6
Итого городское население	23,0	22,0	25,0
Итого тяготеющее сельское население в составе районов: Валдайский, Демянский, Маревский (за исключением западной и южной частей)	22,1	17,9	13,5
<b>Всего по ГСНМ</b>	<b>45,1</b>	<b>39,9</b>	<b>38,5</b>

#### **4.4 Система расселения на базе межселенного культурно-бытового обслуживания**

Уровень и качество жизни населения определяются наличием и разнообразием предприятий и учреждений сферы обслуживания, их пространственной, социальной и экономической доступностью. Населенные пункты должны иметь соответствующие объекты инфраструктуры, емкость которых отвечает реальному спросу на услуги и товары, исходя из соображений экономической эффективности их функционирования.

Это предполагает разработку иерархической системы культурно-бытового обслуживания, которая позволяет в соответствии с проектируемой системой расселения, создавать экономически целесообразную социальную инфраструктуру.

Состав учреждений и предприятий обслуживания, которые должны быть размещены в каждом поселении, определяется периодичностью посещения различных учреждений. В каждом населенном пункте разместить весь комплекс учреждений и предприятий обслуживания невозможно по экономическим причинам, следовательно, каждый населенный пункт должен иметь те учреждения обслуживания и ту их емкость, которые целесообразны по условиям реального



спроса, и которые могут существовать, исходя из экономической эффективности их функционирования.

Можно выделить 3 иерархические взаимосвязанные системы культурно-бытового обслуживания: *межрайонную, районную и локальную.*

*Межрайонная система* включает предприятия и учреждения эпизодического пользования, посещаемые населением реже одного раза в месяц, а также уникальные учреждения и предприятия обслуживания, размещение которых в небольших поселениях нецелесообразно (высшие и средние учебные заведения, специализированные больницы, театры, концертные залы и т.д.). В эту систему входит г. Великий Новгород – столичный центр, аккумулирующий уникальные виды обслуживания по всей территории Новгородской области, а по ряду услуг распространяет свое влияние (историко-культурных, образовательных) распространяет свое влияние не только на Северо-Западный регион, но и на другие регионы России и зарубежья.

Учреждения эпизодического обслуживания концентрируются в областном центре области в расчете на все население области. Но оптимальный радиус его обслуживания – 2,5 часа транспортной доступности.

Таблица 4.4-1

Межрайонный центр	Муниципальные районы, входящие в зону влияния межрайонного центра	Перспективная численность тыс.чел.	
		население центра межрайонной системы	всего населения межрайонной системы,
г. Валдай	Валдайский, Демянский, Маревский	19,4	39,7

Вторая система — *районная* — объединяет предприятия и учреждения периодического пользования, посещаемые населением не реже одного раза в месяц (дом культуры, универмаг, поликлиника, дом быта и т.д.), создание которых эффективно при наличии большой численности обслуживаемого населения (от 2 до 30 тыс. чел.). Районные центры области должны выполнять роль основных центров концентрации учреждений и предприятий периодического пользования для населения районов. Радиус их обслуживания должен быть на уровне часовой транспортной доступности.

Третья система — *локальная* — должна состоять из культурно-бытовых учреждений и предприятий повседневного пользования, посещаемых населением не реже одного раза в неделю или тех, которые должны быть расположены в непосредственной близости к местам проживания и работы населения (детские дошкольные учреждения, школы, клуб, медпункт, магазин, баня и т.д.). Наименьший предел численности, на базе которого возможно создание минимально-необходимого набора учреждений повседневного пользования, находится на уровне 250 человек, зона их обслуживания - 30 минут пешеходной или транспортной доступности.

В условиях сложившейся в сельской местности мелкоселенности функции центров повседневного обслуживания будут выполнять все административные центры поселений.

С помощью нормативов устанавливаются минимальные стандарты обеспеченности населения каждой услугой и пространственной доступности услуг для населения.

Конкретные предложения по размещению каждого объекта являются сферой компетенции территориального планирования, выполняемого не для района в целом, а для отдельных его частей: населенных пунктов и их групп. Применительно к мелкоселенной сельской местности типовые проектные решения следующие.

Для детских дошкольных учреждений возможна организация мелких семейных групп (на несколько детей) или, в случае исключительной близости к другому населенному пункту, они могут располагаться в более крупном из них.

Для начальной школы при кустовом расположении нескольких поселений должна быть налажена регулярная транспортная доставка и отправка детей в школу одного из селений. В случае относительно изолированного расположения населенного пункта возможно объединение под одной крышей начальной школы и детского дошкольного учреждения.

Средние школы при традиционной организации учебного процесса можно размещать в относительно крупных населенных пунктах и в кустовых инфраструктурных центрах. При последнем варианте необходима организация мини-интернатов для детей из удаленных селений, ежедневная доставка и отправка которых домой затруднена. На выходные дни школьники могли бы отправляться домой. При нетрадиционном (новаторском) подходе к организации учебного процесса, когда ученики занимаются одним предметом не час-два в неделю, а, например, всю неделю, возможно приближение обучения к месту жительства, тогда средняя школа может размещаться там же, где и начальная.

Спортивные сооружения в сельской местности могут быть объединены со школьными спортзалами и спортивными площадками, для чего следует предусматривать большую площадь и вместимость этих сооружений.

Низовые пункты медицинского обслуживания (офисы врача общей практики) должны быть максимально приближены к населению. Принцип размещения тот же, что и у начальной школы. В случае отсутствия в поселении иного пункта медобслуживания минимальный объем помощи населению может быть возложен на медицинские пункты при школьных учреждениях (целесообразно иметь отдельный, от собственно школьного, вход в медпункт).

Библиотеки общего пользования желательно размещать в тех пунктах, где имеются школьные учреждения.

При недостаточной инфраструктурной обустроенности территории предпочтительным следует считать размещение различных учреждений социальной сферы по возможности на одной площадке (например, местная больница, средняя школа и культурно-досуговое учреждение), что позволяет предусмотреть общий источник качественного водоснабжения и локальную канализацию. Такое размещение облегчает решение проблем подростков с ограниченными возможностями и детей-инвалидов.

Для торгово-бытового обслуживания мелких населенных пунктов целесообразно предусматривать развитие передвижных форм обслуживания населения.

## **5 Мероприятия по территориальному планированию**

### **5.1 Основные направления градостроительного развития**

#### **5.1.1 Предложения по планировочной структуре**

Одна из основных задач Схемы территориального планирования – выработка такой планировочной модели, которая могла бы способствовать усовершенствованию хозяйственных связей достаточно развитых зон Валдайского МР, подключения к ним малоосвоенных и периферийных территорий.

Проектная планировочная структура формируется планировочными осями, в основе которых приняты трассы основных железных и автомобильных дорог, связанных с транспортным каркасом смежных районов. Это основные и второстепенные оси экономического развития, образующие расселенческий каркас с опорными центрами развития.

В населенные пункты опорного каркаса передается часть общеобластных функций, что повысит качество жизни сельского населения. Здесь в миниатюре применяется принцип «поляризованного развития». Критерием выбора опорных точек развития является получение быстрой отдачи от инвестиций.

Принцип благоприятствования расположения поселений на тех или иных осях определяет степень перспективности каждого поселения Валдайского МР.

В проекте рассматривается вариант трансформации системы расселения в соответствии с основным сценарием динамики численности населения.

Представленный проектный планировочный каркас является основополагающим не только при определении центров инвестиционного и промышленного развития, то есть «точек роста», с вменением им функций локомотивов, подтягивающих в развитии соседние территории, но и для выделения зон концентрации градостроительной активности территории.

К ним относятся зоны:

- комплексного промышленного развития,
- агропромышленные,
- рекреационной деятельности,
- развития образовательных комплексов,
- инновационного развития,
- развития транспортной инфраструктуры.

Зоны комплексного промышленного развития возникают на основе перспективного развития отраслей, имеющих площадной характер размещения, а населенные пункты, включенные в зону, концентрирующие хозяйственные и административные функции, как правило, становятся «точками роста».

В промышленной политике будущее Валдайского МР связано с развитием кластерной стратегии, которая заключается в том, что усилия государственных органов власти направляются не на поддержку отраслей и предприятий, а на развитие групп взаимосвязанных крупных и малых предприятий, то есть кластеров,

объединенных общей производственной цепочкой и взаимодополняющих друг друга.

Основными критериями перспектив формирования кластера являются:

- Динамика развития рынка;
- Экспортный потенциал;
- Динамика производства в регионе;
- Масштаб рынка, на котором работают предприятия сектора;
- Наличие нескольких предприятий ядра кластера;
- Развитие факторов производства.

Агропромышленные зоны организуют на территориях с развитым сельским хозяйством и предприятиями инфраструктуры. Их организация целесообразна на межрайонной основе, способствуя поднятию качественного уровня сельскохозяйственного производства.

«Точками роста» на территории данных зон могут быть районы, в которых расположены предприятия по переработке сельскохозяйственной продукции.

Зоны рекреационной деятельности. Данные зоны выделяются в отдельный вид, вследствие специфики своего функционирования в соответствии с геоэкологическим районированием территории.

### **Зоны инновационного развития (интеграция науки и производства)**

В перспективе создание зон возможно на базе имеющихся предприятий в Валдайском МР, перспективна в плане развития средненаучеёмких производств на базе средних и малых предприятий.

Кроме того, к основным положениям градостроительной концепции относится следующее:

- организация развития транспортной инфраструктуры;
- развитие инженерной инфраструктуры;
- улучшение экологической ситуации и пр.
- формирование природно-экологического каркаса;
- развитие рекреационно-туристского потенциала;
- риск уязвимости территории от природных и техногенных опасностей.

#### **5.1.2 Градостроительная концепция Схемы территориального планирования Валдайского МР**

Транзитное положение Валдайского МР между «полюсами роста» - городами Санкт-Петербургом, Москвой и Московской областью – способствует росту миграционного оттока жителей Валдайского МР в эти города.

В связи с этим, поиск вариантов долгосрочного развития экономики Валдайского МР, и её интеграции в региональный, российский и глобальный рынок требует определенного решения развития территории района до 2030 года.

В проекте в соответствии со «Стратегией социально-экономического развития области до 2030 г.» рассматривается два варианта развития:

– При *инерционном* развитии не предполагается кардинальных преобразований и модернизации экономики области и в результате сохранится миграционный отток в более экономически развитые районы, а также отток населения из сельских населенных пунктов. В итоге сократится количество сельских населенных пунктов, усилится концентрация населения в районных центрах, будет увеличиваться роль промышленно развитых городов в системе расселения (Валадй, Великий Новгород, Боровичи, Старая Русса), что усилит социальные проблемы.

– При *инновационном* развитии экономика области будет развиваться за счет высокотехнологичных информационных секторов, развития промышленных корпораций во взаимодействии с малым и средним бизнесом на урбанизированных территориях, агрохолдингов на селе, особенно в полупериферийных районах. В результате – эффективная, территориально сбалансированная занятость населения при сохранении и улучшении существующей системы расселения.

Основные положения базового инновационного варианта представлены ниже:

– будет сформирована центральная урбанизированная зона при повышении роли районного центра и административных центров поселений, а также усиление связей их с пограничными территориями соседних районов;

– в результате развития планируемой транспортной инфраструктуры будет повышена роль Валдая и Валдайского МР – как промышленного и культурного центра;

– выделенные групповые системы населенных мест (далее ГСНМ) дадут возможность проведению целенаправленной градостроительной политики по формированию логичной планировочной структуры Валдайского МР;

– в результате всех планируемых мероприятий прекратится отток населения из сёл и области в целом, а также улучшится качество жизни населения Валдайского МР;

### **5.1.3 Функциональное зонирование территории**

Территория Валдайского МР не имеет чёткого деления на функциональные зоны, поэтому функциональное зонирование предложено по преимущественному виду использования земель.

В проекте выделены пять основных функциональных зон:

#### **Зона преимущественно-градостроительного освоения**

Это территории сельских населенных пунктов с прилегающими землями, за счёт которых возможно дальнейшее территориальное развитие.

#### **Зона преимущественного ведения сельского хозяйства**

Это земли сельхозпредприятий. Дефицит благоприятных для сельскохозяйственного производства земель способствовал максимальному использованию всех имеющихся резервов – крупных массивов или небольших участков, вкрапленных в лесные массивы и разбросанных по всей территории Валдайского МР.

Земли, занятые под сельское хозяйство, используются недостаточно эффективно, поэтому на расчетный срок не намечается увеличение площадей для нужд сельского хозяйства, а предполагается интенсификация производства.

### **Зона освоения лесов**

Представлена двумя подзонами:

#### ***подзона преимущественного ведения лесного хозяйства***

Представлена защитными лесами. Это леса, расположенные на особо охраняемых природных территориях федерального значения; леса, выполняющие функции защиты природных и иных объектов; леса, расположенные в водоохраных зонах; ценные леса (см. ст. 102 Лесного кодекса РФ).

Защитные леса подлежат освоению в целях сохранения средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов с одновременным использованием лесов при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями (ст. 12, часть 4 ЛК РФ).

В защитных лесах, как правило, запрещается проведение сплошных рубок лесных насаждений, за исключением особых случаев.

#### ***подзона преимущественного ведения лесозаготовки***

Представлена эксплуатационными лесами. Эксплуатационные леса подлежат освоению в целях устойчивого, максимально эффективного получения высококачественной древесины и других лесных ресурсов, продуктов их переработки с обеспечением сохранения полезных функций лесов (ст 12, часть 3 ЛК РФ).

### **Зона преимущественного рекреационного освоения**

Эта зона состоит из отдельных площадок рекреационного освоения, расположенных на разных участках Валдайского МР, наиболее благоприятных для организации зон отдыха и обеспечивающих нормативную транспортную доступность от основных населённых пунктов. Эти территории, как правило, расположены около рек и озер в живописных ландшафтах.

### **Зона охраняемого природного ландшафта**

Эти уникальные ландшафты требуют к себе повышенного внимания и максимального сохранения существующей природной среды.

## **5.2 Развитие социальной инфраструктуры и расчет потребности района в учреждениях социально-культурной сферы на 2015г. и 2030г.**

### **5.2.1 Основные направления построения системы культурно-бытового обслуживания населения**

Существующее положение социальной инфраструктуры Валдайского МР было рассмотрено выше.

Развитие отраслей сферы обслуживания (прежде всего торговли, бытового и коммунального хозяйства, общественного питания и пр.) будет обусловлено рыночной конъюнктурой. Однако в сфере государственного регулирования и поддержки должны оставаться отрасли по роду своей деятельности являющиеся полностью или частично бездоходными – дошкольное воспитание, образование, медицина, спорт, культура и искусство.

Развитие именно этих отраслей представляет первоочередной интерес и для градостроительства: в одном случае – в плане использования территорий, в другом – как объекты, формирующие качество среды проживания. В настоящее время целевая направленность прогноза развития сферы обслуживания от определения мощности ее материально-технической базы смещается к планировочным аспектам по резервированию участков под территориальные объекты (такие как детские дошкольные учреждения, школы и т.д.). Планируемые изменения в социальной сфере направлены на достижение максимальной комфортности среды проживания и обеспечение их оптимальной доступности. Данную цель планируется реализовать через техническое перевооружение сохранившейся сети учреждений социальной сферы, а также строительства новых объектов.

В сложившихся условиях государство разрабатывает новую политику формирования системы обслуживания населения. В основу этой политики положен дифференцированный подход к составу, организации и размещению услуг, которые подразделяются на две группы:

1. объекты, обеспечивающие населению базовый, социально гарантируемый минимум, или стандарт услуг (в основном, на бесплатной или льготной основе);
2. нелимитируемые коммерческие объекты (на платной основе).

Для решения задачи наиболее полного обеспечения населения культурно-бытовым обслуживанием (на базе вышеизложенного) требуется:

- установить и закрепить правовыми нормами на определенный этап социально-экономического развития страны реально возможный и необходимый состав объектов обслуживания, представляющий собой социально гарантированный для всего населения комплекс услуг;
- закрепить правовыми нормами ответственность местных органов власти за организацию и функционирование комплексов стандартных услуг на основе использования объектов муниципальной и частной собственности при условии обеспечения для каждого человека благоприятной пространственной, социальной и экономической доступности этих объектов;
- привлекать крупные фирмы, ассоциации, концерны к созданию своих филиалов по обслуживанию населения в малых городах и в сельской местности;
- активизировать предпринимательскую деятельность, развитие малого бизнеса в сфере услуг за счет создания определенных стимулов (выделение участков, аренда помещений, льготные кредиты, налогообложение, предоставление возможности совмещения

объектов обслуживания с жильем, деловыми учреждениями и пр.).

В основу этих предложений положены следующие документы: СНиП 2.07.01-89; «Методика определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах социальной инфраструктуры», одобренная распоряжением Правительства РФ от 19 октября 1999г. N1683-р (а также более поздние правительственные и ведомственные документы, развивающие и дополняющие данную методику).

В данных документах приводятся нормативы расчетов обеспеченности населения (минимально необходимой для реализации госгарантий социального минимума услуг) по ряду учреждений обслуживания (образования; здравоохранения; культуры и искусства; физической культуры и спорта и пр.), расчеты по которым приводятся ниже.

Сложившиеся условия функционирования и развития учреждений социальной сферы требуют проведения государственной политики, направленной на рациональное использование ограниченных инвестиционных ресурсов. За счет избирательной инвестиционной поддержки регионов в рамках Фонда регионального развития предполагается осуществлять создание социальной инфраструктуры, минимально необходимой для реализации гарантий, установленных Конституцией РФ и федеральным законодательством на безвозвратной основе. Выделение средств этого фонда должно осуществляться на основе инвестиционного плана по развитию социальной инфраструктуры, который должен разрабатываться субъектом РФ.

Сверх этих нормативов обеспечение населения данными видами обслуживания может удовлетворяться на платной основе (как в государственных, так и в частных учреждениях). Также, на ближайшую перспективу необходимо руководствоваться решениями по развитию масштабных *национальных проектов*, которые разрабатываются и внедряются в настоящее время в области «Образования» и «Здравоохранения».

Размещение всего комплекса учреждений и предприятий обслуживания в каждом населенном пункте невозможно по экономическим причинам. Соответственно, каждый населенный пункт должен иметь те учреждения обслуживания и ту их емкость, которые целесообразны по условиям реального спроса и экономической эффективности их функционирования (исключения допускаются по жизненно необходимым видам). Требуется сформировать систему обслуживания, которая бы позволила обеспечить человека всем необходимым, но в разумных, экономически оправданных пределах (по радиусу доступности и ассортименту) услуг. Например, районные центры должны выполнять роль основных центров концентрации учреждений и предприятий периодического пользования для населения районов (при этом принимается, что:

- для условий Новгородской области радиус их обслуживания должен быть на уровне 1-1,5 часовой транспортной доступности;
- если радиус обслуживания превышает данные нормы, то необходимо создавать подрайонные системы (обслуживающие население ограниченным по составу комплексом периодического пользования в пределах 45 минутной транспортной доступности);
- В.Новгород (как областной центр) должен концентрировать уникальные виды обслуживания, которые распространяли бы свое влияние в целом на всю область.

Расчет потребности Валдайского МР в учреждениях социально-культурной сферы представлен в табл. 5.2.1-1.



Таблица 5.2.1-1 - Расчет потребности Валдайского МР в учреждениях социально-культурной сферы, 2009г.,2015г.,2030г.

Учреждения	Единицы измер.	требуемая мощность			В том числе				
		По факту		По нормативу		сохраняемая		намечаемая к строительству	
		современное состояние	1 очередь	расчетный срок	1 очередь	расчетный срок	1 очередь	расчетный срок	
<b>I. Учреждения образования:</b>									
1. Дошкольные детские учреждения (дети в возрасте 1-6 лет)	мест	1084	997	1197	1084	1084	-	113	
2. Общеобразовательные школы (дневные) (дети в возрасте 7-15 лет)	мест	4299	1775	2046	4299	4299	-	-	
3. Внешкольные учреждения (ЦВР, ДМШ, ДШИ и пр.)	мест	685	177	205	685	685	-	-	
4. Учреждения начального проф.образования	мест	-	-	-	-	-	-	-	
5. Учреждения среднего проф. образования	мест	992	384	368	992	992	-	-	
6. Учреждения высшего проф. образования	мест	-	-	-	-	-	-	-	
<b>II. Учреждения здравоохранения:</b>									
1. Амбулаторно-поликлинические учреждения	посещ./в смену	957,6	431	413	957,6	957,6	-	-	
2. Больничные учреждения: - дневные стационары;	койка	110	42	41	110	110	-	-	
- круглосуточные стационары.	койка	145	207	198	145	145	62	-	
<b>III. Физкультурно-спортивные учреждения:</b>									
1. Спортивные залы	м <sup>2</sup>	3647	8400	8050	3647	3647	4753	-	
2. Плоскостные спортив. сооружения	м <sup>2</sup>	48261	46800	44850	48261	48261	-	-	
3. Плавательные бассейны	м <sup>2</sup> зеркала воды	0	1800	1725	-	-	1800	1725	
<b>IV. Учреждения культуры:</b>									
1. Учреждения культурно-досугового типа (дома культуры, клубы и т.п.)	един. (кол-во мест в зале)	2891	1893	1718	2891	2891	-	-	
2. Библиотеки	Книжный фонд (шт.)	227 505	99 550	93 800	227 505	227 505	-	-	
	мест	219	55	50	219	219	-	-	

3. Парки культуры и отдыха	един.	-	-	-	-	-	-	-
4. Музеи	един.	2	1	1	2	2	-	-
5. Театры	мест	-	-	-	-	-	-	-
6. Концертные залы	мест	184	96	92	184	184	-	-
<b>V. Учреждения бытового и коммунального обслуживания:</b>								
1. Бани	мест	89	168	161	89	89	79	-

В схеме территориального планирования Валдайского МР:

- Перспективная сеть учреждений здравоохранения Валдайского МР количественно определена в соответствии с «Программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи» (2007г.). Данный расчет носит весьма условный характер, так как он основан на нормативах, принимаемых для расчета учреждений здравоохранения на 2007г. (к тому же данный норматив периодически должен пересматриваться). Но вместе с тем, эти нормативы и достаточно стабильны – они практически не изменялись в последние 10 лет и в настоящее время на отдаленную перспективу Минздрав и другие специализированные организации Нормативов не разрабатывают («Программа...» учитывает получение бесплатной медицинской помощи гарантированного объема и качества, в случае, если гражданин захочет получить медицинскую помощь более высокого качества или в объеме сверх гарантированного государством, - он может это сделать за дополнительную плату (как в государственных, так и в частных учреждениях здравоохранения)).

- Расчет ориентировочной потребности в учреждениях образования, физической культуры и спорта, культуры и искусства - делался в соответствии с «Методикой определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах социальной инфраструктуры», одобренной распоряжением Правительства РФ от 19 октября 1999г. №1683-р и СНиП 2.07.01-89. Используя эти усредненные нормативы (с учетом территориальных особенностей) рассчитывается необходимая потребность района в данных учреждениях (к примеру: создание в районе системы образования, соответствующей актуальным и перспективным потребностям (как Валдайского МР, так и Новгородской области в целом) - должно стать целью образовательной политики района).

В районе основными перспективными направлениями развития торговли и бытовых услуг являются те, которые зарождаются уже в настоящее время:

- развитие сетевой торговли, увеличение числа крупных торговых комплексов типа гипермаркетов (преимущества сетевой формы торговли очевидны - несмотря на рост затрат на автоматизацию бизнес-процессов, технология работы приводит к минимизации издержек и увеличению прибыли за счет общей маркетинговой концепции, единого административного, финансового и логистического центра; к тому же единый стандарт качества выступает гарантом лояльности потребителей к сетевому бренду);

- дальнейшее развитие рынков и укрепление их материально-технической базы (работы по строительству и реконструкции рынков должны быть направлены на создание максимально благоприятных условий для цивилизованной продажи товаров).

- рост востребованности услуг по ремонту и строительству жилья, дач и гаражей, ремонту и техническому обслуживанию автомобилей и мотоциклов;

- развитие «сетевого принципа», когда хозяйствующий субъект имеет несколько предприятий, предоставляемых один вид услуг (наиболее часто этот подход используется предпринимателями при оказании услуг парикмахерских, фотолабораторий);

- тенденция организации «мульти-сервиса» – оказания в одном объекте нескольких видов услуг (наряду с основным видом деятельности (как правило, это предприятия розничной торговли) получают развитие другие, непрофильные для предприятия виды деятельности, например, оказание бытовых услуг населению и пр.);

- сокращение услуг прачечных (что во многом связано с развитием индивидуальной бытовой техники, т.к. современные стиральные машины достаточно легко решают проблему домашней стирки).

- стремительный рост таких видов услуг как установка, ремонт и обслуживание компьютерной техники (востребован и предприятиями, и населением) и как следствие - значительный рост числа людей, занимающихся данным видом деятельности по месту проживания потребителя;

- «зарождение» в городах использование предприятиями прямого онлайн-маркетинга (т.е. предприятие, посредством сети Интернет, не только размещает в ней информацию рекламного характера, но и предоставляет потребителям возможность осуществлять заказы круглосуточно в режиме реального времени).

### ***Пожарная безопасность***

Требования пожарной безопасности при градостроительной деятельности должны учитывать:

- размещение пожаровзрывоопасных объектов на территории Валдайского МР: производственные и коммунальные объекты пожаровзрывоопасного характера предусматриваются, как правило, за границами населенных пунктов или с учетом воздействия опасных факторов пожара на соседние объекты защиты и др.;

- вопросы подъезда пожарных автомобилей к сельским населенным пунктам с постоянным пребыванием жителей учитываются при проектировании транспортной инфраструктуры (автомобильные дороги) по территории Валдайского МР; подъезды к зданиям, сооружениям и строениям общественного, жилого, производственно-коммунального назначения должны проектироваться в соответствии с регламентами на стадии разработки проектов планировки территории населенных пунктов;

- на территориях населенных пунктов и производственных объектов должны размещаться источники наружного противопожарного водоснабжения в соответствии с действующими нормами: наружные водопроводные сети с пожарными гидрантами и водные объекты, используемые для целей пожаротушения; допускается не предусматривать водоснабжение для наружного пожаротушения в ряде регламентированных отдельно стоящих учреждений обслуживания населения, производственных и сельскохозяйственных зданий и сооружений; вопросы детального проектирования наружного противопожарного водоснабжения решаются на стадии разработки проектов планировки.

В соответствии со СНиП 2.07.01-89 (первая редакция) норматив - 1 машина на 4 тыс.чел., Но это число ориентировочно, т.к. радиус обслуживания пожарного депо не должен превышать 3 км.

Конкретное число пожарных депо в поселениях Валдайского МР, а также число пожарных автомобилей должны приниматься по нормам проектирования объектов пожарной охраны НПБ 101-95, введены в действие приказом ГУГПС МВД России от 30.12.1994 г. В них нормы варьируются от 0,2 до 0,4 машина на 1 тыс.чел., в зависимости от величины поселений по численности населения и территории.

### 5.3 Жилищное строительство

В Новгородской области, в настоящее время, действуют федеральная программа «Жилище» (2002–2010гг.), и национальный проект «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», призванный обеспечить население жильем не только за счет сбережений, но и при помощи долгосрочных кредитов.

Настоящей Схемой при рассмотрении вопросов, связанных с переходом к устойчивому функционированию и развитию жилищной сферы, принимаются во внимание основные положения приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России». В соответствии с этим проектом для достижения поставленной цели необходимо решение следующих основных задач:

- приведение жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества;
- увеличение объемов строительства жилья и необходимой коммунальной инфраструктуры;
- развитие финансово-кредитных институтов и механизмов;
- обеспечение доступа населения к потреблению жилья и коммунальных услуг в соответствии с платежеспособным спросом и социальными стандартами.

Анализ современного состояния рынка жилья позволяет говорить о том, что на региональном рынке жилья предложение существенно превышает спрос. Основными причинами спросовых ограничений являются: низкий уровень доходов населения, недоступность кредита из-за высокого ссудного процента и недостаточное развитие ипотечного кредитования. Кредитование рынка жилья в районе развито незначительно, поэтому с точки зрения рынка жилья и ввода нового жилья, реформирование системы финансирования этих секторов является актуальной и приоритетной задачей в перспективе.

В связи с этим, Схемой выявляются основные проблемы района в этой сфере, требующие решения.

Рассматривая ближайшую перспективу – 36м<sup>2</sup> на человека в 2015 году – необходимо иметь жилищный фонд в районе: 864 000 м<sup>2</sup> общей площади, а значит необходимо построить нового жилья, как минимум, в размере 302 000 м<sup>2</sup> общей площади.

Следовательно, в Валдайском МР для максимально возможного удовлетворения потребностей всех слоев населения должен создаваться опережающий жилищный фонд с различными предложениями на формирующемся жилищном рынке за счет ускорения жилищного строительства.

В Валдайском МР (как и в России в целом) произошел спад объемов индустриального домостроения, как сложившегося основного возведения жилья массового строительства.

В Схеме отмечается, что необходимо развивать типологию жилища и разрабатывать новые типы жилых домов различной этажности, архитектурно-строительных систем и технических решений, которые в условиях дальнейшего развития индустриального домостроения способствовали бы значительному повышению качества архитектуры жилища, полному удовлетворению условиям расселения семей всех демографических и социальных групп населения.

Также острым вопросом становится вопрос о сохранении и обновлении жилищного фонда. Поэтому важнейшей частью нового этапа жилищной политики (помимо нового строительства) должны стать снос, либо реконструкция ветхого жилищного фонда.

Следует использовать потенциал новой градостроительной политики:

- развивать малоэтажную застройку и значительно увеличить долю усадебной застройки, что потребует дополнительных территорий;
- использовать разноэтажную застройку с введением новых типов жилых зданий, обеспечивающих повышение её плотности;
- вовлекать в сферу градостроительного освоения новый ресурс – реконструкцию жилфонда с учетом получения дополнительной жилой площади на освоенных территориях поселения с имеющейся социальной и инженерной инфраструктурой.

Положение в жилищном секторе (в настоящее время) определяется спросом на доступное жилье и нехваткой его на рынке готовой продукции.

Все меньшее место, в современной изменившейся структуре жилищного строительства, занимает муниципальное жилье. Это в значительной степени объясняется тем, что цена социального жилья находится в полной зависимости от возможностей общества на данном этапе его развития.

В настоящее время, в новых социально-экономических условиях, заметно снизилась роль государства в развитии инженерной инфраструктуры районов и поселений Новгородской области. В связи с этим необходимо:

- повышение эффективности управления коммунальной инфраструктурой;
- модернизация объектов коммунальной инфраструктуры и создание институтов привлечения частных инвестиций для их модернизации.

Потребность Валдайского МР в жилом фонде по этапам проектного периода представлена в табл. 5.3-1.

Таблица 5.3-1 - Укрупненный расчет объемов нового жилищного строительства Валдайского МР

Наименование		Единицы измерения	Валдайский МР
Исходный год (01.01.2009 г.)	Население	чел.	26406
	Жилообеспеченность	м <sup>2</sup> /чел.	22,1
	Жилищный фонд	тыс.м <sup>2</sup> общей площади	583
1 очередь (2008-2015 г.)	Население	чел.	24000
	Жилообеспеченность	м <sup>2</sup> /чел.	36
	Потребный фонд	тыс.м <sup>2</sup> общей площади	864

	Существующий сохраняемый фонд	тыс.м <sup>2</sup> общей площади	562
	Новое строительство	тыс.м <sup>2</sup> общей площади (округленно)	302
2 очередь (2030 г.)	Население	чел.	23000
	Жилобеспеченность	м <sup>2</sup> /чел.	48
	Потребный фонд	тыс.м <sup>2</sup> общей площади	1104
	Существующий сохраняемый фонд	тыс.м <sup>2</sup> общей площади	768
	Новое строительство	тыс.м <sup>2</sup> общей площади (округленно)	340

## **5.4 Мероприятия по развитию транспортной инфраструктуры**

### **5.4.1 Цели развития транспортной инфраструктуры**

Определение целей развития транспортной инфраструктуры Валдайского МР находится в русле градостроительного развития района в целом. В данном аспекте можно выделить следующие основные направления развития транспортной инфраструктуры:

#### **Использование экономико-географического положения Новгородской области в системе транспортных связей России как ресурса развития области**

Новгородская область расположена между двумя крупнейшими городами России – Москвой и Санкт-Петербургом. В силу своего географического положения регион является связующим звеном между Северо-Западным и Центральным федеральными округами.

Устойчивое конкурентное преимущество региона – его выгодное экономико-географическое положение между двумя «столицами» при высоком уровне развития транспортной инфраструктуры, связывающей Новгородскую область с двумя крупнейшими агломерациями, а также со странами Европы. В данном аспекте основным направлением развития региона является формирование транспортно-логистического комплекса на основных направлениях международного транспортного коридора «Север – Юг» и связанного с распределением транспортных потоков на строящийся порт в Усть-Луге, а также в сторону российско-эстонской границы (Ивангород, Печоры). Федеральной целевой программой «Развитие транспортной системы России (2010–2015 гг.)» предусматриваются следующие мероприятия:

- строительство скоростной автодороги Москва – Санкт-Петербург;
- строительство автомобильной дороги Великий Новгород – Усть-Луга.

## **Повышение деловой привлекательности региона**

Согласно Стратегии социально-экономического развития Новгородской области до 2030 года потенциальными направлениями развития транспорта в Валдайском МР являются:

- создание на территории Валдайского МР единого транспортного пространства;
- снижение издержек на транспортные услуги во внутрирегиональном, межрегиональном и международном сообщениях;
- повышение качества транспортных услуг, эффективности и безопасности транспортного процесса;
- повышение безопасности дорожного движения рассматривается как приоритетная задача;
- реализация масштабных межотраслевых проектов.

Применительно к разрабатываемой Схеме территориального планирования данный подход означает ориентацию на развитие транспортной сети в Валдайском МР в целом и в поселениях, вовлекаемых в хозяйственный оборот, соединение промышленных объектов современными магистралями, увеличение транспортной доступности поселений Валдайского МР, изменение топологии транспортной сети в целях повышения уровня пространственного единства Валдайского МР, развитие транспортно-логистических узлов.

Стратегией социально-экономического развития Новгородской области до 2030 года предлагается принципиально новый для Валдайского МР подход к транспортной, промышленной и в целом экономической политике – переход от реализации чисто транспортных проектов к транспортно-промышленным проектам.

## **Повышение качества передвижений**

В основе решения этой задачи лежит комплексный подход к развитию подсистем индивидуального и общественного автотранспорта с учетом потребностей всех социальных групп. Основным направлением развития является реконструкция автодорожной сети в связи с ростом автомобильного парка.

## **Повышение эффективности использования территории**

Для повышения эффективности использования территорий, обладающих недостаточной транспортной доступностью, предлагается следующее:

- реконструкция дорожной сети до населенных пунктов, не имеющих подъездов с твердым дорожным покрытием;
- повышение уровня дорожной проницаемости границ путем строительства межрайонных и межобластных связей, а также капитального ремонта и реконструкции существующих автомобильных дорог.

## **Обеспечение экономического роста**

На долгосрочную перспективу развития Валдайского МР предлагается

следующее:

- использование географического положения в качестве ресурса экономического развития Валдайского МР;
- совершенствование конфигурации транспортной сети;
- использование потенциала всех видов транспорта (железнодорожный, автомобильный, водный, воздушный);
- снижение уровня монополизации рынка пассажирских и грузовых перевозок.

## Обеспечение развития туризма и рекреации

Транспортная поддержка развития туристской инфраструктуры сводится как к системе мер по обеспечению туристских перевозок, доставки туристов к местам отдыха, так и транспортному обслуживанию туристской инфраструктуры.

### 5.4.2 Автомобильный транспорт

Формирование сети автомобильных дорог общего пользования согласно Областной целевой программе «Развитие и совершенствование автомобильных дорог общего пользования, относящихся к собственности области, на 2008 – 2010 годы». Задача программы, предусматривающая ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования на 2008 – 2010 годы, сосредоточена на реализации следующих мероприятий:

Ремонт автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них с концентрацией ресурсов на наиболее важных направлениях.

Таблица 04.2-2 Протяженность автомобильных дорог, планируемых по содержанию и ремонту на 2008 – 2010 годы

Район	Сеть дорог (км) на 01. 01. 2008 г.	Содержание (тыс. руб.)	Ремонт (тыс. руб.)	Сеть дорог (км) на 01. 01. 2009 г.	Содержание (тыс. руб.)	Ремонт (тыс. руб.)	Сеть дорог (км) на 01. 01. 2010 г.	Содержание (тыс. руб.)	Ремонт (тыс. руб.)
		2008 г.			2009 г.			2010 г.	
Валдайский	496	20974		496	21393		496	22249	

Повышение качества пассажирского автотранспортного обслуживания, между основными промышленными и транспортными узлами.

Повышение плотности дорожной сети. Развитие транспортной инфраструктуры узлов.

С учетом климатических условий особое внимание должно уделяться зимнему содержанию автомобильных дорог общего пользования.

Реконструкция мостовых сооружений на автомобильных дорогах общего пользования предусматривает повышение их пропускной способности, грузоподъемности и долговечности. Одним из направлений реализации этих требований в период реализации программы будет перестройка большинства деревянных мостов на капитальные мосты или водопропускные трубы. Планируется



повышение уровня контроля качества проектирования, ремонта и содержания мостовых сооружений.

### **5.4.3 Железнодорожный транспорт**

В соответствии с программами перспективного и инвестиционного развития Октябрьской железной дороги в Новгородской области предлагается:

- оборудование станций сбрасывающими устройствами для предотвращения несанкционированного выхода подвижного состава на пути следования;
- оборудование охранно-пожарной сигнализацией постов электрической централизации стрелок и сигнализации.

## **5.5 Мероприятия по развитию инженерной инфраструктуры**

### **5.5.1 Электроснабжение**

В настоящее время подстанции 110/10 кВ и 35/10 кВ, размещенные на территории Валдайского МР недогружены и позволяют выполнять подключение инвестиционных площадок со строительством сетей 10 и 0,4 кВ к этим площадкам без дополнительных затрат на увеличение мощности головных подстанций.

#### **Развитие электросетевого хозяйства**

Если рассматривать существующее состояние электрических сетей 10 кВ, то можно сделать вывод, что они не смогут пропустить необходимое количество мощности в период максимальных нагрузок, поэтому необходимо развитие и техническое перевооружение сетевого хозяйства Валдайского МР:

- продление срока службы и обеспечение работоспособности ЛЭП и трансформаторных подстанций;
- расширение применения энергосберегающих технологий у потребителей, в том числе техническое перевооружение электроснабжения жилищно-коммунального хозяйства Валдайского МР;
- повышение надежности и качества отпускаемой электроэнергии;
- реконструкция трансформаторных подстанций и сетей 10 и 0,4 кВ с использованием изолированных проводов СИП.

### **5.5.2 Теплоснабжение**

Низкие среднегодовые температуры, большая длительность отопительного периода и короткий зимний день – все это обуславливает повышенные энергетические затраты, необходимые для обеспечения нормальных условий для жизнедеятельности населения и развития всех сфер экономики.

Потребность в тепле на отопление, вентиляцию и горячее водоснабжение для нужд жилищно-коммунального сектора определена в соответствии со СНиП 2.04.07-86\* «Тепловые сети», СНиП 23-01-99 «Строительная климатология», а также «Методических рекомендаций по порядку разработки, согласования, экспертизы и утверждения градостроительной документации муниципальных образований» МРР.2007г.

Расчетная зимняя температура при проектировании отопления и вентиляции принята (-27°C), продолжительность отопительного периода-221 сутки.

Существующие котельные планируется, по возможности, реконструировать, модернизировать и подключить дополнительные тепловые нагрузки. Кроме этого необходимо:

- заменить устаревшее энергетическое оборудование, переложить изношенные тепловые сети, тем самым сократить потери тепла;
- при строительстве жилья необходимо применить теплосберегающие технологии и материалы;

- внедрять приборы учета расхода теплоэнергии потребителями (счетчики) и регулирование подачи тепла.

Новые отопительные котельные потребуются в комплексе с развитием системы соцкультбыта и инвестиционных площадок. Теплоснабжение малоэтажной существующей и перспективной застройки предлагается от 2-х-контурных газовых котлов.

### **5.5.3 Газоснабжение**

Генеральным планом предусматривается перевод Валдайского МР на природный газ. На расчетный год реализации Генплана планируется строительство межпоселковых сетей природного газа с газификацией существующих объектов жилищно-коммунального хозяйства и промышленности. Потребителей сжиженного газа необходимо постепенно, где это целесообразно, переводить на природный газ.

Планируется перевод существующих котельных на твердом топливе и электроэнергии (где это целесообразно) на газовое, подключение новых котельных для нужд соцкультбыта и коммунального хозяйства, котельных инвестиционных площадок.

Диаметры газопроводов и мощности ГРП будут определены специализированной организацией на последующих стадиях проектирования.

Обеспечение природным газом Валдайского МР предполагается от выходных сетей АГРС:

- Яжелбицы (с доведением загрузки до 78%),
- Кирпичный (62%),
- Ужин (71%),
- Короцко (91%),
- Валдай (29%),
- Едрово.

Генеральной схемой газификации районов Новгородской области предусматривается закольцовка АГРС Короцко с АГРС Валдай. Природный газ будет подан к ГРУ котельных и ГРП населенных пунктов. После ГРП газ низкого давления распределяется по уличным сетям потребителям.

### **5.5.4 Связь**

Сохраняются на перспективу объекты (вышки, антенны) сотовой, радиорелейной и спутниковой связи.

Сохраняются отделения почтовой связи в сельских населенных пунктах.

### **5.5.5 Водоснабжение**

Одной из стратегических задач любого государства является обеспечение санитарного и экологического благополучия граждан. Это, прежде всего, снабжение населения питьевой водой, обеспечение нормируемой степени очистки сточных вод. Достижение этой цели является неотложной задачей для всех поселений.

В связи с постановлением в годовом Послании Президента Российской Федерации В.В.Путина вопросы полноценного обеспечения населения России качественной питьевой водой приобретают особую остроту и являются важнейшими задачами преодоления сложившейся демографической ситуации.

Основываясь на выводах сделанных из существующего положения, далее приводятся предложения на первую очередь и расчетный срок.

### **Нормы водопотребления и прогнозные расчетные расходы воды**

*1-ая очередь.* Общая численность населения по населенным пунктам Валдайского МР на первую очередь, по сравнению с существующим, уменьшается на величину около 9,1 %. Водопотребление жилищно-коммунального сектора за последние годы в большинстве населенных пунктов стабилизировалось.

*Расчетный срок.* Общая численность населения по населенным пунктам Валдайского МР на расчетный срок, по сравнению с существующим, уменьшается на величину около 12,9 %.

Расходы воды для населения приняты по среднесуточным укрупненным общероссийским нормам.

Таблица 5.5.5-1 Укрупненные среднесуточные нормы водопотребления на одного жителя в населенных пунктах

№ п/п	Наименование населенного пункта	Укрупненная среднесуточная норма водопотребления на одного жителя, л/сут.
1.	г. Валдай	300
4.	Сельские населенные пункты	200

Укрупненные среднесуточные нормы водопотребления включают расходы воды на хозяйственно-питьевые нужды в жилых и общественных зданиях, нужды местной промышленности, поливку улиц и частично зеленых насаждений.

Прогнозные расходы воды на нужды промышленности приняты на основе анализа существующего водопотребления.

Прогнозные расходы воды промышленными предприятиями по поселкам приняты в размере до 25% от водопотребления населения (примечание 4 к таблице (Таблица 5.5.5-2 Прогнозные расходы воды) СниП 2.04.02-84).

Расходы воды на нужды животноводства определены по нормам: рогатый скот – 70, свиньи –40, овцы – козы –20, птицы – 3 л/сут. на голову.

Усредненные нормы водопотребления в летний период:

- в санаториях и пансионатах – 400л/сут. на человека;
- в домах отдыха – 300л/сут. на человека;
- в учреждениях детского отдыха – 200л/сут. на человека;
- в садоводствах – 50л/сут. на человека.

Расходы воды на тушение пожаров в населенных пунктах, на предприятиях и в

зонах отдыха должны определяться по СНиП 2.04.02-84\*. В настоящей работе они не учитываются, так как пополнение пожарных запасов идет за счет сокращения расходов воды на другие нужды.

Проектное водопотребление зон отдыха учтено в таблице (Таблица 5.5.5-2 Прогнозные расходы воды) в графе прочие.

Суммарные расходы воды по области по отдельным поселениям на нужды населения, животноводство, водопотребление и водообеспечение населенных пунктов приведены в таблице.

Предполагаемые прогнозные расходы воды приведены в таблице ниже.

Таблица 5.5.5-2 Прогнозные расходы воды

Наименование	Первая очередь, тыс.м <sup>3</sup> /сут	Расчетный срок, тыс.м <sup>3</sup> /сут				всего
		Хозяйственно-питьевые нужды	Промышленные нужды	Сельскохозяйственные нужды	прочие	
г. Валдай		5,82			1,58	
сельская местность		0,72			6,07	

Данные величины являются приблизительными и будут уточнены на дальнейших стадиях проектирования – проекты планировок.

### Источники водоснабжения

Источниками водных ресурсов для нужд хозяйственно-питьевого, промышленного и сельскохозяйственного водоснабжения являются поверхностные и подземные воды. Обеспеченность водными ресурсами на территории Валдайского МР различна.

При определении состава проектируемых водопроводных очистных сооружений необходимо учитывать возможность максимальной интенсификации работы существующих сооружений.

Для всех подземных водозаборов предусматриваются установки по обеззараживанию воды. При обнаружении повышенного содержания железа в подземных водах рекомендуется строительство обезжелезивающей установки.

Водоснабжение населенных пунктов планируется как из подземных источников с водоподготовкой, так и из поверхностных.

Таблица 05.5-3 Прогнозные расходы воды, тыс. м<sup>3</sup>/сут.

№ п/п	Наименование	Прогнозный расход воды на расчетный срок	Источники водоснабжения	
			из поверхностных вод	из подземных источников
1	Валдайский	17,22	9,82	7,4

## **Зоны санитарной охраны источников водоснабжения**

В целях предохранения источников водоснабжения от возможного загрязнения в соответствии с требованиями СанПиН 2.1.4.1110-02 предусматривается:

### **для подземных источников водоснабжения**

Вокруг артезианских скважин должны быть оборудованы зоны санитарной охраны из трёх поясов.

Первый пояс зоны санитарной охраны (зона строго режима) включает площадку вокруг скважины радиусом 30-50 м, ограждаемую забором высотой 1,2м. Территория должна быть спланирована и озеленена.

Границы второго пояса подземного источника водоснабжения устанавливаются расчётом, учитывающим время продвижения микробного загрязнения воды до водозабора, принимаемое в зависимости от климатических районов и защищённости подземных вод от 100 до 400 сут.

Границы третьего пояса подземного источника водоснабжения устанавливаются расчётом, учитывающим время продвижения микробного загрязнения воды до водозабора, которое должно быть больше принятой продолжительности эксплуатации водозабора, но не менее 25 лет.

На территории первого пояса запрещается:

- проживание людей;
- содержание и выпас скота и птиц;
- строительство зданий и сооружений, не имеющих прямого отношения к водопроводу.

Территория площадки очищается от мусора и нечистот и обеззараживается хлорной известью.

На территории зоны второго пояса радиусом 150м предусматриваются следующие санитарно-технические мероприятия:

- всякое строительство, промышленное и жилищное, подлежит согласованию с районными санитарными организациями;
- при застройке участка содержать в чистоте и опрятности все улицы и дворы, не допускать их антисанитарного состояния.

На территории второго пояса зоны санитарной охраны запрещается:

- загрязнение территории нечистотами, мусором, навозом, промышленными отходами;
- размещение складов горюче-смазочных материалов, ядохимикатов и минеральных удобрений, шламохранилищ и других объектов, которые могут вызвать химическое загрязнение источников водоснабжения;
- размещение кладбищ, скотомогильников, полей фильтрации, земледельческих полей орошения, навозохранилищ, силосных траншей, животноводческих и птицеводческих предприятий, которые могут вызвать микробное загрязнение источников водоснабжения;
- применение удобрений и ядохимикатов.

На территории третьего пояса зоны подземного источника необходимо предусматривать следующие санитарно-технические мероприятия:

- осуществлять регулирование отведения территорий для населённых пунктов, лечебно-профилактических и оздоровительных учреждений, промышленных и сельскохозяйственных объектов, а также возможных изменений технологии промышленных предприятий, связанных с повышением степени опасности загрязнения источников водоснабжения сточными водами;

- размещение складов горюче-смазочных материалов, ядохимикатов и минеральных удобрений, шламохранилищ и других объектов, которые могут вызвать химическое загрязнение источников водоснабжения;

- выявление, тампонаж или восстановление всех старых, бездействующих, дефектных или неправильно эксплуатируемых скважин и шахтных колодцев, создающих опасность загрязнения используемого водоносного горизонта;

- регулирование бурения новых скважин;

- запрещение закачки отработанных вод в подземные пласты, подземного складирования твёрдых отходов и разработки недр земли, а также ликвидацию поглощающих скважин и шахтных колодцев, которые могут загрязнять водоносные пласты.

#### **для поверхностных источников водоснабжения**

Для берегового водозабора установлены границы первого пояса зоны санитарной охраны:

- вверх по течению – 200м;

- вниз по течению – 100м;

- по прилегающему к водозабору берегу - 100м от уреза воды при летне-осенней межени;

- в направлении к противоположному берегу – вся акватория и противоположный берег шириной 50м от уреза воды при летне-осенней межени.

Границы второго пояса зоны водотока надлежит устанавливать:

- вверх по течению, включая притоки, -исходя из скорости течения воды, усреднённое по ширине и длине водотока или на отдельных его участках и времени протекания воды от границы пояса до водозабора при среднемесечном расходе воды летне-осенней межени 95% обеспеченности не менее 3 сут для климатического района ПВ;

- вниз по течению – не менее 250м;

- боковые границы – на расстоянии от уреза воды при летне-осенней межени при равнинном рельефе – 500м.

Границы третьего пояса зоны поверхностного источника водоснабжения должны быть вверх и вниз по течению водотока такими же, как и для второго пояса; боковые границы – по водоразделу, но не более 3-5 км от водотока.

На территории первого пояса зоны санитарной охраны согласно СНиП 2.04.02-84\* и СН 441-72\* «Указания по проектированию ограждений площадок и участков предприятий, зданий и сооружений» предусматриваются следующие мероприятия:

- территория первого пояса зоны поверхностного источника водоснабжения должна быть спланирована, ограждена и озеленена;

- высота ограждения должна быть не более 2,0м;

- тип ограждения – колючая проволока.

Сетка и проволока, применяемые для ограждений, должны иметь антикоррозионное покрытие.

Подземные части оград следует изолировать от воздействия воды и влаги.

Граница акватории первого пояса зоны обеспечиваются предупредительными наземными знаками и буями.

Над затопленными водоприёмниками водозабора, расположенными в несудоходной части водотока должны устанавливаться буи с освещением.

Для территории первого пояса зоны должна предусматриваться сторожевая (тревожная) сигнализация.

На территории второго пояса зоны поверхностного источника водоснабжения надлежит:

- осуществлять регулирование отведения территорий для населённых пунктов, лечебно-профилактических и оздоровительных учреждений, промышленных и сельскохозяйственных объектов, а также возможных изменений технологии промышленных предприятий, связанных с повышением степени опасности загрязнения источников водоснабжения сточными водами;

- благоустраивать промышленные, сельскохозяйственные и другие предприятия, населённые пункты и отдельные здания, предусматривать организованное водоснабжение, канализование, устройство водонепроницаемых выгребов, организацию отвода загрязнённых поверхностных сточных вод и др.;

- принимать степень очистки бытовых, производственных и дождевых сточных вод, сбрасываемых в водотоки и водоёмы, отвечающую требованиям «Основ водного законодательства» и «Правил охраны поверхностных вод от загрязнения сточными водами»;

- производить только рубки ухода за лесом и санитарные рубки леса.

На территории третьего пояса зоны поверхностного источника водоснабжения должны предусматриваться санитарные мероприятия аналогичные второму поясу зоны поверхностного источника водоснабжения.

На территории первого пояса зоны:

- запрещаются все виды строительства, за исключением реконструкции или расширения основных водопроводных сооружений (подсобные здания, непосредственно не связанные с подачей и обработкой воды, должны быть размещены за пределами первого пояса зоны);

- запрещается размещение жилых и общественных зданий, проживание людей, в том числе работающих на водопроводе;

- запрещается прокладка трубопроводов различного назначения, за исключением трубопроводов, обслуживающих водопроводные сооружения;

- запрещается выпуск в поверхностные источники сточных вод, купание, водопой и выпас скота, стирка белья, рыбная ловля, применение для растений ядохимикатов и удобрений;

- здания должны быть канализованы с отведением сточных вод в ближайшую систему бытовой или производственной канализации или на местные очистные сооружения, расположенные за пределами первого пояса зоны с учётом санитарного



режима во втором поясе. При отсутствии канализации должны устраиваться водонепроницаемые выгребы, расположенные в местах, исключающих загрязнение территории первого пояса при вывозе нечистот.

- должно быть обеспечено отведение поверхностных вод за пределы первого пояса;

- допускаются только рубки ухода за лесом и санитарные рубки леса.

Во втором поясе зоны поверхностного источника водоснабжения запрещается:

- загрязнение территории нечистотами, мусором, навозом, промышленными отходами;

- размещение складов горюче-смазочных материалов, ядохимикатов и минеральных удобрений, шламохранилищ и других объектов, которые могут вызвать химическое загрязнение источников водоснабжения;

- размещение кладбищ, скотомогильников, полей фильтрации, земледельческих полей орошения, навозохранилищ, силосных траншей, животноводческих и птицеводческих предприятий, которые могут вызвать микробное загрязнение источников водоснабжения;

- применение удобрений и ядохимикатов;

- запрещается добыча песка и гравия из водотока, а также дноуглубительные работы;

- запрещается в прибрежной полосе шириной не менее 300м расположение пастбищ.

На территории третьего пояса зоны поверхностного источника водоснабжения должны предусматриваться санитарные мероприятия, аналогичные второму поясу зоны поверхностного источника водоснабжения.

На всех водозаборах должны быть проведены все мероприятия в соответствии с требованиями СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения».

#### **для водоводов**

Ширину санитарно-защитной полосы водоводов, проходящих по незастроенной территории, надлежит принимать от крайних водоводов:

- при прокладке в сухих грунтах и диаметре до 1000мм не менее 20м

- в мокрых грунтах – не менее 50м независимо от диаметра

При прокладке водоводов по застроенной территории ширину полосы по согласованию с органами санитарно-эпидемиологической службы допускается уменьшать.

В пределах санитарно-защитной полосы должны отсутствовать источники загрязнения почвы и грунтовых вод (уборные, помойные ямы, навозохранилища, приёмники мусора и др.).

На участках водоводов, где полоса граничит с указанными загрязнителями, следует применять пластмассовые трубы.

Запрещается прокладка водоводов по территории свалок, полей ассенизации, полей фильтрации, земледельческих полей орошения, кладбищ, скотомогильников, а также по территории промышленных и сельскохозяйственных предприятий.

### ***Источник водоснабжения – подземные воды***

Для населенных мест с малыми расходами воды и количеством эксплуатационных скважин не более 2-3 состав сооружений следующий:

- водозаборные скважины с погружными насосами;
- водовод от скважин до разводящих уличных водопроводных сетей;
- водонапорная башня или подземный контррезервуар;
- пожарные открытые водоемы.

Для населенных мест со значительными потребными расходами воды и количеством эксплуатационных скважин более 2-3:

- водозаборные скважины с погружными насосами;
- сборный подземный резервуар;
- насосная станция II-го подъема;
- водоводы и разводящая уличная водопроводная сеть;
- водонапорная башня или подземный контррезервуар;
- открытые пожарные гидранты.

### ***Источник водоснабжения – поверхностные воды***

- водозаборные сооружения поверхностных вод;
- станция водоподготовки;
- сборный подземный резервуар;
- насосная станция II-го подъема;
- водоводы и разводящая уличная водопроводная сеть;
- водонапорная башня или подземный контррезервуар;
- пожарные гидранты.

На расчетный срок все населенные пункты Валдайского МР проектом предлагается максимально обеспечить централизованной системой водоснабжения.

Для технических нужд промышленных предприятий проектом рекомендуется использование поверхностных вод, либо минеральных подземных вод и рассолов. Необходимо провести на предприятиях Валдайского МР в ближайшее время комплекс мероприятий по сокращению использования природных вод с переориентацией на оборотные системы водоснабжения.

Водоснабжение зон отдыха планируется осуществлять от близлежащих систем централизованного водоснабжения, в случае отсутствия таковых – от подземных источников водоснабжения с проведением мероприятий по водоподготовке.

Сельскохозяйственные зоны планируется обеспечивать водой:

- для хозяйственно-питьевых нужд от подземных источников водоснабжения;
- для нужд животноводства возможны варианты водоснабжения от поверхностных источников и от подземных с возможностью использования

минерализованных вод.

- для поливки – поверхностные источники.

Для решения задач по обеспечению области стабильно работающей системой водоснабжения проектом предлагается ряд мероприятий, которые формируются в две основные группы:

- организационно-правовые;
- технические и технологические.

### **Организационно-правовые мероприятия**

В целях обеспечения населения питьевой водой из подземных и поверхностных источников необходимо:

- создание региональных хозяйственных механизмов и развитие нормативно-правовой базы обеспечивающих выполнение действующих норм и правил охраны источников питьевого водоснабжения от загрязнения и истощения и стимулирующих постоянное инвестирование мероприятий по развитию и совершенствованию водного хозяйства во всех его частях;

- обеспечение гарантированного финансирования мероприятий контролирующего, надзорного, образовательно-строительного характера и возможности открытого доступа к любой информации, касающейся состояния источников питьевого водоснабжения, водного хозяйства и качества питьевой воды;

- приоритетное финансирование и стимулирования инвестиций в организацию водозаборов из наиболее защищенных от загрязнения источников – подземных и подрусловых;

- обеспечение качественного производственного и государственного контроля состояния источников хозяйственно-питьевого водоснабжения и питьевой воды;

- необходим пересмотр технических нормативных правовых актов в водоснабжении и водоотведении, с учетом новых форм собственности, правил сертификации товаров и услуг, форм ответственности производителей и получателей услуги, а также нормативных правовых актов, регламентирующих взаимоотношения Водоканалов, управляющих компаний и водопотребителей.

- произвести инвентаризацию и анкетирование водного хозяйства промышленных предприятий и всех водопользователей;

- на основе инвентаризации выполнить проект переориентации на использование для технических целей поверхностных источников, внедрения передовых безводных или маловодных технологий, внедрения систем оборотного водоснабжения, использования очищенных поверхностных вод.

Одним из дополнительных источников финансирования разведки, бурения и организации подземных водозаборов может служить компенсационный вклад за переданный на технические цели поверхностный водозабор водопользователя (например, ЖКХ муниципального образования).

Процессы децентрализации и приватизации водоснабжения и водоотведения

требуют строжайшего государственного управления и контроля за деятельностью негосударственных предприятий водохозяйственного комплекса для обеспечения высокого уровня экологической безопасности и охраны здоровья населения.

Предприятия водопроводно-канализационного хозяйства должны быть юридически самостоятельными лицами. Для построения организационно-управляющих схем предприятий водоснабжения и водоотведения для регионов и городов должны быть предложены оптимальные модели управления; включая варианты частного управления с учетом концессионных, лизинговых, трастовых и других моделей.

### 5.5.6 Водоотведение

Расчетные расходы стоков определены в соответствии со СНиП 2.04.03.-85\* «Канализация. Наружные сети и сооружения», с учетом «Рекомендаций по выбору норм при разработке схем городов» (Москва, «Гипрокоммунводоканал», 1985).

В основу определения прогнозных расходов сточных вод в системах хозяйственно-бытовых канализаций приняты расходы по водопотреблению с учетом следующих понижающих коэффициентов:

- жилая и общественная застройка (население):
  - в поселках городского типа, объектах отдыха – 0,9;
  - в сельских населенных пунктах (села, деревни) – 0,6;
- промышленность – 0,7;
- объекты животноводства – 0,3;
- прочие расходы – 0,7.

Прогнозные суммарные расходы сточных вод приведены в таблице (Таблица 5.5.6-1 Проектный объем стоков).

Таблица 5.5.6-1 Проектный объем стоков

Наименование	Первая очередь тыс.м <sup>3</sup> /сут	Расчетный срок, тыс.м <sup>3</sup> /сут				всего
		Хозяйственно-бытовые стоки	Промышленные стоки	Сельскохозяйственные стоки	Прочие	
Валдайский	12,10	5,74	1,69	0,19	5,36	12,98

Система водоотведения проектируется полная раздельная, при которой стоки хозяйственно-бытовой системы водоотведения и поверхностные воды отводятся по отдельным независимым коллекторам к собственным очистным сооружениям.

Промышленные и животноводческие сточные воды, воды отдельно стоящих зон отдыха экономически более целесообразно направлять не на централизованные очистные сооружения, а очищать на собственных сооружениях, с обеспечением степени очистки, отвечающей нормативным требованиям.

## Схема водоотведения

В Валдайском МР проектом намечается канализование централизованными системами развивающихся населенных пунктов, в остальных – автономными системами заводского изготовления. Строительство централизованных систем в малых населенных пунктах экономически невыгодно из-за слишком большой себестоимости очистки 1 м<sup>3</sup> стока. В данных населенных пунктах сброс сточных вод от застройки предусматривается в надворные уборные с емкостями-накопителями, с бетонными выгребами с очисткой их ассенизационными машинами или на локальные очистные сооружения (ЛОС).

ЛОС могут использоваться как для отдельных домов, так и для группы домов, а так же и для объектов социально-бытового назначения.

Местоположение, количество, производительность ЛОС и вариант отведения очищенных стоков определяется при рабочем проектировании в зависимости от местных условий.

Проектом предлагается стоки животноводческих комплексов очищать на локальных очистных сооружениях (ЛОС) либо до степени, разрешенной к приему в систему водоотведения, либо полностью до нормативных показателей, разрешенных к сбросу в водные объекты.

Стоки промпредприятий должны очищаться на ЛОС до показателей, разрешенных к сбросу в централизованные системы водоотведения населенных пунктов, в соответствии с «Правилами приема производственных сточных вод в системы канализации населенных пунктов».

Учреждения отдыха планируется оснастить либо централизованными системами водоотведения с подключением к канализационной сети населенного пункта, либо автономными системами. Критерием выбора типа очистных сооружений может служить удаленность от населенного пункта с централизованной системой водоотведения и себестоимость очистки.

Размещение поселков городского типа и других населенных пунктов, а также развитая гидрографическая сеть больших, малых и средних рек обуславливает размещение самостоятельных систем водоотведения для каждого населенного пункта, с выпуском очищенных сточных вод (по полной биологической схеме с системой доочистки) в водный объект ниже по течению вне населенного пункта. В соответствии с требованиями по защите водных объектов и населения, выпуски проектируются разного технического типа, рассчитываются на нормативную степень смешения с водой водоема до безопасных в санитарном отношении пределов по качеству воды в водоприемнике.

Так как во многих населенных пунктах Валдайского МР централизованная система водоотведения отсутствует, то для снижения экологической напряженности требуется произвести инвентаризацию и анкетирование водного канализационного хозяйства всех водопользователей, в т.ч. сектора ЖКХ и промышленных производств.

## **Технические мероприятия по организации системы водоотведения**

### ***Поселки городского типа***

На большинстве очистных сооружений очищенные стоки не соответствуют современным требованиям, особенно по ряду ПДК специфических загрязнений промышленного происхождения, предъявляемых к водоемам рыбохозяйственного назначения. Поэтому практически все существующие очистные сооружения и проектируемые новые должны быть реконструированы по технологии с внедрением методов глубокой очистки и с применением современных методов утилизации осадка.

С целью уменьшения существующего загрязнения водных объектов и подземных вод, необходимо выполнить работы по реконструкции, строительству систем водоотведения в следующем объеме:

- организация системы хозяйственно-бытовой системы водоотведения, включающей мероприятия по реконструкции отводящих, сборных коллекторов, насосных станций, очистных сооружений, выпусков;

- организация системы сбора, отведения и очистки поверхностных вод, включая дождевые, талые, поливомоечные, дренажные, промливневые стоки, с организацией надежных систем водоотведения, обеспечивающих защиту поверхностных и подземных вод, строительство современных очистных сооружений, с эффектом очистки поверхностных вод, позволяющих использовать их на технические цели и поливомоечные нужды.

### ***Сельские населенные пункты***

В основном, сельские населенные пункты не имеют системы водоотведения. Частично обеспечиваются централизованной системой сбора, отведения и очистки административные центры поселений.

Особую тревогу вызывают отходы животноводческих ферм, которые вывозятся и разбрасываются в неустановленных местах, активно загрязняя поверхностные воды, почву и подземные горизонты. Население нечистоты сбрасывает в выгребные ямы, откуда незначительная часть вывозится в специально отведенные места, а большая часть разбрасывается бессистемно, загрязняя окружающую среду.

С целью улучшения санитарной обстановки, уменьшения загрязнения водных объектов, необходимо выполнить следующие мероприятия по реконструкции и новому строительству систем водоотведения:

- реконструкцию существующих насосных станций с увеличением производительности;

- замену магистральных самотечных и напорных трубопроводов с увеличением диаметров;

- реконструкцию биологических очистных сооружений с увеличением производительности.

Решения схем водоотведения для населенных пунктов и промышленных объектов определяются при рабочем проектировании в зависимости от местных условий

### **5.5.7 Мероприятия по инженерной подготовке и защите территории**

Инженерная подготовка территории охватывает широкий спектр вопросов обеспечения устойчивости территории и защиты населения. Обеспечение устойчивого развития территорий узлов роста и территорий, предусмотренных к активному развитию рекреации и спорта невозможно без обеспечения пригодности территории для градостроительства и защиты их от неблагоприятных явлений.

#### **Защита территории от вредного воздействия экзогенных геологических процессов**

Территория Валдайского МР относится к единой ландшафтно-климатической зоне материкового оледенения, которая характеризуется определенным комплексом экзогенных геологических процессов. Основными из них являются: заболачивание, боковая эрозия и связанные с ней оползневые и обвальные процессы, оврагообразование, карстообразование и очень незначительно – эоловые процессы.

В настоящее время на территории Валдайского МР хозяйственных объектов, подверженных активному воздействию экзогенных геологических процессов (ЭГП) и требующих принятия срочных мер безопасности нет. Однако, рассматривая дальнейшее перспективное освоение новых территории Валдайского МР, а также возможность активизации экзогенных процессов и создание угрозы населению и хозяйству в данной работе рассматривается комплекс мероприятий по защите от вредного воздействия ЭГП.

В качестве инженерных мероприятий по защите от заболачивания предлагается следующее:

- организация и очистка поверхностного стока населенных пунктов;
- организация дренажной системы;
- проведение работ по подсыпке территорий нового строительства и локальной подсыпке территорий существующей застройки.

В настоящее время для предотвращения роста оврагов используются три вида мероприятий: агротехнические, гидротехнические и лесомелиоративные:

– агротехнические мероприятия включают пахоту и посев сельскохозяйственных культур поперёк склонов, снегозадержание и регулирование снеготаяния, залужение эродированных склонов, бороздование, лункование, создание микролиманов, щелевание и другие. Проведение агротехнических мероприятий не требует больших затрат.

– гидротехнические мероприятия заключаются в создании на приовражных участках и непосредственно в оврагах, балках, в руслах ручьев и рек ряда гидротехнических сооружений.

– лесомелиоративные мероприятия заключаются в создании специальных противоэрозионных лесопосадок. Приовражные лесополосы предусматривается размещать в нижних частях склонов, прилегающих к бровке оврагов. Расстояние от бровки оврага до лесополосы принимают равным 4-5 м. Прибровочная полоса оставляется под природную одерновку. Ширина приовражных полос принимается 12-24 м.

В зону интенсивного развития карстовых процессов попадают также объекты федерального значения:

- автомобильная дорога М-10 (Санкт-Петербург – Москва);
- железные дороги.

### **Инженерная подготовка территории основных населенных пунктов – узлов роста Валдайского МР**

В соответствии с планировочным решением и природными условиями рассматривается комплекс мероприятий по инженерной подготовке территорий основных населенных пунктов – узлов роста Валдайского МР.

Инженерная подготовка территории в данных зонах предусматривается в составе следующих мероприятий:

#### **Организация и очистка поверхностного стока**

Организация стока поверхностных вод осуществляется комплексным решением горизонтальной и вертикальной планировки территорий и специальной системы водоотвода сельских населенных пунктов, анализа рельефа, геологических и гидрогеологических условий, размещения мест сброса собранных вод и т. д.

Как правило, при проектировании системы дождевой канализации предусматривается устройство сети открытых водостоков на территории индивидуальной застройки и зеленой зоны, и закрытых коллекторов на территории капитальной, блокированной и коттеджной застройки.

Согласно требованиям, предъявляемым в настоящее время к использованию и охране поверхностных вод, стоки перед выпуском в водоем необходимо подвергать очистке на очистных сооружениях дождевой канализации.

#### **Благоустройство внутригородских водотоков и водоемов**

Предусматривается комплекс мероприятий по улучшению состояния водотоков и водоемов:

- очистка русел и пойм водотоков от мусора;
- регулирование русел (расчистка, дноуглубление и профилирование);
- планировка береговых склонов и укрепление их растительностью (одерновка, посев трав, посадка кустарника);
- проведение мероприятий по благоустройству прилегающей к водным объектам территории: вырубка сухостоя, расчистка кустарника, окашивание берегов во избежание зарастания болотной растительностью, благоустройство дорожно-тропиночной сети.

#### **Организация пляжей**

При организации зон отдыха предусматривается устройство пляжей. Проектом предусматривается ряд мероприятий по их благоустройству. Отсыпка пляжной полосы намечается привозным песком. Отсыпка проектируется с уклоном поверхности пляжа в сторону акватории 0,015. Дно акватории, прилегающей к пляжу,



также подсыпается слоем песка или гравия до 15-20 см.

Рельеф дна водоема в месте купания должен углубляться постепенно, не иметь уступов, дно должно быть плотное, свободное от камней, коряг. Уклон дна от 0,07 до 0,12. Глубина водоема в месте купания должна быть:

- для детей и подростков 0,7-1,3м;
- для общего купания до 1,5м.

Выполнение мероприятий по инженерной подготовке территории позволит облегчить рациональное использование территорий населенных пунктов, создаст условия для полноценного и эффективного градостроительного использования неудобных и непригодных территорий с отрицательными природными факторами, обеспечит стабильность поверхности земли, зданий и сооружений на участках, подверженных физико-геологическим процессам.

## 6 Изменение земельного фонда на перспективу. Баланс территории

Территория Валдайского МР составляет 270163,0 га. Основную часть территории занимают земли лесного фонда (25,3%) и земли особо охраняемых территорий (36,1 %). Земли сельскохозяйственного назначения составляют 23,4%, земли населенных пунктов – 3,5%, земли водного фонда – 2,8%.

К расчетному сроку земли населенных пунктов увеличиваются прежде всего за счет земель сельскохозяйственного назначения.

Таблица 6-1 Наличие и распределение земельного фонда района по категориям земель.

№ п/п	Категории земель	Общая площадь земель			
		2009 г.		2030 г.	
		га	%	га	%
1	Земли сельскохозяйственного назначения	63111	23,4	58332	21,59
1.1	-фонд перераспределения земель	-	-	-	-
2	Земли населенных пунктов	9558	3,5	14337	5,3
3	Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи и пр.	11552	4,3	-	-
3.1	в том числе: - промышленности	-	-	-	-
3.2	земли инженерно-транспортной инфраструктуры	2097	0,8	-	-
3.3	земли обороны и безопасности	-	-	-	-
3.4	земли иного специального назначения	232	0,1	-	-
4	Земли особо охраняемых территорий и объектов	97444	36,1	97444	36,1
5	Земли лесного фонда	68311	25,3	68311	25,3
6	Земли водного фонда	7666	2,8	7666	2,8
7	Земли запаса	10110	3,7	10110	3,7
<b>Итого земель в административных границах</b>		<b>270163</b>	<b>100</b>	<b>270163</b>	<b>100</b>

## **7 Инвестиционная политика Валдайского МР**

### **7.1 Политика Новгородской области по стимулированию инвестиционной деятельности**

Как отмечено выше, основой успеха Новгородской области в сфере привлечения инвестиций явилась грамотная политика областной власти на протяжении последних десяти лет.

Инвестиционная политика области, в свою очередь, явилась основой успеха общей экономической политики. По мнению отечественных и иностранных экспертов, работающих в России (международная консалтинговая фирма МакКинси (McKinsey), рейтингового агентства “Эксперт-РА” и др.) основными факторами результативности инвестиционной политики Новгородской области являются: политическая стабильность; гарантия сохранения стартовых условий при реализации инвестиционных проектов “дедушкина оговорка”; предоставление равных прав для стратегических партнеров; упрощение административных процедур. Политика по привлечению инвестиций в экономику области направлена на увеличение притока инвестиций в приоритетные секторы региональной экономики (жилищное строительство, агропромышленный комплекс, туризм и производство автокомпонентов), на оптимизацию структуры капиталовложений по видам экономической деятельности и повышение их эффективности.

Политика по привлечению внешних инвестиций в экономику области направлена на расширение географии привлекаемых инвестиций, оптимизацию структуры притока капитала по видам экономической деятельности и повышение эффективности внешних инвестиций.

Осуществляемые в области реформы и созданная максимально дружественная для бизнеса инвестиционная среда сформировали предпосылки для наращивания темпов промышленного производства.

### **Инвестиционное законодательство Новгородской области**

Региональное инвестиционное законодательство Новгородской области разделяется на 3 группы:

- налоговые льготы
- гарантии инвесторам
- обеспечение инвестиционной привлекательности региона.

Основным нормативным правовым актом в сфере инвестиционной деятельности в Новгородской области является Областной закон от 11 июня 1998 г. №29-ОЗ «Об инвестиционной деятельности в Новгородской области». В рамках указанного закона определяются права, обязанности и ответственность инвесторов, а также выделяются особенности режима регулирования инвестиционной деятельности. Наиболее важным с точки зрения степени инвестиционной привлекательности региона является вопрос льгот, предоставляемых лицам, осуществляющим инвестиционную деятельность. Так, в рамках ОЗ указываются четыре основных направления стимулирования осуществления инвестиционных проектов:

– Предоставление льгот по налогам, право льготирования по которым принадлежит субъектам Российской Федерации, в пределах сумм, зачисляемых в областной бюджет.

– Поддержка ходатайств и обращений инвесторов о применении в отношении них режима наибольшего благоприятствования.

– Обеспечение системы гарантий со стороны Администрации области.

– Создание системы сопровождения перспективных инвестиционных проектов.

## **7.2 Предложения по инвестиционной политике в Валдайском МР**

Для стимулирования притока инвестиций предлагается продолжить продвижение региона в качестве места привлекательного для инвестиций посредством участия в выставках, презентациях и других мероприятиях инвестиционной направленности. Должны быть сохранены действующие льготы для инвесторов, необходимо продолжение формирования реестра свободных земельных участков под производственную и жилищную застройку с обеспечением их соответствующей инфраструктурой: транспортными коммуникациями, газо- тепло- и электроснабжением, средствами связи и другие мероприятия.

Подход к выбору новых инвесторов должен базироваться на системном анализе проектов не только по отраслевому принципу, но и по объемам инвестиций, норме рентабельности, использованию местных ресурсов, социальной значимости, с учетом межрегиональных интересов. Будут применяться механизмы государственно-частного партнерства, создаваться кластеры в отраслях экономики.

В перспективе планируется создать в Валдайском МР условия для перехода к проектному финансированию, что позволит в рамках действующего законодательства наиболее эффективно контролировать их реализацию от стадии запуска до момента выхода на прибыль. К финансированию таких проектов будут привлечены средства крупных российских банков.

### **Основные мероприятия по улучшению инвестиционной привлекательности Валдайского МР**

– необходимо совершенствование существующего льготного инвестиционного законодательства, сохраняя полученный положительный опыт его применения;

– продолжение продвижения Валдайского МР в качестве места привлекательного для инвестиций посредством участия в выставках, презентациях и других мероприятиях инвестиционной направленности;

– приступить к созданию в Валдайском МР условий для перехода к проектному финансированию инвестиционных проектов;

– приступить к формированию реестра свободных земель для производственной застройки с обеспечением их соответствующей инфраструктурой: транспортными коммуникациями, газо- тепло- и электроснабжением, средствами связи;

– определить свою позицию по отношению к подготовке «под ключ» промышленных площадок и начать работу в данном направлении;

– активизация деятельности по инженерному обустройству земельных участков;

– определение необходимости привлечения (создания) организации типа агентства развития территории для практической реализации инвестиционных проектов.

Необходимыми условиями улучшения инвестиционной привлекательности Валдайского МР являются:

- создание комфортной бизнес-среды и улучшение инвестиционного климата

Близость к двум крупнейшим рынкам страны, развитая инфраструктура обслуживания бизнеса, включающая в себя сеть транспортных и телекоммуникаций, наличие гостиниц международного класса, сложившаяся система поддержки предпринимательства, льготное инвестиционное законодательство, программа непрерывной подготовки специалистов для рыночной экономики, где главную роль играет местный университет (НовГУ имени Ярослава Мудрого) и слаженная работа всех ветвей власти – являются основными слагаемыми успеха в создании комфортной бизнес-среды и благоприятного инвестиционного климата.

- создание институтов развития

В целях поддержки приоритетных отраслей экономики Валдайского МР, развития инновационных производств и привлечения инвестиционных ресурсов целесообразно создание институтов развития – организаций, являющихся своего рода инвестиционными посредниками между государством и бизнесом, агентами экономического развития.

- меры государственного управления в области земельной политики

Меры государственного управления в области земельной политики должны быть направлены на создание благоприятных условий для развития рынка недвижимости, обеспечение условий для эффективного использования земельных участков всех форм собственности, в том числе за счет решения актуальных проблем в данной сфере, сокращения административных барьеров на пути привлечения инвестиций в строительство.

- информационная политика

Информационная политика может внести важный вклад в формирование благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата в Валдайском МР.

- инновационная политика

Инновационная политика заключается в определении органами государственной власти целей инновационной стратегии и механизмов поддержки научной и инновационной деятельности.

- развитие внешнеэкономических связей

Развитие внешнеэкономической деятельности в основном определяется развитием отдельных отраслей или их кластеров, конкурентоспособностью

предприятий. Кроме того, характер внешних торгово-инвестиционных связей региона, их правового режима в отдельном субъекте Федерации задается в значительной мере на федеральном уровне.

- поддержка малого и среднего предпринимательства и снижение административных барьеров

Малое и среднее предпринимательство как явление социальное, экономическое и политическое, охватывающее, почти все отрасли деятельности, должно решать следующие основные задачи развития Валдайского МР:

- в социальном аспекте – способствовать обеспечению занятости и материальному благополучию населения, его духовному и культурному развитию, удовлетворению материальных потребностей через расширение рынка потребительских товаров и сферы услуг;

- в экономическом – содействовать развитию конкурентной рыночной экономики, увеличению валового регионального продукта, повышению доходов консолидированного бюджета района и внебюджетных фондов;

- в политическом – обеспечить формирование среднего класса – основного гаранта социальной и политической стабильности общества.

## **8 Индекс человеческого потенциала. Вопросы повышения качества жизни**

Понятие «качество жизни» используется очень широко, но оно не имеет общепризнанной формализованной структуры и стандартного набора индикаторов. Приоритеты зависят от потребностей людей, тесно связанных с уровнем развития стран и регионов, поэтому критерии оценки качества жизни не совпадают для развитых и развивающихся стран. Наиболее полный перечень компонентов качества жизни, используемых в международных сопоставлениях и национальных оценках развитых стран, включает следующие блоки:

- доходы населения;
- бедность и неравенство;
- безработица и использование рабочей силы;
- динамика демографических процессов;
- образование и обучение;
- здоровье, продовольствие и питание;
- состояние жилища (населенных пунктов), инфраструктура, связь;
- ресурсы и состояние природной среды;
- культура, социальные связи, семейные ценности;
- политическая и социальная стабильность (безопасность);
- политические и гражданские институты (демократия и участие).

Оценки качества жизни сложны не только из-за многомерности этого понятия. Для разных групп населения представления о качестве жизни различны, и они выявляются через субъективные оценки. В западных исследованиях сочетаются объективные (статистические) и субъективные измерения, основанные на регулярных массовых опросах населения или оценках экспертов. Такие компоненты, как социальные связи, семейные ценности, политическая и социальная стабильность могут оцениваться только субъективно, так как объективных критериев не существует. Для регионов России использование субъективных оценок пока невозможно — для этого нужны регулярные социологические обследования, репрезентативные для каждого субъекта РФ. Приходится использовать объективные (статистические) данные, хотя с их помощью можно измерить далеко не все компоненты качества жизни.

С целью более комплексной оценки качества жизни населения Валдайского МР и дальнейшего ранжирования районов приведены следующие данные, представленные в таблице (Таблица 8-1).

Таблица 8-1

Район	Рождаемость		Смертность		Младенческая смертность (на 1000 детей в возрасте до 1 года)		Коэффициент миграционного прироста		Безработица, %		Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата (рублей)		Жилищная обеспеченность (м <sup>2</sup> на человека)	
Новгородская область	9,8	5	21,5	5	11,4	5	-0,02	5	4,13	5	8907,5	5	25,2	5
Великий Новгород	9,4	4	15,2	10	5,9	9	1,2	6	2,37	6	11408,2	10	20,9	1
Валдайский	10,7	8	25,3	4	6,8	8	-5,8	2	2,30	6	7579,4	4	27,8	6

Таблица 8-2

Район	Ветхое жильё, %		Преступность (на 10000 человек преступлений)		Обеспеченность ДОУ (детей на 100 мест)		Обеспечение утилиями (детей на 1 учителя)		Больничных коек на 10000 населения		Врачей на 10000 населения	
Новгородская область	4,7	5	2098	5	94	5	9,3	5	97,2	5	22,4	5
Великий Новгород	0,3	10	3006	2	101	4	11,6	1	194,4	10	75,7	10
Валдайский	7	4	2826	3	94	5	10,1	3	195,8	10	32,9	7

Таблица 8-3

Район	Обеспеченность учреждениями культуры на 10000 человек		Выбросы в атмосферу (кг на душу населения)		Оборот розничной торговли на душу населения (рублей)		Объём платных услуг на душу населения (рублей)		Обеспеченность легковыми автомобилями (на 1000 населения шт.)		Итог	
Новгородская область	6,3	5	83,3	5	41408	5	14751	5	154,1	5	90	
Великий Новгород	0,2	1	54	8	67162	10	32038	10	193,3	10	122	
Валдайский	8,0	5	36,3	9	29760	3	11271	4	157,5	6	97	



При дальнейшем развитии Валдайского МР, необходимо обратить внимание на улучшение среды жизнеобеспечения:

– *Децентрализация* – органы местного самоуправления должны быть нацелены на планирование и управление населенными пунктами. Роль центральных органов управления должна выражаться в поддержке органов самоуправления.

– *Демократизация* – участие граждан в процессе принятия решения.

– *Стимулирование местной экономики* – местные органы власти обязаны стимулировать развитие экономики в своих населенных пунктах и на прилегающих территориях. Необходимо стимулировать легальное развитие бизнеса.

– *Развитие инфраструктуры* – приоритетным должно стать развитие транспортной и инженерной инфраструктуры как Валдайского МР в целом, так и отдельных населенных пунктов.

– *Использование земель и других ресурсов* – необходимо обеспечить всем желающим доступ к использованию земельных ресурсов, при этом принципы устойчивого развития должны быть приоритетными. Эксплуатация возобновляемых ресурсов должно вестись рационально и экономно.

– *Муниципальное финансирование* – финансовое участие местных органов должно быть минимизировано. Необходимые суммы целесообразно собирать за счет широкой налогооблагаемой базы, а не за счет величины удельного налогового бремени.

## **9. Охрана окружающей среды**

### **Охрана атмосферного воздуха**

В целях решения задач охраны окружающей среды Валдайского МР в проекте предлагаются следующие мероприятия:

– проведение полной инвентаризации стационарных и передвижных источников загрязнения воздушного бассейна, создание единого информационного банка данных источников;

– организация системы контроля за выбросами автотранспорта, в районном центре;

– разработка сводных томов ПДВ;

– использование в качестве основного топлива для объектов теплоэнергетики природного газа;

– организация системы мониторинга, дальнейшее развитие системы контроля загрязнения атмосферного воздуха в селитебной зоне и на автомагистралях в крупных населенных пунктах;

– совершенствование и развитие сетей автомобильных дорог района (доведение технического уровня существующих федеральных и территориальных дорог в соответствии с ростом интенсивности движения, реконструкция наиболее загруженных участков дорог на подходах к крупным населенным пунктам и строительство обходов с целью вывода из них транзитных потоков);

### **Охрана поверхностных вод**

Чрезвычайно важным мероприятием по охране поверхностных вод является организация водоохраных зон и прибрежных защитных полос вдоль рек, ручьев и озер.

Водоохраные зоны и прибрежные защитные полосы устанавливаются в соответствии с «Водным кодексом Российской Федерации», который был принят Государственной думой 12 апреля 2006 года.

В границах прибрежных защитных полос наряду с установленными частью 15 «Водного кодекса Российской Федерации» ограничениями запрещается:

\* распашка земель;

\* выпас сельскохозяйственных животных и организация для них летних лагерей, ванн;

\* размещение отвалов намываемых грунтов.

Прибрежные полосы малых рек, как правило, должны быть заняты древесно-кустарниковой растительностью.

В границах водоохраных зон запрещается:

\* использование сточных вод для удобрения почв;

\* размещение кладбищ, скотомогильников, мест захоронения отходов производства и потребления, радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных,

отравляющих веществ;

\* осуществление авиационных мер по борьбе с вредителями и болезнями растений;

\* движение и стоянка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств), за исключением их движения по дорогам и стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твёрдое покрытие.

### **В целях охраны и рационального использования водных ресурсов проектом предусматривается:**

1. В качестве первоочередных мероприятий в населенных пунктах Валдайского МР должно стать строительство современных очистных сооружений и реконструкция существующих.

2. Строительство ливневой канализации с очистными сооружениями;

3. Организация и обустройство водоохраных зон и прибрежных защитных полос;

4. Организация регулярного гидромониторинга поверхностных водных объектов.

### **Охрана подземных вод**

Охрана подземных вод подразумевает под собой проведение мероприятий по двум основным направлениям – недопущению истощения ресурсов подземных вод и защита их от загрязнения.

### **Основными мероприятиями, направленными на предотвращение загрязнения и истощения подземных вод приняты:**

– проведение гидрогеологических изысканий, переустройство запасов подземных вод;

– сокращение использования пресных подземных вод для технических целей;

– на всех существующих водозаборах, работающих как на утвержденных, так и на неутвержденных запасах подземных вод необходима организация службы мониторинга (ведение гидрогеологического контроля и режима эксплуатации, а также качества воды, подаваемой потребителю).

### **Охрана почв**

Высокое содержание токсических соединений в почвах не может не отражаться негативно на здоровье жителей, особенно крупных населенных пунктов.

Необходим комплекс мероприятий по оздоровлению почв. Основными профилактическими мероприятиями на почвах, загрязненными тяжелыми металлами:

1. Улучшение агрофизических свойств почв повышением доз органических и фосфорных удобрений;

2. Возделывание культур, отличающихся пониженным накоплением тяжелых металлов (картофель, и др.); возделывание технических культур;

3. Замена почвенного слоя в особенно загрязненных участках крупных поселков, обработка почв гуматами (производные разложения органических веществ почвы) связывающих тяжелые металлы и переводящие их в соединения недоступные для растений, стимуляцию почвообразовательных процессов с помощью специальных комплексов микроорганизмов – гумусообразователей и пр.

### **Радиационная безопасность**

1. Проведение тщательного контроля радиационной обстановки на участках строительства и своевременное принятие необходимых проектных решений, гарантирующих радиационную безопасность объекта строительства. Ужесточение обследования эксплуатируемых и стоящихся жилых зданий на соответствие гигиеническим нормативам по содержанию радиоактивных веществ;

2. Проведение более жесткого производственного контроля за изготовлением и обращением строительных материалов;

3. Медицинское облучение населения занимает второе место после облучения природными источниками. В связи с этим необходимо провести переоснащение медицинских учреждений современным оборудованием с целью снижения доз облучения.

### **Концепция управления отходами**

1. Валдайский, Крестецкий и Демянский районы. Суммарное количество образующихся отходов с этой территории составляет около 15 тыс. тонн/год. Для столь небольшого количества отходов проектом предлагается строительство небольшого завода с установками сортировки крупного габаритных отходов, стекла, полимеров, металлов и др. Во всех остальных районах необходимо строительство мусоронакопительных пунктов, для сбора и дальнейшей транспортировки отходов на завод по сортировке отходов в Валдайский район.

2. Почти для всех районов области актуальной проблемой остается наличие несанкционированных свалок. Необходима ликвидация всех несанкционированных свалок.

3. Предлагается два варианта возможного размещения полигона токсичных отходов: на территории Окуловского района или на территории Маловишерского района. На этом полигоне будут утилизироваться токсичные промышленные отходы, как Валдайского МР, так и привозимые со всей области. Периодичность вывоза накопленных отходов с территорий предприятий регламентируется установленными лимитами накопления промышленных отходов, которые определены в составе проекта развития промышленных предприятий.

## 10 Основные технико-экономические показатели

№ п/п	Показатели	Единица измерения	Исходный год за 2009	Расчетный срок 2030
<b>1.</b>	<b>Территория всего</b>	тыс. га/%	<b>270163/100</b>	<b>270163/100</b>
	в том числе			
1.1	Земли сельскохозяйственного назначения, в т.ч.	тыс. га/%	63,111/23,4	58,332/21,6
	- фонд перераспределения земель	тыс. га/%	-	-
1.2	Земли населенных пунктов	тыс. га/%	9,558/3,5	14,337/5,3
1.3	Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, обороны и прочее; в т.ч.	тыс. га/%	13,881/5,1	13,881/5,1
	- промышленности	тыс. га/%	-	-
	- энергетики	тыс. га/%	-	-
	- земли транспорта, из них	тыс. га/%	-	-
	- железнодорожного	тыс. га/%	-	-
	- автомобильного	тыс. га/%	-	-
	- воздушного	тыс. га/%	-	-
	- трубопроводного	тыс. га/%	-	-
1.4	Земли особо охраняемых территорий	тыс. га/%	97,444/36,1	97,444/36,1
1.5	Земли лесного фонда	тыс. га/%	68,311/25,3	68,311/25,3
1.6	Земли водного фонда	тыс. га/%	7,666/2,8	7,666/2,8
1.7	Земли запаса	тыс. га/%	10,110/3,7	10,110/3,7
<b>2.</b>	<b>Население</b>			
2.1	Численность постоянного населения (на начало года)			
	Всего:	тыс. чел.	26,4	23,0
	в том числе			
	- городское	тыс. чел.	17,0	19,4
	- сельское	тыс. чел.	9,4	3,6
2.2	Плотность населения	чел/км <sup>2</sup>	9,8	8,5
2.3	Возрастная структура населения:			
	- население в возрасте моложе трудоспособного	тыс. чел.	3,518	3,755
	- население в трудоспособном возрасте	тыс. чел.	18,322	14,582
	- население в возрасте старше трудоспособного	тыс. чел.	4,566	4,668
2.4	Число поселений всего	единиц	9	9
2.4.1	- городских поселений	единиц	1	1
2.4.2	- сельских поселений	единиц	7	7
<b>3.</b>	<b>Экономический потенциал</b>			
	Объем промышленного производства	Млрд.руб.	-	-
<b>4.</b>	<b>Жилищный фонд</b>			
4.1	Жилищный фонд на конец периода	млн. м <sup>2</sup> общ. площади	0,583	1,104
4.2	Средняя жилищная обеспеченность	м <sup>2</sup> /чел.	22,1	48,0
4.3	Убыль жилищного фонда	млн. м <sup>2</sup> общ. площади	-	-

№ п/п	Показатели	Единица измерения	Исходный год за 2009	Расчетный срок 2030
4.4	Новое жилищное строительство	млн. м <sup>2</sup> общ. площади	-	0,340
4.5	Среднегодовой объем нового жилищного строительства	тыс м <sup>2</sup> общей площади	-	-
<b>5</b>	<b>Объекты социального и культурно-бытового обслуживания межселенного значения</b>			
5.1	<b>Учреждения образования</b>			
	- детские дошкольные учреждения	тыс.детей	1,084	1,197
	- общеобразовательные школы	тыс.учащихся	4,299	4,299
	- учреждения начального профессионального образования	тыс.учащихся	-	-
	- учреждения среднего профессионального образования	тыс.студентов	0,992	0,992
	- высшие учебные заведения	тыс.студентов	-	-
5.2	<b>Учреждения здравоохранения</b>			
	- больницы	тыс.коек	0,110	0,110
	- амбулаторно-поликлинические учреждения	тыс. посещений в смену	0,956	0,956
5.3	<b>Учреждения физкультуры и спорта</b>			
	- спортивные залы	тыс.кв. м	3,647	8,050
	- плавательные бассейны	тыс.кв.м зеркала воды	0	1,8
	- плоскостные сооружения	млн.кв.м	0,048	0,048
5.4	<b>Учреждения социального обеспечения</b>	тыс.мест	2,891	2,891
<b>6.</b>	<b>Транспортная инфраструктура</b>			
	Протяженность железнодорожной сети	км	-	-
	Протяженность автомобильных дорог - всего	км	-	-
	в том числе			
	федерального значения	км	-	-
	регионального и межмуниципального значения	км	-	-
	Из общего количества автомобильных дорог дороги с твердым покрытием	км/%	-	-
	Плотность транспортной сети			
	- железнодорожной	км/100 км <sup>2</sup>	-	-
	- автомобильной	км/100 км <sup>2</sup>	-	-
	Протяженность судоходных речных путей с гарантированными глубинами	км	-	-
	Аэропорты	единиц	-	-
	в том числе			
	международного значения	единиц	-	-
	Федерального значения	единиц	-	-
<b>7.</b>	<b>Инженерная инфраструктура и благоустройство территории</b>			
7.1	<b>Электроснабжение</b>			
	Мощность источников электроснабжения, всего	МВт	-	-
	в том числе			
	- ТЭЦ	МВт	-	-

№ п/п	Показатели	Единица измерения	Исходный год за 2009	Расчетный срок 2030
	- Новгородская ТЭС	МВт	-	-
	- ГТТЭЦ	МВт	-	-
	Электропотребление на коммунально-бытовые нужды	млн. кВт. ч./в год	-	-
	Максимальная электрическая нагрузка	МВт	-	-
7.2	<b>Теплоснабжение</b>			
	Максимальный тепловой поток	Гкал/час	75,0	184,0
7.3	<b>Газоснабжение</b>			
	Расход природного газа, всего	млрд.м3/год	0,046	0,078
	в том числе			
	- на пищеприготовление и коммунально-бытовые нужды	млн.м3/год	31,0	70,0
	- на выработку тепло- и электроэнергии	млрд.м3/год	0,015	0,08
	- прочими потребителями	млрд.м3/год	-	-
	Уровень газификации района	%	-	100
7.4	<b>Водоснабжение и водоотведение</b>			
7.4.1	<b>Водоснабжение</b>			
	Водопотребление, всего	тыс. м <sup>3</sup> /сут.	14,66	14,19
	в том числе			
	- на хозяйственно-питьевые нужды	тыс. м <sup>3</sup> /сут	-	6,54
	- на производственные нужды	тыс. м <sup>3</sup> /сут	-	-
	- на сельскохозяйственные нужды	тыс. м <sup>3</sup> /сут	-	-
	- прочие нужды	тыс. м <sup>3</sup> /сут	-	-
	Среднесуточное водопотребление на 1 чел.	л/сут на чел.	-	-
	в том числе на хозяйственно-питьевые нужды, из них:	л/сут на чел	-	-
	- в городских поселениях	л/сут на чел	-	-
	- в сельских поселениях	л/сут на чел	-	-
7.4.2	<b>Водоотведение</b>			
	Объемы сброса сточных вод, всего	тыс. м <sup>2</sup> /сут	14,38	12,98
	в том числе хозяйственно-бытовых сточных вод	тыс. м <sup>2</sup> /сут	-	5,74
	Производительность очистных сооружений канализации	тыс. м <sup>2</sup> /сут	-	-
	в том числе в городских поселениях	тыс. м <sup>2</sup> /сут	-	-
7.5	<b>Инженерная защита территории</b>			
	Проведение мероприятий по защите от паводков	насел. пунктов	-	-
8.	<b>Охрана природы и рациональное природопользование</b>			
	Объем выбросов вредных веществ в атмосферный воздух	тыс.т/год	-	-
	Общий объем сброса недостаточно очищенных и загрязненных сточных вод	млн.м <sup>3</sup> /год	-	-
9.	<b>Санитарная очистка территории</b>			
	Количество твердых бытовых отходов	млн.м <sup>3</sup> /год	-	-
	из них в городских поселениях	млн.м <sup>3</sup> /год	-	-
10.	<b>Лесовосстановление</b>			
	Лесной фонд (ГЛФ)	тыс.га	68,311	68,311
	из них покрытые лесом	тыс.га	-	-
	в том числе			
	- зеленых зон поселений	тыс.га	-	-

<b>№ п/п</b>	<b>Показатели</b>	<b>Единица измерения</b>	<b>Исходный год за 2009</b>	<b>Расчетный срок 2030</b>
	– лесовосстановление	тыс.га	-	-
	Особоохраняемые природные территории	тыс.га	-	-
	в том числе вошло в территории заповедников, национальных и природных парков	тыс.га	-	-