

Акт № 1
о результатах проведения плановой проверки
соблюдения законодательства Российской Федерации и иных
нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок
товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и
муниципальных нужд муниципальным казенным учреждением
комитет культуры и туризма Администрации Валдайского
муниципального района

01 июня 2017 года

г. Валдай

Постановлением Администрации Валдайского муниципального района от 30.10.2015 № 1625 Администрация муниципального района определена органом, уполномоченным на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок для муниципальных нужд.

Данным постановлением отдел правового регулирования Администрации муниципального района (далее - Отдел) уполномочен на осуществление функций и полномочий органа контроля в сфере закупок.

На основании пункта 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), плана проверок отдела правового регулирования Администрации Валдайского муниципального района за соблюдением муниципальными заказчиками требований законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд заказчиков на 1 полугодие 2017 года, распоряжения Главы Валдайского муниципального района от 20.04.2017 № 134-рз, инспекцией в составе:

Никулина Ирина Викторовна – заведующий Отделом, руководитель инспекции;

члены инспекции:

Кокорина Юлия Юрьевна – главный специалист Отдела;

Быстрова Марта Владимировна – главный служащий Отдела, проведена плановая проверка размещения заказов для муниципальных нужд муниципальным казенным учреждением комитет культуры и туризма Администрации Валдайского муниципального района (далее – Комитет).

Целью проверки является предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о размещении заказов и иных нормативных правовых актов заказчиком при размещении заказов для муниципальных нужд.

Плановая проверка начата 04.05.2017, проверка окончена 31.05.2017.

Проверяемый период – 2016 год.

Предметом проверки является соблюдение Комитетом при размещении

заказов для муниципальных нужд обязательных требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов.

Адрес заказчика: 175400, Новгородская область, г. Валдай, Комсомольский пр., д. 3.

Место проведения плановой проверки: 175400, Новгородская область, г. Валдай, Комсомольский пр. 19/21, каб. 306.

Мотивировочная часть:

В результате проведения плановой проверки осуществления закупок Комитетом за 2016 год установлено следующее:

в 2016 году Комитетом проведено 16 закупок, из них все закупки осуществлены у единственного поставщика, закупки конкурентными способами не проводились.

Осуществление закупок проводилось на основании и в соответствии с Законом о контрактной системе.

В ходе проведения проверки при осуществлении закупок Отделом выявлены следующие нарушения заказчика при осуществлении закупок:

1. Согласно ч. 2 ст. 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 34 и статьей 95 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон, в том числе, в случае если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом. Перечень оснований для изменения существенных условий контракта, установленный ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе, является закрытым и возможности безосновательного продления срока действия контрактов не имеется.

Согласно п. 1 ст. 432 ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

С учетом того, что Комитет является казенным учреждением и осуществляет закупки с соответствии с лимитами обязательств, доводимыми до учреждения ежегодно в соответствии с бюджетом

Валдайского муниципального района, утверждаемым на очередной финансовый год, сроки действия договоров являются для Комитета существенными условиями.

27 февраля 2010 года Комитетом заключен договор № 7674 на оказание услуг связи, 06 октября 2006 года Комитетом заключен договор № 7674-РТК на оказание услуг междугородной и международной телефонной связи.

25 января 2016 года Комитетом заключено дополнительное соглашение об установлении сроков исполнения договоров от 27.02.2010 и от 06.10.2006 с 01 января 2016 по 31 декабря 2016 года и установлении общей суммы двух договоров в размере 54600 рублей.

Таким образом, Комитетом продлен срок действия договоров 2010 года и 2006 года на 2016 год, что является нарушением части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе, выразившееся в необоснованном изменении существенных условий контракта.

Вышеуказанные действия муниципального заказчика - Комитета - указывают на наличие в действиях его должностного лица – председателя комитета культуры и туризма Администрации Валдайского муниципального района Дмитриевой Светланы Владимировны – признаков административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В связи с тем, что с момента совершения правонарушений, то есть с 25 января 2016 года, истек один год, срок для составления постановления по делу об административном правонарушении в силу ст. 4.5 КоАП РФ истек, оснований для направления материалов проверки для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по указанному факту в уполномоченный орган не имеется.

2. В соответствии с п. 1 ст. 454 ГК РФ по договору купли-продажи одна сторона (продавец) обязуется передать вещь (товар) в собственность другой стороне (покупателю), а покупатель обязуется принять этот товар и уплатить за него определенную денежную сумму (цену).

В силу п. 5 ст. 454 ГК РФ отдельным видом договора купли-продажи является договор поставки для муниципальных нужд.

Согласно ст. 526 ГК РФ по муниципальному контракту на поставку товаров для муниципальных нужд (далее - муниципальный контракт) поставщик (исполнитель) обязуется передать товары муниципальному заказчику либо по его указанию иному лицу, а муниципальный заказчик обязуется обеспечить оплату поставленных товаров.

Согласно п. 3 ст. 455 ГК РФ условие договора купли-продажи о товаре считается согласованным, если договор позволяет определить наименование и количество товара.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

25 января 2016 года Комитетом заключено два договора поставки товара на 8 000 рублей и на 6 800 рублей. Условие о наименовании, количестве товара, качественных характеристиках товара в указанных договорах отсутствует, хотя в плане-графике закупок Комитета на 2016 год, размещенном в Единой информационной системе на сайте zakupki.gov.ru, наименование и вид товара указан.

Таким образом, в действиях заказчика имеются нарушения требований ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе. Административная ответственность за указанное нарушение не предусмотрена.

3. 25 января 2016 года Комитетом заключены договора со ресурсоснабжающими организациями на оказание услуг холодного водоснабжения и водоотведения; на оказание услуг по теплоснабжению; на поставку электрической энергии

Согласно извещениям, размещенным в Единой информационной системе, в качестве основания закупок на оказание услуг холодного водоснабжения и водоотведения, на оказание услуг по теплоснабжению указан п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

При этом заключение контракта с единственным поставщиком на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе в силу ч. 2 ст. 93 не требует размещения в Единой информационной системе в сфере закупок.

Вместе с тем, пунктом 8 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе предусмотрено самостоятельное основание заключения контракта с единственным поставщиком в целях оказания услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа).

Пунктом 29 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе предусмотрено заключение контракта с единственным поставщиком в случае заключения договора энергоснабжения или договора купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии.

В соответствии с ч. 2 ст. 93 Закона о контрактной системе в случае заключения контракта с единственным поставщиком по п. 8 ч. 1 ст. 93 с ЕИС в сфере закупок размещается соответствующее извещение, и контракт заключается не ранее 5 дней с момента размещения такого извещения.

Согласно разъяснениям, данным в письме Минэкономразвития России от 20.02.2017 N ОГ-Д28-1787 на вопрос о закупке услуг у единственного поставщика, указано, что любой заказчик также может осуществлять закупки у единственного поставщика в соответствии с нормами, предусмотренными п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, контрольный орган в сфере закупок предлагает заказчику в случае, если ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе предусмотрено самостоятельное основание для заключения контракта с единственным поставщиком (п. 8, п. 29 ч. 1 ст. 93), при выборе основания для заключения контракта руководствоваться специальной нормой, а не п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона.

Также пунктом 9.4 контракта на оказание услуг холодного водоснабжения и водоотведения от 25.01.2016 установлена ответственность сторон за неисполнение обязательств по контракту в виде уплаты неустойки в размере 1/300 ставки рефинансирования ЦБ РФ за каждый день просрочки.

Положения пункта 9.4 контракта противоречат как положениям ст. 13 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», так и требованиям ч. 7, 8 ст. 34 Закона о контрактной системе.

4. Приказом Комитета от 19.02.2014 № 24-од утверждено положение (регламент) о контрактном управляющем, приказом Комитета от 19.02.2014 № 23-од утверждено положение о единой комиссии по определению поставщиков, подрядчиков, исполнителей. При изучении указанных документов установлено, что в них имеется несоответствие положениям Закона о контрактной системе. В случае, если ранее изменения не вносились, требуется внести изменения в данные акты для приведения в соответствие с федеральным законодательством.

С учётом положений части 23 статьи 99 Закона о контрактной системе, согласно которой предписание об устранении нарушения законодательства Российской Федерации или иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок должно содержать указание на конкретные действия, которые должно совершить лицо, получившее такое предписание, для устранения указанного нарушения, а также с учетом завершения закупок и заключения муниципальных контрактов,

выдать предписание об устранении выявленного нарушения не представляется возможным.

Заключение

В результате проведения плановой проверки осуществления муниципальным заказчиком – муниципальным казенным учреждением комитет культуры и туризма Администрации Валдайского муниципального района закупок для муниципальных нужд инспекция Отдела решила:

1. Признать в действиях муниципального заказчика - муниципального казенного учреждения комитет по социальным вопросам Администрации Валдайского муниципального района - нарушение части 1 статьи 33, части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе.

2. В связи с тем, что Заказчиком по результатам проведения закупок заключены муниципальные контракты, основания для выдачи обязательного для исполнения предписания об устранении допущенных нарушений отсутствуют.

3. В связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности, не передавать уполномоченному органу материалы настоящей плановой проверки для рассмотрения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении.

Руководитель инспекции:
Заведующий отделом
правового регулирования
Администрации Валдайского
муниципального района



И.В. Никулина

Члены инспекции:
Главный специалист
отдела правового регулирования
Администрации Валдайского
муниципального района
Главный служащий
отдела правового регулирования
Администрации Валдайского
муниципального района



Ю.Ю. Кокорина



М.В. Быстрова

Акт составлен в 1 (одном) экземпляре на 6 листах.

Копия акта направлена в муниципальное казенное учреждение комитет культуры и туризма Администрации Валдайского муниципального района.

Настоящий Акт может быть обжалован в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его подписания.