

Акт № 2/2019

о результатах проведения плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования «Валдайская детская школа искусств»

10 декабря 2019 года

г. Валдай

Постановлением Администрации Валдайского муниципального района от 30.10.2015 № 1625 Администрация муниципального района определена органом, уполномоченным на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок для муниципальных нужд.

Данным постановлением отдел правового регулирования Администрации муниципального района (далее - Отдел) уполномочен на осуществление функций и полномочий органа контроля в сфере закупок.

На основании пункта 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), плана проверок отдела правового регулирования Администрации Валдайского муниципального района за соблюдением муниципальными заказчиками требований законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд заказчиков на 2 полугодие 2019 года, распоряжения Главы Валдайского муниципального района от 24.10.2019 № 344-рг (в редакции распоряжения от 06.12.2019 № 430-рг), инспекцией в составе:

Никулина Ирина Викторовна – заведующий Отделом, руководитель инспекции;

члены инспекции:

Быстрова Марта Владимировна – главный служащий Отдела, проведена плановая проверка размещения заказов муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования «Валдайская детская школа искусств» (далее – Учреждение, МБУДО «Валдайская ДШИ»).

Целью проверки является предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о размещении заказов и иных нормативных правовых актов заказчиком при размещении заказов для муниципальных нужд.

Плановая проверка начата 11.11.2019, проверка окончена 06.12.2019.

Проверяемый период – 2018 год.

Предметом проверки является соблюдение Учреждением при размещении заказов обязательных требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов.

Руководитель заказчика – директор Учреждения Вахтина Ирина Леонидовна.

Адрес заказчика: 175400, Новгородская область, г. Валдай, ул. Ленина, д. 11/30.

Место проведения плановой проверки: 175400, Новгородская область, г. Валдай, Комсомольский пр. 19/21, каб. 306.

Мотивировочная часть:

В результате проведения плановой проверки осуществления закупок Учреждением за 2018 год установлено следующее:

согласно представленным документам, сведениям Единой информационной системы в сфере закупок (далее - ЕИС) в 2018 году Учреждением осуществлены закупки у единственного поставщика в соответствии с Законом о контрактной системе, из них на основании п. 8 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе - 3 закупки.

В ходе проведения проверки при осуществлении закупок Отделом установлено следующее:

1. 05 февраля 2018 года Учреждением заключен контракт теплоснабжения № ВЛД/1/1280 (далее – контракт от 05 февраля 2018 года) на оказание услуг по поставке тепловой энергии для нужд Учреждения.

Закупка осуществлена у единственного поставщика на основании п. 8 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п. 10 ч. 1 ст. 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включается информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта.

Как установлено ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В силу ч. 6 ст. 103 Закона о контрактной системе порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утверждены Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084 "О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну" (далее – Правила ведения реестра контрактов).

Согласно п.п. «к» п. 2 Правил ведения реестров контрактов в реестр контрактов включается информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением стороной контракта обязательств, предусмотренных контрактом, а также

информация о наступлении гарантийного случая, предусмотренного контрактом, и исполнении обязательств по гарантии качества товара, работы, услуги.

В соответствии с п. 12 Правил ведения реестра контрактов (в редакции, действовавшей на момент заключения контракта) в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 5 рабочих дней со дня изменения контракта (исполнения (расторжения) контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, наступления гарантийного случая, исполнения (неисполнения) обязательств по предоставленной гарантии качества товаров, работ, услуг) - информацию и документы, указанные в подпунктах "з", "к", "л" и "н" пункта 2 Правил ведения реестра контрактов.

Согласно ч. 1 ст. 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

В реестре контрактов ЕИС в соответствии с требованиями ч. 1 ст. 103 Закона о контрактной системе содержится информация о контракте № 3530200870318000003, заключенном Учреждением с ООО «ТК Новгородская» как с единственным поставщиком 05 февраля 2018 года на оказание услуг по поставке тепловой энергии, а также размещен текст контракта.

Согласно пунктам 6.3, 7.1 и 7.3 контракта от 05 февраля 2018 года расчет количества потребленной потребителем тепловой энергии, и потерь теплоносителя производится ежемесячно на основании данных о количестве потребляемой тепловой энергии за расчетный месяц; теплоснабжающая организация до 5 числа месяца следующего за расчетным направляет потребителю счет (счет-фактуру), акт оказанных услуг на весь объем (количество) потребленной тепловой энергии; оплата поставляемой потребителю в расчетном периоде тепловой энергии, теплоносителя производится потребителем на основании выставляемых теплоснабжающей организацией счетов (счетов-фактур) в следующем порядке:

30 % плановой общей стоимости тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, потребляемой в месяце, за который осуществляется оплата, вносится до 18-го числа текущего месяца;

оплата за фактически потребленную в истекшем месяце тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель с учетом ранее внесенных Учреждением средств, осуществляется до 10-го числа месяца, следующего за месяцем, за который осуществляется оплата.

Учреждением представлены копии актов оказанных услуг от 31.10.2018, 30.11.2018, 31.12.2018 к контракту от 05 февраля 2018 года, в ЕИС размещены копии платежных поручений по оплате названных актов от 21.11.2018, 14.12.2018, 18.12.2018, 23.01.2019.

С учетом изложенного, исполнение контракта от 05 февраля 2018 года, осуществлялось отдельными этапами, равными календарному месяцу, а следовательно, информация и документы об исполнении отдельного этапа контракта подлежали размещению в ЕИС в течение 5 рабочих дней.

Вместе с тем, согласно сведениям ЕИС, информация об исполнении всех отдельных этапов контракта размещена уполномоченным лицом Учреждения 12 февраля 2019 года, то есть за пределами пятидневного срока, установленного Правилами ведения реестра контрактов.

Аналогичные нарушения выявлены при исполнении Учреждением контракта электроснабжения от 05.02.2018, договора холодного водоснабжения и водоотведения № 90.

Частью 2 статьи 7.31 Кодекса РФ об административных нарушениях установлена административная ответственность за несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Приказом от 03.02.2014 № 10 директор Учреждения Вахтина И.Л. назначена контрактным управляющим. Этим же приказом функции специалиста по размещению информации о закупках для нужд Учреждения в ЕИС возложены на и.о. заместителя директора по инновационной деятельности Учреждения Гордееву Т.В.

Положение (регламент) о контрактном управляющем администрации Учреждения утверждено приказом Учреждения от 13.08.2018 № 24-ФХД. Согласно содержанию положения размещение информации в Единой информационной системе осуществляет контрактный управляющий.

Таким образом, в действия директора Учреждения - Вахтиной И.Л. имеются признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст.7.31 КоАП РФ, выразившегося в несвоевременном предоставлении в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и

(или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, должностным лицом заказчика.

Также, согласно сведениям ЕИС стоимость услуг по контракту от 05 февраля 2018 года составляла 527 999,57 рублей, тогда как фактическое исполнение контракта составило 526 677,78 рублей, то есть контракт в полном объеме исполнен не был, но мер к прекращению действия контракта и обязательств сторон по нему Учреждением принято не было.

В соответствии с ч. 1 ст. 23 Закона о контрактной системе идентификационный код закупки указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Законом о контрактной системе.

Исключений для указания идентификационного кода закупки не установлено.

При анализе контрактов теплоснабжения, электроснабжения, договора холодного водоснабжения и водоотведения, заключенных Учреждением в 2018 году, установлено, что идентификационный код закупки в нарушение ч. 1 ст. 23 Закона о контрактной системе в договорах не отражен.

С учётом положений части 23 статьи 99 Закона о контрактной системе, согласно которой предписание об устранении нарушения законодательства Российской Федерации или иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок должно содержать указание на конкретные действия, которые должно совершить лицо, получившее такое предписание, для устранения указанного нарушения, а также с учетом завершения закупок и заключения контрактов (договоров), выдать предписание об устранении выявленного нарушения не представляется возможным.

Заключение

В результате проведения плановой проверки осуществления заказчиком – муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования «Валдайская детская школа искусств» закупок для Учреждения инспекция Отдела решила:

1. Признать в действиях заказчика - муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Валдайская детская школа искусств» - нарушение части 1 статьи 23, пункта 10 части 1, части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе.

2. В связи с тем, что Заказчиком по результатам проведения закупок


заключены договоры, основания для выдачи обязательного для исполнения предписания об устранении допущенных нарушений отсутствуют.

3. Передать уполномоченному органу материалы настоящей плановой проверки для рассмотрения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении.

Руководитель инспекции:
Заведующий отделом
правового регулирования
Администрации Валдайского
муниципального района

 И.В. Никулина

Члены инспекции:
Главный служащий
отдела правового регулирования
Администрации Валдайского
муниципального района

 М.В. Быстрова
10.12.19г.

Акт составлен в 1 (одном) экземпляре на 6 листах.

Копию акта направить в муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Валдайская детская школа искусств».

Настоящий Акт может быть обжалован в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его подписания.