

Акт № 2
о результатах проведения плановой проверки
соблюдения законодательства Российской Федерации и иных
нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок
товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и
муниципальных нужд муниципальным учреждением комитет
финансов Администрации Валдайского муниципального района

11 декабря 2017 года

г. Валдай

Постановлением Администрации Валдайского муниципального района от 30.10.2015 № 1625 Администрация муниципального района определена органом, уполномоченным на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок для муниципальных нужд.

Данным постановлением отдел правового регулирования Администрации муниципального района (далее - Отдел) уполномочен на осуществление функций и полномочий органа контроля в сфере закупок.

На основании пункта 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), плана проверок отдела правового регулирования Администрации Валдайского муниципального района за соблюдением муниципальными заказчиками требований законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд заказчиков на 2 полугодие 2017 года, распоряжения Главы Валдайского муниципального района от 20.10.2017 № 312-рз, инспекцией в составе:

Никулина Ирина Викторовна – заведующий Отделом, руководитель инспекции;

члены инспекции:

Кокорина Юлия Юрьевна – главный специалист Отдела;

Быстрова Марта Владимировна – главный служащий Отдела,

проведена плановая проверка размещения заказов для муниципальных нужд муниципальным учреждением комитет финансов Администрации Валдайского муниципального района (далее – Комитет).

Целью проверки является предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о размещении заказов и иных нормативных правовых актов заказчиком при размещении заказов для муниципальных нужд.

Плановая проверка начата 07.11.2017, проверка окончена 06.12.2017.

Проверяемый период – 2016 год.

Предметом проверки является соблюдение Комитетом при размещении заказов для муниципальных нужд обязательных требований

законодательства Российской Федерации о размещении заказов.

Адрес заказчика: 175400, Новгородская область, г. Валдай, Комсомольский пр., 19/21.

Место проведения плановой проверки: 175400, Новгородская область, г. Валдай, Комсомольский пр. 19/21, каб. 306.

Мотивировочная часть:

В результате проведения плановой проверки осуществления закупок Комитетом за 2016 год установлено следующее:

согласно представленным документам в 2016 году Комитетом проведено 14 закупок, из них все закупки осуществлены у единственного поставщика, закупки конкурентными способами не проводились.

Осуществление закупок проводилось на основании и в соответствии с Законом о контрактной системе.

В ходе проведения проверки при осуществлении закупок Отделом выявлены следующие нарушения заказчика при осуществлении закупок:

1. В соответствии с п. 1 ст. 454 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) по договору купли-продажи одна сторона (продавец) обязуется передать вещь (товар) в собственность другой стороне (покупателю), а покупатель обязуется принять этот товар и уплатить за него определенную денежную сумму (цену).

В силу п. 5 ст. 454 ГК РФ отдельным видом договора купли-продажи является договор поставки для муниципальных нужд.

Согласно ст. 526 ГК РФ по муниципальному контракту на поставку товаров для муниципальных нужд (далее - муниципальный контракт) поставщик (исполнитель) обязуется передать товары муниципальному заказчику либо по его указанию иному лицу, а муниципальный заказчик обязуется обеспечить оплату поставленных товаров.

Согласно п. 3 ст. 455 ГК РФ условие договора купли-продажи о товаре считается согласованным, если договор позволяет определить наименование и количество товара.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

01 февраля 2016 года Комитетом заключен договор поставки продукции № 7 на сумму 24 900 рублей. Предметом договора является приобретение и обслуживание оргтехники. Условие о наименовании, количестве товара, качественных характеристиках товара, объемах и видах работ в указанном договоре отсутствуют, что не соответствует положениями ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

Аналогичное нарушение установлено и в договоре № 21 на поставку канцелярских товаров, заключенного 21 ноября 2016 года.

Таким образом, в действиях заказчика имеются нарушения требований ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

Кроме того, согласно абзацу первому ст. 532 ГК РФ при поставке товаров покупателям по договорам поставки товаров для муниципальных нужд оплата товаров производится покупателями по ценам, определяемым в соответствии с муниципальным контрактом, если иной порядок определения цен и расчетов не предусмотрен государственным или муниципальным контрактом.

В соответствии с ч. 2 ст. 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке.

В нарушение названных норм в договоре на поставку канцелярских товаров № 21 от 21 ноября 2016 года цена договора не указана, приложения к договору, позволяющие определить объем и цену поставляемой продукции отсутствуют.

Таким образом, в действиях заказчика имеются нарушения требований ч. 1 ст. 33, ч. 2 ст. 34 Закона о контрактной системе, выразившееся в нарушении порядка заключения договора.

Вышеуказанные действия муниципального заказчика - Комитета - указывают на наличие в действиях его должностного лица – председателя комитета финансов Администрации Валдайского муниципального района Никифоровой Татьяны Васильевны – признаков административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - заключение контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок заключается контракт.

В связи с тем, что с момента совершения правонарушений, то есть с 21 ноября 2016 года, истек один год, срок для составления постановления по делу об административном правонарушении в силу ст. 4.5 КоАП РФ истек, оснований для направления материалов проверки для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по указанному факту в уполномоченный орган не имеется.

2. В соответствии с ч. 1, 2 ст. 38 Закона о контрактной системе заказчика, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто

миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). В случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Согласно сведениям единой информационной системы в сфере закупок, совокупный годовой объем закупок Комитета не превышает сто миллионов рублей.

Приказом Комитета от 09.01.2014 № 1а утверждено положение о единой комиссии по определению поставщиков, подрядчиков, исполнителей, приказом Комитета от 09.01.2014 № 1б утверждено положение (регламент) о контрактном управляющем, приказом Комитета от 14.01.2014 № 2б утвержден состав и положение о функциональных обязанностях работников контрактной службы Комитета.

Приказы от 09.01.2014 № 1б и от 14.01.2014 № 2б противоречат друг другу, поскольку в силу закона у заказчика должен быть либо контрактный управляющий либо контрактная служба. В Комитете создана контрактная служба, но вместе с тем утверждено положение о контрактном управляющем. Причем в содержании положения о контрактном управляющем имеется указание как на управляющего, так и на контрактную службу.

Кроме того, с момента принятия названных выше приказов, в Закон о контрактной системе внесено значительное количество изменений. При изучении указанных документов установлено, что в них имеется несоответствие положениям действующего законодательства. В случае, если ранее изменения не вносились, требуется внести изменения в данные акты для приведения в соответствие с федеральным законодательством.

С учётом положений части 23 статьи 99 Закона о контрактной системе, согласно которой предписание об устранении нарушения законодательства Российской Федерации или иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок должно содержать указание на конкретные действия, которые должно совершить лицо, получившее такое предписание, для устранения указанного нарушения, а также с учетом завершения закупок и заключения муниципальных контрактов, выдать предписание об устранении выявленного нарушения не представляется возможным.

Заключение

В результате проведения плановой проверки осуществления муниципальным заказчиком – муниципальным учреждением комитет финансов Администрации Валдайского муниципального района закупок

для муниципальных нужд инспекция Отдела решила:

1. Признать в действиях муниципального заказчика - муниципального учреждения комитет финансов Администрации Валдайского муниципального района - нарушение части 1 статьи 33, ч. 2 ст. 34 Закона о контрактной системе.

2. В связи с тем, что Заказчиком по результатам проведения закупок заключены муниципальные контракты, основания для выдачи обязательного для исполнения предписания об устранении допущенных нарушений отсутствуют.

3. В связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности, не передавать уполномоченному органу материалы настоящей плановой проверки для рассмотрения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении.

Руководитель инспекции:
Заведующий отделом
правового регулирования
Администрации Валдайского
муниципального района



И.В. Никулина

Члены инспекции:
Главный специалист
отдела правового регулирования
Администрации Валдайского
муниципального района



Ю.Ю. Кокорина

Главный служащий
отдела правового регулирования
Администрации Валдайского
муниципального района



М.В. Быстрова

Акт составлен в 1 (одном) экземпляре на 5 листах.

Копию акта направить в муниципальное учреждение комитет финансов Администрации Валдайского муниципального района.

Настоящий Акт может быть обжалован в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его подписания.