

Акт № 1
о результатах проведения плановой проверки
соблюдения законодательства Российской Федерации и иных
нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок
товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и
муниципальных нужд муниципальным казенным учреждением комитет
образования Администрации Валдайского муниципального района

28 июня 2018 года

г. Валдай

Постановлением Администрации Валдайского муниципального района от 30.10.2015 № 1625 Администрация муниципального района определена органом, уполномоченным на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок для муниципальных нужд.

Данным постановлением отдел правового регулирования Администрации муниципального района (далее - Отдел) уполномочен на осуществление функций и полномочий органа контроля в сфере закупок.

На основании пункта 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), плана проверок отдела правового регулирования Администрации Валдайского муниципального района за соблюдением муниципальными заказчиками требований законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд заказчиков на 1 полугодие 2018 года, распоряжения Главы Валдайского муниципального района от 26.04.2018 № 101-рг, инспекцией в составе:

Никулина Ирина Викторовна – заведующий Отделом, руководитель инспекции;

члены инспекции:

Кокорина Юлия Юрьевна – главный специалист Отдела;

Быстрова Марта Владимировна – главный служащий Отдела,
проведена плановая проверка размещения заказов для муниципальных нужд муниципальным казенным учреждением комитет образования Администрации Валдайского муниципального района (далее – Комитет).

Целью проверки является предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о размещении заказов и иных нормативных правовых актов заказчиком при размещении заказов для муниципальных нужд.

Плановая проверка начата 04.05.2018, проверка окончена 27.06.2018. Срок проведения проверки продлен на основании распоряжения Администрации Валдайского муниципального района от 08.06.2018 № 145-рг.

Проверяемый период – 2017 год.

Предметом проверки является соблюдение Комитетом при размещении

заказов для муниципальных нужд обязательных требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов.

Руководитель заказчика — председатель Комитета Иванова Алевтина Викторовна.

Адрес заказчика: 175400, Новгородская область, г. Валдай, Комсомольский пр., 19/21.

Место проведения плановой проверки: 175400, Новгородская область, г. Валдай, Комсомольский пр. 19/21, каб. 306.

Мотивировочная часть:

В результате проведения плановой проверки осуществления закупок Комитетом за 2017 год установлено следующее:

согласно представленным документам в 2017 году Комитетом проведено 20 закупок, из них все закупки осуществлены у единственного поставщика на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, закупки конкурентными способами не проводились.

Осуществление закупок проводилось на основании и в соответствии с Законом о контрактной системе.

В ходе проведения проверки при осуществлении закупок Отделом установлено следующее:

1. Согласно п. 1 ст. 432 Гражданского кодекса РФ (далее — ГК РФ) договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

В соответствии с п. 1 ст. 454 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) по договору купли-продажи одна сторона (продавец) обязуется передать вещь (товар) в собственность другой стороне (покупателю), а покупатель обязуется принять этот товар и уплатить за него определенную денежную сумму (цену).

В силу п. 5 ст. 454 ГК РФ отдельным видом договора купли-продажи является договор поставки для муниципальных нужд.

Согласно ст. 526 ГК РФ по муниципальному контракту на поставку товаров для муниципальных нужд (далее - муниципальный контракт) поставщик (исполнитель) обязуется передать товары муниципальному заказчику либо по его указанию иному лицу, а муниципальный заказчик обязуется обеспечить оплату поставленных товаров.

Как следует из п. 3 ст. 455 ГК РФ условие договора купли-продажи о товаре считается согласованным, если договор позволяет определить наименование и количество товара.

Кроме того, согласно абзацу первому ст. 532 ГК РФ при поставке товаров покупателям по договорам поставки товаров для муниципальных нужд оплата товаров производится покупателями по ценам, определяемым в соответствии с муниципальным контрактом, если иной порядок определения цен и расчетов не предусмотрен государственным или муниципальным контрактом.

В соответствии с ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

30 января 2017 года Комитетом заключен договор поставки канцелярской продукции на сумму 30 500 рублей. Предметом договора является приобретение Заказчиком канцелярских товаров. Вид, количество, комплектность канцелярских товаров в названном договоре не отражены.

Аналогичное установлено и в договоре на поставку канцелярских товаров, заключенного Заказчиком 22 декабря 2017 года.

Принимая во внимание, что к гражданско-правовым договорам, заключаемым заказчиком по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, требования, установленные ч. 13 ст. 34 в обязательном порядке не применяются, с учетом положений ст. 94 Закона о контрактной системе и обязательного осуществления процедуры приемки товара вне зависимости от закупки конкурентным или не конкурентным способом, рекомендуем при заключении договоров поставки товара, в том числе при закупке канцелярских товаров, определять в условиях договора его вид, количество и стоимость за единицу такого товара. Изложенные условия позволят заказчику принять поставляемый по договору товар надлежащего качества и количества, а также обеспечить контроль за выполнением условий договора со стороны исполнителя.

2. Согласно ч. 2 ст. 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 34 и статьей 95 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п. 1 и п. 6 ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

1) если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом:

а) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

б) если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара;

б) в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом государственный или муниципальный заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) количества товара, объема работы или услуги, предусмотренных контрактом.

30 января 2017 года между ПАО «Ростелеком» и Комитетом заключен договор об оказании услуг связи № 253000007740 (далее - Договор) (код вида расходов 242).

Цена договора установлена пунктом 4.5 Договора, согласно которому сумма договора не может превышать 15 000 рублей.

Порядок изменения условий договора установлен в разделе 7 Договора. В силу п. 7.1 Договора внесение изменений и дополнений к Договору оформляется дополнительным соглашением к Договору.

Согласно п. 5 Приложения № 1 к Договору услуги оказываются в пределах сумм лимитов бюджетных обязательств, выделенных соответствующим бюджетом на финансирование услуг связи и указанных в выписке из сметы расходов денежных средств (с поквартальной разбивкой),

которую абонент обязан представить оператору связи при заключении Договора.

Основания для изменения условий договора, предусмотренные п. 1 ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе, в тексте договора не установлены.

23 марта 2017 года между ПАО «Ростелеком» и Комитетом заключено дополнительное соглашение к Договору об оказании услуг связи от 30 января 2017 года, согласно пункту 1 которого стороны пришли к соглашению изложить п. 4.5. Договора в редакции:

«4.5. Сумма договора не может превышать 8 000,00 (Восемь тысяч) рублей.».

Дополнительное соглашение к Договору подписано председателем Комитета.

Основания изменения условия Договора о цене, предусмотренного Законом о контрактной системе или самим Договором, в дополнительном соглашении не отражено.

Из пояснений, представленных Комитетом и справки комитета финансов Администрации муниципального района об изменении росписи расходов на 2017 год, установлено уменьшение лимитов бюджетных обязательств Комитета по коду вида расходов 242.

29 декабря 2017 года между ПАО «Ростелеком» и Комитетом заключено дополнительное соглашение к Договору об оказании услуг связи от 30 января 2017 года, согласно пункту 1 которого стороны пришли к соглашению изложить п. 4.5. Договора в редакции:

«4.5. Сумма договора составляет: 9 200,00 (Девять тысяч двести рублей 00 копеек).».

Дополнительное соглашение к Договору подписано председателем Комитета.

Основания изменения условия Договора о цене, предусмотренного Законом о контрактной системе или самим Договором, в дополнительном соглашении не отражено.

Заключение дополнительного соглашения от 29 декабря 2017 года к Договору об оказании услуг связи от 30 января 2017 года произведено Комитетом в нарушение положений ч. 2 ст. 34, п. 1 и п. 6 ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе.

В тексте договора не предусмотрено изменение его условий по основаниям, предусмотренным п. 1 ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе, то есть в случае снижения цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта или если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов, в связи с чем указанные основания не могут быть применимы Заказчиком для заключения

дополнительного соглашения.

Также дополнительное соглашение не могло быть заключено на основании п. 6 ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе, поскольку данная норма предполагает изменение условий Договора только при уменьшении ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств до заказчика, но не при их увеличении.

Таким образом, заказчиком допущено нарушение части 2 статьи 34 и части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе, выразившееся в необоснованном изменении существенного условия договора, если возможность его изменения не предусмотрена законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

Вышеуказанные действия муниципального заказчика указывают на наличие в действиях должностного лица комитета образования Администрации Валдайского муниципального района признаков административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

3. В соответствии с ч. 1, 2 ст. 38 Закона о контрактной системе заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). В случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Согласно сведениям единой информационной системы в сфере закупок, совокупный годовой объем закупок Комитета не превышает сто миллионов рублей.

Приказом Комитета от 09.01.2014 № 1а утверждено положение о единой комиссии по определению поставщиков, подрядчиков, исполнителей, приказом Комитета от 09.01.2014 № 1б утверждено положение (регламент) о контрактном управляющем, приказом Комитета от 14.01.2014 № 2б утвержден состав и положение о функциональных обязанностях работников контрактной службы Комитета.

Приказы от 09.01.2014 № 1б и от 14.01.2014 № 2б противоречат друг другу, поскольку в силу закона у заказчика должен быть либо контрактный управляющий либо контрактная служба. В Комитете создана контрактная служба, но вместе с тем утверждено положение о контрактном управляющем. Причем в содержании положения о контрактном управляющем имеется указание как на управляющего, так и на контрактную службу.

Кроме того, с момента принятия названных выше приказов, в Закон о контрактной системе внесено значительное количество изменений. При изучении указанных документов установлено, что в них имеется несоответствие положениям действующего законодательства. В случае, если ранее изменения не вносились, рекомендуем внести изменения в данные акты для приведения в соответствие с федеральным законодательством.

С учётом положений части 23 статьи 99 Закона о контрактной системе, согласно которой предписание об устранении нарушения законодательства Российской Федерации или иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок должно содержать указание на конкретные действия, которые должно совершить лицо, получившее такое предписание, для устранения указанного нарушения, а также с учетом завершения закупок и заключения муниципальных контрактов (договоров), выдать предписание об устранении выявленного нарушения не представляется возможным.

Заключение

В результате проведения плановой проверки осуществления муниципальным заказчиком – муниципальным казенным учреждением комитет образования Администрации Валдайского муниципального района закупок для муниципальных нужд инспекция Отдела решила:

1. Признать в действиях муниципального заказчика - муниципального казенного учреждения комитет образования Администрации Валдайского муниципального района - нарушение части 2 ст. 34, части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе.

2. В связи с тем, что Заказчиком по результатам проведения закупок заключены договоры, основания для выдачи обязательного для исполнения предписания об устранении допущенных нарушений отсутствуют.

3. Передать уполномоченному органу материалы настоящей плановой проверки для рассмотрения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении.

Руководитель инспекции:
Заведующий отделом
правового регулирования
Администрации Валдайского
муниципального района

 И.В. Никулина

Члены инспекции:
Главный специалист
отдела правового регулирования
Администрации Валдайского
муниципального района



Ю.Ю. Кокорина

Главный служащий
отдела правового регулирования
Администрации Валдайского
муниципального района



М.В. Быстрова

Акт составлен в 1 (одном) экземпляре на 8 листах.

Копию акта направить в муниципальное казенное учреждение комитет образования Администрации Валдайского муниципального района.

Настоящий Акт может быть обжалован в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его подписания.