**Заключение финансово – экономической экспертизы на проект решения Думы Валдайского муниципального района о внесении изменений в решение Думы Валдайского муниципального района от 27.12.2023 № 271 «О бюджете Валдайского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 – 2026 г.г.»**

г. Валдай 24 мая 2024 г.

Экспертиза данного проекта решения Думы Валдайского муниципального района проведена в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6 – ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о Контрольно – счетной палате Валдайского муниципального района. При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

Положение о бюджетном процессе в Валдайском муниципальном районе, утверждено решением Думы Валдайского муниципального района № 12 от 08.10.2015;

Постановление Администрации Валдайского муниципального района от 16.01.2020 № 48 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных целевых программ Валдайского муниципального района и Валдайского городского поселения, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности»;

Проект решения Думы Валдайского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы Валдайского муниципального района от 27.12.2023 № 271 «О бюджете Валдайского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

На экспертизу были представлены следующие документы:

- проект решения;

- прогнозируемые поступления доходов в бюджет муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов (приложение №1);

- источники финансирования дефицита бюджета муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов (приложение №2);

-ведомственная структура расходов бюджета на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов (приложение № 6);

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов (приложение № 7);

- распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам Валдайского муниципального района и внепрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов (приложение № 8);

- иные межбюджетные трансферты из бюджета Валдайского муниципального района бюджетам поселений Валдайского муниципального района на исполнение судебных решений по оплате поставки тепловой энергии (приложение 9.6);

- иные межбюджетные трансферты бюджетам сельских поселений из бюджета Валдайского муниципального района на исполнение части полномочий в области градостроительной деятельности (приложение 9.8);

- проекты постановлений о внесении изменений в муниципальные программы «Развитие культуры в Валдайском муниципальном районе (2023-2030 годы)», «Развитие образования и молодежной политики в Валдайском муниципальном районе до 2026 года», «Комплексное развитие инфраструктуры водоснабжения и водоотведения на территории Валдайского муниципального района в 2022-2024 годах», «Обеспечение населения Валдайского муниципального района питьевой водой в 2023-2025 годах».

Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в Валдайском муниципальном районе на 2018 – 2026 годы» на экспертизу не представлена.

**Текстовая часть**

**Согласно проекту, предусмотрено:**

*1. Внести в решение Думы Валдайского муниципального района от 27.12.2023 № 271 «О бюджете Валдайского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025и 2026 годов» следующие изменения:*

*1.1. Изложить пункт 1 в редакции:*

*Утвердить основные характеристики бюджета Валдайского муниципального района на 2024 год:*

*прогнозируемый общий объем доходов бюджета Валдайского муниципального района в сумме 961 миллион 380 тысяч 220 рублей 20 копеек* (действующая редакция 923 801 714,91 руб. (+ 37 578 505,29 руб.);

*общий объем расходов бюджета Валдайского муниципального района в сумме 1 миллиард 45 миллионов 857 тысяч 980 рублей 74 копейки* (действующая редакция 1 001 266 720,26 руб. (+ 44 591 260,48 руб.);

*прогнозируемый дефицит бюджета Валдайского муниципального района в сумме 84 миллиона 477 тысяч 760 рублей 54 копейки* (действующая редакция 77 465 005,35 руб.(+ 7 012 755,19 руб.).

*1.2. Изложить пункт 10 в редакции:*

*Утвердить объём межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2024 год в сумме 607 миллионов 556 тысяч 826 рублей 86 копеек* (действующая редакция 569 978 321,57 руб. (+ 37 578 505,29 руб.)*, на 2025 год в сумме 432 миллиона 644 тысячи 184 рубля 71 копейка*  (без изменений)*, на 2026 год в сумме 371 миллион 498 тысяч 956 рублей 81 копейка* (без изменений)*.*

 *1.4.Изложить приложения 1,2,6,7,8,9.6, 9.8 в редакции.*

 *2. Опубликовать решение в бюллетене «Валдайский Вестник» и разместить на официальном сайте Администрации Валдайского муниципального района в сети «Интернет».*

**Доходы**

**Общая сумма доходов на 2024 год увеличилась на 37 578 505,29 руб. и составила 961 380 220,20 руб.**

Изменения по доходам на 2024 год приведены в приложении № 1.

 На основании областного закона № 494-ОЗ от 23.04.2024 «О внесении изменений в областной бюджет на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» увеличена дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2024 год в сумме 1 894 000,0 руб.

 На основании уведомлений министерства труда и социальной защиты населения Новгородской области № 948.10, №948.11 от 03.05.2024 выделена субсидия в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при реализации мероприятий пилотного проекта, направленного на стимулирование рождаемости на территории Новгородской области на 2024 год в сумме 35 684 505,29 руб.

**Доходы на 2025 - 2026 годы не изменились.**

**Расходы**

**Общая сумма расходов на 2024 год увеличилась на 44 591 260,48 руб. и составила 1 045 857 980,74 руб.**

Прогнозируемые изменения расходов бюджета Валдайского муниципального района на 2024 год приведены в приложении № 2.

**Комитет культуры**

**Сумма расходов на 2024 год увеличилась на 3 482 448,87 руб. и составила 100 615 213,88 руб.**

 В рамках мероприятий муниципальной программы «Развитие культуры в Валдайском муниципальном районе (2023-2030 годы)» предусмотрены расходы за счет субсидии в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при реализации мероприятий пилотного проекта, направленного на стимулирование рождаемости на территории Новгородской области на 2024 год в сумме 1 684 433,25 руб. на организацию и проведение культурно-массовых мероприятий. Представлен график проведения мероприятий на сумму 1 067 252,46 руб. (обоснования расходов не представлены). Кроме того планируется приобрести цифровой микшерный пульт в количестве 1 шт. стоимостью 148 600,0 руб., кейс/сумку для микшера стоимостью 47 628,0 руб. (2 шт.) на сумму 95 256,0 руб., рэковый кейс 1 шт. стоимостью 21 114,0 руб., ноутбук стоимостью 122 920,0 руб. (2 шт.) на сумму 245 840,0 руб., планшет 1 шт. стоимостью 82 240,0 руб., чехол для пульта 1 шт. стоимостью 24 299,23 руб. Итого на сумму 617 349,23 руб. В обоснование представлены копии коммерческих предложений. **Расходы в сумме 24 299,23 руб. на приобретение чехла для пульта не обоснованы.** Общая сумма расходов с учетом софинансирования за счет средств районного бюджета составила 1 684 601,69 руб.

За счёт увеличения размера дефицита бюджета на 2024 год выделены ассигнования в рамках мероприятий муниципальной программы «Развитие культуры в Валдайском муниципальном районе (2023-2030 годы)» в сумме 1 798 015,62 руб., в том числе:

 - на софинансирование к субсидии в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при реализации мероприятий пилотного проекта, направленного на стимулирование рождаемости на территории Новгородской области в сумме 168,44 руб.

 - на ремонт Дворецкого филиала библиотеки в сумме 208 534,0 руб. Представлена копия локальной сметы на косметический ремонт помещений на сумму 208 534,0 руб.

 - на оборудование зданий Едровского и Зимогорского сельских домов культуры и киноконцертного зала «Мечта» устройствами молниезащиты в сумме 1 589 313,18 руб. Представлены копии коммерческих предложений на производство и монтаж системы молниезащиты и заземления:

1. ООО «Фулменпро» от 07.03.2024 № 3132 на сумму 529 771,06 руб. (3 шт.);

2. ООО «Вольт – СПБ» от 07.03.2024 № 111 на сумму 611 384,07 руб. (3 шт.);

3. ООО «ИПС – ЭНЕРГО» от 07.03.2024 № 85/12 на сумму 718 202,38 руб. (3 шт.)

 Согласно коммерческим предложениям расходы на производство и монтаж системы молниезащиты и заземления по всем зданиям одинаковы. Средняя цена на одно здание составила 619 785,84 руб., на три здания – 1 859 357,52 руб., что не соответствует расходам, предусмотренным в проекте о внесении изменений в бюджет (на 270 044,34 руб. больше). **В результате существует вероятность недостаточности денежных средств для выполнения вышеуказанных мероприятий.**

**Комитет образования**

**Сумма расходов на 2024 год увеличилась на 956 859,39 руб. и составила 486 794 795,45 руб.**

За счёт увеличения размера дефицита бюджета на 2024 год выделены ассигнования в рамках мероприятий муниципальной программы «Развитие образования и молодёжной политики в Валдайском муниципальном районе до 2026 года» в сумме 1 129 882,59 руб., в том числе:

- на ремонт кровли здания дошкольного отделения «Алёнушка» в сумме 1 094 882,59 руб. Представлен локальный сметный расчет на ремонт кровли в здании ФМАОУ «СШ № 1 им. Аверина г. Валдай «ДО «Аленушка» по адресу: Новгородская область, Валдайский район, с. Едрово, ул. Сосновая, д. № 62 на сумму 1 094 882,59 руб.

 - на составление рабочей документации на монтаж аварийного (эвакуационного) освещения в здании МАУДО "Центр "Пульс" в сумме 35 000,0 руб. Представлена копия коммерческого предложения ООО «Центр противопожарных услуг» от 07.03.2024. Срок действия коммерческого предложения до 31.12.2024.

 В пределах общего объёма бюджетных ассигнований перераспределены лимиты:

- с расходов на прохождение ежегодного медицинского осмотра в сумме 293 633,19 руб. на приобретение унитазов в филиал МАОУ «СШ №1 им. М.Аверина» с.Едрово, приобретение холодильника в МАОУ «СШ №7 д.Ивантеево» в сумме 68 419,0 руб., на ремонт системы отопления и обеспечение горячего водоснабжения в здании филиала МАОУ «СШ №1 им. М.Аверина» с.Едрово, очистка канализации в ДО «Берёзка» МАОУ «СШ №4 с.Яжелбицы» в сумме 225 214,19 руб. Представлена копия локального сметного расчета № 1 на ремонтные работы в филиале МАОУ «СШ № 1 им. М. Аверина», с. Едрово, Ул. Сосновая, д. 58. на сумму 76 110,60 руб., копия локальной сметы на ремонт системы отопления в филиале МАОУ «СШ № 1 им. М. Аверина» на сумму 99 875,0 руб., копия локального сметного расчета № 05п/29/03/2024 на прочистку участка хоз-бытовой канализации длиной 15 м, диаметром 150 мм и откачка и чистка 2х смотровых ж/б канализационных колодцев на сумму 24 381,84 руб., копия локальной сметы на ремонт системы отопления в филиале МАОУ «СШ № 1 им. М. Аверина» на сумму 24 846,0 руб. Итого на сумму 225 213,44 руб. Представлены копии трех коммерческих предложений на покупку четырех унитазов, средняя цена составила 30 531,33 руб.; копии трех коммерческих предложений на покупку холодильника, средняя стоимость – 38 729,0 руб. Итого, согласно представленным документам, расходы составили 294 473,77 руб., **что не соответствует расходам в проекте о внесении изменений в бюджет.**

 - с расходов на мероприятия по устранению предписаний контролирующих органов, выполнение требований законодательства на техническое обследование, разработку и проверку достоверности проектно - сметной документации на капитальный ремонт зданий образовательных учреждений, разработка проектно – сметной документации по благоустройству территорий вокруг зданий образовательных учреждений, организация авторского надзора в сумме 85 025,50 руб. (на осуществление авторского надзора). Согласно ходатайству от 18.04.2024 № 104 исполняющий обязанности директора МАОУ «СШ № 1 им. М. Аверина», на основании письма ООО «РусПрогресс» от 19.03.2024 № 4 о необходимости организации авторского надзора и коммерческого предложения ООО «Строительная компания «Зодчий» от 17.04.2024 на оказание услуг авторского надзора на сумму 250 000,0 руб., просит выделить денежные средства в сумме 85 025,50 руб. (ранее выделено 164 974,50 руб.). В заключении на проект о внесении изменений в бюджет от 18.04.2024 Контрольно – счетной палатой было указано, что согласно подпункту 3.1 пункта 3 Приказа Минстроя России от 09.01.2024 N 5/пр «Об утверждении СП 246.1325800.2023 «Положение об авторском надзоре при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов капитального строительства» *авторский надзор: Контроль лица, осуществившего подготовку проектной документации за соблюдением требований проектной документации при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов капитального строительства, включая особо опасные, технически сложные и уникальные объекты; техническом перевооружении; консервации и ликвидации опасных производственных объектов и при проведении работ по сохранению объектов культурного наследия.* Кроме того, учитывая нормы Федерального закона № 44-ФЗ (пункт 19 статьи 93), заключение контракта на осуществление авторского надзора за капитальным ремонтом здания школы должно осуществляться с автором проектной документации. В то же время представлено коммерческое предложение ООО «Строительная компания «Зодчий», несмотря на подготовку проектной документации ООО «НеваПроект». Заключение контракта с организацией, не являющейся автором проектной документации, повлечет нарушение федерального законодательства.

 Сокращены расходы на организацию летнего отдыха в сумме 173 023,20 руб. (перераспределены на Администрацию для подведомственного учреждения МАУДО «СШ Валдай»).

**Комитет финансов**

**Сумма расходов на 2024 год увеличилась на 2 787 638,98 руб. и составила 41 041 416,10 руб.**

Выделены иные межбюджетные трансферты:

 - Яжелбицкому сельскому поселению на исполнение судебных решений по оплате поставки тепловой энергии в сумме 49 638,98 руб. Представлена копия Решения Арбитражного суда Новгородской области от 23.04.2024 по делу № А44-1034/2024. Задолженность по оплате тепловой энергии составила 49 638,98 руб.

 - на исполнение части полномочий в области градостроительной деятельности: Едровскому сельскому поселению в сумме 400 000,0 руб., Короцкому сельскому поселению в сумме 220 000,0 руб., Костковскому сельскому поселению в сумме 264 000,0 руб., Любницкому сельскому поселению в сумме 380 000,0 руб., Семёновщинскому сельскому поселению в сумме 809 000,0 руб., Яжелбицкому сельскому поселению в сумме 665 000,0 руб. **Расчеты финансовых ресурсов (обоснования) не представлены. В результате сделать вывод о необходимости предоставления межбюджетных трансфертов поселения в указанном объеме не представляется возможным.**

**Администрация района**

**Сумма расходов на 2024 год увеличилась на 37 364 313,24 руб. и составила 414 167 959,28 руб.**

Увеличены расходы за счет дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2024 год в сумме 1 894 000,0 руб. на денежный вклад в имущество ООО «Жилищник». **Расчеты финансовых ресурсов (обоснования) не представлены.**

 Предусмотрены расходы за счет субсидии в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при реализации мероприятий пилотного проекта, направленного на стимулирование рождаемости на территории Новгородской области на 2024 год в сумме 34 000 072,04 руб. на приобретение автотранспортных средств для обеспечения пассажирских перевозок в сельской местности. **Обоснования бюджетных ассигнований не представлены.**

**За счёт увеличения размера дефицита бюджета на 2024 год выделены ассигнования в сумме 1 297 218,0 руб., в том числе:**

- на софинансирование к субсидии в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при реализации мероприятий пилотного проекта, направленного на стимулирование рождаемости на территории Новгородской области в сумме 3 400,01 руб.

- для заключения контракта с ООО "Строительное Управление № 53" для подачи холодной воды и приёма сточных вод на здании по адресу г.Валдай, ул.Песчаная, зд.13в в сумме 5 317,02 руб. **Расчеты финансовых ресурсов (обоснования) не представлены.**

 - для возмещения судебных расходов гражданину Волкову В.М. по гражданскому делу о признании незаконным постановления Администрации Валдайского муниципального района в сумме 40 000,0 руб. Представлено определение Валдайского районного суда Новгородской области от 08.04.2024 о взыскании с Администрации судебных расходов в пользу гражданина в сумме 40 000,0 руб.

 - для заключения договора на прохождение медицинского осмотра сотрудников Администрации в сумме 274 995,0 руб. Представлен проект договора на предоставление платных медицинских услуг по проведению медицинских осмотров с ФГБУ «Северо – Западный окружной научно – клинический центр имени Л.Г. Соколова Федерального медико – биологического агентства»на сумму 201 895,0 руб., проект договора об оказании медицинских услуг с ГОБУЗ «Валдайская областная психоневрологическая больница» на сумму 12 900,0 руб. (в договоре указана стоимость за 1 человека в размере 300,0 руб., за 43 человека – 12 900,0 руб.), копия уведомления ГОБУЗ «Новгородский областной наркологический диспансер «Катарсис» об изменении стоимости медицинских услуг (стоимость за человека составила 1 400,0 руб., за 43 человека – 60 200,0 руб.).

 - для заключения договора на оценку технического состояния помещений и жилых домов для признания непригодными для проживания и аварийными в сумме 10 000,0 руб. **Расчеты финансовых ресурсов (обоснования) не представлены.**

 - на приобретение видеокамеры и нагрудного видеорегистратора в сумме 43 560,0 руб. Представлена копия коммерческого предложения ООО «АЙТИ КОНСТРУКТОР» на сумму 43 560,0 руб. Коммерческое предложение не содержит даты составления и срока действия ценового предложения.

 - для подведомственного учреждения МБУ "Административно хозяйственное управление" в сумме 369 544,17 руб., в том числе: на фонд оплаты труда в сумме 165 664,0 руб., начисления в сумме 50 031,0 руб., на материальные затраты в сумме 24 400,0 руб., на ГСМ в сумме 129 449,17 руб. Представлены проекты штатных расписаний на 2024 год, расчет потребления бензина АИ – 92 с 01.07.2024 по 31.12.2024 служебным автотранспортом на сумму 129 449,17 руб. (стоимость рассчитана как средняя цена согласно трем коммерческим предложениям), копия коммерческого предложения ИП Иванов Д.А. от 14.05.2024 на поставку оборудования (ламы светодиодная и линейная) на сумму 9 400,0 руб., копии трех коммерческих предложений на 20 огнетушителей (средняя цена составила 15 000,0 руб.).

 - в рамках мероприятий муниципальной программы "Обеспечение населения Валдайского муниципального района питьевой водой на 2023-2025 годы" на ремонт общественных колодцев в сумме 550 401,80 руб. Представлен локальный сметный расчет на ремонт общественных колодцев в Валдайском района на сумму 1 340 392,48 руб., локальный сметный расчет на ремонт общественного колодца Валдайский район д. Моисеевичи на сумму 180 009,32 руб. Итого расходы составили 1 520 401,80 руб., что соответствует муниципальной программе. Следует отметить, что расчеты не содержат подписей ответственных лиц.

 Увеличены расходы на организацию летнего отдыха в сумме 173 023,20 руб. для подведомственного учреждения МАУДО «СШ Валдай» (перераспределены с комитета образования). Стоимость рассчитана исходя из расходов на 1 день в сумме 308,97 руб., 14 дней и 40 детей.

 В пределах общего объёма бюджетных ассигнований перераспределены лимиты:

- с мероприятий муниципальной программы «Комплексное развитие инфраструктуры водоснабжения и водоотведения на территории Валдайского муниципального» с расходов на капитальный ремонт системы водоснабжения на территории Валдайского муниципального района на мероприятия муниципальной программы «Обеспечение населения Валдайского муниципального района питьевой водой на 2023-2025 годы» на ремонт общественных колодцев в сумме 470 000,0 руб.

 - с расходов на содержание Думы Валдайского муниципального района с вида расхода 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» на вид расхода 244 "Прочая закупка товаров, работ и услуг" в сумме 3 878,0 руб. для приобретения канцелярских принадлежностей.

 - с расходов на обязательные платежи и (или) взносы собственников помещений многоквартирного дома в целях оплаты работ, услуг по содержанию и ремонту общего имущества многоквартирного дома с вида расхода 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» на вид расхода 853 «Уплата иных платежей» в сумме 4121,55 рублей для уплаты пеней (приобретена квартира для детей – сирот с задолженностью по пени). Представлена копия счета на оплату КР-042024-000511 от 24 апреля 2024 года от СНКО «Региональный фонд», согласно которому пени по адресу: Валдайский район, Яжелбицкое сельское поселение, с. Яжелбицы, ул. Усадьба, д. 16, кв. 6 составили 4 121,55 руб. На основании ч. 3 ст. [158 Жилищного кодекса РФ](https://sudact.ru/law/zhk-rf/razdel-vii_1/statia-158/), при переходе права собственности на помещение в МКД к новому собственнику переходит обязательство предыдущего собственника по оплате расходов на капитальный ремонт общего имущества в МКД, в том числе не исполненная предыдущим собственником обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт, за исключением такой обязанности, не исполненной Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием, являющимися предыдущим собственником помещения в МКД. **В то же время Администрация не воспользовалась правом проверки приобретаемой квартиры на наличие обременения, в результате оплата пеней за предыдущего собственника, в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, будет являться неэффективным использованием бюджетных средств.**

 Р**асходы на 2025 – 2026 годы не изменились.**

**Вывод**

 **Нарушений бюджетного законодательства не выявлено. В то же время, в нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса РФ, не все расходы подтверждены документально.**

Председатель

Контрольно – счетной палаты

Валдайского муниципального района Е.А. Леванина