ЗАКЛЮЧЕНИЕ

[redacted] – экономической экспертизы Контрольно – счетной палаты [redacted] муниципального района на проект постановления администрации [redacted] муниципального района «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие образования и молодежной политики в Валдайском муниципальном районе до 2026 года»

23 сентября 2022 г.

г. [redacted]

Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации [redacted] муниципального района «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие образования и молодежной политики в Валдайском муниципальном районе до 2026 года» (далее - проект Постановления) проведена в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6 – ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате Валдайского муниципального района, утверждённым решением Думы Валдайского муниципального района от 30.09.2021 № 83, Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе в Валдайском муниципальном районе №12 от 08.10.2015 г., Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ Валдайского муниципального района.

Нормативная правовая база:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение Финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ муниципального района», утвержденный приказом Контрольно – счетной палаты Валдайского муниципального района от 27. 08. 2019 г.;

Постановление Администрации Валдайского муниципального района от 16.01.2020 № 48 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных целевых программ Валдайского муниципального района и Валдайского городского поселения, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности»;

Постановление Администрации Валдайского муниципального района от 02.06.2022 № 1038 «О внесении изменений в муниципальную программу Валдайского муниципального района «Развитие образования и молодежной политики в Валдайском муниципальном районе до 2026 года»»;

Постановление Администрации Валдайского муниципального района от 02.09.2022 № 1743 «О внесении изменений в муниципальную программу Валдайского муниципального района «Развитие образования и молодежной политики в Валдайском муниципальном районе до 2026 года»»;

КОМИТЕТ ОБРАЗОВАНИЯ 23.09.
31/1281

Проект решения Думы Валдайского муниципального района «О внесе[redacted] в решение Думы Валдайского муниципального района «О бюджете [redacted] муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023и 2024 годов»

Анализ показателей Программы.

Настоящим проектом Постановления увеличен объем средств на реализацию мероприятий программы на 2022 год на 7 050 135,02 руб., в том числе:

1. По подпрограмме «Социальная адаптация детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей- сирот и детей. оставшихся без попечения родителей» на 5 951 352,0 руб., бюджет Новгородской области.

Увеличены расходы за счет субвенции на обеспечение жилыми помещениями детей -сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на 2022 год в сумме 5 951 352,0 руб. в рамках мероприятий муниципальной программы "Развитие образования и молодежной политики в Валдайском муниципальном районе до 2026 года". **Расчеты не представлены.**

Кроме того, следует отметить, что при увеличении объема финансирования, значение целевого показателя 1.2 «Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилыми помещениями в отчетном финансовом году» не изменилось.

2. По подпрограмме «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия в области образования и молодежной политики» на 1 098 783,02 руб., в том числе: за счет средств бюджета Валдайского муниципального района – на 807 883,02 руб., федерального бюджета на 95 800,0 руб., бюджета Новгородской области на 195 100,0 руб.

Увеличены расходы на 988 415,02 руб., из них:

1. На финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий муниципальными общеобразовательными учреждениями на 130 200,0 руб.:

- увеличены расходы за счет иных межбюджетных трансфертов на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы на 2022 год в сумме 1 503 000,0 руб., из них: для подведомственных учреждений дошкольного образования в сумме 979 400,0 руб., в том числе: на фонд оплаты труда в сумме 752 200,0 руб., начисления в сумме 227 200,0 руб.; для общеобразовательных учреждений – 523 600,0 руб., в том числе: на фонд оплаты труда в сумме 402 200,0 руб., начисления в сумме 121 400,0 руб.

- уменьшены расходы за счет субвенции на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в части расходов на оплату труда работникам образовательных организаций, технические средства обучения, расходные материалы и хозяйственные нужды образовательных организаций, на организацию обучения по основным общеобразовательным программам на дому, возмещение расходов за пользование услугой доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет муниципальных общеобразовательных организаций, организующих обучение детей-инвалидов с использованием дистанционных образовательных технологий на 2022 год в сумме 1 372 800,0 руб., из них: по подведомственным учреждениям дошкольного образования в сумме 979 400,0 руб., в том числе: фонд оплаты труда в сумме 752 200,0 руб., начисления – 227 200,0 руб.; по общеобразовательным учреждениям в сумме 393 400,0 руб., в том числе: фонд оплаты труда в сумме 302 200,0 руб., начисления – 91 200,0 руб.

2. За счет субвенции на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций (источником финансового обеспечения которых является иной межбюджетный трансферт из федерального бюджета) на 2022 год в сумме 95 800,0 руб. Представлена таблица «Распределение иного межбюджетного трансферта бюджетам муниципальных районов на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, в том числе адаптированные образовательные программы на 2022 год.

3. На проведение ремонтных работ учреждений, подведомственных комитету образования в сумме 755 410,02 руб., в том числе:

- на ремонтные работы в здании школы по адресу пл. Кузнечная д.3 в сумме 249 180,0 руб. Представлены три локальных сметных расчета на отделочные работы: на сумму 81 760,0 руб., 85 540,0 руб. и 81 880,0 руб. Адрес объектов в сметных расчетах не указан, расчеты не подписаны и не согласованы ответственными лицами, кроме того отсутствуют даты их составления. **В результате, исходя из представленных смет, непонятно, по какому адресу будут производиться отделочные работы.**

- на замену десяти окон в филиале МАОУ "СШ №4 с.Я[redacted] д.Семёновщина и двух окон в дошкольном отделении "Берёзка" в сумме [redacted] 495,48 руб. Представлены три КП на установку одного окна:

1. ИП Федотов С.В. от 25.04.2022 на сумму 41 664,72 руб. Дата изготовления [redacted] 20.05.2022.

2. ИП Ермилова А.С. от 04.08.2022 на сумму 26 383,0 руб. (изготовление окна [redacted] монтаж 7 700,0 руб., доставка 1 100,0 руб. Итого: 38 508,0 руб.

3. ТМК Федеральная компания от 04.08.2022 на сумму 36 201,15 руб.

Следует отметить, что срок действия КП от 25.04.2022 ИП Федотов С.В. на сумму 41 664,72 руб., на основании которого, в том числе, была определена начальная максимальная цена контракта, истек 20.05.2022. После истечения указанного в КП срока его действия, в том числе в части цены предлагаемой услуги, КП является недействительным и требует дополнительного подтверждения содержащейся в нем информации. **Из вышеизложенного следует, что для обоснования цены закупки было использовано КП с истекшим сроком действия. Кроме того, КП ИП Ермилова А.С. и ТМК Федеральная компания не содержат сроки действия предлагаемых цен. Все вышеизложенное нарушает Приказ N 567. Контрольно – счетная палата считает необходимым дополнительно подтвердить информацию о стоимости услуг по изготовлению и установке окон.**

- на ремонт трубы водоснабжения, находящейся на территории дошкольного отделения "Дельфин" в сумме 40 734,54 руб. Представлена копия локального сметного расчета № 27п/25/08/2022 на ремонт чугунного водопровода Ду 100мм. с разработкой грунта и восстановлением асфальтобетонного покрытия на сумму на сумму 40 734,54 руб. Контрольно – счетная палата обращает внимание, что Муниципальным образованием Валдайский муниципальный район (Концедент), согласно разделу 6 Концессионного соглашения № 1 в отношении систем холодного водоснабжения и водоотведения, находящихся на территории Валдайского муниципального района от 13.07.2017 (далее – Соглашение), был передан во владение и пользование ООО «СУ – 53» (Концессионер) водопровод длиной 35 метров к детскому саду «Дельфин». На основании Соглашения Концессионер обязан принимать все необходимые меры по поддержанию эксплуатационных свойств этого имущества, поддерживать его в исправном состоянии, производить за свой счет текущий ремонт, нести расходы на содержание этого имущества. **В результате ставим под сомнение обоснованность проведения ремонтных работ за счет средств бюджета.**

4. За счет прочих безвозмездных поступлений в бюджеты муниципальных районов на 2022 год в сумме 7 005,0 руб. (софинансирование со стороны населения к субсидии на

реализацию местных инициатив в рамках приоритетного регионального проекта "Наш выбор").

Предусмотрены расходы в сумме 110 368,0 руб.:

- за счет субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий по предоставлению дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям педагогических работников, трудоустроившихся в муниципальные образовательные организации, реализующие образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, и осуществляющих трудовую деятельность на территории муниципального района, муниципального округа Новгородской области в 2022-2025 годах, на 2022 год в сумме 62 400,0 руб.

- за счет субвенции на содержание штатных единиц, осуществляющих переданные отдельные государственные полномочия области на 2022 год комитету образования в сумме 2 500,0 руб., в том числе: на фонд оплаты труда в сумме 1 920,0 руб., начисления – 580,0 руб.

- на строительный контроль по проведению ремонта крыльца и устройство козырька над входом в здание МАОУ "СШ № 1 им.М.Аверина" в сумме 45 468,0 руб. Представлена копия сводного сметного расчета стоимости капитального ремонта крыльца и устройства козырька над входом в здание МАОУ «СШ № 1 им. М. Аверина г. Валдай», согласно которому стоимость строительного контроля составила 37,89 тыс. руб. (2,14 % от стоимости ремонтных работ в сумме 1 770, 65 тыс. руб.) без учета НДС, с учетом НДС – 45 468,0 руб.

Общий объем финансового обеспечения на 2022 год по муниципальной программе составил 446 147 928,26 руб.

1. Подпрограмма «Развитие дошкольного и общего образования в Валдайском муниципальном районе» - **8 349 500,0 руб.**, в том числе: бюджет Валдайского муниципального района – 449 900,0 руб., бюджет Новгородской области – 7 899 600,0 руб.
2. Подпрограмма «Развитие дополнительного образования в Валдайском муниципальном районе» - **9 332 517,11 руб.** в том числе: бюджет Валдайского муниципального района – 7 917 225,0 руб., бюджет Новгородской области – 1 415 292,11 руб.
3. Подпрограмма «Вовлечение молодежи Валдайского муниципального района в социальную практику» - **5 086 969,54 руб.**, в том числе: бюджет Валдайского муниципального района –3 783 936,74 руб., бюджет Новгородской области – 1 303 032,80 руб.
4. Подпрограмма «Патриотическое воспитание населения Валдайского муниципального района» – **235 400,0 руб.**, в том числе: бюджет Валдайского муниципального района – 112 400,0 руб., бюджет Новгородской области – 123 000,0 руб.

5. Подпрограмма «Социальная адаптация детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» – **18 088 452,0 руб.**, бюджет Новгородской области.
6. Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия в области образования и молодежной политики» - **405 055 089,61 руб.**, в том числе: бюджет Валдайского муниципального района – 99 133 700,0 руб., федеральный бюджет 57 717 833,0 руб., бюджет Новгородской области – 248 203 556,61 руб.

На 2023 год увеличены расходы за счет субвенции на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций (источником финансового обеспечения которых является иной межбюджетный трансферт из федерального бюджета) в сумме 128 800,0 руб. Представлена таблица «Распределение иного межбюджетного трансферта бюджетам муниципальных районов на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, в том числе адаптированные образовательные программы на 2022 год.

Общий объем финансового обеспечения на 2023 год по муниципальной программе составил 324 735 086,72 руб.

1. Подпрограмма «Развитие дошкольного и общего образования в Валдайском муниципальном районе» - **7 095 800,0 руб.**, в том числе: бюджет Валдайского муниципального района – 449 300,0 руб., бюджет Новгородской области – 6 646 500,0 руб.
2. Подпрограмма «Развитие дополнительного образования в Валдайском муниципальном районе» - **8 435 684,0 руб.** в том числе: бюджет Валдайского муниципального района – 7 966 284,0 руб., бюджет Новгородской области – 469 400,0 руб.
3. Подпрограмма «Вовлечение молодежи Валдайского муниципального района в социальную практику» - **4 025 736,23 руб.**, в том числе: бюджет Валдайского муниципального района –3 675 736,23 руб., бюджет Новгородской области – 350 000,0 руб.
4. Подпрограмма «Патриотическое воспитание населения Валдайского муниципального района» – **112 400,0 руб.** (бюджет Валдайского муниципального района).
5. Подпрограмма «Социальная адаптация детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» – **9 123 400,0 руб.**, бюджет Новгородской области.
6. Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия в области образования и молодежной политики» -

295 942 066,49 руб., в том числе: бюджет Валдайского муниципального района – 70 311 340,88 руб., федеральный бюджет 36 369 845,0 руб., бюджет Новгородской области – 189 260 880,61 руб.

Сумма расходов на 2022 – 2023 годы в проекте Постановления соответствует объему бюджетных ассигнований в проекте решения Думы Валдайского муниципального района «О внесении изменений в бюджет Валдайского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Контрольно – счетная палата отмечает, что структура муниципальной программы не соответствует Порядку № 48. Необходимо обеспечить соответствие между документами.

Вывод. Утвердить проект Постановления после устранения изложенных в заключении замечаний.

Аудитор
Контрольно – счетной палаты
Валдайского муниципального района Е.А.Леванина