

17.12.2021

Заключение

Контрольно – счетной палаты Валдайского муниципального района
по решению Совета депутатов Ивантеевского сельского поселения
по проекту решения Ивантеевского сельского поселения на 2022 год и на плановый
период 2023 и 2024 годов»

Валдай

15.12.2021

Заключение контрольно – счетной палаты Валдайского муниципального района по проекту решения Совета депутатов Ивантеевского сельского поселения «О бюджете Ивантеевского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Заключение) подготовлено по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов Ивантеевского сельского поселения «О бюджете Ивантеевского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6 – ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", Положением о Контрольно – счетной палате Валдайского муниципального района, утвержденным решением Валдайского муниципального района от 30.09.2021 № 83, в рамках полномочий бюджетного законодательства.

В своей работе Контрольно – счетная палата руководствовалась Соглашением, заключенным между Думой Валдайского муниципального района, Советом депутатов Ивантеевского сельского поселения, Контрольно – счетной палатой Валдайского муниципального района о передаче полномочий Контрольно – счетного органа поселения Контрольно – счетной палате Валдайского муниципального района.

Экспертиза проведена с учетом положений проекта Областного закона Новгородской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», проекта решения Думы Валдайского муниципального района «О бюджете Валдайского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Результатами предварительного контроля формирования бюджета является проверка соответствия формирования бюджета законодательству Российской Федерации, Новгородской области и муниципального образования Валдайского муниципального района, а также определение обоснованности его показателей.

Описание процедур

Проект решения о бюджете Ивантеевского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 г.г. (далее – проект решения) поступил в Контрольно – счетную палату Валдайского муниципального района 15.11.2021 г., что соответствует бюджетному законодательству.

Проект предусматривает вступление в силу решения с 01 января очередного финансового года, требования ст. 187 БК РФ соблюдены.

Срок внесения проекта бюджета Ивантеевского сельского поселения на 2022 и на плановый период 2023 и 2024 годов на рассмотрение Совета депутатов (позднее 15 ноября) установлен распоряжением Администрации Ивантеевского сельского поселения от 17.08.2021 № 34-рг «О порядке и сроках составления проекта бюджета Ивантеевского сельского поселения на очередной финансовый и плановый период», а также Положением о бюджетном процессе Ивантеевского сельского поселения, утвержденным решением Совета депутатов Ивантеевского сельского поселения от 25.06.2021 года.

Публичные слушания, предусмотренные Уставом Ивантеевского сельского поселения и Федеральным законом от 06.10.2003 г. №131 – ФЗ «Об основах принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» проекту решения о бюджете назначены в соответствии с постановлением Администрации Ивантеевского сельского поселения от 10.11.2021 № 17-пр «О проведении публичных слушаний по проекту бюджета Ивантеевского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» на 17 декабря 2021 года.

Форма решения

Структура и содержание проекта бюджета соответствуют требованиям бюджетного законодательства (п. 3 статьи 184.1 БК РФ).

В то же время следует отметить, что согласно Федеральному закону от 01.07.2021 N 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» Перечень главных администраторов доходов местного бюджета также Перечень главных администраторов источников финансирования местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с требованиями, установленными Правительством Российской Федерации. Следовательно, данные Перечни должны быть исключены из проекта бюджета и утверждены постановлениями Администрации Ивантеевского сельского поселения. Согласно п.10 Общих требований к закреплению бюджетных средств государственной власти (государственными органами) субъектов Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами администрации полномочий главного администратора доходов бюджета утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.09.2021 N 156, порядок и сроки внесения изменений в перечень главных администраторов доходов местного бюджета органом, утвердившим перечень главных администраторов доходов бюджета.

Необходимо также внести изменения в Положение о бюджетном процессе Ивантеевского сельского поселения в соответствии с требованиями законодательства, а также в текстовую часть проекта решения.

411

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение
нормативных обязательств – приложение № 8 решения (147 000,0 руб.
очередной финансовый год и все годы планового периода).

Объем условно – утвержденных расходов согласно проекту решения о бюджете
на 2023 год – 197 540,0 руб., на 2024 год – 420 240,0 руб., что
соответствует бюджетному законодательству.

В пункте 11 проекта решения утверждены показатели: «Верхний предел
муниципального долга района на 01.01.2022 г. – 0 руб., на 01.01.2023 г. – 0 руб., на
01.01.2024 г. – 0 руб., что соответствует представленному расчету. В то же время
согласно статье 184.1 БК РФ решением о бюджете утверждается *верхний предел
государственного (муниципального) внутреннего долга и (или) верхний предел
государственного (муниципального) внешнего долга по состоянию на 1 января года,
предшествующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом
или годом планового периода), с указанием в том числе верхнего предела долга
по государственным или муниципальным гарантиям. Следовательно, верхний
предел муниципального внутреннего долга должен утверждаться по состоянию на
01.01.2023 г., на 01.01.2024 г., на 01.01.2025 г. Необходимо внести изменения в
текстовую часть проекта решения.*

В пункте 11 проекта решения отражены показатели объема муниципального долга на
2022 г. в размере 2 216 130,0 руб., на 2023 г. в размере 2 226 700,0 руб., на 2024 г. в
размере 2 260 500,0 руб., что соответствует представленному расчету. В то же время
согласно приказу Министерства финансов Новгородской области от 10.09.2021 № 100-П
об утверждении перечня муниципальных образований Новгородской области,
входящих в пункты 2 – 4 статьи 136 БК РФ, а также муниципальных образований,
в которых доля дотаций из других бюджетов и (или) налоговых доходов
по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц в
части не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной
обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными
нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц, в течение двух
последних отчетных финансовых лет не превышала 5 процентов доходов
общего бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов,
направляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов
местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальными
образованиями и поселениями» Ивантеевское сельское поселение входит в данный
перечень. Следовательно, согласно п. 5 статьи 107 БК РФ для муниципального
образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные
пунктами 4 статьи 136 настоящего Кодекса, объем долга не должен превышать
5 процентов утвержденного решением о местном бюджете на очередной
финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общего
объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема
дополнительных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по
дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.
Необходимо внести изменения в текстовую часть проекта решения,
указав объем муниципального долга.

Требования ст.179.4 БК РФ выполнены, проект решения о бюджете
подтверждает утверждение объема бюджетных ассигнований дорожного фонда

на 2022 – 2024 г.г. В то же время следует отметить, что объем дорожного фонда на 2024 год рассчитан неверно. Учитывая плановые показатели по акциям в размере 606 800,0 руб., субсидии на формирование дорожных фондов 804 000,0 руб., объем дорожного фонда должен составлять 1 410 800,0 руб. Необходимо внести изменения в текстовую часть проекта решения о бюджете, а также приложения № 9, № 10, № 11.

В то же время согласно прогнозу поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты на 2022 – 2024 годы Управления Федерального казначейства Новгородской области прогноз поступлений данного дохода на 2022 год составил 593 370,0 руб., на 2024 год – 606 820,0 руб. Однако в проекте бюджета на 2022 год предусмотрена сумма 593 400,0 руб., на 2024 год – 606 800,0 руб. Контрольно – счетная палата считает необходимым пересчитать поступления в дорожный фонд на 2022 и на 2024 годы с учетом прогноза поступлений Управления Федерального казначейства по Новгородской области.

Материалы и документы, предусмотренные ст.184.2 БК РФ

На экспертизу Администрацией поселения представлены направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики. Бюджетная политика в 2022 – 2024 годах будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджета и устойчивости бюджетной системы.

Приоритетом налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов является обеспечение необходимого уровня доходов бюджета.

На экспертизу представлен прогноз социально – экономического развития Ивантеевского сельского поселения, а также постановление Администрации Ивантеевского сельского поселения от 10.11.2021 № 75 «Об одобрении прогноза социально – экономического развития Ивантеевского сельского поселения на 2021 – 2023 годы». Отметим, что период в постановлении «2021 – 2023» не соответствует прогнозу «2022 – 2024». Прогноз представлен в текстовой форме показателей прогноза – в табличной форме.

Представлен Порядок разработки прогноза социально – экономического развития Ивантеевского сельского поселения, утвержденный Администрацией Ивантеевского сельского поселения от 23.11.2016 № 123). Согласно п.4 ст. 173 БК РФ, а также Порядок разработки прогноза социально-экономического развития поселения, пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития поселения, обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с утвержденными параметрами с указанием причин и факторов изменений. Пояснительная записка отсутствует, причины прогнозируемых изменений не отражены.

Согласно п.1 статьи 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития поселения разрабатывается на период не менее трех лет. В пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития поселения отражена конкретная информация по развитию отдельных секторов экономики, оценка экономического эффекта от реализации муниципальных программ на 2022 год и на плановый период 2023 – 2024 годов.

В результате можно сделать вывод, что прогноз социально-экономического развития поселения не отражает необходимой информации для планирования бюджета.

Основные характеристики проекта бюджета Ивантеевского сельского поселения

Формирование доходной и расходной частей бюджета сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов должно осуществляться на основе положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, основных направлений бюджетной и налоговой политики Ивантеевского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов с учетом изменений, внесенных в Налоговый Бюджетный кодексы Российской Федерации и нормативов распределения федеральных, региональных и местных налогов, определяемых федеральными законами, национальным законодательством, нормативными правовыми актами муниципального образования, а также с учетом прогнозных оценок социально-экономического развития муниципального образования «Ивантеевское сельское поселение» на 2022 – 2024 годы и оценки ожидаемого исполнения бюджета сельского поселения за 2021 год. Планирование доходов и расходов необходимо осуществлять в соответствии с Методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета Ивантеевского сельского поселения. На экспертизу представлены Порядок методика планирования бюджетных ассигнований бюджета Ивантеевского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденные постановлением Администрации Ивантеевского сельского поселения от 11.11.2021 № 77, согласно которым планирование бюджетных ассигнований осуществляется отдельно на исполнение действующих и принимаемых обязательств.

Согласно п. 1 статьи 161 БК РФ главный администратор доходов бюджета составляет методiku прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными законодательством Российской Федерации. Пункт 3 Общих требований к Методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы РФ, утвержденный постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 (далее – требования), гласит, что Методика прогнозирования разрабатывается по форме (или по решению главного администратора доходов - подвиду) (далее - вид доходов) по форме согласно приложению. На экспертизу представлена Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Ивантеевского сельского поселения, утвержденная постановлением администрации поселения от 23.11.2016 № 127, которая в нарушение Общих требований, составлена не по установленной форме.

В таблице ниже изложены показатели проекта решения о бюджете в соответствии с ожидаемым исполнением бюджета за 2021 год.

(руб.)

Показатели	План 2021 год	Ожидаемое исполнение	Проект 2022	Проект 2023	Проект 2024
------------	------------------	-------------------------	----------------	----------------	----------------

Доходы всего	8129100,0	2021 год			
Налоговые доходы	8040150,0	8042180,0	6380950,0	6400950,0	
НДФЛ	2015500,0	1901500,0	2016400,0	2026500,0	2050800,0
Акцизы	70700,0	58000,0	73000,0	75000,0	78000,0
Налог на имущество ф/л	571200,0	571200,0	593400,0	594500,0	606800,0
Госпошлина	215000,0	215000,0	290000,0	289000,0	288000,0
Земельный налог	2000,0	800,0	2000,0	2000,0	2000,0
ЕСХН	1156000,0	1056000,0	1057000,0	1065000,0	1075000,0
Неналоговые доходы	211850,0	236900,0	199730,0	200200,0	209700,0
Доходы, получаемые в виде арендной платы за землю	10250,0	10400,0	10300,0	10300,0	10300,0
Доходы, получаемые в виде арендной платы за имущество	170300,0	180500,0	180800,0	189900,0	199900,0
Штрафы	0,0	14700,0	-	-	-
Доходы от компенсации затрат бюджетов сельских поселений	1300,0	1300,0	-	-	-
Инициативные платежи, зачисляемые в бюджеты сельских поселений	30000,0	30000,0	8630,0	-	-
Безвозмездные поступления	5901750,0	5901750,0	5826050,0	4154250,0	
Дотации	3962200,0	3962200,0	3780400,0	3064300,0	
Субвенции	285550,0	285550,0	282850,0	285950,0	
Субсидии	1654000,0	1654000,0	1762800,0	804000,0	
Расходы всего	9045300,0	8852000,0	8042180,0	6380950,0	
Общегосударственные расходы 01	4485400,0	4400400,0	3042480,0	3547410,0	
Оборона 02	97800,0	97800,0	95100,0	98200,0	
Национальная безопасность 03	74000,0	74000,0	86000,0	40000,0	
Национальная экономика 04	1923200,0	1815200,0	1847400,0	1436500,0	
Жилищно – коммунальное хозяйство 05	2129300,0	2129300,0	1994000,0	862500,0	
Образование 07	37000,0	37000,0	20000,0	23000,0	
Культура 08	145000,0	145000,0	45000,0	25000,0	
Социальная политика 10	147000,0	147000,0	147000,0	147000,0	
Спорт 11	4600,0	4500,0	3000,0	2000,0	
Средства массовой информации 12	2000,0	1800,0	2200,0	1800,0	
Условно – утвержденные расходы	-	-	-	197540,0	
Дефицит (-) / профицит (+)	-916200,0	-811850,0	0,0	0,0	

Согласно статье 184.2 Бюджетного Кодекса РФ одновременно с решением о бюджете представляются реестры источников доходов бюджетной системы Российской Федерации. В представленном проекте решения о бюджете на 2021 год. Ожидаемое исполнение плановым показателем на 2021 год. Ожидаемое исполнение доходов в реестре не отражено.

Плановые назначения по доходам поселения на 2022 год

380950,0	64009
2026500,0	20508
75000,0	78000
594500,0	60680
289000,0	28800
2000,0	2000
1065000,0	10750
1000,0	1000
200200,0	2097
10300,0	1030
189900,0	199
-	-
-	-
-	-
4154250,0	41
3064300,0	30
285950,0	28
804000,0	80
6380950,0	63
3547410,0	35
98200,0	98
40000,0	40
1436500,0	14
862500,0	86
23000,0	23
25000,0	25
147000,0	147
2000,0	2000
1800,0	1800
197540,0	197540
0,0	0,0

ровне ожидаемого исполнения за 2021 год. В структуре доходов наблюдается увеличение налоговых доходов на 6,0 % (114 900,0 руб.), из них: увеличение НДС на 25,9 % (15 000,0 руб.), акцизов на 3,9 % (22 200,0 руб.), налога на имущество на 4,9 % (75 000,0 руб.), госпошлины на 150 % (1 200,0 руб.), ЕСХН на 100,0 % (500,0 руб.). Земельный налог предусмотрен на уровне ожидаемого исполнения за 2021 год по госпошлине в сумме 2000,0 руб., а также по ЕСХН – 500,0 руб., Контрольно – счетная палата ставит по исполнению выполнения плановых назначений по данным доходам в 2022 году.

Согласно ст.87 БК РФ органы местного самоуправления обязаны вести реестры расходных обязательств, которые должны использоваться при составлении проекта бюджета. Реестр расходных обязательств на экспертизу представлен, в результате произвести сверку сведений реестра с проектом решения бюджета на 2022 – 2024 годы не представляется возможным. Кроме того, невозможно оценить соответствие реестра Порядку ведения реестра расходных обязательств Ивантеевского сельского поселения, утвержденному постановлением Администрации Ивантеевского сельского поселения от 10.11.2020 № 94.

В структуре расходов на 2022 год большую часть составляют расходы, связанные с функционированием Администрации поселения 37,8% (3 042 480,0 руб.), национальная экономика 22,97 % (1 847 400,0 руб.), жилищно-коммунальное хозяйство 24,8 % (1 994 000,0 руб.). Объем расходов на 2022 год предусмотрен на уровне 90,9 % от ожидаемого исполнения за 2021 год, на 2023 год – 79,3 % от плана 2022 года, на 2024 год – 100,3 % от плана 2023 года.

Согласно Подходам к формированию бюджета на 2022 – 2024 годы проектного закона Новгородской области об областном бюджете на 2022 – 2024 годы коэффициент роста тарифов на электроэнергию для потребителей (кроме населения) на 2022 год составил 1,035. Однако расходы на уличное освещение в проекте бюджета поселения, по сравнению с планом и ожидаемым исполнением 2021 года, сокращены на 95 000,0 руб. (17,9 %). Необходимо обес- печивания на уличное освещение отразить с учетом коэффициента роста.

Муниципальные программы

Статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусматривает реализацию бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных (муниципальных) программ утверждается законом (решением) представительного органа местного самоуправления по соответствующей каждой программе целевой статье расходов в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципального образования.

Актом местной администрации муниципального образования утверждается приложение № 11 «Распределение ассигнований на реализацию муниципальных целевых программ на 2022 – 2024 годы». На экспертизу представлены муниципальные программы и проекты муниципальных программ.

а РФ одновременно
и источников дохода
В представленном ре-
шения о бюджете на 2022
ожидаемое исполнение
2022 год пред

Объемы финансового обеспечения в муниципальных программах соответствуют расходам, предусмотренным в проекте решения о бюджете.

Следует отметить, что при изменении объема дорожного фонда, необходимо внести изменения в муниципальную программу «Совершенствование содержания дорожного хозяйства Ивантеевского сельского поселения на 2022 – 2024 годы».

Контрольно – счетная палата обращает внимание, что при увеличении значений целевых показателей, объемы финансирования мероприятий муниципальных программ сокращаются. Например, по муниципальной программе «Модернизация системы уличного освещения Ивантеевского сельского поселения, повышение энергоэффективности и энергосбережения на 2022 – 2024 годы» при увеличении количества обслуживаемых светильников, автоматизированных пунктов контроля протяженности воздушных линий в плановом периоде 2023 – 2024 годов, объемы финансового обеспечения сокращаются в два и более раза. По муниципальной программе «Совершенствование и содержание дорожного хозяйства Ивантеевского сельского поселения на 2022 – 2024 годы» при значении целевого показателя «Количество установленных технических средств (комплексов) организации дорожного движения» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в размере 1 ед. объем финансирования сокращается с 30 000,0 руб. до 15 000,0 руб. В результате непонятно, каким образом будут достигнуты цели программы при снижении уровня финансирования.

При проведении экспертизы выявлено, что в муниципальных программах «Модернизация системы уличного освещения Ивантеевского сельского поселения, повышение энергоэффективности и энергосбережения на 2022 – 2024 годы», «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Ивантеевского сельского поселения на 2022 – 2024 годы», «Обеспечении первичных мер пожарной безопасности на территории Ивантеевского сельского поселения на 2022 – 2024 годы» предусмотрено по одной подпрограмме с наименованиями, аналогичными наименованиям муниципальных программ. В то же время подпрограмма муниципальной программы – это комплекс взаимоувязанных по целям, задачам, ресурсам мероприятий, выделенный исходя из масштаба и сложности решаемых в рамках муниципальной программы. Следовательно, наличие подпрограмм в муниципальной программе имеет смысл при наличии нескольких направлений реализации программы, для объединения мероприятий в единый комплекс, исходя из необходимости решения задач муниципальной программы. **Контрольно – счетная палата считает нецелесообразным наличие подпрограмм в вышеуказанных муниципальных программах.**

Кроме того, не рекомендуется в формулировке цели использовать выражение "создание условий". Цель должна характеризовать конечный результат. Выражение "создание условий" не позволяет измерить показатель конечного результата. "Создание условий" не является измеримым и может быть измерено показателями конечных результатов и, в конечном итоге, является достижимым. Следует избегать множественности целей, так как это усложняет структуру программы. Лучшим вариантом является наличие одной центральной цели.

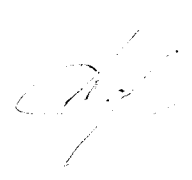
160
нт бюджета

Бюджет является сбалансированным, дефицит/профицит на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов отсутствует.
Согласно справке Администрации поселения, а также сведениям комитета по финансам, по состоянию на 01.01.2021 г. остаток средств бюджета на счетах по бюджету составил 1 526 491,08 руб. Учитывая ожидаемую оценку исполнения бюджета, а также остатки собственных средств на 01.01.2021, остаток средств бюджета на 01.01.2022, составит 714 641,08 руб. Достоверность расчета остатков бюджета зависит от реалистичности представленных поселением информации об исполнении бюджета в 2021 году.

ды и предложения

По результатам экспертизы проекта бюджета Ивантеевского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 г.г. Контрольно – счетная палата считает необходимым привести проект решения в соответствие с законодательством, а также с учетом замечаний и предложений Контрольно – счетной палаты.

Председатель контрольно – счетной палаты
Ивантеевского муниципального района


И.Н. Павлов