15

16 02 23

Заключение финансово – экономической экспертизы на проект Решения Думы Валдайского муниципального района о внесении изменений в решение Думы Валдайского муниципального района от 28.12.2022 № 191 «О бюджете Валдайского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 – 2025 г.г.»

г. Валдай **16 февраля 2023 г.**

Экспертиза данного проекта решения Думы Валдайского муниципального района проведена в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6 – ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о Контрольно – счетной палате Валдайского муниципального района. При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

Положение о бюджетном процессе в Валдайском муниципальном районе, утверждено решением Думы Валдайского муниципального района № 12 от 08.10.2015 г.;

Постановление Администрации Валдайского муниципального района от 16.01.2020 № 48 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных целевых программ Валдайского муниципального района и Валдайского городского поселения, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности» (далее – Порядок № 48);

Проект решения Думы Валдайского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы Валдайского муниципального района от 28.12.2022 № 191 «О бюджете Валдайского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

На экспертизу были представлены следующие документы:

- проект решения;
- прогнозируемые поступления доходов в бюджет муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов (приложение №1);
- источники финансирования дефицита бюджета муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов (приложение №2);
-ведомственная структура расходов бюджета на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов (приложение № 6);
- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов (приложение № 7);
- распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам Валдайского муниципального района и внепрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов

расходов классификации расходов бюджета на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов (приложение № 8);

- проекты постановлений «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие образования и молодежной политики в Валдайском муниципальном районе до 2026 года», «Управление муниципальными финансами Валдайского муниципального района на 2020-2025 годы», «Обеспечение населения Валдайского муниципального района питьевой водой на 2023 – 2025 годы», «Комплексное развитие инфраструктуры водоснабжения и водоотведения на территории Валдайского муниципального района в 2022 – 2024 годах», «Сохранение объектов культурного населения на территории Валдайского муниципального района на 2023 – 2025 годы», «Комплексные меры по обеспечению законности и противодействию правонарушениям на 2020 – 2025 годы», «Обеспечение экономического развития Валдайского района на 2016 – 2026 годы».

Текстовая часть

Согласно проекту, предусмотрено:

1. Внести в решение Думы Валдайского муниципального района от 28.12.2022 № 191 "О бюджете Валдайского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов" следующие изменения:

1.1. Изложить пункт 1 в редакции:

Утвердить основные характеристики бюджета Валдайского муниципального района на 2023 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета Валдайского муниципального района в сумме 798 миллионов 839 тысяч 641 рубль 74 копейки (действующая редакция 796 687 941,74 руб. (+2 151 700,00 руб.);

общий объем расходов бюджета Валдайского муниципального района в сумме 826 миллионов 135 тысяч 606 рублей 23 копейки (действующая редакция 819 197 205,68 руб. (+6 938 400,55 руб.);

прогнозируемый дефицит бюджета Валдайского муниципального района в сумме 27 миллионов 295 тысяч 964 рубля 49 копеек (действующая редакция 22 509 263,94 руб. (+4 786 700,55 руб.).

1.2. Изложить пункт 10 в редакции:

Утвердить объём межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2023 год в сумме 480 миллионов 596 тысяч 721 рубль 74 копейки (действующая редакция 478 445 021,74 руб. (+2 151 700,0 руб.), *на 2024 год в сумме 338 миллионов 900 тысяч 45*

рублей 45 копеек (без изменений), *на 2025 год в сумме 346 миллионов 388 тысяч 667 рублей 18 копеек* (без изменений).

1.3. Изложить абзац 1 пункта 11 в редакции:

«Утвердить общий объём бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2023 год в сумме 14 миллионов 87 тысяч 508 рублей 96 копеек (действующая редакция 12 228 008,96 руб. (+1 859 500,0 руб.), *на 2024 год в сумме 14 миллионов 57 тысяч 508 рублей 96 копеек* (действующая редакция 12 283 008,96 руб. (+1 774 500,0 руб.), *на 2025 год в сумме 14 миллионов 57 тысяч 508 рублей 96 копеек* (действующая редакция 12 378 008,96 руб. (+1 679 500,0 руб.)

1.4. Изложить пункт 12 в редакции:

"Субсидии юридическим лицам (за исключением государственным (муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям и физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляются в порядке, установленном Администрацией муниципального района:

1. В рамках подпрограммы "Развитие торговли в Валдайском районе" муниципальной программы "Обеспечение экономического развития Валдайского района на 2016-2026 годы":

- на возмещение затрат в 2022-2023 годах за приобретение горюче-смазочных материалов юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям для обеспечения жителей отдалённых и (или) труднодоступных населённых пунктов Валдайского муниципального района услугами торговли посредством мобильных торговых объектов, осуществляющих доставку и реализацию товаров.

2. На организацию обеспечения твердым топливом (дровами) семей граждан, призванных на военную службу по мобилизации, граждан, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, сотрудников, находящихся в служебной командировке в зоне действия специальной военной операции, проживающих в жилых помещениях с печным отоплением на территории Валдайского муниципального района."

1.5. Изложить приложения 1,2,6,7,8 в редакции.

2. Опубликовать решение в бюллетене «Валдайский Вестник» и разместить на официальном сайте Администрации Валдайского муниципального района в сети «Интернет».

Доходы

Общая сумма доходов на 2023 год увеличилась на 2 151 700,00 руб. и составила 798 839 641,74 руб.

Изменения по доходам приведены в приложении № 1.

На основании распоряжения Правительства Новгородской области № 43-рг от 26.01.2023 и уведомления Министерства образования Новгородской области от 27.01.2023 № 1330 выделены прочие межбюджетные трансферты на обеспечение расходных обязательств, связанных с реализацией указа Губернатора Новгородской области от 11.10.2022 № 584 "О мерах поддержки граждан, призванных на военную службу по мобилизации, граждан, заключивших контракт о прохождении военной службы, граждан, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, и членов их семей" на 2023 год в сумме 2 151 700,0 руб.

Изменён главный администратор доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты с "100" - Управление Федерального казначейства по Новгородской области на "182" - Управление Федеральной налоговой службы России по Новгородской области.

Расходы

Общая сумма расходов на 2023 год увеличилась на 6 938 400,00 руб. и составила 826 135 606,23 руб. Расходы на 2023 – 2024 годы не изменились.

Прогнозируемые изменения расходов бюджета Валдайского муниципального района на 2023 год приведены в приложении № 2, на 2024-2025 годы в приложениях № 3 и № 4.

Комитет образования

Сумма расходов на 2023 год увеличилась на 4 183 760,39 руб. и составила 479 913 079,03 руб.

Предусмотрены расходы за счет прочих межбюджетных трансфертов на обеспечение расходных обязательств, связанных с реализацией указа Губернатора Новгородской области от 11.10.2022 № 584 "О мерах поддержки граждан, призванных на военную службу по мобилизации, граждан, заключивших контракт о прохождении военной службы, граждан, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, и членов их семей" на 2023 год в сумме 2 151 700,0 руб. в рамках мероприятий муниципальной программы "Развитие образования и молодежной политики в Валдайском муниципальном районе до 2026 года". Представлен расчет суммы компенсационных расходов, связанных с освобождением от родительской платы. Данные расходы составили 562 320,0 руб. Сумма расходов, связанная с содержанием групп круглосуточного пребывания, составила 1 589 380,0 руб. В то же время, следует отметить, что группы круглосуточного пребывания не созданы, по причине отсутствия заявок от родителей. В результате средства, предусмотренные на данные цели, с большей вероятностью израсходованы не будут.

За счёт увеличения размера дефицита бюджета на 2023 год выделены ассигнования в сумме 1 962 422,17 руб., из них:

- на проведение работ по утеплению трубопровода в здании МАОУ "СШ № 1им.М.Аверина" в сумме 12 849,0 руб. Представлена копия коммерческого предложения ООО «Компания ЕвроДом» от 12.01.2023 № 8 на сумму 12 849,0 руб. Согласно коммерческому предложению информация актуальна на 10.01.2023. В результате непонятно, какая стоимость вышеуказанных работ сложится на момент закупки.

- на содержание квалифицированной охраны на 2 квартал 2023 года в сумме 1 735 091,43 руб. Представлен расчет на содержание квалифицированной охраны на 2 квартал 2023 года.

- на приобретение и установку окон в здание МАУДО "Центр "Пульс" г.Валдай в сумме 160 481,74 руб. Стоимость рассчитана на основании трех

коммерческих предложений: ИП Федотов С.В. на сумму 157 002,77 руб., Федеральная компания ТМК на сумму 175 442,45 руб., ООО «Стандарт ВН» на сумму 149 000,0 руб.

- на оплату курсов повышения квалификации по программе "Осуществление функции государственного заказчика при реализации мероприятий по ремонту объектов капитального строительства в сумме 54 000,0 руб. Представлена копия письма Министерства образования Новгородской области от 06.02.2023 № ОН-728-И «Об обучении». Стоимость обучения составляет 13 500,0 руб. за одного человека. Планируется обучит сотрудников четырех учреждений: МАОУ «СШ № 1 им. М. Аверина», МАОУ «СШ № 4 с. Яжелбицы», МАОУ «СШ № 7 д. Ивантеево», МАОУ «Гимназия».

Уменьшена субсидия на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования в сумме 0,01 руб., увеличено софинансирование в сумме 0,01 руб.

Сокращены лимиты по ведению персонифицированного учета по дополнительному образованию в сумме 24 949,78 руб. (перераспределены на администрацию).

Увеличены лимиты по иным межбюджетным трансфертам на организацию бесплатной перевозки обучающихся общеобразовательных организаций в сумме 90 950,0 руб. и софинансирование из бюджета района в сумме 3 638,0 руб. для перевозки обучающихся на внешкольные мероприятия (перераспределены с администрации).

В пределах общего объёма бюджетных ассигнований перераспределены лимиты:

- в рамках муниципальной программы "Развитие образования и молодежной политики в Валдайском муниципальном районе до 2026 года" с подпрограммы "Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия в области образования и молодежной политики в Валдайском муниципальном районе", с подпрограммы "Развитие дошкольного и общего образования в Валдайском муниципальном районе" на подпрограмму "Преодоление дефицита педагогических кадров в Валдайском муниципальном районе" на 2023 год в сумме 35 000,00 руб., на 2024 год в сумме 170 000,0 руб., на 2025 год в сумме 265 000,0 руб.

- по субвенции на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю с вида расхода 323 "Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения" на вид расхода 313 "Пособия, компенсации, меры социальной поддержки по публичным нормативным обязательствам" в сумме 1 884 500,0 руб.

Комитет финансов

Сумма расходов на 2023 год увеличилась на 60 420,0 руб. и составила 36 177 450,53 руб.

За счёт увеличения размера дефицита бюджета на 2023 год выделены ассигнования на приобретение мебели в сумме 60 420,0 руб. Представлена копия коммерческого предложения ООО «Верона» от 08.02.2023 № 6 о стоимости мебели на сумму 60 420,0 руб.

Администрация района

Сумма расходов на 2022 год увеличилась на 2 694 220,16 руб. и составила 208 753 030,91 руб.

За счёт увеличения размера дефицита бюджета на 2023 год выделены ассигнования в сумме 2 763 858,38 руб., из них:

- для заключения муниципального контракта на электроснабжение полигона ТБО в сумме 500,0 руб. Представлен проект муниципального контракта с ООО «ТНС энерго Великий Новгород» на сумму 500,0 руб.

- для выполнения производственного экологического мониторинга воздуха и шума за контуром полигона ТБО в сумме 80 196,0 руб. Представлена копия коммерческого предложения филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Новгородской области в Боровичском районе». Следует отметить, что коммерческое предложение не содержит даты, а также срок действия. В результате существует вероятность изменения цены на момент закупки.

- для внесения в схему территориального планирования Валдайского района с целью обозначения мест подтопления в сумме 70 000,0 руб.

Представлена копия коммерческого предложения ООО «ГрафИнфо» от 09.01.2023 № 001 на 70 000,0 руб. Срок действия – до 30.06.2023.

- для заключения договора по проведению строительного контроля за выполнением работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения ул.Гагарина, д.12/2 в сумме 46 000,0 руб. Представлены сводные сметные расчеты на сумму 399 690,0 руб. и на сумму 2 208 700,0 руб. Стоимость строительного контроля составила 46 000,0 руб.

- для заключения договора на работы по заделке оконных проёмов в здании детского сада № 3 в сумме 265 500,0 руб. Представлена копия локальной сметы № 26/01-23 на заколачивание разбитых окон в здании детского сада в д. Ивантеево на сумму 265 500,0 руб.

- на разработку обосновывающих материалов для актуализации схемы теплоснабжения сельских поселений в сумме 220 908,0 руб. Представлена копия письма ООО «ТК Новгородская» от 31.01.2023 № 233 «О предоставлении информации». Стоимость по разработке обосновывающих материалов составляет 220 908,0 руб., отражена в разрезе поселений.

- в рамках муниципальной программы "Комплексные меры по обеспечению законности и противодействию правонарушениям на 2020-2025 годы" на обучение в сумме 1 000,0 руб. Представлено коммерческое предложение от РАНХиГС от 07.02.2023. Планируется обучение по теме «Управление муниципальными закупками» одного человека, стоимость 10 500,0 руб.

- в рамках муниципальной программы "Обеспечение населения Валдайского муниципального района питьевой водой в 2023-2025 годах" на разработку проектно-сметной документации на строительство колодцев в сумме 167 000,0 руб. в д.Гагрино и д.Зелёная Роща и на ремонт общественных колодцев в сумме 166 775,57 руб. **Расчеты финансовых ресурсов не представлены.**

- на оплату исполнительного листа по иску ПАО "Сбербанк" в сумме 73 017,79 руб. Представлена копия исполнительного листа по делу от 28.07.2022 на сумму 73 017,79 руб.

- для формирования земельных участков для льготной категории граждан в сумме 73 500,0 руб. Согласно письму от 30.01.2023 № 472

редства необходимы для проведения работ по переходящему на 2023 год муниципальному контракту от 20.12.2022 № 219. **Копия муниципального контракта на экспертизу не представлена.**

- на опубликование информации о социально-экономическом развитии Валдайского муниципального района в сумме 400 000,0 руб. Представлен проект договора с автономной некоммерческой организацией по распространению информации «Валдай Медиа» на оказание услуг по распространению информации о развитии социально – экономической, общественно – политической и культурной сфер муниципального образования – Валдайский муниципальный район в печатном средстве массовой информации в 2023 году на сумму 400 000,0 руб.

- на расходы по содержанию и обеспечению коммунальными услугами общего имущества жилых помещений, переданных в казну муниципального района в сумме 3 414,73 руб. Представлены копии квитанций на оплату услуг за содержание жилого помещения на сумму 702,99 руб. и на оплату отопления на сумму 2 711,74 руб. по адресу: г. Валдай, ул. Песчаная, д. 30, кв. 30.

- в рамках муниципальной программы "Комплексное развитие инфраструктуры водоснабжения и водоотведения на территории Валдайского муниципального района в 2022-2024 годах" в сумме 142 504,08 руб. на капитальный ремонт сетей централизованного водоснабжения, объектов водоподготовки и подачи воды с.Едрово. Представлены копии сводных сметных расчетов на капитальный ремонт магистрального водопровода, расположенного на территории Валдайского муниципального района, Едровского сельского поселения, с. Едрово, ул. Животноводов и ул. Калинина, протяженностью 1 000 м. от 03.02.2023 на сумму 3 134 100,0 руб. и 14 679 300,0 руб. Общая стоимость составила 17 813 400,0 руб.

- за счёт неиспользованных остатков 2022 года иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета на создание условий для обеспечения жителей отдалённых и (или) труднодоступных населённых пунктов Новгородской области услугами торговли посредством мобильных торговых объектов, обеспечивающих доставку и реализацию товаров в сумме 263 977,45 руб., на софинансирование из бюджета района в сумме 29 330,84 руб. в рамках программы «Обеспечение экономического развития Валдайского района на 2016 – 2026 годы». Представлена копия платежного

.оручения от 27.01.2023 № 584285 на возврат остатков иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет на сумму 263 977,45 руб. Остаток неиспользованных средств бюджета Валдайского района на возмещение надополученных доходов в связи с оказанием услуг составил 29 330,84 руб.

- за счёт неиспользованных остатков 2022 года иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета на организацию обеспечения твердым топливом (дровами) семей граждан, призванных на военную службу по мобилизации граждан, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, сотрудников, находящихся в служебной командировке в зоне действия специальной военной операции, проживающих в жилых помещениях с печным отоплением в сумме 760 233,92 руб. Порядок предоставления субсидии на организацию обеспечения твердым топливом (дровами) семей граждан, призванных на военную службу по мобилизации, граждан, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, сотрудников, находящихся в служебной командировке в зоне действия специальной военной операции, проживающих в жилых помещениях с печным отоплением на территории Валдайского муниципального района; Положение о комиссии по отбору организаций и индивидуальных предпринимателей – получателей субсидии; состав комиссии по отбору организаций и индивидуальных предпринимателей – получателей субсидии утверждены постановлением Администрации от 17.01.2023 № 39.

Предусмотрены расходы на ведение персонифицированного учета по дополнительному образованию в сумме 24 949,78 руб. (перераспределены с комитета образования).

Сокращены лимиты по иным межбюджетным трансфертам на организацию бесплатной перевозки обучающихся общеобразовательных организаций в сумме 90 950,0 руб. и софинансирование из бюджета района в сумме 3 638,0 руб. для перевозки обучающихся на внешкольные мероприятия (перераспределены на комитет образования).

Контрольно – счетная палата

В пределах общего объёма бюджетных ассигнований перераспределены лимиты с вида расхода 242 "Закупка товаров, работ, услуг в сфере

нформационно-коммуникационных технологий" на вид расхода 853 'Уплата иных платежей" в сумме 125,0 руб. для оплаты штрафа.

Вывод. Нарушений бюджетного законодательства не выявлено. В то же время не все расходы подтверждены документально. В результате необходимо представить расчеты финансовых ресурсов до утверждения проекта решения Думы о внесении изменений в бюджет района.

Председатель
Контрольно – счетной палаты
Валдайского муниципального района Е.А. Леванина