

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

финансово – экономической экспертизы Контрольно – счетной палаты Валдайского муниципального района на проект Решения Совета депутатов Валдайского городского поселения района о внесении изменений в решение Совета депутатов Валдайского городского поселения от 27.12.2022 № 139 «О бюджете Валдайского городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

г. Валдай

17 февраля 2023 года

Проект решения о внесении изменений в решение Совета депутатов Валдайского городского поселения поступил в целях проведения экспертизы в Контрольно – счетную палату Валдайского муниципального района 14 февраля 2023 года.

Экспертиза данного проекта решения Совета депутатов Валдайского городского поселения проведена в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года №6 – ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о контрольно – счетной палате Валдайского муниципального района.

При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

Постановление Администрации Валдайского муниципального района от 16.01.2020 № 48 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных целевых программ Валдайского муниципального района и Валдайского городского поселения, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности» (далее – Порядок № 48);

Решение Совета депутатов Валдайского городского поселения от 25.01.2023 № 141 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Валдайского городского поселения от 27.12.2022 № 139 «О бюджете Валдайского городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 гг.».

На экспертизу были представлены следующие документы:

- Проект решения;
- Прогнозируемые поступления доходов в бюджет городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (Приложение № 1);
- Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (Приложение № 2);

17.02 69

-Ведомственная структура расходов бюджета Валдайского городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (Приложение № 6);

-Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам Валдайского городского поселения и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов городского бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (Приложение № 7);

-Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Валдайского городского поселения и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Валдайского городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (Приложение № 8);

- Проект постановления администрации Валдайского муниципального района о внесении изменений в муниципальную программу «Переселение граждан, проживающих на территории Валдайского городского поселения, из жилищного фонда, признанного аварийным в установленном порядке на 2021 – 2023 год»;

- Проект постановления администрации Валдайского муниципального района о внесении изменений в муниципальную программу «Благоустройство территории Валдайского городского поселения в 2023 – 2025 годах»;

- Проект постановления администрации Валдайского муниципального района о внесении изменений в муниципальную программу «Формирование современной городской среды на территории Валдайского городского поселения на 2018 – 2024 годы»;

- Проект постановления администрации Валдайского муниципального района о внесении изменений в муниципальную программу «Обращение с твердыми коммунальными отходами на территории Валдайского муниципального района в 2023 – 2025 годах».

В ходе экспертизы установлено следующее:

Текстовая часть решения

Совет депутатов Валдайского городского поселения РЕШИЛ:

1. Внести в решение Совета депутатов Валдайского городского поселения от 27.12.2022 № 139 «О бюджете Валдайского городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов» следующие изменения:

1.1. Текст пункта 1 изложить в редакции:

«Утвердить основные характеристики бюджета Валдайского городского поселения на 2023 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета Валдайского городского поселения в сумме 165 458 368 рублей 00 копеек (без изменений);

общий объем расходов бюджета Валдайского городского поселения в сумме 183 812 170 рублей 59 копеек (действующая редакция 181 702 478,73 руб. (+ 2 109 691,86 руб.);

прогнозируемый дефицит бюджета Валдайского городского поселения в сумме 18 353 802 рубля 59 копеек» (действующая редакция 16 244 110,73 (+ 2 109 691,86 руб.);

1.2. Приложения 1, 2, 6, 7, 8, изложить в прилагаемой редакции.

2. Опубликовать решение в бюллетене «Валдайский Вестник» и разместить на официальном сайте Администрации Валдайского муниципального района в сети «Интернет».

Доходы

Общая сумма доходов на 2022 год не изменилась и составляет 165 458 368,00 руб.

Изменён главный администратор доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты с «100» - Управление Федерального казначейства по Новгородской области на «182» - Управление Федеральной налоговой службы России по Новгородской области.

Расходы

Общая сумма расходов на 2023 год увеличилась на 2 109 691,86 руб. и составила 181 702 478,73 руб. Прогнозируемые изменения расходов бюджета Валдайского городского поселения на 2023 год приведены в приложении №1.

В рамках запланированного общего объема бюджетных ассигнований по внепрограммным мероприятиям перераспределены лимиты бюджетных обязательств с целевой статьи «Реализация мероприятий по содержанию имущества муниципальной казны» подраздела 0113 вид расхода 247 «Закупка энергетических ресурсов» в сумме 19 481,39 руб., на целевую статью «Расходы по содержанию и обеспечению коммунальными услугами общего имущества жилых помещений, переданных в казну» подраздела 0501 вид расхода 247 «Закупка энергетических ресурсов» для заключения договора по теплоснабжению с ООО «ТК Новгородская» в связи с фактическим расчетом по жилому муниципальному имуществу. В обоснование финансовых затрат

представлена копия проекта контракта теплоснабжения № ВЛД/1/3014 на сумму 65 386,46 руб.

В рамках запланированного общего объема бюджетных ассигнований уменьшены расходы на общую сумму **1 174 824,64 руб.** со следующих муниципальных программ:

- «Обращение с твердыми коммунальными отходами на территории Валдайского муниципального района в 2023-2025 годах» с мероприятия «Осуществление очистки территории от некондиционного мусора вокруг контейнерных площадок» в сумме 403 160,00 руб.;

- «Благоустройство территории Валдайского городского поселения в 2023-2025 годах» с подпрограммы «Организация озеленения территории Валдайского городского поселения» в сумме 771 664,64 руб. (скос, уборка и вывоз травы с газонов, уборка мусора).

Данные средства в сумме **1 174 824,64 руб.** предусмотрены по подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно – коммунального хозяйства» на выполнение муниципального задания МАУ РИЦ по целевым статьям:

- «Расходы на обеспечение деятельности учреждений, в полномочия которых входит решение вопросов в области жилищно-коммунального хозяйства, оказание услуг в установленной сфере деятельности - Заработная плата» в сумме 571 434,60 руб.;

- «Расходы на обеспечение деятельности учреждений, в полномочия которых входит решение вопросов в области жилищно-коммунального хозяйства, оказание услуг в установленной сфере деятельности - Начисления на выплаты по оплате труда» в сумме 172 573,25 руб.;

- «Расходы на обеспечение деятельности учреждений, в полномочия которых входит решение вопросов в области жилищно-коммунального хозяйства, оказание услуг в установленной сфере деятельности – «Материальные затраты» в сумме 430 816,79 руб.

В обоснование финансовых затрат представлены: копия докладной записки МАУ «РИЦ», копия сметного расчета на содержание общественных территория на 2023 год, копия штатного расписания № 4 – ОД от 31.01.2023 г. на 2023 г., муниципальное задание на 2023 – 2025 годы.

По программе «Благоустройство территории Валдайского городского поселения в 2023-2025 годах» с подпрограммы «Организация озеленения территории Валдайского городского поселения» перераспределены ассигнования в связи с образовавшейся экономией по электронным торгам на выполнение работ по озеленению (посадка цветов, организация и содержание цветников и вазонов) на территории Валдайского городского поселения в сумме **301 983,00 руб.** на подпрограмму «Обеспечение уличного освещения» выполнение работ по текущему ремонту электрических сетей ул. Зеленая, ул.

Белова. В обоснование финансовых затрат представлены копии локальных сметных расчетов на текущее обслуживание, текущий ремонт и эксплуатацию наружных сетей электроосвещения на общую сумму 301 987.00 руб.

За счёт увеличения размера дефицита бюджета на 2023 год увеличены бюджетные ассигнования на сумму 2 109 691,86 руб.:

1. По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» на целевую статью «Реализация мероприятий по содержанию имущества муниципальной казны» в сумме **680 000,00 руб.**, в целях исполнения постановления Администрации Валдайского муниципального района от 02.02.2023 №175 «О сносе объекта недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности Валдайского городского поселения», на разработку проектно-сметной документации с получением положительного заключения проверки достоверности сметной стоимости на благоустройство территории по адресу: г. Валдай, ул. Победы, д.123 на земельном участке с кадастровым номером 53:03:0103063:16 со сносом неэксплуатируемых объектов. В обоснование финансовых затрат представлена копия служебной записки отдела архитектуры, градостроительства, копия постановления Администрации Валдайского муниципального района от 02.02.2023 №175, копия коммерческого предложения ООО «ГрафИнфо» от 23.01.2023 № 015 на сумму 680 000,00 руб.;

- на целевую статью «Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда» в сумме 4 360,64 руб. на оплату пени, госпошлины, почтовых расходов по исполнительному листу ФС №043851261 от 19.01.2023 в пользу ООО «ТНС энерго Великий Новгород». В обоснование финансовых затрат представлена копия письма «О направлении исполнительного листа» от 25.01.2023 № 01-09/3247 ООО «ТНС энерго Великий Новгород».

2. По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» перераспределены бюджетные ассигнования с вида расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» в сумме 3 490 000.00 руб., на вид расхода 414 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности». Данное перераспределение возникло в связи с ошибочным присвоением вида расходов.

3. По подразделу 0501 «Жилищное хозяйство»:

3.1. На муниципальную программу «Переселение граждан, проживающих на территории Валдайского городского поселения из жилищного фонда, признанного аварийным в установленном порядке на 2021-2023 года» в сумме **502 000,00 руб.**, из них:

- на целевую статью «Приобретение жилья для граждан, проживающих в аварийных многоквартирных домах» в сумме 484 000,00 руб. (на переселение собственника жилого помещения №3 пл. Кузнечная, 3, площадью 43 кв.м., дом признан аварийным в 2006 году). В обоснование финансовых затрат представлена информация агентства недвижимости «Валдай» от 10.02.2023 г. о стоимости благоустроенного жилого помещения с отделкой, общей площадью 44 кв. м., стоимость помещения - 2 500 000,00 руб.

Контрольно – счетная палата обращает внимание, что согласно статье 22 Федерального закона № 44 – ФЗ *метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)* заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), **на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.**

При применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 N 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» гласит, что

3.7. в целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения НМЦК рекомендуется осуществить несколько следующих процедур:

3.7.1. направить запросы о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети "Интернет").

То есть метод сопоставимых рыночных цен заключается в сравнении рыночных цен на аналогичные работы и выборе средней цены. В то же время в обоснование расходов представляется по одному коммерческому предложению. **С учетом вышесказанного, Контрольно – счетная палата считает, что стоимость товаров, работ, услуг определяется с нарушением законодательства.**

- на целевую статью «Проведение рыночной оценки аварийного жилья» в сумме 18 000,00 руб. (для изъятия жилых помещений по адресу: г.Валдай, пр. Советский, д. № 1, №13, №14 на выполнение рыночной оценки данных жилых помещений). Из пояснительной записки следует, что стоимость оценки данных жилых помещений составит 18 000,00 руб. В обоснование финансовых затрат представлено платежное поручение № 347614 от 11.08.2021 на сумму 6 000,00 руб. на определение рыночной стоимости выкупной цены изымаемого жилого объекта недвижимости. Учитывая дату платежного поручения (2021 год), непонятно, какая стоимость вышеуказанных работ сложится на момент закупки.

В результате сделать вывод о достаточности денежных средств не представляется возможным.

3.2. На целевую статью «Капитальный ремонт жилых помещений и текущий ремонт общего имущества в многоквартирных домах в части муниципальной собственности Валдайского городского поселения» вид расхода 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» в сумме **350 916,28 руб.**, из них:

- для заключения договора на проведение работ по замене дверного блока в муниципальном жилом помещении по адресу: г. Валдай, ул. Студгородок, д.11, кв. 25 в сумме 26 992,82 руб. В обоснование финансовых затрат представлена копия локальной сметы на замену дверного блока на сумму 26 993,00 руб.;

- для заключения договора на проведение работ по ремонту муниципального жилого помещения по адресу: г. Валдай, ул. Студгородок, д.11, кв.14 в сумме 323 923,46 руб. В обоснование финансовых затрат представлена копия локальной сметы на очистку квартиры от бытового и строительного мусора на сумму 7 483, 70 руб., копия локальной сметы на косметический ремонт квартиры на сумму 220 199,72 руб., копия локальной сметы на смену окон, ремонт инженерного оборудования на сумму 96 240,04 руб.

3.3. На целевую статью «Расходы по содержанию и обеспечению коммунальными услугами общего имущества жилых помещений, переданных в казну», вид расхода 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» в сумме **9 244,53 руб.**, для заключения муниципального контракта на 2023 год с ООО «Домоуправление» на содержание муниципального имущества по адресу: г. Валдай, ул. Радищева, д.14, кв. 5-23. В обоснование финансовых затрат представлена копия информации ООО «Домоуправление» о плановых необходимых суммах для оплаты по ст. «Содержание» свободного муниципального жилого фонда на период 2023 - 2025 годы;

3.4. На целевую статью «Расходы по содержанию и обеспечению коммунальными услугами общего имущества жилых помещений, переданных в казну», вид расхода 247 «Закупка энергетических ресурсов» в сумме **50 222,21 руб.**, из них:

- на оплату задолженности в сумме 8 115,24 руб. за электроэнергию по исполнительному листу ФС №043851261 от 19.01.2023 в пользу ООО «ТНС энерго Великий Новгород» за период с 01.10.2019 по 17.01.2021 по адресу: г. Валдай, ул. Радищева д.14, кв.4. ком 8;

- для оплаты контракта по теплоснабжению с ООО «ТК Новгородская» №ВЛД/1/1342 от 10.02.2022г. в сумме 25 514,29 руб.;

-для оплаты задолженности по электроэнергии ООО «ТНС энерго» за период с 01.02.2020 г. по 31.12.2022 г. по адресу г. Валдай, ул. Молодежная, д.9, кв.507 в сумме 16 592,68 руб. В обоснование финансовых затрат представлена копия претензии ООО «ТНС энерго».

Контрольно – счетная палата в очередной раз обращает внимание, что администрацией не проверяются сроки действия договоров социального найма, не отслеживается факт проживания в муниципальных жилых помещениях. В результате, по причине использования жилья на бездоговорной основе, а также выезда и смерти жильцов, коммунальные платежи вовремя не оплачиваются, либо не оплачиваются вовсе. В конечном итоге, возникают дополнительные расходы бюджета в виде пеней, а также судебных издержек. Данное замечание прописывалось в заключениях неоднократно, однако администрацией во внимание не принято до настоящего времени. Соответствующий учет договоров социального найма, а также фактического заселения муниципальных квартир, не ведется. Кроме того существует вероятность, что оплата коммунальных платежей за муниципальное жилье производится на основании реестра муниципального имущества Валдайского городского поселения, без проверки сведений о собственнике в ЕГРН, что может повлечь за собой нецелевое использование бюджетных средств.

4. По подразделу 0503 «Благоустройство» по муниципальной программе «Формирование современной городской среды на территории Валдайского городского поселения в 2018-2024 годах» на сумму 511 716,20 руб., из них:

- по целевой статье «Благоустройство наиболее посещаемых территорий общего пользования (Субсидии бюджетам городских и сельских поселений, городского округа на реализацию мероприятий муниципальных программ, направленных на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов и на благоустройство общественных территорий, в т.ч. софинансирование)» увеличены бюджетные ассигнования в сумме 613 464,89 руб., в рамках благоустройства общественной территории Кузнечная площадь (3 этап) планируется обеспечить доступ к общественной сети интернет. В обоснование финансовых затрат представлена копия локального сметного расчета №1 на строительство волоконно – оптической линии связи (ВОЛС) на участке от РМ 2.1 в ККС 691 на осуществляющем ВОК 2031 – 8/3 до Администрации Валдайского района, Новгородская обл., Валдайский р-н, г. Валдай, пл. Кузнечная, д. 2.

- по целевой статье «Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов (Субсидии бюджетам городских и сельских поселений, городского округа на реализацию мероприятий муниципальных программ,

~~направленных на благоустройство дворовых территорий многоквартирных~~
домов и на благоустройство общественных территорий. в т.ч. софинансирование)» уменьшены бюджетные ассигнования в сумме 101 748,69 руб., в связи с отказом собственников многоквартирного дома № 29 ул. Труда в выполнении дополнительного перечня работ (организация детской площадки).

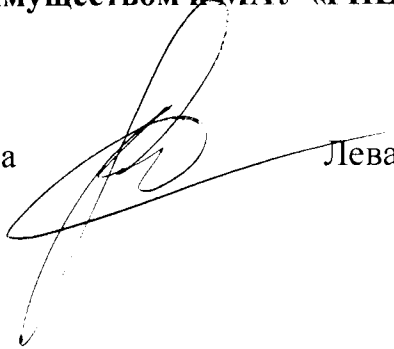
5. По подразделу 1204 «Другие вопросы в области средств массовой информации» на целевую статью «Расходы на содержание сайта городского поселения», вид расхода 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» на оказание услуг по содержанию и обслуживанию сайта с Шутовым Т.В. заключен договор № 7 от 25.01.2023 на сумму 54 000,00 руб. (в т.ч. страховые взносы во внебюджетные фонды 27,1%). С 2023 года меняется порядок исчисления страховых взносов с выплат по гражданско-правовым договорам, установлен единый тариф страховых взносов – 30%. Для заключения дополнительного соглашения к данному договору необходима сумма 1 232,00 руб.

По результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов Валдайского городского поселения необходимо:

- обеспечивать обоснование стоимости товаров, работ, услуг в соответствии с законодательством.
- с целью недопущения дополнительных расходов бюджета, обеспечить учет договоров социального найма, а также фактического заселения муниципальных квартир.
- в ходе планирования расходов бюджета сверять сведения о собственнике с ЕГРН.

Комитету финансов необходимо довести вышеуказанную информацию до комитета жилищно – коммунального и дорожного хозяйства, комитета по управлению муниципальным имуществом и МАУ «РИЦ».

Председатель
Контрольно – счетной палаты
Валдайского муниципального района



Леванина Е.А.