

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

финансово – экономической экспертизы Контрольно – счетной палаты Валдайского муниципального района на проект Решения Совета депутатов Валдайского городского поселения района о внесении изменений в решение Совета депутатов Валдайского городского поселения от 27.12.2022 № 139 «О бюджете Валдайского городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

г. Валдай

19 января 2023 года

Проект решения о внесении изменений в решение Совета депутатов Валдайского городского поселения поступил в целях проведения экспертизы в Контрольно – счетную палату Валдайского муниципального района 16 января 2023 года.

Экспертиза данного проекта решения Совета депутатов Валдайского городского поселения проведена в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года №6 – ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о контрольно – счетной палате Валдайского муниципального района.

При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

Постановление Администрации Валдайского муниципального района от 16.01.2020 № 48 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных целевых программ Валдайского муниципального района и Валдайского городского поселения, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности» (далее – Порядок № 48);

Проект Решения Совета депутатов Валдайского городского поселения о внесении изменений в решение Совета депутатов Валдайского городского поселения от 27.12.2022 № 139 «О бюджете Валдайского городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 гг.».

На экспертизу были представлены следующие документы:

10.01.2023

- Проект решения;
- Прогнозируемые поступления доходов в бюджет городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (Приложение № 1);
- Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (Приложение № 2);
- Ведомственная структура расходов бюджета Валдайского городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (Приложение № 6);
- Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам Валдайского городского поселения и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов городского бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (Приложение № 7);
- Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Валдайского городского поселения и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Валдайского городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (Приложение № 8).

- **Проекты постановлений администрации Валдайского муниципального района о внесении изменений в муниципальную программу «Совершенствование и содержание дорожного хозяйства на территории Валдайского городского поселения на 2020 - 2024 годы», «Комплексные меры по обеспечению законности и противодействию правонарушениям на 2020-2025 годы», «Благоустройство территории Валдайского городского поселения в 2023 – 2025 годах» на экспертизу не представлены.**

В ходе экспертизы установлено следующее:

Текстовая часть решения

Совет депутатов Валдайского городского поселения РЕШИЛ:

1. Внести в решение Совета депутатов Валдайского городского поселения от 27.12.2022 № 139 «О бюджете Валдайского городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов» следующие изменения:

1.1. Текст пункта 1 изложить в редакции:

«Утвердить основные характеристики бюджета Валдайского городского поселения на 2023 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета Валдайского городского поселения в сумме 165 458 368 рублей 00 копеек копеек (действующая редакция 152 541 250,00 руб. ~~(+ 12 917 118,00 руб.)~~);

общий объем расходов бюджета Валдайского городского поселения в сумме 181 702 738 рублей 73 копейки (действующая редакция 152 541 250,00 руб. ~~(+ 29 161 488,73 руб.)~~);

прогнозируемый дефицит бюджета Валдайского городского поселения в сумме 16 244 370 рублей 73 копейки» (действующая редакция 0,00 руб. ~~(+ 16 244 370,73 руб.)~~);

1.2. Текст пункта 2 изложить в редакции:

«Утвердить основные характеристики бюджета Валдайского городского поселения на 2024 год и на 2025 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета Валдайского городского поселения на 2024 год в сумме 201 139 720 рублей 00 копеек (действующая редакция 201 140 000,00 руб. ~~(- 280,00 руб.)~~) и на 2025 год в сумме 74 335 540 рублей 00 копеек (действующая редакция 74 335 800,00 руб. ~~(- 260,00 руб.)~~);

общий объем расходов бюджета Валдайского городского поселения на 2024 год в сумме 205 546 489 рублей 74 копейки, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 1 700 480 рублей 24 копейки, и на 2025 год в сумме 68 001 536 рублей 48 копеек, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 2 893 596 рублей 98 копеек (без изменений);

прогнозируемый дефицит бюджета Валдайского городского поселения на 2024 год в сумме 4 406 769 рублей 74 копейки (действующая редакция 4 406 489,74 руб. ~~(- 280,00 руб.)~~);

прогнозируемый профицит на 2025 год в сумме 6 334 003 рубля 52 копейки.» (действующая редакция 6 334 263,52 руб. ~~(- 260,00 руб.)~~).

1.3. Текст пункта 8 изложить в редакции:

«Утвердить объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2023 год в сумме 103 168 028 рублей, (действующая редакция 90 250 650,00 руб. ~~(+ 12 917 378,00 руб.)~~), на 2024 год в сумме 135 826 800 рублей и на 2025 год в сумме 7 236 000 рублей согласно приложению 9 к настоящему решению.» (без изменений).

1.4. Текст абзаца 5 пункта 9 изложить в редакции:

«Утвердить объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Валдайского городского поселения на 2023 год в сумме 119 055 558 рублей, (действующая редакция 108 112 650,00 руб. (+ 10 942 908,00 руб.)

на 2024 год в сумме 158 326 900 рублей и на 2025 год в сумме 30 874 950 рублей. Главным распорядителем средств дорожного фонда Валдайского городского поселения на очередной финансовый год и плановый период является Администрация Валдайского муниципального района.» (без изменений).

1.5. Приложения 1, 2, 6, 7, 8, 9 изложить в прилагаемой редакции.

2. Опубликовать решение в бюллетене «Валдайский Вестник» и разместить на официальном сайте Администрации Валдайского муниципального района в сети «Интернет».

Доходы

Общая сумма доходов на 2022 год увеличилась на сумму 12 917 378,00 руб. и составила 165 458 368, 00 руб.

На основании областного закона № 251 от 22.12.2021 г. «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» увеличен иной межбюджетный трансферт бюджетам муниципальных образований Новгородской области в целях предоставления субсидий организациям коммунального комплекса на софинансирование капитального ремонта линейных объектов коммунальной инфраструктуры, проводимого за счет средств Фонда национального благосостояния по КБК 892 202 49999 13 7161 150 в сумме 12 917 378,00 руб.

Из устных пояснений специалиста комитета финансов следует, что межбюджетный трансферт ошибочно поступил в бюджет Валдайского городского поселения, поскольку за счет данных средств планируется капитальный ремонт линейных объектов коммунальной инфраструктуры, собственником которых является Валдайский муниципальный район. На основании вышеизложенного данный трансферт будет передан в бюджет района после внесения изменений в областной бюджет.

В связи с уточнением прогноза поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов, доведенного от Управления Федерального казначейства по Новгородской области, уменьшен план доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты на 2023 год в сумме 260,00 руб. на 2024 год в сумме 280,00 руб., на 2025 год в сумме 260,00 руб.

Прогнозируемые изменения доходов бюджета Валдайского городского поселения на 2023 год приведены в приложении №1.

Расходы

Общая сумма расходов на 2023 год увеличилась на 29 161 488,73 руб. и составила 181 702 738,73 руб. Прогнозируемые изменения расходов бюджета Валдайского городского поселения на 2023 год приведены в приложении №2.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы». По внепрограммным мероприятиям перераспределены лимиты бюджетных обязательств в общей сумме 261 192,82 руб.:

- с целевой статьи «Реализация мероприятий по содержанию имущества муниципальной казны» (вид расхода 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг») в сумме 92 426,66 руб. на целевую статью «Расходы по содержанию и обеспечению коммунальными услугами общего имущества жилых помещений, переданных в казну» (вид расхода 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг») для оплаты расходов на содержание жилого фонда муниципального имущества;

- с целевой статьи «Реализация мероприятий по содержанию имущества муниципальной казны» (вид расхода 247 «Закупка энергетических ресурсов») в сумме 168 766,16 руб. на целевую статью «Расходы по содержанию и обеспечению коммунальными услугами общего имущества жилых помещений, переданных в казну» (вид расхода 247 «Закупка энергетических ресурсов») на оплату расходов по отоплению и горячему водоснабжению жилого фонда муниципального имущества.

Замечания Контрольно – счетной палаты к проекту бюджета на 2023 – 2025 годы учтены, требования Приказа 82н, согласно которым расходы на управление услугами в области жилищного хозяйства, строительство и реконструкцию жилищного фонда, предоставление субсидий жилищным организациям для улучшения состояния и содержания жилищного фонда, необходимо отражать по подразделу 0501 "Жилищное хозяйство", соблюдены.

Увеличены бюджетные ассигнования по целевой статье «Оплата агентского договора по начисленным платежам за найм, доставка квитанций» в сумме 33 805,05 руб. В обоснование представлена информация МАУ «РИЦ» от 12.12.2022 г. №100.

По подразделу 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность».

В рамках общего объема бюджетных ассигнований по муниципальной программе «Реализация первичных мер пожарной безопасности на территории Валдайского городского поселения на 2023-2025 годы» перераспределены бюджетные ассигнования по целевой статье «Мероприятия по обеспечению первичных мер пожарной безопасности» с вида расхода 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» в сумме 200 000,00 руб., на вид расхода 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества». На замену 4-х подземных пожарных гидрантов (№1 ул. Октябрьская, д.7А, ул. Совхозная, д.45, №30, №38, ул. Гагарина, д.30. В обоснование финансовых затрат представлен локальный сметный расчет № 40п/26/10/2022 на замену 4-х подземных пожарных гидрантов (№1 ул. Октябрьская, д. 7 А, №27, ул. Совхозная, д. 45, №30, №38, ул. Гагарина, д. 30) на сумму 200 000,00 руб.

Замечания Контрольно – счетной палаты прописанные в заключении на проект муниципальной программы «Реализация первичных мер пожарной безопасности на 2023 – 2025 годы» от 29.12.2022 г. учтены и устранены.

За счет увеличения размера дефицита бюджета:

По подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности».

Увеличены бюджетные ассигнования по муниципальной программе «Комплексные меры по обеспечению законности и противодействию правонарушениям на 2020-2025 годы» по целевой статье «Проведение мероприятий по установке видеокамер в г. Валдай» на сумму 818 611,50 руб. Согласно заключенному муниципальному контракту №01503000116220001080001 от 18.11.2022 с ООО "ТЕХНОСИТИ" (установка видеокамер) цена контракта составляет 1 169 445, 00 руб., авансовый платеж на сумму 350 833,50 руб. (п/п №357246 от 23.11.2022 г.). Срок выполнения работ: с даты заключения муниципального контракта до 15 декабря 2022 г. (включительно). Срок действия контракта со дня его подписания до 17.01.2023 г. включительно. Контрольно – счетная палата обращает внимание, что срок действия контракта закончился 17.01.2023 г., необходимо представить информацию о продлении либо расторжении контракта. Кроме того проект о внесении изменений в муниципальную программу на экспертизу не представлен.

По подразделу 0408 «Транспорт»:

- увеличены ассигнования по целевой статье «Выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по регулируемым тарифам в городском сообщении в границах Валдайского городского

поселения» в сумме 34 126,18 руб. на оплату муниципального контракта №01503000116220001130001 от 29.11.2022 с ООО «ТРАНС-Н». Расходы планировались в бюджете 2022 года, но использованы не были в связи с тем, что счет представлен в январе 2023 г.

- увеличены ассигнования по целевой статье «Расходы на приобретение специализированной дорожной техники с дополнительным навесным оборудованием» в сумме 3 586 660,00 руб. В обоснование представлен Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №0150300011622000122 на поставку специализированной коммунальной техники – трактора Беларус-82.1 23/12-23/32 (или эквивалент) с навесным оборудованием. Расходы планировались в бюджете 2022 года, но использованы не были.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство».

Увеличены бюджетные ассигнования за счет остатков дорожного фонда на начало года на мероприятия муниципальной программы «Совершенствование и содержание дорожного хозяйства на территории Валдайского городского поселения на 2020-2024 годы» на общую сумму 10 942 908,00 руб., в том числе:

- по целевой статье «Содержание автомобильных дорог, тротуаров, автобусных остановок в зимний и летний периоды на территории Валдайского городского поселения в нормативном состоянии» увеличены бюджетные ассигнования в сумме 4 144 528,20 руб.;

- по целевой статье «Ремонт автомобильных дорог и тротуаров общего пользования местного значения; ямочный (карточный) ремонт, ремонт подъездов к дворовым территориям» увеличены бюджетные ассигнования на сумму 2 428 237,06 руб. на оплату муниципального контракта № 01503000116220001010001 с ИП Толоконников на сумму 1 877 034,60 руб. Ремонт подъездов ул. Песчаная д.26 (экономия 552 319,46 руб.);

- по целевой статье «Ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках регионального проекта "Дорога к дому" софинансирование к субсидии бюджетам городских и сельских поселений на формирование муниципальных дорожных фондов» увеличены бюджетные ассигнования на сумму 1 117,00 руб. (софинансирование к субсидии), расходы увеличены в связи с необходимостью заключения договора на проведение экспертизы по проверке сметной документации;

- по целевой статье «Строительство (реконструкция) автомобильных дорог общего пользования местного значения» увеличены бюджетные ассигнования на сумму 488 643,78 руб. Согласно пояснительной записке расходы предусмотрены по муниципальному контракту ООО "ВУКЛЭР" 1 ЭТАП строительства ул. Маресьева (софинансирование) муниципальный контракт № 0150300011620000063 от 29.06.2020 г. **В то же время срок действия муниципального контракта закончился 31.05.2022 г. В результате непонятно, на какие цели будут направлены данные средства.**

- по целевой статье «Разработка и проверка проектно-сметной документации на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения, экспертиза проектов» увеличены бюджетные ассигнования на сумму 3 733 351,20 руб. на оплату муниципальных контрактов:

- ООО "ГЕОМАКИНФО" (выполнение работ по инженерным изысканиям и разработке проектно-сметной документации на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения, с прохождением и получением положительного заключения государственной экспертизы проектной документации, инженерных изысканий и достоверности сметной стоимости по данному объекту) муниципальный контракт № 01503000116210000890001 от 14.09.2021 срок исполнения **01.04. 2022 г.** (2 133 351,20 руб.) (тротуары);

- ООО "ПКБ "Вымпел" (выполнение работ по инженерным изысканиям и разработке проектно-сметной документации на строительство автомобильной дороги общего пользования местного значения, с прохождением и получением положительного заключения государственной экспертизы проектной документации, инженерных изысканий и достоверности сметной стоимости по данному объекту) муниципальный контракт № 01503000116210001110001 от 06.12.2021 срок исполнения **28. 06. 2022 г.** (1 600 000,00 руб.) (ул. Мелиораторов).

Контрольно – счетная палата, обращает внимание, что сроки действия вышеуказанных договоров закончились. Комитету жилищно – коммунального и дорожного хозяйства необходимо предоставить письменную информацию, какие меры принимаются по просроченным договорам, ведется ли претензионная работа, на каком этапе находятся договора. В связи с тем, что договора не исполняются в срок, расходы переходят на следующие плановые периоды, что влечет отвлечение бюджетных средств на назначения, которые фактически не исполняются и приводит к неэффективному

использованию средств бюджета, поскольку данные средства могли быть израсходованы на другие цели.

- по подпрограмме «Обеспечение безопасности дорожного движения на территории Валдайского городского поселения» 147 030,76 руб., в связи с образовавшейся экономией.

Контрольно – счетная палата отмечает, что в основном увеличение расходов предусмотрено не по потребности, а с учетом экономии в 2022 году. Обосновывающей информации о расходовании средств не представлено. Кроме того проект о внесении изменений в муниципальную программу на экспертизу не представлен.

В общем объеме бюджетных ассигнований перераспределены расходы с целевой статьи «Ремонт автомобильных дорог и тротуаров общего пользования местного значения за счет средств областного бюджета (Субсидия бюджетам городских и сельских поселений на формирование муниципальных дорожных фондов)» в сумме 21 207,13 руб. на целевую статью «Ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках регионального проекта "Дорога к дому" (Субсидия бюджетам городских и сельских поселений на формирование муниципальных дорожных фондов)».

В связи с уменьшением плана доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты на 2023 год в сумме 260,00 руб. на 2024 год в сумме 280,00 руб., на 2025 год в сумме 260,00 руб. необходимо сократить объем дорожного фонда на 2023 – 2025 годы.

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство».

Увеличены бюджетные ассигнования на основании областного закона № 251 от 22.12.2021 г. «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 года, в связи с распределением иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Новгородской области в целях предоставления субсидий организациям коммунального комплекса на софинансирование капитального ремонта линейных объектов коммунальной инфраструктуры, проводимого за счет средств Фонда национального благосостояния, по целевой статье «Расходы на капитальный ремонт линейных объектов коммунальной инфраструктуры, проводимые за счет средств Фонда национального благосостояния» (вид расхода 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества») в

сумме 12 917 378,00 руб. Как указывалось выше данные средства будут исключены из бюджета Валдайского городского поселения и предоставлены бюджету Валдайского муниципального района после внесения изменений в бюджет Новгородской области.

По разделу 0503 «Благоустройство».

Увеличены бюджетные ассигнования по муниципальной программе «Благоустройство территории Валдайского городского поселения в 2023-2025 годах» по целевой статье «Благоустройство гражданского кладбища у Церкви первоверховных святых апостолов Петра и Павла, ул. Луначарского, г. Валдай», на сумму 750 000,00 руб. для участия Валдайского городского поселения в Проекте поддержки местных инициатив. В обоснование финансовых затрат представлен порядок предоставления и методика распределения субсидий бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов, городского округа Новгородской области на реализацию местных инициатив в рамках приоритетного регионального проекта «НАШ ВЫБОР», а так же протокол конференции граждан г. Валдай Валдайского городского поселения по участию населенного пункта по выбору проектов, определению вклада в их реализацию, в том числе нефинансового вклада, населения, организаций и (или) индивидуальных предпринимателей и состава инициативных групп № 1 от 24.11.2022 года. Уровень софинансирования проекта со стороны городского поселения предусмотрен в размере 50% от запрашиваемой субсидии в сумме 1 500 000,00 руб., с целью набора максимального количества баллов для участия в конкурсном отборе. Софинансирование со стороны населения предусмотрено в размере 10% от областной субсидии (150 000,00 руб.). На данные средства планируется заменить частично ограждение.

Проект о внесении изменений в муниципальную программу на экспертизу не представлен.

По подразделу 0801 «Культура».

Увеличены бюджетные ассигнования по целевой статье «Подготовка и проведение мероприятий в сфере культуры» на 78 000,00 руб. (безвозмездные перечисления в 2022 году, благотворительность индивидуальных предпринимателей и организаций на проведение мероприятий посвященное Дню Города), данные расходы будут

направлены на проведение праздника, посвященного Дню города Валдай. В обоснование финансовых затрат представлены копии платежных поручений.

По результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов Валдайского городского поселения Контрольно – счетной палатой Валдайского муниципального района выявлены нарушения бюджетного законодательства. Сумма дорожного фонда на 2023 – 2025 годы рассчитана без учета сокращения поступлений акцизов. На экспертизу не представлены проекты Постановлений администрации Валдайского муниципального района:

- «Совершенствование и содержание дорожного хозяйства на территории Валдайского городского поселения на 2020 - 2024 годы»;

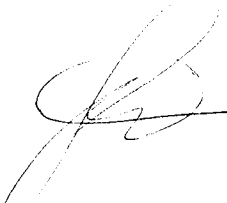
- «Благоустройство территории Валдайского городского поселения в 2023-2025 годах»;

- «Комплексные меры по обеспечению законности и противодействию правонарушениям на 2020-2025 годы».

Кроме того не все расходы, в нарушение Порядка №48, подтверждены документально.

Учитывая вышеизложенное Контрольно – счетная палата считает необходимым устранить выявленные в ходе проведения экспертизы и прописанные в заключении замечания, предоставить обоснования предусмотренных расходов, а также проекты о внесении изменений в муниципальные программы до утверждения Советом депутатов проекта о внесении изменений в бюджет поселения. Обеспечить формирование дорожного фонда в соответствии с бюджетным законодательством. Комитету жилищно – коммунального и дорожного хозяйства предоставить письменную информацию, какие меры принимаются по просроченным договорам, ведется ли претензионная работа, на каком этапе находятся договора. Разработчику и ответственному исполнителю за реализацию мероприятий муниципальной программы «Комплексные меры по обеспечению законности и противодействию правонарушениям на 2020-2025 годы» представить информацию о продлении либо расторжении муниципального контракта №01503000116220001080001 от 18.11.2022 с ООО "ТЕХНОСИТИ".

Председатель
Контрольно – счетной палаты
Валдайского муниципального района



Леванина Е.А.