Контрольно-счетная палата
Валдайского муниципального района
Исх.(вход.) № 29
«11» 02 2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

финансово – экономической экспертизы Контрольно – счетной палаты Валдайского муниципального района на проект Решения Совета депутатов Валдайского городского поселения района о внесении изменений в решение Совета депутатов Валдайского городского поселения от 23.12.2021 № 77 «О бюджете Валдайского городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

г. Валдай **11 февраля 2022 года**

Проект решения о внесении изменений в решение Совета депутатов Валдайского городского поселения поступил в целях проведения экспертизы в Контрольно – счетную палату Валдайского муниципального района 8 февраля 2022 года.

Экспертиза данного проекта решения Совета депутатов Валдайского городского поселения проведена в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года №6 – ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о контрольно – счетной палате Валдайского муниципального района.

При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Федеральный закон - № 44ФЗ);

Решение Совета депутатов Валдайского городского поселения от 24.01.2022 № 84 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Валдайского городского поселения от 23.12.2021 № 77 «О бюджете Валдайского городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024г.г.».

На экспертизу были представлены следующие документы:

- Проект решения;
- Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (Приложение № 2);
-Ведомственная структура расходов бюджета Валдайского городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (Приложение № 6);

Комитет финансов Администрации
Валдайского муниципального района
входящий № 95
11.02 2022

-Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам Валдайского городского поселения и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов городского бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (Приложение № 7);
-Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Валдайского городского поселения и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Валдайского городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (Приложение № 8);
- Проект постановления администрации Валдайского муниципального района «О внесении изменений в муниципальную программу "Формирование современной городской среды на территории Валдайского городского поселения в 2018-2024 годах";
- Проект постановления администрации Валдайского муниципального района «О внесении изменений в муниципальную программу «Благоустройство территории Валдайского городского поселения в 2020 – 2023 годах»;
- Проект постановления администрации Валдайского муниципального района «О внесении изменений в муниципальную программу «Совершенствование и содержание дорожного хозяйства на территории Валдайского городского поселения на 2020 - 2024 годы»».

Проект постановления о внесении изменений в муниципальную программу «Комплексные меры по обеспечению законности и противодействию правонарушениям на 2020 – 2022 годы» на экспертизу не представлен.

В ходе экспертизы установлено следующее.

Текстовая часть решения.

Совет депутатов Валдайского городского поселения ***РЕШИЛ:***

1. Внести в решение Совета депутатов Валдайского городского поселения от 23.12.2021 № 77 «О бюджете Валдайского городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов» следующие изменения:

1.1. Текст пункта 1 изложить в редакции:

«Утвердить основные характеристики бюджета Валдайского городского поселения на 2022 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета Валдайского городского поселения в сумме 119 577 168 рублей 00 копеек (без изменений);

общий объем расходов бюджета Валдайского городского поселения в сумме 148 710 568 рублей 55 копеек (действующая редакция 136 753 450,63 руб. (+11 957 117,92 руб.);

прогнозируемый дефицит бюджета Валдайского городского поселения в сумме 29 133 400 рублей 55 копеек (действующая редакция 17 176 282,63 руб. (+11 957 117,92 руб.)».

1.2. Приложения 2, 6, 7, 8 изложить в прилагаемой редакции.

2. Опубликовать решение в бюллетене «Валдайский Вестник» и разместить на официальном сайте Администрации Валдайского муниципального района в сети «Интернет».

Доходы

Доходная часть бюджета не изменилась.

Расходы

По подразделу 01 13 «Другие общегосударственные вопросы» увеличен объем бюджетных ассигнований в общей сумме **36 160,25 руб.**, в том числе:

- по виду расхода 853 «Уплата иных платежей» в сумме **1 160,25 руб.** для уплаты пени за несвоевременную оплату за потребленную электроэнергию в ООО «ТНС энерго Великий Новгород». Представлен расчет суммы штрафной неустойки по договору на сумму 349,42 руб., а также счет на оплату пеней за несвоевременную и (или) неполную оплату электрической энергии (мощности) № 53080000531/39347 от 31.12.2021 на сумму 1 160,25 руб. В счет включены ране неоплаченные пени на сумму 810,83 руб.

- по виду расхода 831 «Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда» в сумме **35 000,00 руб**. на оплату судебных расходов и на проведение

судебной экспертизы по иску собственника жилого помещения в многоквартирном доме по адресу: Новгородская область, г. Валдай, ул. Энергетиков, д. 9. Представлена копия апелляционного определения от 17.11.2021, согласно которой признанно незаконным бездействие Администрации Валдайского муниципального района по определению управляющей организации многоквартирного дома по адресу: Новгородская область, г. Валдай, ул. Энергетиков, д. 9 и по направлению региональному оператору пакета документов в соответствии с Постановлением Правительства Новгородской области от 28.12.2017 № 478 «Об утверждении порядка установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме и состава комиссии по установлению необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Новгородской области» для решения вопроса о переносе капитального ремонта на более ранний срок. **В результате по причине бездействия Администрации, по решению Валдайского районного суда, бюджет понесет дополнительные расходы на оплату судебных издержек в сумме 15 000,0 руб. и проведенной судебной экспертизы в сумме 20 000,0 руб.**

В пределах общего объема ассигнований запланированных по целевой статье «Реализация мероприятий по содержанию имущества муниципальной казны» перераспределены бюджетные ассигнования с вида расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» на вид расходов 247 «Закупка энергетических ресурсов» в сумме **2 498,76 руб.** (горячее водоснабжение). **Данные расходы были предусмотрены в бюджете с нарушением Порядка № 85н.**

По подразделу 03 14 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» в рамках муниципальной программы «Комплексные меры по обеспечению законности и противодействию правонарушениям на 2020-2022 годы» увеличены бюджетные ассигнования по целевой статье «Проведение мероприятий по установке видеокамер в г. Валдай» по виду расхода 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг») на сумму **1 471 000,00 руб.** (согласно договору №110 от 16.12.2021 с ООО "КСБ 53" на разработку ПСД по установке камер). **Проект о внесении изменений в**

муниципальную программу и расчеты финансовых ресурсов не представлены.

По разделу 04 00 «Национальная экономика»:

По подразделу 04 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды):

Увеличены ассигнования по муниципальной программе «Совершенствование и содержание дорожного хозяйства на территории Валдайского городского поселения на 2020-2023 годы» по целевой статье расходов «Строительство (реконструкция) автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств областного бюджета» за счет возврата неиспользованного остатка субсидии на софинансирование расходов по реализации правовых актов Правительства Новгородской области по вопросам проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения (вид расходов 414 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности») в сумме **9 663 136,47 руб**. (представлена копия уведомления Министерства транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области №1 от 02.02.2022 г.).

По подразделу 0503 «Благоустройство»

В рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Валдайского городского поселения на 2018-2024 годы» увеличены бюджетные ассигнования по целевой статье «Разработка и проверка проектной и/или сметной и/или проектно-сметной документации» вид расхода 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» в сумме **252 473,20 руб.** в соответствии с договором от 15.09.2021 года № 85 на выполнение работ по внесению изменений в проектную документацию ООО «НовГарантПроект» (договор прилагается) произведена корректировка объекта «Благоустройство территории, расположенной по адресу: Новгородская область, г.Валдай, пл.Свободы (реконструкция площади Свободы (южная часть) в г.Валдай («Валдай_Центр»)». В целях дальнейшего выполнения работ необходимо проведение государственной экспертизы в отношении измененной документации. В обоснование финансовых затрат представлена копия письма ГАУ «Госэкспертиза Новгородской области» о стоимости

повторной экспертизы по объекту «Благоустройство территории, расположенной по адресу: Новгородская область, г. Валдай, пл. Свободы (реконструкция площади Свободы (южная часть) в г. Валдай («Валдай – центр на сумму 252 473,20 руб. (расчет прилагается).

Контрольно – счетная палата отмечает, что в 2021 году была произведена замена заказчика – Администрации Валдайского района на Муниципальное автономное учреждение «Расчетно – информационный центр» (далее – МАУ «РИЦ») по следующим муниципальным контрактам (договорам):

1. По муниципальному контракту от 17.03.2021 № 0150300011621000008000l на выполнение работ по благоустройству территории, расположенной по адресу: Новгородская область, г. Валдай, пл. Свободы (реконструкция площади Свободы (южная часть) в г. Валдай («Валдай – центр») с ООО «Петропроект» на сумму 48 262 932,18 руб. (постановление Администрации Валдайского муниципального района от 13.10.2021 № 1892);
2. По муниципальному контракту от 15.09.2021 № 84 на оказание услуг по проведению авторского надзора за строительством объекта «Благоустройство территории, расположенной по адресу: Новгородская область, г. Валдай, пл. Свободы (реконструкция площади Свободы (южная часть) в г. Валдай («Валдай - центр») с ООО «НовГарантПроект» на сумму 80 000,0 руб. (постановление Администрации Валдайского муниципального района от 18.10.2021 № 1938);
3. Договор от 30.03.2021 № 29 оказания услуг по осуществлению строительного контроля за ходом выполнения работ по благоустройству территории, расположенной по адресу: Новгородская область, г. Валдай, пл. Свободы (реконструкция площади Свободы (южная часть) в г. Валдай («Валдай – центр) с Государственным бюджетным учреждением «Управление капитального строительства Новгородской области» на сумму 600 000,0 руб. (постановление Администрации Валдайского муниципального района от 18.10.2021 № 1939);

В результате все работы в отношении объекта благоустройства, расположенного по адресу: Новгородская область, г. Валдай, пл. Свободы (реконструкция площади Свободы (южная часть) в г. Валдай

(«Валдай – центр), должны производится МАУ «РИЦ». Следовательно, расходы на проведение государственной экспертизы в отношении измененной документации должны быть отражены в бюджете по виду расхода 622 «Субсидии автономным учреждениям на иные цели» и переданы МАУ «РИЦ» по Соглашению о предоставлении субсидий на иные цели.

В рамках муниципальной программы «Благоустройство территории Валдайского городского поселения в 2020-2023 годах»:

- По подпрограмме «Организация озеленения территории Валдайского городского поселения» увеличены бюджетные ассигнования в сумме **400 000,00 руб**. Согласно пояснительной записке, в связи с многочисленными жалобами граждан о подтоплении территорий,а также на основании замечаний прокуратуры Валдайского района, необходимо произвести расчистку территории вдоль ручья Неглинный от ул. Кирова до ул. Нахимова протяженностью около 200 м. от кустарниковой растительности. В обоснование представлена копия коммерческого предложения от 02.022.2021 № 4 от ООО «ВостокСпецмонтаж» на расчистку от кустарниковой растительности территории вдоль ручья Неглинный от ул. Кирова до ул. Нахимова на сумму 400 000,0 руб.

Согласно статье 22 Федерального закона № 44 – ФЗ *метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на* ***основании информации о рыночных ценах*** *идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.*

При применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом ***сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.***

Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 N 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта,

заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее – Методические рекомендации № 567) гласит, что

3.7. в целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения НМЦК рекомендуется осуществить несколько следующих процедур:

3.7.1. направить запросы о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети "Интернет").

То есть метод сопоставимых рыночных цен заключается в сравнении рыночных цен на аналогичные работы и выборе средней цены. В то же время представлено одно коммерческое предложение, которое содержит лишь стоимость работ. Протяженность участка, наименования работ не указаны. Коммерческое предложение должно содержать всю необходимую информацию для принятия решения – стоит ли сотрудничать с данной организацией или нет.

В результате, при определении цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, Администрацией использовался метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), что соответствует положениям статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ. Вместе с тем, при проведении контрольных действий установлено, что при определении цены контракта методом сопоставимых рыночных цен Администрацией не соблюдены требования Федерального закона № 44-ФЗ, не учтены положения Методических рекомендаций № 567 , что создает риски завышения цены контракта, а именно запросы о предоставлении ценовой информации поставщикам не направлялись, а использовалась информация о ценах товаров (услуг), полученная от ООО «ВостокСпецмонтаж».

На подобные нарушения Контрольно – счетной палатой указывалось неоднократно в заключениях, однако замечания Администрацией во внимание не принимаются.

- По подпрограмме «Прочие мероприятия по благоустройству» увеличены бюджетные ассигнования в сумме **134 348,00 руб.**:

- 43 148,00 руб. в целях надлежащего исполнения работ по организации трех детских игровых площадок необходимо заключить договор на осуществление строительного контроля. Согласно пояснительной записке муниципальный контракт №0150300011621000112000l от 14.12.2021 по организации детских игровых площадок, расположенных на территории Валдайского городского поселения, заключен с ООО "Профит" со сроком исполнения в 2022 году. **В нарушение Федерального закона № 44-ФЗ представлена копия коммерческого предложения от одного поставщика (от 28.01.2022 № 5 от ООО «Лига») на оказание услуг по осуществлению строительного контроля на сумму 43 148,0 руб.**

- 91 200,00 руб. в связи с обильными осадками необходимо подготовить площадку для складирования снега. Представлена копия калькуляции затрат по зимнему содержанию автомобильных дорог, площадок: механизированная снегоочистка, расчистка автомобильных дорог от снежных заносов, уборка снежных валов с обочин. Стоимость работы 1 часа трактора составила 3 800,0 руб. Представлена также копия локальной сметы на подготовку площадки для складирования снега на сумму 91 200,0 руб. (рассчитана исходя из 24 часов работы тракрора и стоимости работы 1 часа).

Вывод. При определении цен контрактов методом сопоставимых рыночных цен Администрацией не соблюдаются требования Федерального закона № 44-ФЗ, а также положения Методических рекомендаций № 567 , что создает риски завышения цен контрактов. Запросы о предоставлении ценовой информации поставщикам не направляются, а используется информация о ценах товаров (услуг), полученная от одного поставщика.

Председатель
Контрольно – счетной палаты
Валдайского муниципального района М.А. Антонова