

## Заключение

### Контрольно – счетной палаты Валдайского муниципального района на проект решения Совета депутатов Короцкого сельского поселения «О бюджете Короцкого сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

г. Валдай

13.12.2021 г.

Заключение контрольно – счетной палаты Валдайского муниципального района на проект решения Совета депутатов Короцкого сельского поселения «О бюджете Короцкого сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Заключение) подготовлено по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов Короцкого сельского поселения «О бюджете Короцкого сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 г.г.» в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6 – ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", Положением о Контрольно-счетной палате Валдайского муниципального района, утверждённым решением Думы Валдайского муниципального района от 30.09.2021 № 83, в рамках требований бюджетного законодательства.

В своей работе Контрольно – счетная палата руководствовалась Соглашением, заключенным между Думой Валдайского муниципального района, Советом депутатов Короцкого сельского поселения, Контрольно – счетной палатой Валдайского муниципального района о передаче полномочий Контрольно – счетного органа поселения Контрольно – счетной палате Валдайского муниципального района.

Экспертиза проведена с учетом положений проекта Областного закона Новгородской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2023 годов», проекта решения Думы Валдайского муниципального района «О бюджете Валдайского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2023 годов».

Целями предварительного контроля формирования бюджета является обеспечение соответствия формирования бюджета законодательству Российской Федерации, Новгородской области и муниципального образования Валдайского муниципального района, а также определение обоснованности его показателей.

#### Содержание процедур

Проект решения о бюджете Короцкого сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 г.г. (далее – проект решения) поступил в Контрольно – счетную палату Валдайского муниципального района 15.11.2021 г., что соответствует бюджетному законодательству.

Проект предусматривает вступление в силу решения с 01 января очередного финансового года, требования ст. 187 БК РФ соблюдены.



еления на 2022 го  
вета депутатов  
страции Короцк  
составления про  
вый год и плано  
Короцкого сельс  
ороцкого сельс

администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюд  
территориального фонда обязательного медицинского страхования, мес  
бюджета, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.09.2021 №  
порядок и сроки внесения изменений в перечень главных администраторов до  
местного бюджета определяются органом, утвердившим, перечень гла  
администраторов доходов местного бюджета.

Необходимо также внести изменения в Положение о бюджетном про  
Короцкого сельского поселения в соответствии с бюджетным законодательств  
также в текстовую часть проекта решения о бюджете.

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполн  
публичных нормативных обязательств – приложение № 8 решения (154 224,84  
на очередной финансовый год и все годы планового периода), что соответс  
текстовой части проекта решения о бюджете.

Объем условно – утвержденных расходов согласно проекту решения о бюд  
составил на 2023 год – 48 000,0 руб., на 2024 год – 53 000,0 руб., что  
соответствует бюджетному законодательству. Согласно статье 184.1 БК РФ об  
объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утвержде  
бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год плано  
периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета  
учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетн  
трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федера  
имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не мене  
процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджет  
предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджет  
бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначен  
Необходимо объем условно – утвержденных расходов привести в соответствии  
Ж РФ и внести изменения в текстовую часть проекта решения и приложения.

В пункте 19 проекта решения утверждены показатели: «Верхний пред  
муниципального внутреннего долга района на 01.01.2022 г. – 0 руб., на 01.01.20  
– 0 руб., на 01.01.2024 г. – 0 руб., что соответствует представленному расчету.  
же время, согласно статье 184.1 БК РФ решением о бюджете утверждает  
рхний предел государственного (муниципального) внутреннего долга и (и  
рхний предел государственного (муниципального) внешнего долга по состоянию  
января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным  
нансовым годом и каждым годом планового периода), с указанием в том чис  
хнего предела долга по государственным или муниципальным гарантиям.  
обходимо внести изменения в текстовую часть проекта решения.

В текстовой части решения отражены показатели объема муниципального долга  
гласно пункту 18 установлен объем муниципального долга района на 2022 г.  
мере 741 091,94 руб., на 2023 г. в размере 784 470,0 руб., на 2024 г. в размер  
470,0 руб., что соответствует представленному расчету.

Требования ст.179.4 БК РФ выполнены, проект решения о бюдж  
дусматривает утверждение объема бюджетных ассигнований дорожного фон  
2022 – 2024 г.г. В то же время следует отметить, что объем дорожного фон  
2022 год в текстовой части проекта решения (984 150,0 руб.) не соответств  
ему в приложениях № 4, № 5 и № 10 (975 150,0 руб.)

бюджета, а также областного закона об областном бюджете на 2022 – 2024 года сумма акцизов на 2022 год составила 324 150,0 руб., субсидия на формирование дорожных фондов – 660 000,0 руб. Следовательно, объем дорожного фонда должен составить 984 150,0 руб. Однако в проекте бюджета поселения предусмотрено 975 150,0 руб., чем нарушен п. 2.2. Положения о порядке формирования использования муниципального дорожного фонда Короцкого сельского поселения, утвержденного Советом депутатов Короцкого сельского поселения от 17.12.2015 № 16.

В приложении № 14 норматив отчислений в бюджет поселения от акцизов автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в размере 0,0120 % соответствует проекту областного закона об областном бюджете на 2022 – 2024 годы (0,0118 %).

#### Материалы и документы, предусмотренные ст.184.2 БК РФ

На экспертизу Администрацией поселения представлены основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики. Бюджетная политика в 2022 – 2024 годах будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджета, повышения качества и эффективности предоставляемых населению услуг.

Приоритетом налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов является обеспечение стабильного роста доходов бюджета Короцкого сельского поселения.

Представлены в составе материалов итоги социально – экономического развития за 9 месяцев 2021 года и ожидаемые итоги социально – экономического развития Короцкого сельского поселения за 2021 год, утвержденные постановлением Администрации Короцкого сельского поселения от 03.11.2021 № 176 (далее – Итоги). Однако в данном документе не раскрыта информация об ожидаемых итогах социально – экономического развития поселения.

Согласно Итогам в 2021 году в рамках муниципальной программы, основанной на инициативе территориального общественного самоуправления ТОС «Благоустройство территории Короцкого сельского поселения», были направлены средства в размере 10 000,0 руб. В то же время не отражены сведения об исполнении данного мероприятия, и на какие цели были потрачены средства. Итоги не раскрывают в достаточной мере информацию о развитии поселения за 2021 год.

На экспертизу представлен прогноз социально – экономического развития, утвержденный постановлением Администрации поселения от 03.11.2021 № 176. Согласно ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития поселения, субъекта Российской Федерации, муниципального образования подлежит одобрению Правительством Российской Федерации, исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией одновременно с принятием постановления о внесении проекта бюджета в законодательный (представительный) орган местного самоуправления.

162  
1144/5  
2022 – 2024 нарушение этой нормы сведений об одобрении прогноза постановлением Администрации Короцкого сельского поселения не имеется. Представлено Положение о Порядке разработки прогноза социально – экономического развития Короцкого сельского поселения, утвержденное постановлением Администрации Короцкого сельского поселения от 21.11.2016 № 140 (далее – Порядок № 140), в разделе 3 которого отражено, что прогноз утверждается постановлением Главы Администрации Короцкого сельского поселения. Однако данное постановление также отсутствует.

Согласно п.4 ст. 173 БК РФ, а также Порядку № 140, в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Данная информация на 2022 – отсутствует.

Согласно п.1 статьи 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования разрабатывается на период не менее трех лет. В то же время не отражена конкретная информация по развитию отдельных секторов экономики и оценке экономического эффекта от реализации муниципальных программ ни на 2022 год ни на плановый период 2023 – 2024 годов.

Пункт 2.5 Прогноза гласит, что прогноз разрабатывается в соответствии с формами, установленными Министерством экономического развития и торговли РФ. В соответствии с п. 3. Методических рекомендаций по разработке, корректировке, мониторингу среднесрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 30.06.2016 N 423 прогноз разрабатывается в трех основных вариантах – базовом, консервативном и целевом. Прогноз представлен в виде пояснительной записки, табличные формы отсутствуют, не учтен принцип вариантности.

В результате можно сделать вывод, что прогноз социально-экономического развития поселения не отражает необходимой информации для планирования бюджета.

**Основные характеристики проекта бюджета Короцкого сельского поселения**

Формирование доходной и расходной частей бюджета сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов должно осуществляться на основе положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, основных направлений бюджетной и налоговой политики Короцкого сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов с учетом изменений, внесенных в Налоговый и Бюджетный кодексы Российской Федерации и нормативов распределения федеральных, региональных и местных налогов, определяемых федеральными законами, принятыми законодательством, нормативными правовыми актами муниципального образования, а также с учетом прогнозных оценок социально-экономического развития муниципального образования «Короцкое сельское поселение» на 2022 – 2024 годы и оценки ожидаемого исполнения бюджета сельского поселения за 2021 год. Планирование доходов и расходов необходимо осуществлять в соответствии с Методикой планирования бюджетных ассигнований (Методика)

бюджета Короцкого сельского поселения. На экспертизу представлены Порядок Методика планирования бюджетных ассигнований бюджета Короцкого сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденные постановлением Администрации Короцкого сельского поселения от 08.10.2014, согласно которым планирование бюджетных ассигнований осуществляется отдельно на исполнение действующих и принимаемых обязательств.

Представлено постановление Администрации Короцкого сельского поселения от 15.09.2020 № 86 «Об утверждении Методики прогнозирования доходов бюджета муниципального образования Короцкое сельское поселение Валдайского муниципального района Новгородской области на очередной финансовый плановый период 2022 – 2023 годов». В то же время, согласно приложению к постановлению, название методики - «Методика формирования бюджета муниципального образования Короцкое сельское поселение на очередной финансовый плановый период 2022 – 2023 гг.», что не соответствует постановлению. Согласно разделу 1.1. «ФОТоч – прогноз фонда оплаты труда по муниципальному образованию, согласованный с департаментом экономического развития Ленинградской области на очередной финансовый год; ЕПотч – поступления на доходы физических лиц в консолидированный бюджет области». В методике присутствуют и другие показатели, не относящиеся к бюджету Короцкого сельского поселения. В результате следует вывод, что методика не использовалась при планировании доходов бюджета, поскольку не имеет отношения к формированию бюджета Короцкого сельского поселения.

В таблице ниже изложены показатели проекта решения о бюджете в сравнении с ожидаемым исполнением бюджета за 2021 год.

| Наименование показателя                           | План 2021 год     | Ожидаемое исполнение 2021 год | Проект 2022       | Проект 2023       |
|---------------------------------------------------|-------------------|-------------------------------|-------------------|-------------------|
| <b>Доходы всего</b>                               | <b>4295996,78</b> | <b>4286938,92</b>             | <b>4409183,88</b> | <b>3914240,0</b>  |
| <b>Налоговые доходы</b>                           | <b>1384240,0</b>  | <b>1374296,78</b>             | <b>1480510,0</b>  | <b>1497940,0</b>  |
| НДФЛ                                              | 300640,0          | 300640,0                      | 309360,0          | 320180,0          |
| Акцизы                                            | 311600,0          | 311600,0                      | 324150,0          | 324760,0          |
| Налог на имущество ф/л                            | 71000,0           | 60000,0                       | 81000,0           | 81000,0           |
| Госпошлина                                        | -                 | -                             | 1000,0            | 1000,0            |
| Земельный налог                                   | 701000,0          | 701000,0                      | 765000,0          | 771000,0          |
| <b>Неналоговые доходы</b>                         | <b>1056,78</b>    | <b>1056,78</b>                | <b>1673,88</b>    | <b>0,0</b>        |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы за землю | 1056,78           | 1056,78                       | 1673,88           | 0,0               |
| <b>Безвозмездные поступления</b>                  | <b>2910700,0</b>  | <b>2910700,0</b>              | <b>2927000,0</b>  | <b>2416300,0</b>  |
| Дотации                                           | 2009600,0         | 2009600,0                     | 2021600,0         | 1727800,0         |
| Субвенции                                         | 248100,0          | 248100,0                      | 245400,0          | 248500,0          |
| Субсидии                                          | 653000,0          | 653000,0                      | 660000,0          | 440000,0          |
| <b>Расходы всего</b>                              | <b>4591355,0</b>  | <b>4549697,94</b>             | <b>4529900,88</b> | <b>4012015,0</b>  |
| <b>Общегосударственные расходы 01</b>             | <b>2845273,13</b> | <b>2841454,45</b>             | <b>2925506,04</b> | <b>2619095,05</b> |
| <b>Оборона 02</b>                                 | <b>97800,0</b>    | <b>97800,0</b>                | <b>95100,0</b>    | <b>98200,0</b>    |
| <b>Национальная</b>                               | <b>7750,0</b>     | <b>7749,0</b>                 | <b>7750,0</b>     | <b>0,0</b>        |

|           |                                     |            |            |           |           |           |
|-----------|-------------------------------------|------------|------------|-----------|-----------|-----------|
| Порядок   | безопасность 03                     |            |            |           |           |           |
| о сельск  | Национальная экономика 04           | 1092703,94 | 1054866,56 | 984150,0  | 764760,0  | 771510,0  |
| вержен    | Жилищно – коммунальное хозяйство 05 | 347313,09  | 347313,09  | 246170,0  | 244736,0  | 243710,0  |
| 3.10.2021 | Образование 07                      | 5500,0     | 5500,0     | 16000,0   | 8000,0    | 8000,0    |
| ществля   | Культура 08                         | 25870,0    | 25870,0    | 80000,0   | 53000,0   | 47500,0   |
|           | Социальная политика 10              | 154224,84  | 154224,84  | 154224,84 | 154224,84 | 154224,84 |
| оселени   | Спорт 11                            | 0,0        | 0,0        | 5000,0    | 5000,0    | 5000,0    |
| ов бю     | Средства массовой информации 12     | 14920,0    | 14920,0    | 16000,0   | 17000,0   | 14000,0   |
| Валдай    | Условно – утвержденные расходы      | -          | -          | -         | 48000,0   | 53000,0   |
| овый п    | Дефицит (-) / профицит (+)          | -295358,22 | -262759,02 | -120717,0 | -97775,89 | -89980,68 |
| риложе    |                                     |            |            |           |           |           |
| иципат    |                                     |            |            |           |           |           |
| овый      |                                     |            |            |           |           |           |
| ю. Сот    |                                     |            |            |           |           |           |
| иципат    |                                     |            |            |           |           |           |
| о раз     |                                     |            |            |           |           |           |
| ления     |                                     |            |            |           |           |           |
| и. Та     |                                     |            |            |           |           |           |
| у Кор     |                                     |            |            |           |           |           |
| стол      |                                     |            |            |           |           |           |
| у ис      |                                     |            |            |           |           |           |
| ня.       |                                     |            |            |           |           |           |
| бю        |                                     |            |            |           |           |           |

Согласно статье 184.2 Бюджетного Кодекса РФ одновременно с проектом решения о бюджете представляются *реестры источников доходов бюджетной системы Российской Федерации*. В представленном реестре суммы доходов соответствуют суммам в проекте решения о бюджете на 2022 – 2024 годы, а также ожидаемой оценке исполнения за 2021 год, представленной с проектом бюджета.

Плановые назначения по доходам поселения в целом характеризуются увеличением общего объема доходов на 2022 год в сравнении с оценкой ожидаемого исполнения за 2021 год на 122 244,96 руб. или на 2,9%. Рост связан с увеличением налоговых доходов на 7,7 % (106 213,22 руб.), а также безвозмездных поступлений на 0,6 % (16 300,0 руб.). На 2023 год предусмотрены показатели в размере 101,2 % от плана 2022 года, на 2024 год – 101,9 % от плана 2023 года.

Согласно ст.87 БК РФ органы местного самоуправления обязаны вести *реестры расходных обязательств*, которые должны использоваться при составлении проекта бюджета. Реестр расходных обязательств на экспертизу не представлен, в результате произвести сверку сведений реестра с проектом решения о бюджете на 2022 – 2024 годы не представляется возможным. Кроме того невозможно оценить соответствие реестра Порядку ведения реестра расходных обязательств Короцкого сельского поселения, утвержденному постановлением администрации Короцкого сельского поселения от 08.11.2016 № 123.

В структуре расходов большую часть составляют расходы, связанные с функционированием Администрации поселения 64,6% (2022 год), национальная экономика 21,7 %, жилищно-коммунальное хозяйство 5,4 %. Объем расходов на 2022 год предусмотрен в размере 99,6 % от ожидаемого исполнения за 2021 год, на 2023 год – 88,6 % от плана 2022 года, на 2024 год – 100,0 % от плана 2023 года.

Контрольно – счетная палата в очередной раз обращает внимание, что расходы по подгруппе 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» утверждены без задания элемента вида расхода, чем нарушен Приказ Минфина России от 06.2019 N 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» – Приказ № 85н). Необходимо внести изменения в Приложения № 4 к Закону, назвав по подгруппе 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» элемент вида расхода.

Согласно Подходам к формированию бюджета на 2022 – 2024 годы областного закона Новгородской области об областном бюджете на 2022 – 2024 годы коэффициент роста тарифов на электроэнергию для потребителей (кроме населения) на 2022 год составил 1,035. Однако расходы на уличное освещение на 2022 год в проекте бюджета поселения предусмотрены на уровне 2021 года (100 000,0 руб.). Необходимо объем финансирования на уличное освещение отразить с учетом коэффициента роста тарифов.

Следует отметить, что согласно основным направлениям бюджетной политики ключевыми стратегическими задачами социально – экономического развития поселения является охват муниципальными программами поселения максимального числа направлений социально – экономического развития поселения соответственно, большей части бюджетных ассигнований. В то же время расходы по подразделу 05 03 отражены как внепрограммные мероприятия. Необходимо мероприятия по данному подразделу объединить в муниципальную программу «Благоустройство территории Короцкого сельского поселения».

Согласно письму Министерства финансов Российской Федерации от 11 сентября 2014 года N 09-05-05/48843 «О Методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных бюджетов на основе государственных муниципальных программ» направлены для использования в работе и доведения до сведения органов местного самоуправления Методические рекомендации по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ, которые разработаны с целью методологического обеспечения перехода к составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ. В данных рекомендациях отражены статьи Федерального закона от 28.06.2014 N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Согласно данному закону стратегическое планирование - деятельность участников стратегического планирования по целеполаганию, прогнозированию, планированию, программированию социально-экономического развития Российской Федерации и муниципальных образований, экономики и сфер государственного и муниципального управления, национальной безопасности Российской Федерации, направленная на реализацию устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации, обеспечение национальной безопасности Российской Федерации и муниципальных образований и обеспечение безопасности Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счетная палата считает необходимым формировать бюджет на основе муниципальных программ, поскольку переход муниципальных образований к "программному" планированию позволит обеспечить прозрачность бюджетного планирования, а расходы местных бюджетов не только с целями развития муниципальных образований, но и региона.

Муниципальные программы

Статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусматривает, что объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных (муниципальных) программ утверждается законом (решением) о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Проектом решения о бюджете утверждается приложение № 10 «Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных целевых программ на 2022 – 2024 годы». На экспертизу представлены муниципальные программы, а также проекты муниципальных программ.

Сравнительный анализ объемов финансового обеспечения, предусмотренного в муниципальных программах с объемами в проекте решения о бюджете:

| наименование                                                                                                                                    | Объем финансирования согласно паспорту программы, руб. |          |          | Объем финансирования в проекте бюджета, рублей |           |           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|----------|----------|------------------------------------------------|-----------|-----------|
|                                                                                                                                                 | 2022                                                   | 2023     | 2024     | 2022                                           | 2023      | 2024      |
| Муниципальная программа «Противодействие коррупции в Короцком сельском поселении на 2020-2022 годы»                                             | 2500,0                                                 | 0,0      | 0,0      | 2500,0                                         | 0,0       | 0,0       |
| Муниципальная программа «Обеспечение различных мер пожарной безопасности на территории Короцкого сельского поселения на 2020-2022 годы»         | 7750,0                                                 | 0,0      | 0,0      | 7750,0                                         | 0,0       | 0,0       |
| Муниципальная программа «Обеспечение проживания и содержание жилищного хозяйства на территории Короцкого сельского поселения на 2022-2024 годы» | 975150,0                                               | 764760,0 | 771510,0 | 975150,0                                       | 764760,0  | 771510,0  |
| Муниципальная программа «Содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения»                                          | 812150,0                                               | 601760,0 | 618510,0 | -                                              | -         | -         |
| Муниципальная программа «Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения»                                                   | -                                                      | -        | -        | 434379,42                                      | 339489,42 | 356239,42 |
| Муниципальная программа «Ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения»                                                       | -                                                      | -        | -        | 346500,0                                       | 231000,0  | 231000,0  |
| Муниципальная программа «Обеспечение безопасности дорожного движения»                                                                           | 10000,0                                                | 10000,0  | 0,0      | 10000,0                                        | 10000,0   | 0,0       |
| Муниципальная программа «Паспортизация и принятие в муниципальную собственность автомобильных дорог местного значения»                          | 153000,0                                               | 153000,0 | 153000,0 | -                                              | -         | -         |
| Муниципальная программа «Принятие в муниципальную собственность автомобильных дорог местного значения общего пользования»                       | -                                                      | -        | -        | 100000,0                                       | 100000,0  | 100000,0  |
| Муниципальная программа «Паспортизация автомобильных дорог местного значения»                                                                   | -                                                      | -        | -        | 53000,0                                        | 53000,0   | 53000,0   |
| Муниципальная программа «Проверка достоверности                                                                                                 | -                                                      | -        | -        | 21376,68                                       | -         | -         |

|                                                                                                                                                                                                                           |           |           |           |           |           |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Подпрограмма «Осуществление строительного контроля за выполнением работ на объекте»                                                                                                                                       | -         | -         | -         | 9894,0    | 9894,0    |
| Муниципальная программа "Развитие физкультуры и спорта на территории Короцкого сельского поселения на 2022 – 2024 годы"                                                                                                   | 5000,0    | 5000,0    | 5000,0    | 5000,0    | 5000,0    |
| Муниципальная программа «Сохранение и реконструкция военно – мемориальных объектов Короцкого сельского поселения на 2022 – 2024 годы»                                                                                     | 50000,0   | 50000,0   | 50000,0   | 50000,0   | 30000,0   |
| Муниципальная программа «Реформирование и развитие муниципальной службы в Короцком сельском поселении на 2022 – 2024 годы»                                                                                                | 16000,0   | 8000,0    | 8000,0    | 16000,0   | 8000,0    |
| Муниципальная программа «Информатизация Короцкого сельского поселения на период 2022-2024 годов»                                                                                                                          | 157580,84 | 150089,56 | 150089,56 | 157544,84 | 150089,56 |
| Муниципальная программа «Нулевой травматизм в Администрации Короцкого сельского поселения на 2022-2024 годы»                                                                                                              | 15400,0   | 15400,0   | 15400,0   | 15400,0   | 15400,0   |
| Муниципальная программа, основанная на инициативе территориального общественного самоуправления ТОС «Короцко» Короцкого сельского поселения «Благоустройство территории «Короцкого сельского поселения на 2022-2024 годы» | 26000,0   | 26000,0   | 26000,0   | 26000,0   | 5000,0    |
| Муниципальная программа «Обращение с твердыми коммунальными отходами на территории Короцкого сельского поселения в 2022-2024 годах»                                                                                       | 75852,0   | 25000,0   | 30000,0   | 75852,0   | 25000,0   |
| Муниципальная программа «Развитие и совершенствование форм участия населения в осуществлении местного самоуправления на территории Короцкого сельского поселения на 2020-2022 годы»                                       | -         | -         | -         | -         | -         |

Как видно из таблицы, объемы финансового обеспечения муниципальных программ не соответствуют расходам, предусмотренным решением о бюджете. В муниципальной программе «Совершенствование содержания дорожного хозяйства на территории Короцкого сельского поселения на 2022-2024 годы» наименования подпрограмм не соответствует проекту бюджета. Учитывая вышеизложенное, необходимо обеспечить соответствие наименований муниципальных программ, подпрограмм объемам финансирования проекту решения о бюджете.

Контрольно – счетная палата обращает внимание, что по муниципальной программе «Информатизация Короцкого сельского поселения на 2022 – 2024 годы» отражены расходы на сопровождение программного обеспечения на сумму 99 191,28 руб. Согласно проекту бюджета данные расходы составят 99 191,28 руб., представлен расчет стоимости обслуживания СПС Консультант год на сумму 91 702,56 руб.

В муниципальной программе «Противодействие коррупции в Короцком сельском поселении на 2020 – 2022 годы» мероприятия муниципальной программы напечатаны два раза, по ряду мероприятий не отражены целевые мероприятия.

В обоснование расходов по ремонту автомобильных дорог представлены документы 2021 год, в которых не указана протяженность дорог, расчет финансовых затрат, сведения в котором не соответствуют проекту решения о бюджете.

программе (протяженность автомобильных дорог в программе 0,47 км, в расчете – 0,45 км, сумма на ремонт дорог в программе 346 500,0 руб., в расчете – 436 500,0 руб.) В результате непонятно как рассчитаны расходы на очередной финансовый год.

Как указывалось выше, расходы по подразделу 05 03 отражены как внепрограммные мероприятия. Необходимо мероприятия по данному подразделу объединить в муниципальную программу «Благоустройство территории Короцкого сельского поселения».

На экспертизу представлен Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ Короцкого сельского поселения, их формирования и реализации, утвержденный постановлением Администрации поселения № 71 от 07.08.2020 (далее – Порядок № 71).

Контрольно – счетная палата в очередной раз обращает внимание, что постановлением Администрации Валдайского муниципального района от 16.01.2020 № 48 утвержден Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ Валдайского муниципального района и Валдайского городского поселения, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности» (далее – Порядок № 48), который разработан в соответствии с рекомендациями Контрольно – счетной палаты Валдайского муниципального района, а также постановлением Правительства Новгородской области от 26.07.2013 N 97 "Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Новгородской области, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности" (далее – Постановление Правительства). Контрольно – счетной палатой было рекомендовано Администрации Короцкого сельского поселения «Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ Короцкого сельского поселения, их формирования и реализации» (далее – Порядок) привести в соответствие с постановлением Правительства, после чего обеспечить соответствие муниципальных программ новому Порядку. За основу предлагалось принять Порядок № 48, утвержденный Администрацией Валдайского муниципального района. Однако при разработке Порядка № 71 рекомендации не были учтены. В результате порядок разработки муниципальных программ, представленный на экспертизу, не соответствует ни правовому акту Администрации Валдайского муниципального района, ни правовому акту Правительства Новгородской области. В результате Контрольно – счетная палата считает необходимым разработать Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ Короцкого сельского поселения, их формирования и реализации, приняв за основу правовые акты Правительства Новгородской области и Валдайского муниципального района. Муниципальные программы привести в соответствие с новым Порядком.

Представлено постановление Администрации Короцкого сельского поселения об утверждении муниципальной программы, основанной на инициативе территориального общественного самоуправления ТОС «Бор» Короцкого сельского поселения «Благоустройство территории «Короцкого сельского поселения на 2020-2022 годы» с объемом финансирования на 2022 год в сумме 10 000,0 руб. В бюджете программа отсутствует.

В нарушение Приказа N 85н расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы, основанной на инициативе территориального общественного самоуправления ТОС «Короцко» Короцкого сельского поселения «Благоустройство территории «Короцкого сельского поселения 2022-2024 годы», отражены в проекте бюджета по подразделу 01 13 «Другие общегосударственные вопросы». Данные расходы относятся к подразделу 01 «Благоустройство».

Следует отметить, что в муниципальной программе «Информатизация Короцкого сельского поселения» в графах «Значение целевого показателя» отражены объемы финансирования мероприятий программы. Целью программы является достижение конечного результата реализации мероприятий, а не обеспечение финансового обеспечения. Необходимо внести изменения в муниципальную программу.

### Дефицит бюджета

Бюджет не является сбалансированным, дефицит составляет 120 717,0 руб. на 2022 год, на 2023 год – 97 775,89 руб., на 2024 год – 89 980,68 руб. Размер дефицита не соответствует ст. 92.1 БК РФ, которая гласит, что для муниципальных образований, в отношении которых осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 настоящего Кодекса, дефицит бюджета не должен превышать 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Необходимо внести изменения в бюджет, уменьшив дефицит бюджета за счет сокращения расходной части бюджета.

Согласно справке Администрации поселения, а также сведениям финансов, по состоянию на 01.01.2021 г. остаток средств бюджета на счете учета составил 276 628,36 руб. Ожидаемый дефицит – 262 759,02 руб. Счета местного бюджета достаточно для покрытия ожидаемого дефицита на 2022 год.

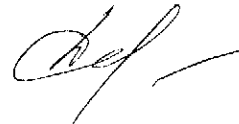
В соответствии с проектом решения предусмотрено профинансировать изменения остатков на счетах по учету бюджетных средств на 2022 год в размере 13 869,34 руб. Учитывая ожидаемую оценку исполнения бюджета, а также собственных средств на 01.01.2021, остаток средств бюджета на 01.01.2022 года составляет 13 869,34 руб. В нарушение статьи 96 Бюджетного кодекса, которая гласит, что в состав источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета включается изменение остатков средств на счетах по учету средств на счетах по учету средств бюджета, не покрывают дефицит бюджета в течение соответствующего финансового года. В результате непонятно, за счет каких средств Администрация планирует производить предусмотренные расходы? Дефицит по исполнению бюджета не должен превышать остатки средств на счетах. Следует отметить, что достоверность расчета остатков напрямую зависит от реалистичности представленных поселением информации об исполнении бюджета в 2021 году.

мероприятии сельских населенных пунктов. По мнению Контрольно – счетной палаты увеличение остатков средств бюджета будет возможно лишь при перевыполнении утвержденных бюджетных назначений по доходам в конце 2021 года и невыполнении расходной части, что вызывает большие сомнения.

01 13 «Другие»  
разделу 01  
**Выводы и предложения**

По результатам экспертизы проекта бюджета Короцкого сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 г.г. Контрольно – счетная палата считает необходимым привести проект решения в соответствие с законодательством, изложить достоверные сведения и показатели с учетом замечаний и предложений Контрольно – счетной палаты. Муниципальные программы привести в соответствие с проектом бюджета. Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации привести в соответствие с правовыми актами Правительства Новгородской области и Валдайского муниципального района. Муниципальные программы привести в соответствие с новым Порядком. В дальнейшем при разработке проекта Решения о бюджете учитывать замечания и рекомендации Контрольно – счетной палаты. В случае повторных нарушений Контрольно – счетной палатой будут применяться меры ответственности.

И.Н. Павлова  
Председатель контрольно – счетной палаты  
Валдайского муниципального района

  
И.Н. Павлова