**Заключение**

**Контрольно – счетной палаты**

**Валдайского муниципального района на**

**проект решения Думы Валдайского муниципального района**

**«О бюджете Валдайского муниципального района на 2021 год**

**и на плановый период 2022 – 2023 г.г.»**

**г. Валдай 11.12. 2020 г.**

 При проведении экспертизы проекта бюджета и подготовке Заключения Контрольно – счетная палата Валдайского муниципального района (далее – Контрольно - счетная палата) основывалась на соответствии проекта закона проекту Областного закона Новгородской области «Об областном бюджете на 2021 год на плановый период 2022– 2023 г.г.», рассмотренному в первом чтении Новгородской областной Думой (далее – проект областного бюджета), Прогнозу социально-экономического развития Валдайского муниципального района на 2021-2023 годы (далее – Прогноз социально-экономического развития), Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Валдайского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики).

 Целями предварительного контроля формирования бюджета является установление соответствия формирования бюджета законодательству Российской Федерации, Новгородской области и муниципального образования Валдайского муниципального района, а также определение обоснованности его показателей.

**Соблюдение процедур**

 Проект Решения о бюджете Валдайского муниципального района представлен в адрес палаты 16 ноября 2020 года, в срок, установленный бюджетным законодательством. Проект предусматривает вступление в силу решения с 01 января очередного финансового года, требования ст. 187 БК РФ соблюдены.

 Публичные слушания, предусмотренные Уставом Валдайского муниципального района и Федеральным законом от 06.10.2003 г. №131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», по проекту решения о бюджете назначены в соответствии с Постановлением Администрации района № 1755 от 13.11.2020 г. на 17 декабря 2020 г.

**Форма решения**

 Структура и содержание проекта бюджета соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

**Материалы и документы, предусмотренные ст.184.2 БК РФ**

 Перечень, содержание документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, соответствуют требованиям статьи 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 14 Решение Думы Валдайского муниципального района 08.10.2015 г. № 12 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Валдайском муниципальном районе».

 Представлены **основные направления бюджетной и налоговой политики** Валдайского муниципального района 2021 год и на плановый период 2022 – 2023 г.г. Приоритетом бюджетной политики является эффективное управление муниципальными финансами, основной задачей которого на предстоящий трехлетний период в условиях поэтапного восстановления экономики в связи с распространением новой короновирусной инфекции будет сохранение устойчивости бюджетной системы муниципального района.

Бюджетная политика на предстоящий трехлетний период сохраняет преемственность целей и задач, определенных прошедшим бюджетным циклом, и учитывает изменения, прогнозируемые в экономике.

За основу планирования расходов приняты ассигнования 2020 года.

Согласно **основным направления налоговой политики** Валдайского муниципального района 2021 год и на плановый период 2022 – 2023 г.г., налоговая политика, как и прежде, будет направлена на обеспечение поступления в консолидированный бюджет Валдайского муниципального района всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет.

Как и на 2019-2021 годы декларируются дальнейшее совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов, активизация претензионно – исковой деятельности. Предусмотрено также проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью, выявление земельных участков, используемых не по целевому назначению, а также невостребованных земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, для принятия мер по оформлению их в муниципальную собственность, которое было отражено и в основных направлениях налоговой политики на 2020 год. Контрольно – счетной палатой бал направлен запрос в КУМИ Валдайского муниципального района о представлении сведений о количестве проведенных проверок с целью выявления земельных участков, используемых не по целевому назначению, а также невостребованных земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения. Согласно информации, представленной КУМИ Валдайского муниципального района от 02.12.2020 № 5598, при проведении муниципального земельного контроля в 2020 году земельных участков, используемых не по целевому назначению, не выявлено, что, соответственно, не отразилось на доходах бюджета. Сведений о выявлении невостребованных земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения не представлено. **В результате можно сделать вывод, что данное направление налоговой политики, по всей видимости, будет неэффективным и в 2021 году.**

Прописаны изменения федерального и регионального законодательства.

Следует отметить, что отсутствуют сведения, каким образом данные изменения отразились на доходной части бюджета. Данное замечание было прописано в заключении на проект бюджета на 2020 год.

 Представлены в составе материалов итоги социально – экономического развития за 9 месяцев 2020 года, которые анализируют такие блоки показателей социально – экономического развития территории как: промышленность, сельское хозяйство, строительство, дорожное хозяйство, благоустройство и формирование комфортной городской среды, земля и имущество, инвестиционная деятельность, потребительский рынок, малый бизнес, финансовая сфера, жилищно – коммунальное хозяйство, лесное хозяйство, социальная сфера, положение на рынке труда, социальная защита населения, образование, физическая культура и спорт, культура, туризм.

 Кроме того, следует отметить, что в разделе «Дорожное хозяйство» представлена информация о размере дорожного фонда на 2020 год в сумме 16 624,0 тыс. руб., что **не соответствует сведениям в бюджете (20 324 271,86 руб.). Перечень дорог с объемами финансового обеспечения в данном разделе не соответствует перечню и объемам финансирования в муниципальной программе. Кроме того по итогам социально экономического развития за 9 месяцев 2020 года на реализацию мероприятий подпрограммы «Обеспечение мероприятий по безопасности дорожного движения» запланировано 100 тыс. руб., в том числе: на приобретение и установку технических средств дорожного движения 55 тыс. руб., на паспортизацию автомобильных дорог – 45 тыс. руб. В то же время согласно постановлению Администрации Валдайского муниципального района от 29.09.2020 № 1491 «О внесении изменений в муниципальную программу «Совершенствование и содержание дорожного хозяйства на территории Валдайского муниципального района на 2019 – 2022 годов», а также решению о бюджете на 2020 год, сумма на реализацию мероприятий указанной подпрограммы составила 114 тыс. руб., вся сумма предусмотрена на паспортизацию автомобильных дорог.**

 Ожидаемые итоги социально-экономического развития поселения за текущий 2020 финансовый год не представлены.

Согласно статье 173 БК РФ *прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.*

*Согласно пункту 1 статьи 185 БК РФ местные администрации муниципальных образований вносят на рассмотрение представительного органа проект решения о местном бюджете в сроки, установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, но не позднее 15 ноября текущего года.*

 **В нарушение вышеуказанных норм бюджетного законодательства для проведения экспертизы представлен проект постановления Администрации Валдайского муниципального района «Об одобрении прогноза социально – экономического развития Валдайского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», то есть, не соблюден срок одобрения прогноза социально – экономического развития местной администрацией.**

Прогноз представляет собой свод показателей с учетом двух вариантов грядущего социально – экономического развития территории: консервативный и базовый, содержит сведения отчетов за 2018 год, 2019 г., оценку 2020 г., прогноз на 2021 – 2023 г.г**. В нарушение Порядка разработки и корректировки прогноза социально – экономического развития Валдайского района на среднесрочный период, утвержденного постановлением Администрации Валдайского муниципального района от 31.12.2015 № 2082, не предусмотрен целевой вариант среднесрочного прогноза. Кроме того прогноз социально – экономического развития перегружен лишними показателями, значения которых отсутствует и в истекших и в плановых периодах. Например, такие показатели, как производство кокса и нефтепродуктов; производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов; добыча сырой нефти и природного газа; экспорт и импорт товаров (единица измерения показателей млн. долл. США) и др. Данное виды деятельности, включая внешнеэкономическую, отсутствуют на территории Валдайского муниципального района, вследствие чего отражение их в прогнозе является нецелесообразным. Замечание было прописано в заключении на проект бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, однако Администрацией во внимание не принято.**

В пояснительной записке к основным показателям прогноза социально – экономического развития Валдайского муниципального района на 2021 – 2023 годы в разделе «Инвестиции» планируемый объем капитальных вложений на строительство автодороги в г. Валдай по ул. Дорожная на 2020 год указан в сумме 0,6 млн. руб., что не соответствует сумме в муниципальной программе и бюджете городского поселения (3,4 млн. руб.). В результате существует вероятность недостоверного отражения общего объема капитализируемых инвестиций на данную цель в сумме 22,0 млн. руб.

В разделе «Бюджет» основные параметры консолидированного бюджета района по доходам и расходам отражены на период 2020 – 2022 годов, в то время как прогноз составляется на 2021 – 2023 годы. Кроме того, показатели не соответствуют сведениям в прогнозе социально – экономического развития на 2021 – 2023 годы, а также прогнозе основных характеристик консолидированного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

 **Вышеизложенное свидетельствует о наличие противоречий между документами, представленными с проектом бюджета.**

**Основные характеристики проекта бюджета Валдайского муниципального района**

 Формирование доходной части бюджета муниципального образования на 2021 – 2023 г.г. должно осуществляться на основе положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, основных направлений бюджетной политики, основных направлений налоговой политики Валдайского муниципального района налогового законодательства, нормативов распределения федеральных, региональных и местных налогов, определяемых федеральными региональным законодательством, нормативными правовыми актами муниципального образования, а также с учетом прогнозных оценок социально – экономического развития муниципального образования, оценки ожидаемого исполнения бюджета муниципального района за 2020 год.

 В таблице ниже изложены показатели проекта решения о бюджете 2021 год и на плановый период 2022 – 2023 г.г. в сравнении с оценкой ожидаемого исполнения бюджета за 2020 год, показателями отчета об исполнении бюджета Валдайского муниципального района за 10 месяцев 2020 г. (руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя  | План 2020 г. | Исполнение за 10 месяцев 2020 г. по отчету 0503117 | Оценка ожидаемого исполнения 2020 год | Проект 2021  | Проект 2022 | Проект 2023  |
| **Доходы всего**  | **566 747 003,87** | **462 462 861,93** | **572 033 600,00** | **550 722 338,56** | **474 130 472,73** | **474 161 557,39** |
| **Налоговые и неналоговые** | **239 921 828,00** | **206 656 123,84** | **245 208 500,00** | **259 328 100,00** | **267 214 900,00** | **267 308 800,00** |
| **Налоговые**  | **223 608 928,00** | **188 267 214,08** | **226 837 700,0** | **241 284 900,00** | **248 934 300,00** | **249 320 700,00** |
| НДФЛ | 184 935 100,00 | 148 825 860,82 | 184 935 100,00 | 198 784 200,00 | 206 102 700,00 | 204 745 700,00 |
| ЕНВД | 10 400 000,00 | 10 205 254,01 | 9 212 000,00 | 1 960 000,00 | 0,00 | 0,00 |
| Налог, взимаемый в вязи с применение упрощенной системы налогообложения | 18 599 828,00 | 21 254 261,87 | 22 000 000,00 | 30 664 200,00 | 32 620 700,00 | 34 179 600,00 |
| Акцизы  | 6 737 700,00 | 5 012 533,58 | 6 737 700,00 | 5 780 600,00 | 6 039 900,00 | 6 151 600,00 |
| ЕСХН | 31 300,00 | 12 393,81 | 29 900,00 | 29 900,00 | 33 000,00 | 31 800,00 |
| Налог в связи с патентной системой н/о | 105 000,00 | 112 305,85 | 123 000,00 | 203 000,00 | 211 000,00 | 219 000,00 |
| Госпошлина  | 2 800 000,00 | 2 844 504,14 | 3 800 000,00 | 3 863 000,00 | 3 927 000,00 | 3 993 000,00 |
| Земельный налог по обязательствам, возникшим до 1 января 2006 года | 0,00 | 100,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| **Неналоговые**  | **16 312 900,00** | **18 388 909,76** | **18 370 800,00** | **18 043 200,00** | **18 280 600,00** | **17 988 100,00** |
| Доходы от сдачи в аренду земельных участков | 7 950 000,00 | 9 177 246,71 | 8 512 900,00 | 8 710 000,00 | 8 300 000,00 | 8 300 000,00 |
| Аренда имущества  | 3 400 000,00 | 2 406 460,85 | 3 464 600,00 | 2 900 000,00 | 3 100 000,00 | 3 100 000,00 |
| Аренда имущества, находящегося в оперативном управлении  | 0,00 | 270 727,35 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Часть прибыли МУП | 59 000,00 | 23 776,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Прочие поступления от использования имущества и прав, находящихся в собственности муниципальных районов (соц.найм) | 310 900,00 | 347 130,95 | 300 000,00 | 300 000,00 | 300 000,00 | 300 000,00 |
| Плата за негативное воздействие на окр. среду | 695 000,00 | 664 602,62 | 664 400,00 | 690 700,00 | 718 300,00 | 747 100,00 |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 0,00 | 44 086,51 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Доходы от продажи земельных участков | 3 010 000,00 | 2 591 084,00 | 2 960 000,00 | 3 310 400,00 | 3 100 000,00 | 3 100 000,00 |
| Продажа имущества | 370 000,00 | 99 962,00 | 400 000,00 | 370 000,00 | 800 000,00 | 540 000,00 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба  | 518 000,00 | 2 556 147,09 | 2 068 900,00 | 1 762 100,00 | 1 962 300,00 | 1 901 000,00 |
| Прочие неналоговые доходы | 0,00 | 207 685,68 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| **Безвозмездные поступления, в т.ч.:** | **326 825 175,87** | **255 806 738,09** | **326 825 100,00** | **291 394 238,56** | **206 915 572,73** | **206 852 757,39** |
| Дотация  | 11 955 600,00 | 11 955 600,00 | 11 955 600,00 | 86 000,00 | 1 088 600,00 | 1 459 500,00 |
| Субсидии  | 78 190 693,52 | 47 546 045,11 | 78 190 700,00 | 72 850 275,56 | 10 938 589,73 | 10 932 774,39 |
| Субвенции  | 218 925 449,35 | 180 084 444,58 | 218 925 400,00 | 215 448 110,00 | 194 048 530,00 | 193 620 630,00 |
| Иные м/б трансферты  | 17 753 433,00 | 16 284 718,00 | 17 753 400,00 | 3 009 853,00 | 839 853,00 | 839 853,00 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | 0,00 | -11 990 574,21 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Доходы от возврата остатков субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | 0,00 | 11 926 504,61 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| **Расходы, всего**  | **580 220 967,33** | **445 426 096,71** | **580 221 000,00** | **553 995 272,84** | **461 305 294,44** | **467 632 788,18** |
| Общегосударственные вопросы 01 | 62 731 552,78 | 51 053 586,72 | 62 731 500,00 | 57 066 279,05 | 54 122 314,61 | 53 857 914,61 |
| Оборона 02 | 849 100,00 | 849 100,00 | 849 100,00 | 929 100,00 | 938 500,00 | 974 600,00 |
| Национальная безопасность 03 | 4 808 956,67 | 3 130 382,91 | 4 808 900,00 | 1 609 516,57 | 1 609 516,57 | 1 609 516,57 |
| Национальная экономика 04 | 42 127 471,86 | 24 336 081,81 | 42 127 500,00 | 51 175 100,00 | 37 411 400,00 | 37 523 100,00 |
| Жилищно – коммунальное хозяйство 05 | 3 034 129,50 | 1 708 779,60 | 3 034 100,00 | 2 166 713,67 | 1 185 456,42 | 1 185 456,42 |
| Образование 07 | 326 388 050,34 | 254 610 119,84 | 326 388 100,00 | 297 650 944,79 | 253 263 497,52 | 253 245 997,52 |
| Культура 08 | 60 224 287,59 | 45 221 124,19 | 60 224 300,00 | 57 847 716,33 | 51 073 216,33 | 51 069 116,33 |
| Социальная политика 10 | 28 933 867,63 | 23 225 523,67 | 28 933 900,00 | 30 809 153,45 | 13 634 076,61 | 13 628 261,27 |
| Физическая культура и спорт 11 | 26 763 484,10 | 21 294 037,56 | 26 763 500,00 | 31 948 705,83 | 23 373 705,83 | 23 373 705,83 |
| Обслуживание муниципального долга 13 | 1 776 266,86 | 1 177 450,41 | 1 776 300,00 | 1 337 143,15 | 1 331 167,51 | 1 328 418,09 |
| Межбюджетные трансферты общего характера 14 | 22 583 800,00 | 18 819 900,00 | 22 583 800,00 | 21 454 900,00 | 17 002 700,00 | 16 797 700,00 |
| Условно - утвржденные расходы | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 6 359 743,04 | 13 039 001,54 |
| **Дефицит (-) / профицит (+)**  | **-13 473 963,46** | **17 036 765,22** | **-8 187 400,00** | **-3 272 934,28** | **12 825 178,29** | **6 528 769,21** |

 Как следует из таблицы, проект решения на очередной финансовый год по общему объему доходов сформирован на 96,3 % от оценки ожидаемого исполнения за 2020 год. Плановый период: 2022 год –86,1 % к плану на 2021 год, 2023 год – 100,0 % к плану на 2022 год.

 Показатель налоговые плюс неналоговые доходы характеризуется снижением в 2021 году в сравнении с планом 2020 года на 2,8%, в сравнении с оценкой ожидаемого исполнения на 3,7%. На 2022 год предусмотрено снижение доходов на 13,9% в сравнении с 2021 годом, на 2023 год предусмотрены доходы на уровне 2022 года. Сокращение связано со снижением объема безвозмездных поступлений.

 Объем безвозмездных поступлений на 2021 год составляет 89,15 % от назначений и от оценки ожидаемого исполнения в 2020 году, на 2022 год – 71,0 % от назначений 2021 года, на 2023 год - 99,97 % от назначений 2022 года. Сокращены дотации на 2021 год на 99,3 % (11869600,00 руб.). Объем субсидий сокращается на 6,8%, объем субвенций – на 1,6 %. Объем иных межбюджетных трансфертов составляет 16,9% от назначений 2020 г. и от оценки ожидаемого исполнения за 2020 год.

 Контрольно – счетная палата отмечает, что при фактическом поступлении единого налога на вмененный доход по состоянию на 01.11.2020 г. (форма 0503117) в сумме 10 205 254,01 руб., оценка ожидаемого исполнения составила 9 212 000,00 руб.; при поступлении арендной платы за землю в сумме 9 177 246,71 руб., оценка составила 8 512 900,00 руб. при плане 7 950 000,00 руб.; при поступлении штрафов в сумме 2 556 147,09 руб., оценка составила 2 068 900,00 руб. при плановых показателях в сумме 518 000,00 руб.

 **В результате оценка исполнения бюджета, представленная к проекту, а также в реестре источников доходов, недостоверна.**

**Доходы**

**Налоговые доходы**

**НДФЛ**

 Основным налоговым доходом бюджета является налог на доходы физических лиц, который составляет 82,4% от общего объема налоговых доходов. В структуре налоговых доходов налог на доходы физических лиц сформирован в сравнении с планом 2020 года с ростом на 7,9%, в сравнении с оценкой ожидаемого исполнения с ростом на 6,4%. Назначения по НДФЛ обоснованы уточненным прогнозом Межрайонной ИФНС №1 по Новгородской области от 19.10.2020 г. №4 – 10/011471@, а также расчетом комитета финансов.

 Показатели по доходу от НДФЛ в сравнении с оценкой ожидаемого исполнения за 20120 год, исполнением за 10 месяцев 2020 года представлены в таблице ниже. (руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **План на 2020 год** | **0503117 за 10 месяцев 2020 г.**  | **Оценка ожидаемого исполнения 2019 г.**  | **Проект 2021 г.**  | **% плана на 2021 год по отношению к плану на 2020 год/ к ожидаемому исполнению за 2020 год** | **Проект 2022 г.**  | **Проект 2023 г.**  |
| **НДФЛ всего** | **184935100,0** | **148825860,82** | **184935100,0** | **198784200,0** | **107,49/107,49** | **206102700,0** | **204745700,0** |
| НДФЛ (кроме ст. ст. 227, 227.1, 228 НК РФ) | 183083700,0 | 147058956,19 | 182698003,53 | 196418600,0 | 107,28/107,51 | 203650100,0 | 202309200,0 |
| НДФЛ (ст. 227 НК РФ) | 817300,0 | 502241,0 | 817300,0 | 675800,0 | 82,69/82,69 | 700800,0 | 696200,0 |
| НДФЛ (ст. 228 НК РФ) | 524100,0 | 909796,47 | 909796,47 | 1212600,0 | 231,37/133,28 | 1257200,0 | 1248900,0 |
| НДФЛ (ст. 227.1 НК РФ) | 510000,0 | 354867,0 | 510000,0 | 477200,0 | 93,57/93,57 | 494600,0 | 491400,0 |

 Прогноз налога на доходы физических лиц предусмотрен исходя из ожидаемого исполнения налога в 2020 году и с учетом увеличения норматива. В 2020 году норматив зачисления НДФЛ составлял 43% с территории городского поселений, 51 % с территории сельских поселений, 15 % - с доходов иностранных граждан. На очередной финансовый год норматив зачисления НДФЛ предусмотрен на уровне 2020 года. На 2022 год данный норматив составляет 43% с территории городского поселения, 51% с территории сельских поселений; на 2023 год – 41% с территории городского поселения, 49% с территории сельских поселений. В 2023 году наблюдается снижение норматива по сравнению с 2021 - 2022 годами.

 Плановые показатели на очередной финансовый год и на плановый период проанализированы в сравнении с плановыми показателями на 2020 год и исполнением за 10 месяцев 2020 года. Назначения на очередной финансовый год сопровождаются общим ростом данного вида доходов на 7,49 % в сравнении с планом 2020 г. и фактом исполнения за 2020 г. На плановый период рост: 2022 год – на 3,68 % (в сравнении с планом на 2021 год). На 2023 наблюдается снижение плановых показателей на 0,66 % год (в сравнении с планом на 2022 год).

 Согласно исполнению показателей за 10 месяцев 2020 года плановые показатели исполнены на 80,47 %. За 2019 год исполнение составило 98,59 % (165 394 163,55 руб.) от первоначально установленных плановых показателей (167 760 000,0 руб.).

**Акцизы**

 Показатели дохода от уплаты акцизов на 2021 год составляют 85,79 % от оценки ожидаемого исполнения. На 2022 и 2023 г. показатели общего объема данного вида доходов характеризуются незначительным ростом. В разрезе аналитических групп сведения представлены в таблице ниже (руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **План 2020 г.** | **Факт 10 месяцев 2020 г.** | **Оценка ожидаемого исполнения 2020 г.**  | **Проект 2021 г.** | **Проект 2022 г.** | **Проект 2023 г.** |
| **Акцизы всего**  | **6737700,0** | **5012533,58** | **6737700,0** | **5780600,0** | **6039900,0** | **6151600,0** |
| На дизельное топливо  | 3016600,0 | 2306597,13 | 3016600,0 | 2422000,0 | 2530600,0 | 2577600,0 |
| На моторные масла  | 46100,0 | 16219,40 | 46100,0 | 17400,0 | 18200,0 | 18400,0 |
| На автомобильный бензин | 3675000,0 | 3103876,52 | 3675000,0 | 3341200,0 | 3491100,0 | 3555600,0 |
| На прямогонный бензин | 0,0 | -414159,47 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

 Норматив зачисления данного вида налогового дохода решением о бюджете определен на 2021 – 2023 г.г. в размере 0,2218, что соответствует проекту областного закона о бюджете. На 2020 год данный норматив для Валдайского муниципального района составил 0,2599, на 2019 год - 0,2612, на 2018 год - 0,2980, на 2017 год – 0,3127. Из года в год, при тенденции к снижению норматива зачисления, наблюдался рост абсолютных величин объема дохода при планировании доходов бюджета. Плановые показатели на 2021 год составили 85,78 % по отношению к плану на 2020 год, на 2022 год – 104,49 % по отношению к плану на 2021 год, на 2023 год – 101,85 % по отношению к плану на 2022 год. При неизменном уровне норматива причина увеличения акцизов на 2022 и 2023 годы не понятна.

**Налоги на совокупный доход**

Доходы от уплаты налогов на совокупный доход на очередной финансовый год и на плановый период представлены в таблице ниже (руб.).

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **План 2020 г.** | **Факт 10 месяцев 2020 г.**  | **Оценка ожидаемого исполнения 2020 г.**  | **Проект 2021 г.**  | **Проект 2022 г.**  | **Проект 2023 г.**  |
| **Налоги на совокупный доход** | **29136128,0** | **31584215,54** | **31364900,0** | **32857100,0** | **32864700,0** | **34430400,0** |
| Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения | 18599828,0 | 21254261,87 | 22000000,0 | 30664200,0 | 32620700,0 | 34179600,0 |
| ЕНВД  | 10400000,0 | 10199660,11 | 9212000,0 | 1960000,0 | 0,0 | 0,0 |
| ЕНВД (За периоды, истекшие до 01.01.2011)  | 0,00 | 5593,90 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 31300,0 | 12393,81 | 29900,0 | 29900,0 | 33000,0 | 31800,0 |
| Налог с применением патентной системы | 105000,0 | 112305,85 | 123000,0 | 203000,0 | 211000,0 | 219000,0 |

 Назначения по налогам подтверждаются письмом ИФНС. В соответствии с данными ИФНС представлен прогноз поступлений на 2021 – 2023 г.г. консолидированного бюджета.

 Плановые показатели ЕНВД сократились по сравнению с планом и ожидаемым исполнением за 2020 год на 78,72 %. На 2022 -2023 годы показатели не предусмотрены, по причине прекращения действия системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход с 01.01.2021 г.

 Увеличение плановых показателей налогового дохода от уплаты налога в связи с применением упрощенной системой налогообложения, при неизменном уровне норматива зачисления в бюджет района, увеличились на 64,86 % (12 064 372,0 руб.) от плановых показателей на 2020 год и на 39,38 % (8 664 200,0 руб.) от оценки ожидаемого исполнения за 2020 год. Причины увеличения не раскрыты.

**Государственная пошлина**

 Данные по доходу от уплаты государственной пошлины подтверждаются сведениями налоговой службы. Плановые показатели на 2021 год по отношению к плану на 2020 год составили 137,96 %, по отношению к фактическому поступлению за 10 месяцев 2020 года – 135,81 %, к ожидаемому исполнению бюджета за 2020 год 101,66 %. Плановые показатели на 2022 год составили 101,66,0% от плана на 2021 год, на 2023 год – 101,68 % от плана на 2022 год.

**Неналоговые доходы**

Показатели неналоговых доходов представлены в таблице ниже (руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование показателя** | **План на 2020 г.** | **Факт 10 месяцев 2020 г.**  | **Оценка ожидаемого исполнения 2020 г.**  | **Проект 2021 г.**  | **Проект 2022 г.**  | **Проект 2023 г.**  |
| **1** | **Доходы от использования имущества, в т.ч.**  | **11719900,0** | **11954614,51** | **12277500,0** | **11910000,0** | **11700000,0** | **11700000,0** |
|  | Арендная плата за земельные участки  | 7950000,0 | 9177246,71 | 8512900,0 | 8710000,0 | 8300000,0 | 8300000,0 |
|  | Доходы от сдачи в аренду имущества  | 3400000,0 | 2406460,85 | 3464600,0 | 2900000,0 | 3100000,0 | 3100000,0 |
|  | Часть прибыли унитарных предприятий  | 59000,0 | 23776,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
|  | Прочие поступления от использования имущества (соц.найм) | 310900,0 | 347130,95 | 300000,0 | 300000,0 | 300000,0 | 300000,0 |
| **2** | **Плата за негативное воздействие на окружающую среду** | **695000,0** | **664602,62** | **664400,0** | **690700,0** | **718300,0** | **747100,0** |
|  | Плата за выбросы атмосферный воздух стационарные объекты | 187 000,00 | 263 795,59 | 263 795,59 | 275800,0 | 286700,0 | 298300,0 |
|  | Плата за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты | 206 000,00 | 325 966,70 | 325 966,70 | 339000,0 | 352600,0 | 366700,0 |
|  | Плата за размещение отходов производства и потребления | 302 000,00 | 74 840,33 | 74 840,33 | 75900,0 | 79000,0 | 82100,0 |
|  | Плата за размещение твердых коммунальных отходов | 0,0 | 0,0 | -202,62 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **3** | **Доходы от продажи имущества**  | **3380000,0** | **2691046,0** | **3360000,0** | **3680400,0** | **3900000,0** | **3640000,0** |
|  | От реализации имущества | 370000,0 | 99962,0 | 400000,0 | 370000,0 | 800000,0 | 540000,0 |
|  | От продажи земельных участков  | 3010000,0 | 2591084,0 | 2960000,0 | 3310400,0 | 3100000,0 | 3100000,0 |
| **4** | **Штрафы**  | **518000,0** | **2556147,09** | **2068900,0** | **1762100,0** | **1962300,0** | **1901000,0** |

**Использование муниципального имущества**

**Аренда земельных участков**

 Назначения 2021 года сформированы в объеме 109,56 % от назначений 2020 г., 102,32 % - от оценки ожидаемого исполнения за 2020 год. Имеется информация Комитета по управлению имуществом Администрации района от 06.08.2020 № 289. Согласно сведениям в таблице 8 ожидаемое исполнение составило 8 512 900,0 руб. За 10 месяцев 2020 года поступило 9 177 246,71 руб. (115,44 % от плана). Плановый показатель на 2021 год – 8 710 000,0 руб. Увеличение поступлений данного вида дохода, согласно пояснениям, обусловлено заключением новых договоров аренды, сведения о количестве которых, как и сумме арендной платы по данным договорам, в расчете не указаны. В результате непонятно, на основании чего при фактическом поступлении доходов от аренды земли за 10 месяцев 2020 года в сумме 9 177 246,71 руб., плановые показатели на 2021 год запланированы в сумме 8 710 000,0 руб. (на 467,2 тыс. руб. меньше).

**Аренда имущества**

 Доходы от сдачи в аренду имущества сформированы на основании информации КУМИ. Уровень доходов на 2021 год планируется в объеме 85,29 % от плана 2020 г., на 83,7 % от ожидаемого исполнения бюджета в 2020 году. Снижение плановых показателей, согласно пояснениям, обусловлено расторжением 5 договоров аренды в связи со снижением спроса на муниципальное имущество у субъектов малого и среднего бизнеса. Сведения о суммах, как и в указанном выше случае, не отражены. Расчет, согласно Методике прогнозирования поступлений доходов в бюджет, не представлен.

 **Учитывая вышеизложенное, Контрольно – счетная палата пришла к выводу, что представленные сведения КУМИ, не дают подробной информации о причинах сокращения плановых показателей на 2021 год по поступлениям от сдачи земельных участков и имущества в аренду. Данное замечание было прописано в заключении на проект бюджета на 2020 – 2022 годы, однако Администрацией во внимание не принято.**

 **Контрольно – счетная палата отмечает, что до конца текущего финансового года необходимо привести плановые показатели по неналоговым доходам в соответствие с фактическим поступлением.**

**Часть прибыли муниципальных унитарных предприятий**

 За 10 месяцев 2020 года поступления данной группы составили 23 776,0 руб. (40,3 %) при плановом показателе на 2020 год в размере 59 000,0 руб.

 Контрольно – счетная палата обращает внимание, что оценка ожидаемого исполнения, согласно документам, представленным с проектом бюджета, составила 0,0 руб., в то время когда фактически за 10 месяцев 2020 года поступило 23 776,0 руб.

 На очередной финансовый год и на плановый период поступление данного дохода не предусмотрено по причине планирования предприятием убытка от финансово – хозяйственной деятельности в связи с введением режима повышенной готовности.

**Прочие поступления от использования имущества** представляют собой плату по договорам социального найма квартир муниципального жилищного фонда. Бюджетные назначения по данной группе дохода сформированы на уровне оценки ожидаемого исполнения бюджета в 2020 году (300 000 руб. ежегодно).В подтверждение представлена информация Комитета по жилищно – коммунальному и дорожному хозяйству от 17.07.2020 № 187, в которой имеются сведения о плановых назначениях 2020 года, фактическом поступлении за 2019 год и за 7 месяцев 2020 года, а также ожидаемом исполнении за 2020 год. Расчет платежей, согласно Методическим указаниям установления размера платы за пользованиями жилыми помещениями для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда, утвержденных приказом 668/пр от 27.09.2016 (далее – Приказ № 688/пр), не представлен. И поскольку плановые показатели на очередной финансовый год формируются исходя из фактического поступления платы в текущем финансовом году, а также отсутствуют сведения об общей сумме платы по всем договорам социального найма (согласно Приказу № 688/пр), оценить процент поступлений данного вида дохода от суммы начисленного не представляется возможным. **Кроме того, доходы из года в год планируются на уровне фактических поступлений за текущий финансовый год. Никаких действий по взысканию имеющейся задолженности за социальный найм жилых помещений Администрацией не предпринимается, не проверяются сроки действия договоров социального найма. В результате не исключена вероятность использования жилых помещений на бездоговорной основе, а, следовательно, неуплаты коммунальных платежей, что может повлечь дополнительные расходы бюджета в виде судебных издержек. Данное замечание прописывается в заключениях на проекты бюджета с 2019 года, а также на проекты изменений, однако Администрацией во внимание не принимается.**

 **Контрольно – счетная палата считает, что в дополнение к информации к проекту бюджета, необходимо предоставлять расчет согласно Приказу № 688/пр, в котором отражается сумма платы за найм жилых помещений по всем договорам социального найма.**

**Продажа имущества**

 Для экспертизы представлено письмо заместителя Главы Администрации Валдайского муниципального района от 07.09.2020 № 3987 «О предоставлении информации», в котором отражен план приватизации. Согласно плану, приватизации подлежит следующее имущество: 2021 год - здания гаражей одноэтажные лит. Б, площадью 23,3 кв.м., площадью 24,6 кв. м (185 000,0 руб. за объект) по адресу г. Валдай, ул. Строителей, д.1г, место №№ 5,6; 2022 год - нежилое помещение прачечной, 1,2 эт., общей площадью 516 кв.м. – 800 000,0 руб. по адресу: Новгородская обл., г. Валдай, ул. Радищева, д. 1а; 2023 год - здания гаражей одноэтажные, площадью 51,4 кв. м., площадью 45,13 кв.м., площадью 20,9 кв. м. (180 000,0 руб. за объект).

 Согласно решению Думы Валдайского муниципального района от 28.11.2019 № 293 «Об утверждении Перечня муниципального имущества, подлежащего приватизации в 2020 году» на 2020 год была запланирована продажа зданий гаражей одноэтажных лит. Б, площадью 23,3 кв.м., площадью 24.6 кв. м (190 000,0 руб. за объект) по адресу г. Валдай, ул. Строителей, д.1г, место №№ 5,6; 2021 год - нежилого здания бани, общей площадью 113,7 кв.м. – 400 000,0 руб. по адресу Валдайский район, с. Едрово, ул. Щебзавода; 2022 год - зданий гаражей одноэтажных, площадью 51,4 кв. м., площадью 45,13 кв.м., площадью 20,9 кв. м. (180 000,0 – 200 000,0 руб. за объект). Доходы от продажи имущества в бюджете на 2020 год, согласно первоначальной редакции решения о бюджете, были предусмотрены в объеме 380 000,0 руб., на 2021 год – 400 000,0 руб., на 2022 год – 600 000,0 руб. В дальнейшем в решение были внесены изменения, объем доходов на 2020 год составил 370 000,0 руб.

 В ходе проведения экспертизы представлены решения Думы Валдайского муниципального района от 25.06.2020 № 323 и от 19.08.2020 № 334 «О внесении изменений в решение Думы Валдайского муниципального района от 28.11.2019 № 293 «Об утверждении Перечня муниципального имущества, подлежащего приватизации в 2020 году». Дополнительно для продажи предусмотрены следующие объекты:

- здание фельшерско – акушерского пункта, назначение: нежилое, 1- этажное, общей площадью 39,39 кв.м, расположенное по адресу: Новгородская область, Валдайский район, д. Ермошкино, д.41, кадастровый номер 53:03:1026001:180 и земельный участок под указанным объектом, с кадастровым номером 53:03:1026001:181, расположенный по адресу: Новгородская область, Валдайский район, Любницкое сельское поселение, д. Ермошкино, д. 41, площадью 417 кв.м, категория земель: земли населенных пунктов, вид разрешенного использования: здание фельшерско – акушерского пункта;

- помещение (квартира), назначение: нежилое, общей площадью 30,2 кв.м, 1 этаж, кадастровый номер 53:03:0000000:7384, расположенное по адресу: Новгородская область, г. Валдай, ул. Октябрьская, д. 19/22, помещение 4;

- помещение (квартира), назначение: нежилое, общей площадью 12,1 кв.м, 1 этаж, кадастровый номер 53:03:0000000:7385, расположенное по адресу: Новгородская область, г. Валдай, ул. Октябрьская, д. 19/22, помещение 5;

- помещение (квартира), назначение: нежилое, общей площадью 17,1 кв.м, 1 этаж, кадастровый номер 53:03:0000000:7383, расположенное по адресу: Новгородская область, г. Валдай, ул. Октябрьская, д. 19/22, помещение 6;

 - здание фельшерско – акушерского пункта, назначение: нежилое, 1- этажное, общей площадью 56,5 кв.м, расположенное по адресу: Новгородская область, Валдайский район, д. Лучки, д.39, кадастровый номер 53:03:0000000:2758 и земельный участок под указанным объектом, с кадастровым номером 53:03:0915001:215, расположенный по адресу: Новгородская область, Валдайский район, Костковское сельское поселение, д. Лучки, д. 39, площадью 308 кв.м, категория земель: земли населенных пунктов, вид разрешенного использования: для размещения и эксплуатации здания фельшерско – акушерского пункта.

 **За 10 месяцев 2020 года** фактически поступило доходов от продажи имущества 99 962,0 руб. Общая стоимость проданного имущества, согласно письму заместителя Главы Администрации в Министерство архитектуры, строительства и имущественных отношений области от 09.10.2020 № МО2-2854-И, составила 183 958,0 руб. Проданы следующие объекты: здание фельшерско – акушерского пункта по адресу: Новгородская область, Валдайский район, Любницкое сельское поселение, д. Ермошкино с земельным участком на сумму 92 700,0 руб.; здание фельшерско – акушерского пункта по адресу: Новгородская область, Валдайский район, Костковское сельское поселение, д. Лучки с земельным участком на сумму 91 258,0 руб.

 Представлены два договора купли – продажи с аукциона в электронной форме:

- фельшерско – акушерского пункта д. Ермошкино от 09.10.2020 № 1; сумма от продажи здания составила 77 662,0 руб., от продажи земельного участка – 15 038,0 руб., итого 92 700,0 руб.;

- фельшерско – акушерского пункта д.Лучки от 09.10.2020 № 2: сумма от продажи здания составила 79 722,0 руб., от продажи земельного участка – 11 536,0 руб., итого 91 258,0 руб.

 Общая стоимость зданий составила 157 384,0 руб., стоимость земельных участков – 26 574,0 руб. Учитывая, что доходы от продажи зданий и земельных участков должны отражаться по разным кодам бюджетной классификации, поступления от продажи зданий должны составлять 157 384,0 руб., от продажи земельных участков – 26 574,0 руб. Однако, по состоянию на 02.12.2020 поступления в бюджет от продажи имущества (зданий) составили 162 544,0 руб., то есть на 5 160,0 руб. больше стоимости зданий. Следовательно, допущена ошибка при оплате по данным договорам, и часть платежа от продажи земельных участков, которая должна отражаться по КБК 1 14 06025 05 0000 430 «Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности муниципальных районов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений)» попала на код бюджетной классификации 11402053050000410 «Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу». **Необходимо внести изменения в бюджет до конца текущего финансового года путем уточнения вида и принадлежности платежей.**

 До конца года дальнейшая продажа имущества не планируется и не предвидится поступлений, следовательно, оценка ожидаемого исполнения в сумме 400 000,0 руб. не реалистична.

**Продажа земельных участков**

 На экспертизу представлена таблица № 17 «Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на 2021 -2023 годы по Валдайскому муниципальному району», расчет поступлений данной по категории отсутствует. По сравнению с ожидаемым исполнением бюджета района за 2020 год, сумма плановых поступлений на 2021 год увеличилась на 11,84 % (350 400,0 руб.), по сравнению с плановыми показателями – на 9,98 % (300 400,0 руб.). Фактически поступило в бюджет за 10 месяцев 2020 года 2 591 084,0 руб. Согласно пояснениям к таблице, сокращение доходов произошло по причине уменьшения количества земельных участков, оформляемых в собственность в черте Валдайского городского поселения. В то же время непонятно, почему произошло увеличение плана по данному доходу на 2021 год в сравнении с планом и ожидаемым исполнением на 2020 год, учитывая сокращение продаж. Динамика оформления участков в собственность не представлена. **Как указывалось выше,** **представленные сведения КУМИ не дают подробной информации о планировании доходов. Следует отметить, что сумма плановых показателей на 2021 год в проекте бюджета (3 310 400,0, руб.) не соответствует сумме в расчетах КУМИ (3 300 000,0 руб.) Непонятно, на каком основании сумма в бюджете больше на 10 400,0 руб.**

 **Контрольно – счетная палата отмечает, что для экспертизы проекта бюджета представлена Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Валдайского муниципального района, утвержденная постановлением Администрации от 12.10.2016 № 1607 (далее – Методика). Коды видов доходов в данной Методике не соответствуют утвержденным решением о бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, кодам в проекте решения о бюджете на 2021 – 2023 годы, а также Приказу № 85н, поскольку с момента утверждения Методики в бюджет вносились изменения. Необходимо обеспечить соответствие между документами, а, следовательно, внести соответствующие изменения в Методику.**

**Плата за негативное воздействие на окружающую среду**

 В соответствии с оценкой ожидаемого исполнения за 2020 год исполнение составит 664 400,0 руб., поступления за 10 месяцев 2020 года – 664 602,62 руб. На 2021 год планируется 690 700,0 руб., что составляет 99,38 % к плану 2020 года. Плановые показатели на 2022 год составили 104,0 % от плана на 2021 год, на 2023 год – 104,0 % от плана на 2022 год. Назначения подтверждаются в полном объеме информацией Управления федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Новгородской области от 18.09.2020 № 04-20/16226.

**Штрафы**

 В соответствии с оценкой ожидаемого исполнения за 2020 год исполнение составит 2 068 900,0 руб., что на 99,4 % превышает плановые показатели на 2020 год. Следует отметить, что ожидаемое исполнение бюджета предусмотрено в размере меньшем фактического поступления за 10 месяцев 2020 года (2 591 084,0 руб.).

 В целом назначения по доходам от уплаты штрафов на 2021 год предусмотрены в размере 340,17 % (1 762 100,0 руб.) по отношению к плановым показателям 2020 года, 85,17% к ожидаемому исполнению за 2020 год. Все бюджетные назначения по штрафам подтверждены письмами главных администраторов бюджетных средств.

 Согласно п. 4 статьи 46 Бюджетного кодекса РФ *суммы штрафов, установленных* *Кодексом* *Российской Федерации об административных правонарушениях, в случае, если постановления о наложении административных штрафов вынесены мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, подлежат зачислению (если иное не установлено* *пунктами 3**,* *5**,* *5.1* *и* *6* *настоящей статьи):*

*(в ред. Федерального* *закона* *от 31.07.2020 N 263-ФЗ)*

*1) в бюджет субъекта Российской Федерации по нормативу 50 процентов;*

*2) в бюджет муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением (по месту нахождения органа или должностного лица, принявших решение о наложении административного штрафа) по нормативу 50 процентов.*

С 01.01.2021 в пп. 2 п. 4 ст. 46 вносятся изменения (ФЗ от 01.10.2020 N 311-ФЗ).

*2) в бюджет муниципального района, муниципального округа, городского округа, городского округа с внутригородским делением (по месту нахождения органа или должностного лица, принявших решение о наложении административного штрафа) по нормативу 50 процентов.*

**В нарушение данной нормы бюджетного законодательства в Приложении № 5 «Нормативы отчислений неналоговых доходов и безвозмездных поступлений в бюджет муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» норматив отчислений доходов от уплаты штрафов, налагаемых мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, предусмотрен в размере 100 %.**

**Безвозмездные поступления**

 Бюджетные назначения на 2021 год составили 89,16 % от плановых показателей 2020 года и от ожидаемого исполнения бюджета за 2020 год. Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2021 год предусмотрена в сумме 86 000,0 руб. (0,72 % от плана и факта 2020 года), на 2022 год – 9,1 % от плана и факта 2020 года (1 088 600,0 руб.), на 2023 год - 12,21 % от плана и факта 2020 года (1 459 500,0 руб.),. Уровень финансирования посредством субсидий в 2021 году сокращен на 6,83 % по сравнению с плановыми и фактическими показателями на 2020 г. Объем субвенций по сравнению с плановыми показателями 2019 года сокращен на 3 477 290,0 руб. (1,58%). В структуре иных межбюджетных трансфертов на 2021 год трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в сумме 839 853,0 руб. (на уровне 2020 года), на финансовое обеспечение деятельности центров образования цифрового и гуманитарного профилей в общеобразовательных муниципальных организациях области – 2 115 000,0 руб., на финансовое обеспечение внедрения и функционирования целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных муниципальных организациях области – 55 000,0 руб.

**Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.**

 Представлен проект решения Думы Валдайского муниципального района «Об утверждении методик расчета распределения субвенций между бюджетами поселений и расчета дотаций на выравнивание обеспеченности поселений». Согласно методике расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на 2020 год рассчитаны суммы дотаций по каждому поселению. Согласно методикам расчета размер дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений рассчитывается по формуле: ФФПП=Т1+Т2, где:

ФФПП – объем дотации, необходимой отдельному поселению;

Т1 –объем первой части дотации;

Т2 – объем второй части дотации.

Первая часть дотации распределяется между поселениями по формуле:

Т1=0,5\*ФФПП\*Н/Н, где:

Т1 – объем первой части дотации из ФФПП поселению;

Н – численность постоянного населения поселения;

Н- численность постоянного населения по поселениям района – 22854 человека;

ФФПП – 21454,9 тыс. руб.

 Объем дотации по поселениям на 2020 и 2021 годы представлен в таблице ниже.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование поселения | Дотация на 2020 год (руб.) | Дотация на 2021 год (руб.) | Увеличение (сокращение) дотации в очередном финансовом году по сравнению с текущим годом |
| рублей | % |
| Едровское | 2 723 600,0 | 2 683 100,0 | -40 500,0 | -1,49 |
| Ивантеевское | 3 349 800,0 | 3 827 400,0 | +477 600,0 | +14,26 |
| Короцкое | 2 135 700,0 | 1 950 100,0 | -185 600,0 | -8,69 |
| Костковское | 2 179 400,0 | 2 112 500,0 | -66 900,0 | -3,07 |
| Любницкое | 3 784 300,0 | 3 659 200,0 | -125 100,0 | -3,31 |
| Семеновщинское | 3 340 800,0 | 2 968 800,0 | -372 000,0 | -19,21 |
| Яжелбицкое | 5 070 200,0 | 4 253 800,0 | -816 400,0 | -16,10 |
| **Итого:** | **22 583 800,0** | **21 454 900,0** | **-1 128 900,0** | **-5,0** |

 Из таблицы видно, что по всем поселениям, за исключением Ивантееевского, произошло сокращение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

 Контрольно – счетная палата произвела расчет размера предполагаемых остатков средств на счетах сельских поселений на 01.01.2021 г. с учетом оценки ожидаемого исполнения по доходам и расходам поселений. Сведения приведены в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование поселения | Остаток бюджетных средств на 01.01.2020 | Оценка ожидаемого исполнения по доходам | Оценка ожидаемого исполнения по расходам | Остаток бюджетных средств на 01.01.2020 |
| Едровское | 1 382 652,69 | 11 760 242,0 | 12 833 258,05 | 309 636,64 |
| Ивантеевское | 1 750 199,82 | 6 538 230,0 | 7 027 630,0 | 1 260 799,82 |
| Короцкое | 463 838,85 | 4 487 564,70 | 4 963 898,73 |  |
| Костковское | 171 738,26 | 4 961 600,0 | 4 939 600,0 | 193 738,26 |
| Любницкое | 1 077 218,73 | 6 434 512,0, | 6 817 243,85 | 694 486,88 |
| Семеновщинское | 435 331,41 | 6 273 487,90 | 6 508 540,26 | 200 279,05 |
| Яжелбицкое | 1 478 507,81 | 21 447 900,0 | 22 862 100,0 | 64 307,81 |

Достоверность сведений в таблице напрямую зависит от реалистичности представленных поселениями информаций об ожидаемом исполнении бюджетов в 2019 году. Самые большие остатки на счетах в Ивантеевском и Любницком сельских поселениях.

 Сравнительных анализ доходной части бюджетов поселений, используемой для расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование поселения | Доходы для расчета дотации на 2021 год  | Доходы для расчета дотации на 2020 год  | Увеличение (сокращение) доходов в очередном финансовом году по сравнению с текущим годом |
| Едровское | 4 775 800,0 | 4 877 100,0 | -101 300,0 |
| Ивантеевское | 2 196 100,0 | 2 406 300,0 | -210 200,0 |
| Короцкое | 1 385 300,0 | 1 339 900,0 | 45 400,0 |
| Костковское | 1 570 700,0 | 1 501 100,0 | 69 600,0 |
| Любницкое | 1 160 600,0 | 1 120 600,0 | -40 000,0 |
| Семеновщинское | 1 442 100,0 | 1 350 300,0 | 91 800,0 |
| Яжелбицкое | 3 804 100,0 | 3 734 500,0 | 69 600,0 |

 Анализируя данную таблицу можно сделать вывод, что самое большое сокращение доходов произошло по Едровскому и Ивантеевскому сельским поселениям.

 Сравнительных анализ расходной части бюджетов поселений, используемой для расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование поселения | Расходы для расчета дотации на 2021 год  | Расходы для расчета дотации на 2020 год  | Увеличение (сокращение) доходов в очередном финансовом году по сравнению с текущим годом |
| Едровское | 7 458 900,0 | 7 600 700,0 | -141 800,0 |
| Ивантеевское | 6 023 500,0 | 5 756 100,0 | 267 400,0 |
| Короцкое | 3 335 400,0 | 3 475 600,0 | -140 200,0 |
| Костковское | 3 683 200,0 | 3 680 500,0 | 2 700,0 |
| Любницкое | 4 819 800,0 | 4 904 900,0 | -85100,0 |
| Семеновщинское | 4 410 900,0 | 4 691 100,0 | -280 200,0 |
| Яжелбицкое | 8 057 900,0 | 8 804 700,0 | -746 800,0 |

 Из данной таблицы можно сделать вывод, что по всем поселениям произошло сокращение расходов, за исключением Ивантеевского сельского поселения, по которому расходы увеличены на 267 400,0 рублей. Контрольно – счетная палата провела анализ расходов сельских поселений, рассчитываемых комитетом финансов Валдайского муниципального района и учитываемых при распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности. В ходе экспертизы комитетом представлен расчет *бюджета на уличное освещение по поселениям* *на 2021 год* (см. таблицу ниже).

|  |
| --- |
| **Бюджет на уличное освещение по поселениям на 2021 год** |
|
| **Наименование поселения** | **Освещение** | **Благоустрйство** | **ВСЕГО РАСХОДОВ****(тыс. руб.)** |
| **Ожидаемые расходы ВСЕГО 2020г. (тыс. руб.)** | **Индекс 2021г.** | **ИТОГО Расходы на 2021 год** | **численность населения на 01.01.2020 г. (чел.)** | **норматив на 1 жителя** | **Итого расходов (тыс. руб.)** |
| Валдайское городское поселение | 3652,9 | 1,06 | 3872,1 | 14772 | 776 | 11463,1 | **15335,1** |
| Едровское сельское поселение | 347,0 | 1,06 | 367,8 | 1511 | 478 | 722,3 | **1112,1** |
| Ивантеевское сельское поселение | 557,9 | 1,06 | 591,4 | 962 | 478 | 459,8 | **1051,2** |
| Короцкое сельское поселение | 90,5 | 1,06 | 95,9 | 436 | 478 | 208,4 | **304,3** |
| Костковское сельское поселение | 199,0 | 1,06 | 210,9 | 404 | 478 | 193,1 | **404,1** |
| Любницкое сельское поселение | 651,2 | 1,06 | 690,3 | 606 | 478 | 289,7 | **979,9** |
| Рощинское сельское поселение | 355,6 | 1,06 | 376,9 | 902 | 478 | 431,2 | **808,1** |
| Семеновщинское сельское поселение | 520,4 | 1,06 | 551,6 | 503 | 478 | 240,4 | **792,1** |
| Яжелбицкое сельское поселение | 497,1 | 1,06 | 526,9 | 2758 | 498 | 1373,5 | **1900,4** |
| **ИТОГО** |  |  | **7283,9** | **22854** |  | **15381,4** | **22687,3** |

Из таблицы видно, что расчет расходов на благоустройство произведен с учетом норматива на одного жителя. Потребность на уличное освещение рассчитана исходя из ожидаемых расходов на 2020 год.

Анализ расходов поселений на уличное освещение, используемых для расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование поселения  | Оценка ожидаемого исполнения по данным поселения, руб. | Ожидаемые расходы на 2020 год на освещение для расчета дотации на 2021 год, руб. | Отклонение расходов, используемых для расчета дотации на 2021 год от оценки ожидаемого исполнения за 2020 год, руб. | Расход на уличное освещение за 2019 год для расчета дотации на 2020 год, руб. | Отклонение расходов, используемых для расчета дотации на 2021 год по сравнению с расходами на 2020 год |
|
| Всего  | в том числе сумма платы за электроэненгию | От общей суммы | От суммы платы за электроэнергию | рублей | % |
| Едровское сельское поселение | 550 000,00 | 370 000,00 | 347 000,00 | -203 000,00 | -23 000,00 | 743 300,00 | -396 300,00 | -53,32 |
| Ивантеевское сельское поселение | 850 000,00 | 500 000,00 | 557 900,00 | -292 100,00 | 57 900,00 | 601 200,00 | -43 300,00 | -7,20 |
| Короцкое сельское поселение | 210 000,00 | 98 000,00 | 90 500,00 | -119 500,00 | -7 500,00 | 317 000,00 | -226 500,00 | -71,45 |
| Костковское сельское поселение | 326 611,00 | 195 000,00 | 199 000,00 | -127 611,00 | 4 000,00 | 340 500,00 | -141 500,00 | -41,56 |
| Любницкое сельское поселение | 909 363,80 | 796 287,00 | 651 200,00 | -258 163,80 | -145 087,00 | 715 900,00 | -64 700,00 | -9,04 |
| Семеновщинское сельское поселение | 374 972,00 | 274 972,00 | 520 400,00 | 145 428,00 | 245 428,00 | 842 700,00 | -322 300,00 | -38,25 |
| Яжелбицкое сельское поселение | 1 013 953,00 | 587 000,00 | 497 100,00 | -516 853,00 | -89 900,00 | 1 014 300,00 | -517 200,00 | -50,99 |

Из таблицы видно, что сумма расходов, используемых комитетом финансов для расчета дотации на уличное освещение на 2021 год, значительно сократилась по сравнению с суммой расходов на 2020 год. Анализируя данные расходы, можно сделать вывод, что по ряду поселений в сумму расходов за 2019 год при расчете дотаций на 2020 год была включена не только оплата за электроэнергию, но и другие расходы на мероприятия по уличному освещению. Комитетом финансов представлены таблицы, в которых имеются сведения о суммах выставленных счетов за июль – декабрь 2019 года и январь – июнь 2020 года в разрезе сельских поселений. Со слов специалиста комитета, таблицы составлены на основании сведений поселений, представленных в электронном виде, и расчет суммы дотации на освещение на 2021 год производился в соответствии с данными таблиц. Однако, по Любницкому и Яжелбицкому сельским поселения сумма расходов для расчета дотации на освещение ниже заявленных расходов: на 110 100,0 руб. и 22 300,0 руб. соответственно. Ожидаемые расходы на 2020 год, согласно расчету бюджета на уличное освещение, по Любницкому сельскому поселению предусмотрены на 145 087,0 руб. меньше оценки ожидаемого исполнения по данным поселения, по Яжелбицкому поселению – на 89 900,0 руб. В бюджетах данных поселений на 2021 год предусмотрены расходы: по Любницкому сельскому поселению в сумме 690 300,0 руб., по Яжелбицкому – 660 000,0 руб. Сумма дотации, рассчитанная по Любницкому сельскому поселению, покрывает заявленные расходы на 2021 год; по Яжелбицкому поселению расходы, предусмотренные в бюджете на 2021 год, превышают сумму дотации на 133 100,0 руб. **Учитывая вышеизложенное, Контрольно – счетная палата считает, что при расчете дотаций, отсутствует единый подход к каждому сельскому поселению. Кроме того не имеется расчетов, подтверждающих реальную потребность поселения в средствах на оплату уличного** **освещения,** **что не соответствует проекту бюджета Новгородской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (приложение № 12), согласно которому *объем средств по муниципальным образованиям на освещение улиц рассчитывается исходя из расчетной потребности.* В результате Контрольно – счетная палата считает, что по ряду поселений дотации занижены, а по ряду завышены. В дальнейшем, для распределения дотаций между бюджетами сельских поселений на 2022 год и последующие годы, необходимо обеспечить предоставление подробных расчетов потребности в средствах на уличное освещение от местных администраций, с указанием количества светильников, тарифов и суммы на оплату электроэнергии, планируемых мероприятий на уличное освещение, включая модернизацию (замену проводки и светильников), а также строительство новых линий уличного освещения. В случае строительства и/или модернизации в расчете необходимо указать сумму расходов до и после проведения соответствующих работ, а также планируемую сумму экономии. Данные расчеты следует представлять в Контрольно – счетную палату для экспертизы до распределения дотаций между бюджетами сельских поселений.**

 **Расходы бюджета Валдайского муниципального района.**

Контрольно – счетной палатой Валдайского муниципального района проведен анализ соотношения плановых показателей 2020 года к плановым показателям 2021 года.

Анализ соотношения плановых показателей 2020 года к плановым показателям 2021 года.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование**  | **Подраздел** | **Первоначальный план на 2020 год, руб.** | **Окончательный план на 2020 год, руб.** | **Увеличение (сокращение) плановых показателей в течение 2020 года, руб.** | **План на 2021 год, руб.** | **Увеличение (сокращение) плановых показателей 2021 года по отношению к первоначальному плану 2020 года, руб.** | **Увеличение (сокращение) расходов на 2021 год по отношению к первоначальному плану 2020, %** | **Увеличение (сокращение) расходов на 2021 год по отношению к окончательному плану 2020, %** |
| **Общегосударственные вопросы** | **01** | **56 096 023,55** | **63 011 614,86** | **6 915 591,31** | **57 066 279,05** | **970 255,50** | **1,73** | **-9,44** |
| Функционирование высшего должностного лица муниципального образования | 01 02 | 1 963 169,55 | 2 280 865,12 | 317 695,57 | 1 986 674,35 | 23 504,80 | 1,20 | -12,90 |
| Расходы на функционирование Думы | 01 03 | 40 000,00 | 40 000,00 | 0,00 | 42 000,00 | 2 000,00 | 5,00 | 5,00 |
| Функционирование местных администраций | 01 04 | 33 897 820,74 | 34 772 531,48 | 874 710,74 | 34 761 006,68 | 863 185,94 | 2,55 | -0,03 |
| Судебная система (составление списка кандидатов в присяжные заседатели) | 01 05 | 50 200,00 | 50 200,00 | 0,00 | 41 900,00 | -8 300,00 | -16,53 | -16,53 |
| Обеспечение деятельности финансовых органов | 01 06 | 9 824 440,75 | 9 975 281,02 | 150 840,27 | 9 929 422,54 | 104 981,79 | 1,07 | -0,46 |
| Резервные фонды | 01 11 | 50 000,00 | 50 000,00 | 0,00 | 70 000,00 | 20 000,00 | 40,00 | 40,00 |
| Другие общегосударственные вопросы (информатизация, хозяйственное обеспечение, развитие муниципальной службы) | 01 13 | 10 270 392,51 | 15 842 737,24 | 5 572 344,73 | 10 235 275,48 | -35 117,03 | -0,34 | -35,39 |
| **Национальная оборона (межбюджетные трансферты)** | **02 00** | **768 500,00** | **849 100,00** | **80 600,00** | **929 100,00** | **160 600,00** | **20,90** | **9,42** |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (ЕДДС)** | **03 00** | **1 562 725,63** | **4 773 594,17** | **3 210 868,54** | **1 609 516,57** | **46 790,94** | **2,99** | **-66,28** |
| **Национальная экономика** | **04 00** | **37 223 800,00** | **41 875 671,86** | **4 651 871,86** | **51 175 100,00** | **13 951 300,00** | **37,48** | **22,21** |
| Сельское хозяйство и рыболовство | 04 05 | 361 700,00 | 12 000,00 | -349 700,00 | 224 300,00 | -137 400,00 | -37,99 | 1 769,17 |
| Транспорт | 04 08 | 21 070 600,00 | 21 070 600,00 | 0,00 | 22 828 400,00 | 1 757 800,00 | 8,34 | 8,34 |
| Дорожное хозяйство | 04 09 | 15 518 700,00 | 20 324 271,86 | 4 805 571,86 | 27 849 600,00 | 12 330 900,00 | 79,46 | 37,03 |
| Другие вопросы в области национальной экономики  | 04 12 | 272 800,00 | 468 800,00 | 196 000,00 | 272 800,00 | 0,00 | 0,00 | -41,81 |
| **Жилищно - коммунальное хозяйство** | **05 00** | **2 385 547,82** | **3 034 129,50** | **648 581,68** | **2 166 713,67** | **-218 834,15** | **-9,17** | **-28,59** |
| Жилищное хозяйство  | 05 01 | 2 180 170,51 | 2 600 462,19 | 420 291,68 | 1 933 814,36 | -246 356,15 | -11,30 | -25,64 |
| Коммунальное хозяйство | 05 02 | 205 377,31 | 433 667,31 | 228 290,00 | 232 899,31 | 27 522,00 | 13,40 | -46,30 |
| **Образование** | **07 00** | **294 897 659,10** | **324 721 423,05** | **29 823 763,95** | **297 650 944,79** | **2 753 285,69** | **0,93** | **-8,34** |
| Дошкольное образование | 07 01 | 86 601 156,80 | 87 975 935,00 | 1 374 778,20 | 85 314 700,00 | -1 286 456,80 | -1,49 | -3,02 |
| Общее образование | 07 02 | 168 847 569,40 | 198 856 503,63 | 30 008 934,23 | 172 536 348,27 | 3 688 778,87 | 2,18 | -13,24 |
| Дополнительное образование детей | 07 03 | 18 273 033,89 | 18 431 111,64 | 158 077,75 | 18 446 327,00 | 173 293,11 | 0,95 | 0,08 |
| Молодежная политика | 07 07 | 6 666 454,00 | 4 296 464,72 | -2 369 989,28 | 6 130 384,20 | -536 069,80 | -8,04 | 42,68 |
| Другие вопросы в области обрахования | 07 09 | 14 509 445,01 | 15 161 408,06 | 651 963,05 | 15 223 185,32 | 713 740,31 | 4,92 | 0,41 |
| **Культура** | **08 00** | **61 596 522,17** | **59 688 087,59** | **-1 908 434,58** | **57 847 716,33** | **-3 748 805,84** | **-6,09** | **-3,08** |
| Культура  | 08 01 | 58 947 104,91 | 57 020 781,18 | -1 926 323,73 | 55 159 600,00 | -3 787 504,91 | -6,43 | -3,26 |
| Другие вопросы в области культуры (обеспечение комитета культуры) | 08 04 | 2 649 417,26 | 2 667 306,41 | 17 889,15 | 2 688 116,33 | 38 699,07 | 1,46 | 0,78 |
| **Социальная политика** | **10 00** | **27 786 689,24** | **29 432 867,63** | **1 646 178,39** | **30 809 153,45** | **3 022 464,21** | **10,88** | **4,68** |
| **Физическая культура и спорт** | **11 00** | **27 120 561,59** | **26 822 074,10** | **-298 487,49** | **31 948 705,83** | **4 828 144,24** | **17,80** | **19,11** |
| **Обслуживание муниципального долга** | **13 00** | **1 776 266,86** | **1 776 266,86** | **0,00** | **1 337 143,15** | **-439 123,71** | **-24,72** | **-24,72** |
| **Межбюджетные трансферты (дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности)** | **14 00** | **22 583 800,00** | **22 583 800,00** | **0,00** | **21 454 900,00** | **-1 128 900,00** | **-5,00** | **-5,00** |
| **Итого:** |  | **533 798 095,96** | **578 568 629,62** | **44 770 533,66** | **553 995 272,84** | **20 197 176,88** | **3,78** | **-4,25** |

На экспертизу Представлены Методика и Порядок планирования бюджетных ассигнований поселения на 2021 – 2023 г.г., утвержденные приказом комитета финансов Администрации Валдайского муниципального района от 21.10.2020 № 78 (далее – Методика и Порядок).

  **В нарушение Бюджетного кодекса РФ принимаемым обязательством, отраженным в Порядке, является лишь *увеличение бюджетных ассигнований на доведение минимального размера оплаты труда до величины прожиточного минимума трудоспособного населения установленного в целом по Российской Федерации в размере 12 392 рублей в месяц.***

 **Вместе с тем, в ходе экспертизы установлены расходные обязательства, которые необходимо отнести к принимаемым обязательствам за счет бюджета Валдайского муниципального района.**

 **Учитывая вышеизложенное, необходимо Порядок привести в соответствие с Бюджетным кодексом РФ.**

**Материалы и документы, обосновывающие необходимость принятия новых расходных обязательств на экспертизу не представлены.**

 В нарушение Порядка ведения реестра расходных обязательств Валдайского муниципального района, утвержденного постановлением Администрации Валдайского муниципального района от 28.04.2016 № 682, в реестре отсутствует графа «Нормативные правовые акты, договоры, соглашения субъекта РФ». **Данное замечание было прописано в заключении на проект бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, однако во внимание не принято. В то же время 24 декабря 2013 года утвержден областной закон Новгородской области № 431-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, городского округа отдельными государственными полномочиями по обеспечению жильем детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей – сирот, оставшихся без попечения родителей». Правовым основанием по обеспечению детей – сирот жилыми помещениями, согласно реестру, является Федеральный закон № 131 – ФЗ «в целом». Однако в данном законе имеется статья № 19 «Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями». Контрольно – счетная палата считает заполнение реестра расходных обязательств некорректным.**

В ходе экспертизы проведена выборочная **сверка** сведений реестра и проекта решения о бюджете. Расхождение не установлено.

 Согласно Графику подготовки и представления документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта бюджета Валдайского муниципального района и Валдайского городского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 – 2023 годов, утвержденному постановлением Администрации Валдайского муниципального района от 21.08.2020 № 1273 «О порядке и сроках составления проектов бюджета Валдайского муниципального района 2021 год и на плановый период 2022 – 2023 годов и бюджета Валдайского городского поселения 2021 год и на плановый период 2022 – 2023 годов» для составления проектов бюджета необходимо в срок до 23.09.2020 представить в комитет финансов проекты муниципальных заданий, разработанных в соответствии с постановлением Администрации Валдайского муниципального района от 07.12.2015 № 1877, поскольку *показатели государственного (муниципального) задания используются при составлении проектов бюджетов для планирования бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), составлении бюджетной сметы казенного учреждения, а также для определения объема субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания бюджетным или автономным учреждением* (пункт 2 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ).

 На основании пункта 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса *РФ объем финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг, утверждаемых в порядке, предусмотренном* *абзацем первым* *настоящего пункта, с соблюдением* *общих требований**, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.* Согласно абзацу первому Порядок утверждает местная администрация.

 Согласно Положению о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания, утвержденному постановлением Администрации Валдайского муниципального района от 07.12.2015 № 1877 (с изменениями) *объем финансового обеспечения рассчитывается по формуле, с учетом нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и выполнение работ, которые утверждаются правовым актом органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя.* Постановления об утверждении нормативных затрат на 2021 год в Администрации отсутствуют. **Из вышеизложенного можно сделать вывод, что расчет объема субсидии на выполнение муниципального задания был произведен без учета нормативных затрат, что подтверждается** абзацем 1 раздела 3 Основных направлений бюджетной политики Валдайского муниципального района, который гласит, что *за основу планирования расходов бюджета муниципального района на 2021-2023 годы приняты бюджетные ассигнования на 2020 год, установленные Решением Думы Валдайского муниципального района от 25.12.2019 № 299 «О бюджете Валдайского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».* В перечне подходов, с учетом которых формировался бюджет района, применение нормативных затрат также отсутствует.

 **В результате нарушен пункт 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ, а также пункт 8 Положения, поскольку формула для определения объема обеспечения выполнения муниципального задания при расчете не применялась, а нормативные затраты рассчитываются исходя из объема финансирования, предусмотренного в бюджете, а не наоборот.**

 Проекты муниципальных заданий в ходе экспертизы представлены только по учреждениям, подведомственным комитету образования. Планы мероприятий, на основании которых они формируются, не представлены. Имеются расчеты финансовых ресурсов на каждое мероприятие, суммы расходов по которым соответствуют предусмотренным в проекте бюджета муниципального района.

 В ходе экспертизы проведена сверка объемов финансового обеспечения на выполнение муниципального задания подведомственных учреждений комитета образования и комитета культуры, предусмотренных проектом решения о бюджете, с объемами ассигнований на эти цели, предусмотренными проектами соглашений с муниципальными автономными и бюджетными учреждениями. Расхождений не установлено. **По учреждениям, подведомственным Администрации муниципального района, документы не представлены.**

 **Вышеуказанные замечания были прописаны в заключении на проект бюджета на 2020 год, однако во внимание не приняты и при составлении проекта бюджета не учитывались.**

 Расходы подведомственных учреждений на приобретение коммунальных услуг сверены с представленной Комитетом финансов таблицей ожидаемых расходов на 2021 год в разрезе учреждений с учетом финансирования за счет субсидии из бюджета области (80%) и софинансирования районного бюджета (20%), расхождения не установлено.

 Согласно информации Администрации муниципального района от 27.10.2020 № 4961 потребность по выплате пенсии за выслугу лет бывшим работникам органов местного самоуправления на 2021 год составила 3 046 256,88 руб. (253 854,74 руб. в месяц), что соответствует расходам на 2021 год в проекте бюджета. По результатам исполнения бюджета за 2019 год сумма пенсий составила 3 030 239,28 руб. В письме отсутствует информация о количестве лиц, получающих пенсию. На 2022-2023 годы предусмотрены бюджетные ассигнования на уровне 2021 года.

 Представлена таблица «приложение 3 – материальные затраты» по МАУ «Физкультурно – спортивный центр», согласно которой расходы на обслуживание газовой котельной составили 300 000,0 руб., на обслуживание охранно – пожарной сигнализации – 272 000,0 руб. (2020 год - 200 000,0 руб.), услуги связи – 120 000,0 руб. (2020 год – 0,0 руб.), приобретение материальных запасов – 179 000,0 руб. (2020 год – 0,0 руб.). Итого 871 000,0 руб. (2020 год - 500 000,0 руб.), что соответствует расходам в проекте решения о бюджете. **В таблице отсутствует подпись ответственного лица. Документы, подтверждающие потребность в данных средствах не представлены. Данное замечание было отражено в заключении на проект бюджета на 2020 год, однако расходы на 2021 год предусмотрены в бюджете в отсутствие обоснований. Кроме того, необходимо представить в Контрольно – счетную палату проект соглашения о порядке и условиях предоставления из бюджета Валдайского муниципального района субсидии ни финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) до принятия проекта бюджета на Думе.**

 Представлена смета по МБУ «АХУ» на 2021 год на сумму 8 102 868,03 руб. на хозяйственное обслуживание имущества, услуги по транспортному обслуживанию, создание организационно-технических условий для функционирования органов местного самоуправления за счет средств бюджета Валдайского муниципального района. Согласно проекту бюджета расходы за счет субвенции бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городского округа на осуществление отдельных государственных полномочий по оказанию мер социальной поддержки обучающимся (обучавшимся до дня выпуска) муниципальных образовательных организаций (подвоз) на 2021 год предусмотрены в общей сумме (7 488 600,0 руб.), включая заработную плату и начисления. Кроме того составлено единое штатное расписание, которое включает в себя работников МБУ «АХУ», получающих заработную плату за счет средств бюджета Валдайского муниципального района, а также за счет субвенции. В результате, проверить на какие цели, и в каком размере будут направлены расходы, предусмотренные на подвоз, не представляется возможным.

 **Вследствие чего необходимо:**

1. **Комитету финансов обеспечить контроль за расходованием средств субсидии для недопущения образования кредиторской задолженности по платежам во внебюджетные фонды.**

 **2. МБУ «АХУ» составить штатное расписание, в структуре которого отдельно отразить:**

**- штатный состав работников, получающих заработную плату за счет средств бюджета муниципального района;**

**- штатный состав работников, получающих заработную плату за счет средств субвенции;**

**- штатный состав работников Единой диспетчерско-дежурной службы Администрации Валдайского муниципального района;**

**- штатный состав работников хозяйственного отделения.**

 **Контрольно – счетная палата отмечает, что до принятия проекта бюджета на Думе, необходимо представить проект соглашения о порядке и условиях предоставления из бюджета Валдайского муниципального района субсидии ни финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).**

 Контрольно – счетная палата отмечает, что в заключении на отчет об исполнении бюджета за 2019 год было прописано, что согласно постановлению Администрации Валдайского муниципального района от 04.07.2019 № 1136 «Об утверждении списка обучающихся на специальное денежное поощрение», в бюджете муниципального района предусмотрены расходы на выплаты специального денежного поощрения обучающимся общеобразовательных учреждений муниципального района, прошедших конкурсный отбор на специальное денежное поощрение в 2019/2020 учебном году, которые отражались в бюджете по виду расхода 330 «Публичные нормативные выплаты гражданам несоциального характера». Данные выплаты не относятся к социальным выплатам, так как выплачиваются с целью материальной поддержки лиц, проявивших выдающиеся способности, а также как иные меры стимулирования обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений Валдайского района. И поскольку указанные выплаты не относятся к социальным, их можно было бы относить к публичным нормативным выплатам несоциального характера и отражать по виду расхода 330. Но, учитывая положения статьи 6 Бюджетного кодекса РФ, расходы на денежное поощрение обучающихся, проявивших выдающиеся способности, по мнению Контрольно – счетной палаты, необходимо отражать по коду вида расходов 350 «Премии и гранты», потому как премия – это одна из форм поощрения за выдающиеся результаты, достигнутые в какой – либо области деятельности. **Однако в проекте бюджета расходы на поддержку одаренных детей в сумме 45 000,0 руб., в нарушение Бюджетного кодекса, отражены по виду расхода 330 «Публичные нормативные выплаты гражданам несоциального характера».**

Для проведения экспертизы представлены расчет плановых показателей на 2021 год по отоплению на территории Валдайского района по муниципальному жилищному фонду на сумму 464 806,38 руб. и расчет плановых показателей на 2021 год по ст. «Содержание» свободного муниципального жилищного фонда, расположенного на территории Валдайского района на сумму 342 072,0 руб. И поскольку, как указывалось выше, никаких действий по взысканию задолженности за социальный найм жилых помещений Администрацией не предпринимается, не проверяются сроки действия договоров социального найма, существует вероятность использования жилых помещений на бездоговорной основе, а, следовательно, неуплаты коммунальных платежей, что может повлечь дополнительные расходы бюджета за отопление и содержание квартир.

В соответствии с пунктом 48.2.4.7. Приказа № 85н *по элементу вида расходов "247 Закупка энергетических ресурсов" отражаются расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений на оплату:*

*потребленных энергетических и (или) коммунальных ресурсов в рамках договоров поставки электроэнергии, газа, теплоснабжения, включая оплату просроченной задолженности за указанные потребленные энергетические и (или) коммунальные ресурсы;*

*услуг транспортировки указанных энергетических и (или) коммунальных ресурсов по газораспределительным и электрическим и теплосетям (при ее наличии).*

**Необходимо обеспечить отражение указанных расходов в соответствии с законодательством.**

 На выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования, сумма расходов на 2021 год, согласно проекту бюджета, составила 22 828 400,0 руб. В обоснование представлены муниципальные контракты, заключенные в 2020 году на сумму 22 872 550,25 руб. Сумма по контрактам на 44 150,25 руб. больше суммы, предусмотренной в бюджете. Расчет не представлен.

 В ходе проведения экспертизы выявлено, что расходы на обучение, переподготовку и повышение квалификации отражены в бюджете по подразделу 07 09 «Другие вопросы в области образования».

 Согласно пункту 18.2.7 Приказа Минфина России от 06.06.2019 N 85н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" (далее – Приказ № 85н) *по подразделу 0705 "Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации" классификации расходов бюджетов подлежат отражению расходы на приобретение органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами, органами местного самоуправления, казенными учреждениями образовательных услуг по программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки, а также на оказание услуг (выполнение работ) по реализации основных программ профессионального обучения и дополнительных профессиональных программ, обеспечение деятельности организаций дополнительного профессионального образования*. **В результате расходы на обучение, переподготовку и повышение квалификации необходимо отразить в бюджете по данному подразделу.**

**Муниципальные программы Валдайского муниципального района.**

 В ходе экспертизы проведена сверка объемов ассигнований на реализацию муниципальных программ, предусмотренных паспортами программ, с объемами, предусмотренными проектом бюджета, расхождений не установлено. Муниципальные программы «Развитие физической культуры и спорта в Валдайском муниципальном районе на 2016 – 2023 г.г.» и «Совершенствование и содержание дорожного хозяйства на территории Валдайского муниципального района на 2017 – 2023 г.г.» на экспертизу не представлены, следовательно, сверить объемы финансирования с проектом бюджета не представляется возможным.

  **Субвенции на осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях**, где отсутствуют военные комиссариаты. Представлена Методика и расчет данной субвенции, согласно которым норматив на 1 военно – учетного работника составил:

на 2021 год – 244 500,00 руб.

на 2022 год – 246 973,68 руб.

на 2023 год – 256 473,68 руб.

Сумма субвенции по поселениям составила:

 на 2021 год – 97 800,0 руб. на каждое поселение (0,4 ставки), за исключением Яжелбицкого с/п (244 500,0 руб. на 1 ставку);

 на 2022 год – 98 789,0 руб. на каждое поселение (0,4 ставки), за исключением Яжелбицкого с/п (246 977,0 руб. на 1 ставку);

 на 2023 год – 102 589,0 руб. на каждое поселение (0,4 ставки), за исключением Яжелбицкого с/п (256 477,0 руб. на 1 ставку);

**Субвенции по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы** об административных правонарушениях, предусмотренных соответствующими статьями областного закона «Об административных правонарушениях. Представлена Методика расчета распределения данной субвенции. Согласно Методике, объем субвенции определяется для сельского поселения в размере 500,0 рублей.

- **Субвенции на возмещение затрат по содержанию штатных единиц, осуществляющих переданные отдельные государственные полномочия области**. Представлена Методика расчета распределения данной субвенции между бюджетами сельских поселений из бюджета муниципального района на осуществление переданных отдельных государственных полномочий области по организации деятельности по сбору (в том числе по раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов. Согласно Методике объем определяется по формуле: расходы на оплату труда и начисления + расходы на оплату единовременной компенсационной выплаты + расходы на обеспечение мебелью, инвентарем, оргтехникой, средствами связи, расходными материалами \* на количество работников с применением коэффициента рабочего времени, затрачиваемого работником на выполнение этих полномочий. Расчет составлен на основе данных, представленных сельскими поселениями. К методике прилагается таблица расчета субвенции (руб.):

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование поселения и норматив** | **Зарплата 2020** | **Зарплата 2021** | **Начисления 2020** | **Начисления 2021** | **М/затраты 2020** | **М/затраты 2021** | **Всего расходов 2020** | **Всего расходов 2021** |
| Едровское 0,75 | 238259,61 | 257238,0 | 71954,40 | 77685,88 | 40870,90 | 16162,50 | 351084,91 | 351086,38 |
| Ивантеевское 0,4 | 127071,79 | 137193,60 | 38375,68 | 41432,47 | 21797,81 | 8620,0 | 187245,28 | 187246,07 |
| Короцкое 0,32 | 101657,43 | 109754,88 | 20700,54 | 33145,97 | 17438,25 | 6896,0 | 149796,22 | 149796,85 |
| Костковское 0,4 | 127071,79 | 137193,60 | 38375,68 | 41432,47 | 21797,81 | 8620,0 | 187245,28 | 187246,07 |
| Любницкое 0,4 | 127071,79 | 137193,60 | 38375,68 | 41432,47 | 21797,81 | 8620,0 | 187245,28 | 187246,07 |
| Рощинское 0,2 | 63535,90 | 68596,80 | 19187,84 | 20716,23 | 10898,91 | 4310,0 | 93622,65 | 93623,03 |
| Семёновщинское 0,2 | 63535,90 | 68596,80 | 19187,84 | 20716,23 | 10898,91 | 4310,0 | 93622,65 | 93623,03 |
| Яжелбицкое 0,2  | 63535,90 | 68596,80 | 19187,84 | 20716,23 | 10898,91 | 4310,0 | 93622,65 | 93623,03 |
| Всего 2,87 | 911740,11 | 984364,08 | 275345,51 | 297277,95 | 156399,31 | 61828,50 | 1343484,93 | 1343490,53 |

 Анализируя сведения в таблице, можно сделать вывод, что расходы на оплату единовременной компенсационной выплаты при расчете субвенции не учитываются. Следовательно, целесообразным было бы исключение данного показателя из расчета. По сравнению с расходами на 2020 год затраты на содержание одного работника органа местного самоуправления, исполняющего государственные полномочия по организации деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов остались на прежнем уровне. За счет сокращения материальных затрат произошло увеличение заработной платы на 72 623,97 руб. и, соответственно, расходов на страховые взносы в сумме 21 932,44 руб.

**Дефицит бюджета.**

 В соответствии с приложением № 2 «Источники финансирования дефицита бюджета муниципального района 2021 год и на плановый период 2022 – 2023 г.г.» предполагается:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Код группы, подгруппы, статьи и вида источников**  | **Наименование источника внутреннего финансирования дефицита бюджета** | **2021 год** | **2022 год** | **2023 год** |
| **000 01 00 00 00 00 0000 000** | **Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов** | **3272934,28** | **-12825178,29** | **-6528769,21** |
| **000 01 02 00 00 00 0000 000** | **Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |
| 000 01 02 00 00 00 0000 700 | Привлечение кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации | 19621000,00 | 19621000,00 | 19621000,00 |
| 000 01 02 00 00 05 0000 710 | Привлечение кредитов от кредитных организаций бюджетами муниципальных районов в валюте Российской Федерации | 19621000,00 | 19621000,00 | 19621000,00 |
| 000 01 02 00 00 00 000 800 | Погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями в валюте Российской Федерации | -19621000,00 | -19621000,00 | -19621000,00 |
| 000 01 02 00 00 05 0000 810 | Погашение бюджетами муниципальных районов кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации | -19621000,00 | -19621000,00 | -19621000,00 |
| **000 01 03 00 00 00 0000 000** | **Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации** | **-7557900,00** | **-4069300,00** | **0,00** |
| 000 01 03 01 00 00 0000 700 | Привлечение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 000 01 03 01 00 05 0000 710 | Привлечение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами муниципальных районов в валюте Российской Федерации | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 000 01 03 01 00 00 0000 800 | Погашение бюджетных кредитов, полученных от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации | -7557900,00 | -4069300,00 | 0,00 |
| 000 01 03 01 00 05 0000 810 | Погашение бюджетами муниципальных районов кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации | -7557900,00 | -4069300,00 | 0,00 |
| **892 01 05 00 00 00 0000 000** | **Изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджета** | **10830834,28** |  |  |
| **892 01 06 05 00 00 0000 000** | **Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации** |  |  |  |
| **892 01 06 05 00 00 0000 600** | **Возврат бюджетных кредитов, предоставленных внутри страны в валюте Российской Федерации** |  |  |  |
| 892 01 06 05 01 05 0000 640 | Возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из бюджетов муниципальных районов в валюте Российской Федерации |  |  |  |

 Как видно из таблицы, по источникам финансирования дефицита на 2021 год планируется привлечение коммерческого кредита на сумму 19 621 000,0 руб., 19 621 000,0 руб. на погашение кредитов. В 2021 году также необходимо возвратить бюджетный кредит в объеме свыше 7 557 900,0 руб.

 Плановый период характеризуется: 2021 год дефицитом в сумме 3 272 934,28 руб., 2022 год профицитом в сумме 12  825 178,29 руб., 2023 год профицитом в сумме 6 528 769,21 руб. Достоверность планирования бюджетов 2022 и 2023 г.г. ставим под сомнение, поскольку технически профицит складывается не в результате превышения доходов над расходами, а в связи тем, что из года в год в проекте бюджета на плановый период не отражаются расходы, которые планируется произвести за счет кредитных средств. Более того, согласно оценке ожидаемого исполнения за 2020 год, планируется дефицит в сумме 8 187 400,0 руб. По результатам исполнения бюджета за 2019 год сложился дефицит в сумме 3 246 657,90 руб.

 Бюджетные назначения по источникам сверены с приложением № 20 «Программой муниципальных заимствований района 2021 год и на плановый период 2022 – 2023 г.г.», а также долговой книгой Валдайского муниципального района. Расхождения не установлено. До конца 2020 г. гашение кредитов не предполагается.

 Среди источников финансирования дефицита бюджета предусмотрено изменение остатков на счетах по учету бюджетных средств.

 По состоянию на 01.01.2020 г. остаток средств составлял 18 019 899,88 руб., остаток собственных средств бюджета на счетах по учету составлял 17 988 724,88 руб., в том числе средства дорожного фонда 1 105 571,86 руб.

 Всего в соответствии с проектом решения предусмотрено профинансировать за счет изменения остатков на счетах по учету бюджетных средств на 2021 год 10 830 834,28 руб. Учитывая ожидаемую оценку исполнения бюджета, а также остатки собственных средств на 01.01.2020, остаток средств бюджета на 01.01.2021, составит 9 801 324,88 руб. По мнению Контрольно – счетной палаты финансирование дефицита бюджета за счет остатков средств на счетах, предусмотренных в приложении №, 2 будет возможно либо при перевыполнении утвержденных бюджетных назначений по доходам в конце 2021 года, либо снижении расходной части бюджета, что вызывает большие сомнения.

 Муниципальный долг Валдайского района по состоянию на 01.01.2020 года составил 39 172 900,0 руб. (16,6 % от фактического исполнения налоговых и неналоговых доходов бюджета района в 2019 году; 16,3 % от плановых показателей объема налоговых и неналоговых доходов бюджета района на 2020 год). По состоянию на 01.11.2020 г. сумма муниципального долга не изменилась.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | На 01.01.2017 | На 01.01.2018 | На 01.01.2019 | На 01.01.2020 |
|  | тыс. руб. | доля**(%)** | тыс. руб. | доля**(%)** | тыс. руб. | доля**(%)** | тыс. руб. | доля**(%)** |
| Муниципальный внутренний долг, всего | 28976,8 | 100 | 30376,2 | 100 | 42626,4 | 100 | 39172,9 | 100 |
| Бюджетные кредиты, предоставленные из областного бюджета | 21220,8 | 73,2 | 20351,2 | 67,0 | 20305,4 | 47,6 | 19551,9 | 49,9 |
| Кредиты банков | 7756,0 | 26,8 | 10025,0 | 33,0 | 22321,0 | 52,4 | 19621,0 | 50,1 |
| Уровень долговой нагрузки (отношение объема муниципального долга района к доходам бюджета района без учета безвозмездных поступлений) (%) | 16,0 | 16,8 | 19,2 | 16,6 |
| Расходы на обслуживание муниципального долга (тыс.руб.) | 810,2 | 913,4 | 1543,3 | 1963,0 |

 Долговая нагрузка районного бюджета имеет относительно высокие показатели. Уровень долговой нагрузки по состоянию на 01.01.2020 снизился на 2,6 % (3 453 500,0 руб.), по сравнению с показателями на 01.01.2019. Расходы, связанные с обслуживанием муниципального долга составили: 1 337 143,156 руб. - на 2021 год, 1 331 167,51 руб. – на 2022 год, 1 328 418,09 руб. - на 2023 год. Изменение суммы расходов на обслуживание долга напрямую зависит от стоимости кредитов кредитных организаций.

**Выводы и предложения.**

По результатам экспертизы проекта решения Думы Валдайского муниципального района о бюджете Валдайского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 – 2023 г.г. следует сделать вывод, что представленный проект бюджета не в полной мере соответствует требованиям бюджетного законодательства, в результате необходимо учесть и устранить при рассмотрении проекта изложенные в настоящем заключении замечания и представить необходимые документы до принятия бюджета на Думе Валдайского муниципального района.

Так же, по мнению Контрольно-счетной палаты, при бюджетном планировании, необходимо исходить из минимизации расходов бюджета. В условиях дефицитного бюджета, применять более взвешенный подход к принятию новых обязательств.

**Председатель**

**Контрольно – счетной палаты**

**Валдайского муниципального района И.Н. Павлова**