**Российская Федерация**

# **Новгородская область**

**ДУМА ВАЛДАЙСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

## Р Е Ш Е Н И Е

**Об утверждениипроекта изменений**

 **и дополнений в Устав Валдай-**

**ского муниципального района**

**Принято Думой муниципального района «26» сентября 2013 года**

В целях повышения эффективности осуществления полномочий по вопросам местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными и областными законами, на территории Валдайского муниципального района, руководствуясь пунктом 1 части 10 статьи 35 Федерального закона от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», частью 8 статьи 4 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований», статьей 63 Устава Валдайского муниципального района, Дума Валдайского муниципального района **РЕШИЛА:**

1. Утвердить проект следующих изменений и дополнений в Устав Валдайского муниципального района, утвержденный решением Думы Валдайского муниципального района от 14.12.2005 №18 «Об утверждении Устава Валдайского муниципального района»:

1.1. Изложить статью 5 Устава в следующей редакции:

**«Статья 5. Вопросы местного значения Валдайского муниципального района**

1. К вопросам местного значения Валдайского муниципального района относятся:

1) формирование, утверждение, исполнение бюджета Валдайского муниципального района, контроль за исполнением бюджета Валдайского муниципального района;

2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов Валдайского муниципального района;

3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности Валдайского муниципального района;

4) организация в границах Валдайского муниципального района электро- и газоснабжения поселений в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

5) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах Валдайского муниципального района, осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах Валдайского муниципального района, и обеспечение безопасности дорожного движения на них, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

6) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах Валдайского муниципального района;

6.1) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории Валдайского муниципального района;

7) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории Валдайского муниципального района;

8) организация охраны общественного порядка на территории Валдайского муниципального района муниципальной милицией;

8.1) предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке муниципального района сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции;

8.2) до 1 января 2017 года предоставление сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи жилого помещения на период выполнения сотрудником обязанностей по указанной должности;

9) организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды;

10) организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержание детей в муниципальных образовательных организациях, а так же организация отдыха детей в каникулярное время;

11) создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории Валдайского муниципального района (за исключением территорий поселений, включенных в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень территорий, население которых обеспечивается медицинской помощью в медицинских учреждениях, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий) в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи;

12) организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;

13) утверждение схем территориального планирования Валдайского муниципального района, утверждение подготовленной на основе схемы территориального планирования Валдайского муниципального района документации по планировке территории, ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории Валдайского муниципального района, резервирование и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах Валдайского муниципального района для муниципальных нужд;

13.1) утверждение схемы размещения рекламных конструкций, выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории Валдайского муниципального района, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций на территории Валдайского муниципального района, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 13 марта 2006 года №38-ФЗ «О рекламе»;

14) формирование и содержание муниципального архива, включая хранение архивных фондов поселений;

15) содержание на территории Валдайского муниципального района межпоселенческих мест захоронения, организация ритуальных услуг;

16) создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав Валдайского муниципального района, услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

17) организация библиотечного обслуживания населения межпоселенческими библиотеками, комплектование и обеспечение сохранности их библиотечных фондов;

17.1) создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав Валдайского муниципального района, услугами по организации досуга и услугами организаций культуры;

17.2) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества в поселениях, входящих в состав Валдайского муниципального район;

18) выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав Валдайского муниципального района, за счет средств бюджета Валдайского муниципального района;

19) организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

20) создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории Валдайского муниципального района, а также осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;

21) организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории Валдайского муниципального района;

22) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья.

23) создание условий для развития сельскохозяйственного производства в поселениях, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия**,** содействие развитию малого и среднего предпринимательства, оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству;

24) обеспечение условий для развития на территории Валдайского муниципального района физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий Валдайского муниципального района;

25) организация и осуществление мероприятий межпоселенческого характера по работе с детьми и молодежью;

26) осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, установление правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;

27) осуществление муниципального лесного контроля;

28) осуществление муниципального контроля за проведением муниципальных лотерей;

29) осуществление муниципального контроля на территории особой экономической зоны;

30) обеспечение выполнения работ, необходимых для создания искусственных земельных участков для нужд Валдайского муниципального района, проведение открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка в соответствии с федеральным законом;

31) осуществление мер по противодействию коррупции в границах муниципального района.

2. Органы местного самоуправления Валдайского муниципального района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав Валдайского муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Валдайского муниципального района в бюджеты соответствующих поселений в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Указанные соглашения должны заключаться на определенный срок, содержать положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действия, в том числе досрочного, порядок определения ежегодного объёма межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также предусматривать финансовые санкции за неисполнение соглашений.

Для осуществления переданных в соответствии с указанными соглашениями полномочий органы местного самоуправления Валдайского муниципального района имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства в случаях и порядке, предусмотренных решением Думы Валдайского муниципального района.

3. Местная администрация муниципального района осуществляет полномочия местной администрации поселения, являющегося административным центром Валдайского муниципального района, в случаях, предусмотренных абзацем третьим части 2 статьи 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета муниципального района.»

1.2. Изложить статью 5.1 Устава в следующей редакции:

**«Статья 5.1. Права органов местного самоуправления Валдайского муниципального района на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения муниципального района**

1. Органы местного самоуправления Валдайского муниципального района имеют право на:

1) создание музеев Валдайского муниципального района;

2) признан утратившим силу в соответствии с решением Думы Валдайского муниципального района от 09.04.2012 № 116;

3) участие в осуществлении деятельности по опеке и попечительству;

4) создание условий для осуществления деятельности, связанной с реализацией прав местных национально-культурных автономий на территории Валдайского муниципального района;

5) оказание содействия национально-культурному развитию народов Российской Федерации и реализации мероприятий в сфере межнациональных отношений на территории Валдайского муниципального района;

6) осуществление функций учредителя муниципальных образовательных организаций высшего образования, находящихся в их ведении по состоянию на 31 декабря 2008 года;

7) создание условий для развития туризма;

8) оказание поддержки общественным наблюдательным комиссиям, осуществляющим общественный контроль за обеспечением прав человека и содействие лицам, находящимся в местах принудительного содержания;

9) оказание поддержки общественным объединениям инвалидов, а также созданным общероссийскими общественными объединениями инвалидов организациям в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

10) осуществление мероприятий, предусмотренных Федеральным законом «О донорстве крови и ее компонентов».

2. Органы местного самоуправления Валдайского муниципального района вправе решать вопросы, указанные в части 1 настоящей статьи, участвовать в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»), если это участие предусмотрено федеральными законами, а также решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и областными законами, за счёт доходов местных бюджетов, за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.»

1.3. Изложить статью 20 Устава в следующей редакции:

**«Статья 20. Досрочное прекращение полномочий Главы Валдайского муниципального района**

1. Полномочия Главы Валдайского муниципального района прекращаются досрочно в случае:

1) смерти;

2) отставки по собственному желанию;

 2.1) удаления в отставку в соответствии со статьей 74.1 Федерального закона от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

3) отрешения от должности Губернатором Новгородской области в порядке и случаях, предусмотренных Федеральным законом от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

4) признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

5) признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;

6) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;

7) выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;

8) прекращения гражданства Российской Федерации, прекращения гражданства иностранного государства – участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, не являющегося участником международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство иностранного государства, имеет право быть избранным в органы местного самоуправления;

9) отзыва избирателями;

10) установленной в судебном порядке стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять полномочия Главы Валдайского муниципального района.

11) преобразования Валдайского муниципального образования, осуществляемого в соответствии с частями 4, 6 статьи 13 Федерального закона от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также в случае упразднения Валдайского муниципального района;

 12) увеличения численности избирателей муниципального образования более чем на 25 процентов, произошедшего вследствие изменения границ Валдайского муниципального района.

 1.1. Полномочия главы муниципального района, прекращаются досрочно также в связи с утратой доверия Президента Российской Федерации в случаях:

 1) несоблюдения главой муниципального района, главой городского округа, их супругами и несовершеннолетними детьми запрета, установленного Федеральным законом "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами";

 2) установления в отношении избранных на муниципальных выборах главы муниципального района, главы городского округа факта открытия или наличия счетов (вкладов), хранения наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владения и (или) пользования иностранными финансовыми инструментами в период, когда указанные лица были зарегистрированы в качестве кандидатов на выборах соответственно главы муниципального района, главы городского округа.

 2. В случаях предусмотренных пунктами 1, 2, 4-8, 10-12 части 1 настоящей статьи, досрочное прекращение полномочий Главы Валдайского муниципального района осуществляется решением Думы Валдайского муниципального района, с указанием даты прекращения полномочий.

 3. Полномочия Главы Валдайского муниципального района в случае, предусмотренном пунктом 9 части 1 настоящей статьи, прекращаются со дня, следующего за днем регистрации его отзыва.

 4. В случае досрочного прекращения полномочий Главы Валдайского муниципального района, избранного на муниципальных выборах, досрочные выборы Главы Валдайского муниципального района проводятся в сроки, установленные федеральным законом.

 5. Решение Думы Валдайского муниципального района о досрочном прекращении полномочий Главы Валдайского муниципального района подлежит официальному опубликованию (обнародованию) в газете «Валдай».

 6. Решение о досрочном прекращении полномочий Главы Валдайского муниципального района принимается двумя третями голосов депутатов Думы Валдайского муниципального района.**»**

* 1. Изложить статью 36 Устава в следующей редакции:

**«Статья 36. Муниципальные правовые акты Валдайского муниципального района**

1. Систему муниципальных правовых актов Валдайского муниципального района образуют следующие правовые акты:

Устав Валдайского муниципального района, решения, принимаемые на местном референдуме;

решения и постановления Думы Валдайского муниципального района;

постановления и распоряжения Главы Валдайского муниципального района;

постановления и распоряжения Администрации Валдайского муниципального района.

2. Устав Валдайского муниципального района – основной нормативный правовой акт Валдайского муниципального района.

Устав Валдайского муниципального района имеет прямое действие и применяется на всей территории Валдайского муниципального района.

Устав Валдайского муниципального района и оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме, являются актами высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов, имеют прямое действие и применяются на всей территории Валдайского муниципального района. Никакие иные правовые акты органов местного самоуправления Валдайского муниципального района не должны противоречить им.

Решение Думы Валдайского муниципального района – правовой акт, принимаемый Думой Валдайского муниципального района по вопросам, отнесенным к ее компетенции, устанавливающий правила, обязательные для исполнения на территории Валдайского муниципального района, а также по вопросам организации деятельности Думы Валдайского муниципального района. Решения Думы Валдайского муниципального района подписываются ее председателем.

Решения Думы Валдайского муниципального района, носящие нормативный характер, направляются для подписания и обнародования Главе Валдайского муниципального района.

Постановление Главы Валдайского муниципального района - нормативный правовой акт, принимаемый и подписываемый Главой Валдайского муниципального района в соответствии с установленными процедурами в пределах своих полномочий по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными и областными законами.

Постановления и распоряжения Главы Валдайского муниципального района при его временном отсутствии подписываются лицом, исполняющим обязанности Главы администрации Валдайского муниципального района.

3. Правовые акты органов местного самоуправления Валдайского муниципального района вступают в силу со дня их подписания или с даты, определенной в самом правовом акте.

Нормативные правовые акты органов местного самоуправления Валдайского муниципального района, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу со дня их официального опубликования (обнародования).

Нормативный правовой акт действует в течение указанного в нем срока, а если такой срок не указан - неопределенное время или до его отмены, или признания утратившим силу. Действие правового акта может быть приостановлено органами местного самоуправления Валдайского муниципального района или должностными лицами местного самоуправления Валдайского муниципального района, принявшими его.

Муниципальные правовые акты могут быть отменены или их действие может быть приостановлено органами местного самоуправления Валдайского муниципального района или должностными лицами местного самоуправления Валдайского муниципального района, принявшими (издавшими) соответствующий правовой акт, в случае упразднения таких органов или соответствующих должностей, либо изменения перечня полномочий указанных органов или должностных лиц – органами местного самоуправления Валдайского муниципального района или должностными лицами местного самоуправления Валдайского муниципального района, к полномочиях которых на момент отмены или приостановления действия муниципального правового акта отнесено принятие (издание) соответствующего муниципального правового акта, а также судом.

В случае необходимости в правовой акт вносятся изменения.

4. Муниципальные правовые акты принимаются (издаются) по итогам рассмотрения проектов соответствующих муниципальных правовых актов органами местного самоуправления Валдайского муниципального района и должностными лицами местного самоуправления Валдайского муниципального района в пределах своей компетенции. Датой принятия (издания) муниципального правового акта считается день его принятия на заседании Думы Валдайского муниципального района, либо подписание уполномоченным должностным лицом местного самоуправления Валдайского муниципального района.

5. Муниципальные правовые акты вступают в силу со дня их первого официального опубликования (обнародования), если самими нормативными правовыми актами не установлен другой порядок вступления их в силу.

Под опубликованием (обнародованием) муниципального правового акта понимается помещение полного текста муниципального правового акта:

1) в печатном средстве массовой информации – газете «Валдай» (в случае, если положения действующего законодательства Российской Федерации содержат императивную норму, указывающую на обязательность опубликования муниципального правового акта в печатном средстве массовой информации);

2) на официальном сайте Администрации Валдайского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (в случае, если положения действующего законодательства Российской Федерации не содержат императивную норму, указывающую на обязательность опубликования муниципального правового акта в печатном средстве массовой информации).

Датой официального опубликования считается дата первого опубликования.

Муниципальный правовой акт, подлежащий обязательному опубликованию (обнародованию) в печатном средстве массовой информации, направляется Главой Валдайского муниципального района руководителю печатного средства массовой информации на опубликование в пятидневный срок с момента подписания.

Муниципальный правовой акт, подлежащий обязательному опубликованию (обнародованию) на официальном сайте Администрации Валдайского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», направляется руководителем соответствующего органа местного самоуправления лицу, ответственному за наполнение официального сайта Администрации Валдайского муниципального района, на опубликование в пятидневный срок с момента подписания.

Опубликование (обнародование) муниципального правового акта осуществляется не позднее семи дней после его подписания.

Если значительный по объему муниципальный правовой акт по техническим причинам не может быть опубликован в одном номере источника официального опубликования, то такой акт публикуется в нескольких номерах печатного средства массовой информации, признанного источником официального опубликования, подряд. В этом случае днем официального опубликования муниципального правового акта является день выхода номера печатного средства массовой информации, в котором завершена публикация полного текста вышеуказанного муниципального правового акта.

В случае, если при опубликовании (обнародовании) муниципального правового акта были допущены ошибки, опечатки, иные неточности по сравнению с подлинником муниципального правового акта, то после обнаружения ошибки, опечатки, иной неточности в том же издании должны быть опубликованы извещение органа местного самоуправления или его должностного лица, принявшего муниципальный правовой акт, об исправлении неточности и подлинная редакция соответствующих положений такого акта.

6. Правовые акты органов местного самоуправления Валдайского муниципального района обязательны для исполнения на всей территории Валдайского муниципального района.

7. Нормативные правовые акты Думы Валдайского муниципального района о налогах и сборах вступают в силу в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

8. Решения, принятые на местном референдуме, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

9. Муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат экспертизе, проводимой органами местного самоуправления в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

10. Проекты муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия, проводимой органами местного самоуправления в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.»

2. Пункты 9, 10 подпункта 1.4 части 1 решения вступает в силу после государственной регистрации и официального опубликования в газете «Валдай», но не ранее 01 января 2016 года.

3. Провести публичные слушания по проекту изменений и дополнений в Устав Валдайского муниципального района 18 октября 2013 года в малом зале в 17 часов 00 минут.

4. Изменения и дополнения в Устав Валдайского муниципального района вступают в силу после их государственной регистрации и официального опубликования в газете «Валдай».

|  |  |
| --- | --- |
| **Глава Валдайского****муниципального района** **А.А. Тарасов****«**26» сентября2013 года №227 | **Председатель Думы Валдайского**  **муниципального района** **С.К. Косенкова**«26» сентября2013 года №227 |