**Российская Федерация**

# **Новгородская область**

## АДМИНИСТРАЦИЯ ВАЛДАЙСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

### П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

01.11.2016 № 1739

Валдай

**Об утверждении муниципальной программы Валдайского**

**района «Комплексные меры по обеспечению законности**

**и противодействию правонарушениям на 2017-2019 годы»**

**С изменениями:**

**- Постановление Администрации Валдайского муниципального района от 28.12.2016 № 2144;**

**- Постановление Администрации Валдайского муниципального района от 27.02.2017 № 248;**

**- Постановление Администрации Валдайского муниципального района от 04.09.2017 № 1730;**

**- Постановление Администрации Валдайского муниципального района от 05.12.2017 № 2509;**

**- Постановление Администрации Валдайского муниципального района от 12.12.2017 № 2575;**

**- Постановление Администрации Валдайского муниципального района от 04.07.2018 № 986**

**- Постановление Администрации Валдайского муниципального района от 28.09.2018 № 1524;**

**- Постановление Администрации Валдайского муниципального района от 30.11.2018 № 1897;**

**- Постановление Администрации Валдайского муниципального района от 30.11.2018 № 1898.**

Администрация Валдайского муниципального района **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу Валдайского района «Комплексные меры по обеспечению законности и противодействию правонарушениям на 2017-2019 годы».

2. Постановление вступает в силу с 1 января 2017 года.

3.Опубликовать постановление в бюллетене «Валдайский Вестник» и разместить на официальном сайте Администрации Валдайского муниципального района в сети «Интернет».

**Первый заместитель Главы**

**администрации муниципального**

**района О.Я. Рудина**

УТВЕРЖДЕНА

постановлением Администрации

муниципального района

от 01.11.2016 № 1739

**Муниципальная программа**

**Валдайского района «Комплексные меры по обеспечению законности**

**и противодействию правонарушениям на 2017-2019 годы»**

**Паспорт муниципальной программы**

**1. Наименование муниципальной программы:**

«Комплексные меры по обеспечению законности и противодействию правонарушениям на 2017-2019 годы» (далее муниципальная программа).

**2. Ответственный исполнитель муниципальной программы:**

Ответственный исполнитель муниципальной программы: отдел правового регулирования Администрации Валдайского муниципального района

**3. Соисполнители муниципальной программы:**

Администрация Валдайского муниципального района;

районная межведомственная комиссия по профилактике терроризма, экстремизма и других правонарушений;

антинаркотическая комиссия в Валдайском муниципальном районе;

комиссия по противодействию коррупции в Валдайском муниципальном районе;

комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации муниципального района;

комитет образования Администрации муниципального района;

комитет культуры и туризма Администрации муниципального района;

отдел по физической культуре и спорту Администрации муниципального района;

комитет экономического развития Администрации муниципального района;

комитет финансов Администрации муниципального района;

комитет по организационным и общим вопросам Администрации муниципального района;

комитет по социальным вопросам Администрации муниципального района;

главный специалист по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Администрации муниципального района;

отдел Министерства внутренних дел России по Валдайскому району (далее ОМВД России по Валдайскому району) (по согласованию);

отдел занятости населения Валдайского района;

филиал по Валдайскому району ФКУ УИИ УФСИН России по Новгородской области (по согласованию);

ОАУ СО «Валдайский комплексный центр социального обслуживания»;

муниципальное бюджетное учреждение культуры «Межпоселенческая библиотека имени Б.С. Романова Валдайского муниципального района»;

ГОБУЗ Валдайская центральная районная больница (по согласованию);

ГОБУЗ "НОНД "Катарсис" (по согласованию);

муниципальные учреждения образования и культуры;

редакция газеты «Валдай» (по согласованию);

областное автономное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Колледж сервиса и управления»;

Валдайский филиал областного государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Новгородский агротехничский техникум».

**4. Задачи и целевые показатели муниципальной программы:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №п/п | Задачи государственной программы, наименование и единица измерения целевого показателя | Значение целевого показателя по годам |
| 2017 | 2018 | 2019 |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1.1.1. | Заслушивание на заседаниях районной межведомственной комиссии по профилактике терроризма, экстремизма и других правонарушений руководителей критически важных, потенциально опасных объектов и объектов жизнеобеспечения, находящихся на территории муниципального района о проводимой работе по предупреждению террористических актов в подведомственных организациях | 1 раз в год | 1 раз в год | 1 раз в год |
| 1.2. | Задача 2. Формирование нетерпимости к проявлениям терроризма и экстремизма; проведение пропагандистской работы с населением, направленной на предупреждение террористической и экстремистской деятельности  |
| 1.2.1. | Проведение мероприятий о недопустимости совершения деяний террористического и экстремистского характера, отображения рисунков и надписей националистического и экстремистского характера, межнациональной и межрелигиозной розни, ответственности за эти действия и проявления | 2 раза в год | 2 раза в год | 2 раза в год |
| 1.2.2. | Проведение учебно-тренировочного занятия по обучению навыкам безопасного поведения при угрозе совершения теракта, ЧС | 1 раз в год | 1 раз в год | 1 раз в год |
| 1.2.3. | Проведение конкурса рисунков и плакатов на тему: «Молодежь- ЗА культуру мира, ПРОТИВ терроризма» | 1 раз в год | 1 раз в год | 1 раз в год |
| 1.2.4. | Предупреждение проявлений терроризма на территории муниципального района путем проведения мероприятий по строительству и развитию системы оповещения в г.Валдай | не менее 1 раза в год | не менее 1 раза в год | не менее 1 раза в год |
| 1.2.5. | Предупреждение проявлений терроризма, экстремизма и других правонарушений путем проведения мероприятий по строительству системы видеонаблюдения в г. Валдай | - | не менее 1 раза в год | не менее 1 раза в год |
| 1.3. | Задача 3. Профилактика безнадзорности и правонарушений  |
| 1.3.1. | Проведение профилактической операции «Подросток», направленной на предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, улучшение индивидуально- воспитательной работы с ними, выявление детей «группы риска» и детей из неблагополучных семей | 1 раз в год | 1 раз в год | 1 раз в год |
| 1.3.2. | Проведение мероприятий по профилактики правонарушений | не менее 2 раз в год | не менее 2 раз в год | не менее 2 раз в год |
| 1.3.3. | Количество членов добровольных народных дружин поощренных в отчетном периоде | 0 | 0 | 3  |
| 1.3.4. | Информирование населения по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений путем изготовления информационного стенда | 1 | 0 | 0  |
| 1.4. | Задача 4. Информационно-методическое обеспечение профилактики терроризма, экстремизма и других правонарушений, повышение уровня доверия граждан к правоохранительным органам |
| 1.4.1. | Информирование населения, по вопросам предупреждения терроризма и экстремизма, в том числе размещение информационных материалов о действиях в случае возникновения угроз террористического характера, а также размещение соответствующей информации на стендах | не менее 1 раза в год | 0 | не менее 1 раза в год |
| 1.4.2. | Информирование населения по вопросам профилактики правонарушений, в том числе размещение информационных материалов о способах и средствах правомерной защиты от преступных посягательств | не менее 1 раза в год | не менее 1 раза в год | не менее 1 раза в год |
| 1.4.3. | Разъяснение сущности терроризма и его общественной опасности, формирование стойкого неприятия обществом идеологии терроризма в различных ее проявлениях | \_- | не менее 1 раза в год | не менее 1 раза в год |
| 2. | Цель 2. Противодействие наркомании и зависимости от других психоактивных веществ в Валдайском муниципальном районе |
| 2.1. | Задача 1. Снижение на 5 % актуальности проблем, связанных со злоупотреблением наркотиками и другими психоактивными веществами в Валдайском муниципальном районе |
| 2.1.1. | Число больных в Валдайском районе впервые в жизни установленным диагнозом наркологического расстройства: "психические и поведенческие расстройства, вызванные употреблением психоактивных веществ" (заболеваемость) (суммарно по всем видам наркологических расстройств) (чел., в расчете на 100 тыс. человек населения) | 57,8 | 54,9 | 52,1 |
| 2.1.2. | Число больных в Валдайском районе с наркологическими расстройствами, зарегистрированных наркологическими учреждениями с диагнозом: "психические и поведенческие расстройства, вызванные употреблением психоактивных веществ" (распространенность) (суммарно по всем видам наркологических расстройств) (чел., в расчете на 100 тыс. человек населения) | 2602,5 | 2472,4 | 2348,7 |
| 3. | Цель 3. Противодействие коррупции в Валдайском муниципальном районе |
| 3.1. | Задача 1. Формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению, создание условий для обеспечения участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции, обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов местного самоуправления района |
| 3.1.1. | Информирование населения по вопросам противодействия коррупции, в том числе подготовка и размещение информационных материалов по профилактике коррупционных преступлений | не менее 1 раза в год | не менее 1 раза в год | не менее 1 раза в год |
| 3.1.2. | Доля проектов нормативных правовых актов района, разработчиками которых являются органы местного самоуправления района, подлежащих обсуждению на общественные (публичные) слушанья прошедших таковые (%) | 100 | 100 | 100 |
| 3.2. | Задача 2. Повышение качества нормативных правовых актов Администрации Валдайского муниципального района и их проектов за счет проведения антикоррупционной экспертизы |
| 3.2.1. | Доля нормативных правовых актов, прошедших антикоррупционную экспертизу (%) | 100 | 100 | 100 |
| 3.3. | Задача 3. Формирование антикоррупционного мировоззрения муниципальных служащих |
| 3.3.1. | Количество муниципальных служащих и служащих прошедших обучение по вопросам противодействия коррупции | 2 | 2 | 2 |
| 3.3.2. | Доля муниципальных служащих, относящихся к категории лиц, обязанных предоставлять сведении о доходах и расходах, и предоставивших таковые (%) | 100 | 100 | 100 |
| 3.3.3. | Повышение уровня правосознания и правовой культуры муниципальных служащих в сфере противодействия коррупции | 4 раза в год | 4 раза в год | 4 раза в год |
| 3.4. | Задача 4. Обеспечение антикоррупционного мониторинга |
| 3.4.1. | Использование представленной правоохранительными органами информации при подготовке отчета о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики (%) | 100 | 100 | 100 |
| 3.5. | Задача 5. Устранение коррупциогенных факторов, препятствующих созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций. Устранение необоснованных запретов и ограничений в области экономической деятельности |
| 3.5.1. | Доля рассмотренных предложений по устранению коррупциогенных факторов, препятствующих созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций, от числа внесенных инвестиций % | 100 | 100 | 100 |
| 3.5.2. | Доля устраненных необоснованных запретов и ограничений в сфере экономической деятельности от числа выявленных % | 100 | 100 | 100 |
| 3.5.3. | Доля выявленных нарушений по предоставлению субсидий субъектам малого и среднего бизнеса | 0 | 0 | 0 |
| 3.6. | Задача 6. Обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд района |
| 3.6.1. | Количество плановых проверок при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд Валдайского муниципального района (ед.) | 2 | 2 | 2 |
| 3.6.2. | Число заключенных органами местного самоуправления района муниципальных контрактов, исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением условий, в отношении которых приняты меры ответственности (ед.) | 0 | 0 | 0 |
| 3.6.3. | Количество муниципальных служащих и служащих прошедших обучение по вопросам соблюдения законодательства в сфере размещения муниципального заказа | 1 | 1 | 1 |

**5. Сроки реализации муниципальной программы:**

2017-2019 годы.

**6. Объемы и источники финансирования муниципальной
программы в целом и по годам реализации (руб.):**

|  |  |
| --- | --- |
| Год | Источник финансирования |
| бюджет Валдайского муниципального района | бюджет Валдайского городского поселения | внебюджетные средства | всего |
| 2017 | 20 800 | 333 584 |  | 354 384 |
| 2018 | 18 600 | 1 484 689,9 |  | 1 503 289,9 |
| 2019 | 21 300 | 1 290 792 |  | 1 312 092 |
| ВСЕГО | 60 700 | 3 109 065,9 |  | 3 169 765,9 |

**7. Характеристика текущего состояния правопорядка на территории Валдайского муниципального района, приоритеты и цели муниципальной политики в указанной сфере**

Состояние правопорядка на территории Валдайского муниципального района является относительно стабильным.

Вместе с тем за 1 полугодие 2016 года на территории Валдайского муниципального района зарегистрировано 1 преступление террористической и экстремистской направленности, зарегистрировано 2 преступления связанные с незаконным оборотом оружия.

Указанное свидетельствует об актуальности проблем предупреждения проявлений терроризма, экстремизма, правонарушений на территории Валдайского муниципального района.

На протяжении 2014 и 2015 годов на территории Валдайского муниципального района сохраняется тяжелая наркотическая ситуация. Однако нужно отметить, что еще в 2011 году наркотическая ситуация в районе была критической. В 2014 году впервые за последние годы отмечено снижение регионального показателя «Распространенность наркомании» (-3,6%), который составил 276,8 чел. на 100 тыс. человек населения области. Вместе с тем, он остается выше среднероссийского значения 2013 года (227,2 на 100 тыс. человек населения).

Остается актуальным вопрос противодействия коррупции в Валдайском муниципальном районе.

За 1 полугодие 2016 года выявлено 2 правонарушения коррупционной направленности в сфере муниципальной службы, связанные с несоблюдением законодательства по урегулированию конфликтов интересов.

Продолжает быть актуальной проблема принятия нормативных актов, противоречащих действующему законодательству.

Основными приоритетами и целями муниципальной политики в сфере поддержания правопорядка на территории Валдайского муниципального района являются:

оздоровление криминогенной обстановки на территории Валдайского муниципального района;

создание условий для повышения роли населения в сфере охраны правопорядка;

снижение количества незаконных мигрантов на территории района;

исключение конфликтов на межконфессиональной и межнациональной почве;

недопущение актов терроризма и экстремизма на территории района;

предупреждение правонарушений, предупреждение правонарушений в среде несовершеннолетних и молодежи, в том числе находящихся в трудной жизненной ситуации;

повышение уровня доверия населения к правоохранительным органам и органам местного самоуправления;

формирование нетерпимости к проявлениям терроризма и экстремизма, а также толерантного сознания, позитивных установок к представителям иных этнических и конфессиональных сообществ;

противодействие наркомании и зависимости от других психоактивных веществ в Валдайском муниципальном районе;

развитие системы профилактики немедицинского потребления наркотиков, злоупотребления другими ПАВ;

противодействие коррупции в Валдайском муниципальном районе;

формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению, создание условий для обеспечения участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции, обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов местного самоуправления района.

Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы:

не проявление актов терроризма и экстремизма;

снижение уровня безнадзорности и правонарушений на территории района;

повышение правовой грамотности населения;

повышение уровня доверия населения к органам местного самоуправления;

снижение уровня распространенности наркомании и других зависимостей ПАВ;

повышение количества граждан, ведущих здоровый образ жизни.

**8. Основные показатели и анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации программы**

В 2014 году на территории Валдайского района был допущен общий рост уровня преступности. Наряду с общим ростом, произошел рост количества преступлений, относящихся к категории тяжких и особо тяжких, всего 142 за 2014 год. Несмотря на проводимые ОМВД России по Валдайскому району профилактические мероприятия, привлечение к охране общественного порядка добровольной народной дружины, в 2014 году не удалось добиться снижения количества преступлений. В связи с этим работу по противодействию правонарушениям стоит продолжать и дальше.

Распространенность наркомании в районе составила на 2015 год 388,9 человека на 100 тыс. человек населения. Превышение данного показателя сохраняется, несмотря на сокращение в 2015 году по сравнению с 2014 годом числа пациентов, состоящих на диспансерном наркологическом учете с диагнозом наркомания: в 2014 году на учете состояло 102 человека, в 2015 году 94, что меньше предыдущего периода. С диагнозом алкоголизм в 2014 году стояло на учете 561 человек, в 2015 году 535 человек. Приведенная наркологическая статистика представлена на основании оперативной информации о наркологической ситуации в Валдайском муниципальном районе. Напряженной остается и ситуация в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков, психотропных веществ и их прекурсоров. С учетом изложенного можно констатировать, что наркотическая и алкогольная ситуация требует продолжение ранее начатой работы, в том числе в рамках программы, с использованием комплексного подхода, направленного на системное противодействие не только наркомании, но и другим видам зависимости от ПАВ, а также преступности и правонарушениям в сфере незаконного оборота наркотиков. В качестве приоритета программы избрана реализация профилактических мер общественного, административного и немедицинского характера, направленных на сокращение спроса на наркотики и иные ПАВ путем минимизации угроз, связанных со злоупотреблением наркотиками и другими ПАВ.

Для предупреждения и пресечения коррупционных нарушений, требуется широкий общесоциальный подход, применение не только правовых, но и экономических, политических, организационно-управленческих, культурно-воспитательных и иных мер. Реализация настоящей муниципальной программы даст возможность внедрить систему мониторинга антикоррупционных мероприятий, позволяющую определять их приоритетные направления, оценивать эффективность и своевременно корректировать проведение антикоррупционной политики. Важным элементом муниципальной программы является проверка проектов правовых нормативных актов органов местного самоуправления Валдайского муниципального района на коррупциогенность. Одним из приоритетных направлений муниципальной программы является информирование общества о противодействии коррупции в органах местного самоуправления.

Ожидаемые риски:

снижение качества и эффективности мероприятий профилактики правонарушений, проявлений терроризма и экстремизма на территории Валдайского муниципального района;

увеличение доли граждан, отрицательно оценивающих деятельность органов местного самоуправления района. Понижение качества муниципальных нормативных правовых актов;

снижение качества и эффективности мероприятий профилактики немедицинского потребления наркотиков, профилактики злоупотребления другими ПАВ,

снижения качества лечения и реабилитации лиц, потребляющих наркотики, другие ПАВ, сокращение специализированных наркологических медицинских учреждений и численности врачей психиаторов-наркологов, других специалистов.

**9. Механизм управления реализацией муниципальной программы**

В целях управления реализацией муниципальной программы отдел правового регулирования как ответственный исполнитель муниципальной программы совместно с соисполнителями до 20 июля текущего года и до 1 марта года, следующего за отчетным, готовит полугодовой и годовой отчеты о ходе реализации муниципальной программы по форме согласно приложению 5 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Валдайского муниципального района, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Администрации Валдайского муниципального района от 26.08.2013 №1160 и направляет в комитет экономического развития Администрации муниципального района.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_