**Российская Федерация**

# **Новгородская область**

## АДМИНИСТРАЦИЯ ВАЛДАЙСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

### П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

10.04.2023 № 607

Валдай

**Об организации подготовки населения Валдайского**

**муниципального района в области гражданской обороны**

**и в области защиты от чрезвычайных ситуаций**

**природного и техногенного характера**

В соответствии с требованиями Федеральных законов от 12 февраля 1998 года № 28- ФЗ «О гражданской обороне», от 21декабря 1994 года   
№ 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлений Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 02.11.2000 [№ 841](consultantplus://offline/ref=9EC4D0CB50E9689144F69315558C1EC4CECF7F1DD6F347B1F5444731D15731C40DD22D6769031A06K1a4L) «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны», Администрация Валдайского муниципального района **ПОСТАНОВЛЯЕТ**:

1. Утвердить [Положение](http://xn--h1aadcj4a9b.xn--p1ai/?p=39720#P30) о подготовке населения Валдайского муниципального района в области гражданской обороны и в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2. Утвердить Программу подготовки населения Валдайского муниципального района в области гражданской обороны и в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

3. Утвердить положение об учебно-консультационном пункте по подготовке населения Валдайского муниципального района.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы администрации Валдайского муниципального Кокорину Ю.Ю.

5. Опубликовать постановление в бюллетене «Валдайский Вестник» и разместить на официальном сайте Администрации Валдайского муниципального района в сети «Интернет».

**Глава муниципального района Ю.В.Стадэ**

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Администрации

муниципального района

от 10.04.2023 № 607

[**Положение**](http://xn--h1aadcj4a9b.xn--p1ai/?p=39720#P30)

**о подготовке населения Валдайского муниципального района**

**в области гражданской обороны и в области защиты от**

**чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

1. Настоящее Положение определяет порядок подготовки населения Валдайского муниципального района в области гражданской обороны и в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также формы подготовки.

2.Основными задачами подготовки населения в области гражданской обороны и в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера являются:

а) изучение способов защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, порядка действий по сигналам оповещения, приемов оказания первой помощи, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, освоение практического применения полученных знаний;

б) совершенствование навыков по организации и проведению мероприятий по гражданской обороне;

в) выработка умений и навыков для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

г) овладение личным составом нештатных аварийно-спасательных формирований, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне и спасательных служб (далее - формирования и службы) приемами и способами действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

3. Лица, подлежащие подготовке, подразделяются на следующие группы:

а) Глава муниципального района, и руководители организаций (далее - руководители);

б) главный специалист по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям (далее - главный специалист ГО и ЧС) Администрации муниципального района, председатель эвакоприемной комиссии, председатель комиссии по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики, педагогические работники, а также преподаватели предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования;

в) личный состав формирований и служб;

г) физические лица, вступившие в трудовые отношения с работодателем (далее - работающее население);

д) обучающиеся организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования (далее - обучающиеся);

е) физические лица, не состоящие в трудовых отношениях с работодателем (далее - неработающее население).

4. Подготовка населения в области гражданской обороны и в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера осуществляется в рамках единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера по формам согласно [приложению](http://xn--h1aadcj4a9b.xn--p1ai/?p=39720#P153).

5. Подготовка является обязательной и проводится в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования, на курсах гражданской обороны, по месту работы, учебы и месту жительства граждан.

6. Повышение квалификации или курсовое обучение в области гражданской обороны и в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, главы администрации района, и руководителей организаций проводится не реже одного раза в 5 лет, повышение квалификации преподавателей предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также работников курсов гражданской обороны - не реже одного раза в 3 года. Для указанных категорий лиц, впервые назначенных на должность, повышение квалификации в области гражданской обороны проводится в течение первого года работы.

7. Подготовка групп населения, проводится в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны и в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе в учебно-методических центрах, а также в организациях по месту работы граждан и на курсах гражданской обороны по программам курсового обучения в области гражданской обороны и в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера осуществляется по соответствующим программам, разрабатываемым на основе соответственно примерных дополнительных профессиональных программ в области гражданской обороны и примерных программ курсового обучения в области гражданской обороны и в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утверждаемых Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

8. Обучение в области гражданской обороны и в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера лиц, обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования, осуществляется в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами и с учетом соответствующих примерных основных образовательных программ.

9. В целях организации и осуществления подготовки населения в области гражданской обороны:

9.1. Организовать на базе Администрации Валдайского муниципального района учебно-консультационный пункт по подготовке населения Валдайского муниципального района в области гражданской обороны и в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера для:

подготовки населения Валдайского муниципального района к защите от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

подготовки личного состава формирований и служб муниципального района;

проведения учений и тренировок по гражданской обороне;

9.2. Главному специалисту по делам ГО и ЧС Администрации Валдайского муниципального района:

осуществлять организационно - методическое руководство и контроль за подготовкой работников, личного состава формирований и служб организаций муниципального района;

оснастить учебно-консультационный пункт необходимыми учебными и наглядными пособиями и по гражданской обороне;

обеспечить курсовое обучение соответствующих групп населения и оказывать населению консультационные услуги в области гражданской обороны и в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в других организациях;

9.3. Главному специалисту по делам ГО и ЧС и организациям муниципального района:

разработать с учетом особенностей деятельности организаций и на основе примерных программ, утвержденных Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, программы курсового обучения личного состава формирований и служб организаций, а также работников организаций в области гражданской обороны;

осуществлять курсовое обучение работников организаций в области гражданской обороны и в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также личного состава формирований и служб, создаваемых в организации;

9.4. Организациям муниципального района:

создать и поддерживать в рабочем состоянии соответствующую учебно-материальную базу;

разработать программу проведения с работниками организации вводного инструктажа по гражданской обороне;

организовать и проводить вводный инструктаж по гражданской обороне с вновь принятыми работниками организаций в течение первого месяца их работы;

разработать планы и проводить учения и тренировки по гражданской обороне;

**Формы подготовки в области гражданской обороны и в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

1. Глава муниципального района и руководители организаций:

а) самостоятельная работа с нормативными документами по вопросам организации, планирования и проведения мероприятий по гражданской обороне;

б) изучение своих функциональных обязанностей по гражданской обороне;

в) личное участие в учебно-методических сборах, учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне.

2. Главный специалист по делам ГО и ЧС, председатель эвакоприемной комиссии, председатель комиссии по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики, педагогические работники, а также преподаватели предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования:

а) самостоятельная работа с нормативными документами по вопросам организации, планирования и проведения мероприятий по гражданской обороне;

б) дополнительное профессиональное образование или курсовое обучение в области гражданской обороны в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также на курсах гражданской обороны;

в) участие в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне.

Участие главного специалиста по делам ГО и ЧС и руководителей организаций в тематических и проблемных обучающих семинарах (вебинарах) по гражданской обороне.

3. Личный состав формирований и служб:

а) курсовое обучение руководителей формирований и служб на курсах гражданской обороны, в учебно-методических центрах или в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

б) курсовое обучение личного состава формирований и служб по месту работы;

в) участие в учениях и тренировках по гражданской обороне.

4. Работающее население:

а) курсовое обучение в области гражданской обороны по месту работы, прохождение вводного инструктажа по гражданской обороне по месту работы;

б) участие в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне, в том числе посещение консультаций, лекций, демонстраций учебных фильмов;

в) самостоятельное изучение способов защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

5. Обучающиеся:

а) обучение (в учебное время) по предмету «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплине «Безопасность жизнедеятельности»;

б) участие в учениях и тренировках по гражданской обороне;

в) чтение памяток, листовок и пособий, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике гражданской обороны.

6. Неработающее население (по месту жительства):

а) посещение мероприятий, проводимых по тематике гражданской обороны (беседы, лекции, вечера вопросов и ответов, консультации, показ учебных фильмов и др.);

б) участие в учениях по гражданской обороне;

в) чтение памяток, листовок и пособий, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике гражданской обороны.

УТВЕРЖДЕНА

постановлением Администрации

муниципального района

от 10.04.2023 № 607

**Программа**

**подготовки населения Валдайского муниципального района**

**в области гражданской обороны и в области защиты от**

**чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

Организационно - методические указания

1. Настоящая программа предназначена для обучения населения Валдайского муниципального района в области гражданской обороны и в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на учебно-консультационном пункте, расположенном в Администрации Валдайского муниципального района.

2. Целью программы является обучение практическим навыкам и умелым действиям при угрозе и возникновении аварий, катастроф и стихийных бедствий, а также опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

3. Обучение населения в области гражданской обороны и в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера проводится в соответствии с программой в объеме 14 часов. Занятия проводят руководители, подготовленные в учебно-методическом центре по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям ГОКУ «Управление ЗНЧС и ПБ Новгородской области» или на курсах гражданской обороны [муниципальных образований](https://pandia.ru/text/category/munitcipalmznie_obrazovaniya/) (далее - УМЦ ГОЧС и курсы ГО).

4. При изучении тем, требующих медицинской подготовки и специальных знаний привлекаются медицинские работники и специалисты УМЦ ГОЧС и курсов ГО.

5. При проведении занятий следует использовать диапозитивы, учебные кино - видеофильмы, аудиоматериалы, наглядные пособия и имеющееся имущество и оборудование.

6. Важными формами обучения населения должны стать: самостоятельное изучение памяток, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике безопасности жизнедеятельности.

По результатам обучения население должно:

Знать*:*

сигналы оповещения и действия по ним в различных условиях обстановки;

основные принципы, средства и способы защиты от [чрезвычайных ситуаций](https://pandia.ru/text/category/chrezvichajnie_situatcii/) мирного и военного времени, а также свои обязанности и правила поведения при их возникновении;

основные требования пожарной безопасности в быту.

Уметь:

четко действовать по сигналам оповещения;

адекватно действовать при угрозе и возникновении негативных и опасных факторов бытового характера;

четко выполнять основные мероприятия по защите от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, а также в случае пожара;

оказывать первую медицинскую помощь в неотложных ситуациях.

**Тематика занятий по обучению населения**

1. Порядок действий населения по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ» и другим речевым сообщениям органов управления на местах.

2. Опасности, возникающие при ведении военных действий или вследствие этих действий. Основные мероприятия по подготовке к защите и по защите населения от них.

3. Классификация и характеристика чрезвычайных ситуаций природного характера. Действия населения при угрозе и возникновении стихийных бедствий, характерных для области

4. Действия населения в чрезвычайных ситуациях техногенного характера, возможных на территории области. Действия населения при угрозе или совершении террористических актов.

5. Средства [коллективной](https://pandia.ru/text/category/koll/) и индивидуальной защиты населения. Простейшие средства защиты органов дыхания и кожного покрова.

6. Действия населения при пожаре; в условиях негативных и опасных факторов бытового характера. Правила поведения в них.

7. Медицинские средства индивидуальной защиты населения. Оказание первой медицинской помощи.

Итого: 14 часов.

**Содержание тем**

Тема № 1. Нормативно-правовое регулирование по подготовке к защите и по защите населения от опасностей военного характера, чрезвычайных ситуаций и пожаров.

Законодательство Российской Федерации в области гражданской обороны, [защиты населения от чрезвычайных ситуаций](https://pandia.ru/text/category/zashita_naseleniya_ot_chrezvichajnih_situatcij/) природного и техногенного характера и обеспечения пожарной безопасности.

Права и [обязанности граждан](https://pandia.ru/text/category/prava_i_obyazannosti_grazhdan/) в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и пожарной безопасности. Обязательное обучение населения - условия подготовки их к умелой и эффективной защите. Основные обязанности населения в выполнении мероприятий Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны (далее - РСЧС и ГО).

Тема № 2. Опасности военного характера и присущие им особенности. Поражающие факторы ядерного, химического, бактериологического и обычного оружия.

Виды и характеристики источников чрезвычайных ситуаций. Поражающие факторы источников чрезвычайных ситуаций.

Оповещение. Действия населения при оповещении о чрезвычайных ситуациях в мирное время и об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Варианты речевых информаций. Отработка практических действий по сигналу «Внимание! Всем!» при нахождении дома, на улице, в [общественном транспорте](https://pandia.ru/text/category/obshestvennij_transport/).

Защита населения путем эвакуации. Порядок проведения эвакуации.

Тема № 3. Классификация и характеристика чрезвычайных ситуаций природного характера. Действия населения при угрозе и возникновении стихийных бедствий, характерных для области.

Понятие об опасном природном явлении, стихийном бедствии и источниках чрезвычайных ситуаций природного характера. Классификация и характеристика чрезвычайных ситуаций природного характера. Лесные и торфяные пожары, ураганы, наводнения, снежные заносы, морозы.

Инфекционные заболевания людей, животных и растений. Передача инфекций и их характеристика. Противоэпидемические и санитарно-гигиенические мероприятия. Особенности осуществления специфических пртивоэпизоотических и противоэпифитотических мероприятий.

Тема № 4. Действия населения в чрезвычайных ситуациях техногенного характера, возможных на территории области.

Аварийно-химически опасные вещества (далее - АХОВ), используемые на объектах экономики, их воздействие на организм человека. Предельно допустимые и поражающие концентрации. Действия неработающего населения при угрозе или совершении террористических актов.

Понятие об аварии и катастрофе. Классификация чрезвычайных ситуаций техногенного характера и их характеристика.

Химически опасные объекты. Аварии с выбросом АХОВ, предельно допустимые и поражающие концентрации. Классификация АХОВ на территории области, их воздействие на организм человека. Действия неработающего населения при оповещении об аварии на химически опасном объекте. Возможные варианты (при эвакуации; отсутствие возможности эвакуации; выход из зоны заражения). Неотложная помощь при поражении АХОВ.

Виды террористических актов, их общие и отличительные черты. Правила и порядок поведение неработающего населения при угрозе или совершении террористического акта (признаки, указывающие на возможность наличия взрывного устройства и действия при обнаружении взрывного устройства, действия при захвате в заложники и при освобождении, другие варианты).

Тема № 5. Средства коллективной и индивидуальной защиты населения.

Убежища с оборудованием промышленного изготовления и с упрощенным внутренним оборудованием. Особенности использования защитных сооружений при авариях на химически опасных объектах Укрытия простейшего типа. Правила эксплуатации и приведения в готовность защитных сооружений. Порядок заполнения защитных сооружений и пребывания в них.

Простейшие средства защиты органов дыхания и кожного покрова, их защитные свойства. Противогазы, типы их. Правила пользования ими. Порядок изготовления и использования ватно-марлевых повязок.

Тема № 6. Действия населения при пожаре; в условиях негативных и опасных факторов бытового характера. Правила поведения в них.

Общие сведения о пожарах и взрывах, их возникновении и развитии. Основные поражающие факторы. Действия неработающего населения при пожаре и взрыве.

Транспортные аварии. Виды транспортных аварий. Правила поведения населения в них.

Правила поведения по обеспечению личной безопасности:

в местах массового скопления людей;

на водных объектах;

при бытовом отравлении;

при укусе животных;

при обращении с бытовыми приборами и электричеством;

содержание домашних животных и поведение с ними на улице.

Способы предотвращения и преодоления паники и панических настроений.

Тема № 7. Медицинские средства индивидуальной защиты населения. Оказание первой медицинской помощи.

Индивидуальный перевязочный пакет. Его назначение, порядок вскрытия и правила пользования. Практическая работа с перевязочным пакетом. Аптечка индивидуальная (АИ-2), ее содержание. Практическая работа с аптечкой.

Индивидуальный противохимический пакет (ИПП-8, ИПП-10). Его назначение и порядок пользования им. Использование подручных средств при отсутствии ИПП-8. Хранение и выдача медицинских средств индивидуальной защиты населения.

Оказание самопомощи и [взаимопомощи](https://pandia.ru/text/category/vzaimopomoshmz/) при ранениях, кровотечениях, переломах, ожогах и поражении [электрическим током](https://pandia.ru/text/category/yelektricheskij_tok/), тепловым и солнечным ударом, химически-опасными веществами. Основы ухода за больными.

Способы проведения искусственного дыхания и непрямого массажа сердца.

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Администрации

муниципального района

от 10.04.2023 № 607

**Положение**

**об учебно-консультационном пункте по подготовке населения Валдайского муниципального района в области гражданской**

**обороны и в области защиты от чрезвычайных ситуаций**

**природного и техногенного характера**

1. Учебно-консультационный пункт по подготовке населения Валдайского муниципального района в области гражданской обороны и в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - УКП по ГО и ЧС) действует на базе Администрации Валдайского муниципального района.

2. Непосредственное руководство УКП по ГО и ЧС осуществляет главный специалист по делам ГО и ЧС Администрации Валдайского муниципального района. Общее руководство по подготовке населения в УКП по ГО и ЧС осуществляет Администрация Валдайского муниципального района.

3. Целью деятельности учебно-консультационного пункта по подготовке населения Валдайского муниципального района в области гражданской обороны и в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера является создание необходимых условий для подготовки населения к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций или при ведении военных действий.

4. Основными задачами УКП по ГО и ЧС при подготовке населения являются:

подготовка населения к применению способов защиты от современных средств поражения;

выработка у граждан морально-психологической устойчивости при возникновении чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера (далее - ЧС), а также при ликвидации их последствий;

выработка устойчивых навыков по действиям в ЧС;

подготовка населения к действиям при возникновении террористических или диверсионных актов.

5. Подготовка не работающего населения осуществляется путем периодического проведения бесед, лекций, тематических вечеров, просмотров кино - видеофильмов.