**Российская Федерация**



# **Новгородская область**

## АДМИНИСТРАЦИЯ ВАЛДАЙСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

### П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

29.04.2019 № 711

Валдай

**Об утверждении Программы профилактики**

**нарушений юридическими лицами и индивидуальными**

**предпринимателями обязательных требований в сфере**

**муниципального контроля на 2019 год**

В соответствии со статьёй 16.1 Федерального закона от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьёй 8.2 Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=125D6A54E6369F4A4CA1BE15829DC7E6D1D0DB54B80D7429A33C953FB1E5b1C) от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и с целью предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований в сфере муниципального контроля, Администрация Валдайского муниципального района **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую Программу по профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в сфере муниципального контроля на 2019 год (далее – Программа).

2. Руководителям структурных подразделений Администрации Валдайского муниципального района, уполномоченных на осуществление муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, обеспечить выполнение в установленные сроки мероприятий Программы.

3. Опубликовать постановление в бюллетене «Валдайский Вестник» и разместить на официальном сайте Администрации Валдайского муниципального района в сети «Интернет».

**Глава муниципального района Ю.В.Стадэ**

Утверждена

постановлением Администрации

муниципального района

от 29.04.2019 № 711

**Программа по профилактике нарушений**

**юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных**

**требований в сфере муниципального контроля на 2019 год**

**1. Правовые основания разработки Программы**

Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

**2. Цели и задачи программы**

Программа разработана в целях организации проведения Администрацией Валдайского муниципального района (далее – Администрация) профилактики нарушений требований в сфере муниципального контроля**,** установленных законодательством Российской Федерации, законодательством Новгородской области, муниципальными нормативно-правовыми актами Валдайского муниципального района, в целях предупреждения возможного нарушения юридическими лицами, их руководителями, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее - подконтрольные субъекты) обязательных требований в сфере муниципального контроля.

Задачи программы:

укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований законодательства;

повышение правовой культуры руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и прозрачности осуществляемой администрацией контрольной деятельности.

**3. Обзор по видам муниципального контроля,**

**мероприятия по профилактике нарушений**

3.1. Виды муниципального контроля

Администрация Валдайского муниципального района осуществляет следующие виды муниципального контроля обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами:

жилищного контроля;

за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах Валдайского муниципального района;

за соблюдением требований в области охраны окружающей среды;

земельного контроля;

за деятельностью розничных рынков;

по размещению нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов;

по розничной продаже алкогольной продукции обособленными подразделениями лицензиатов, расположенных в местах, не соответствующих требованиям законодательства;

за исполнением законодательства в сфере наружной рекламы;

за исполнением муниципальных правовых актов в сфере благоустройства.

3.2. Мероприятия по профилактике нарушений:

3.2.1. Размещение перечня НПА в сети «Интернет» на официальном сайте Администрации Валдайского муниципального района, содержащих обязательные требования, оценка соблюдений которых является предметом муниципального контроля, а также своевременная актуализация данной информации;

3.2.2. Разработка и опубликование руководства по соблюдению обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда;

3.2.3. Проведение семинаров и своевременное консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований;

3.2.4. Размещение в сети «Интернет» на официальном сайте Администрации Валдайского муниципального района Порядка осуществления муниципального контроля за соблюдением муниципальных актов по всем видам муниципального контроля;

3.2.5. Ежегодное утверждение плана проведения проверок по видам муниципального контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

3.2.6. Проведение плановых (рейдовых) осмотров и оформление его результатов в соответствии с Порядком оформления и содержания заданий, на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований, и оформления результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований на территории Валдайского муниципального района и Валдайского городского поселения;

3.2.7. Проведение плановых и внеплановых проверок по всем видам муниципального контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

3.2.8. Проведение мероприятий по проверке соблюдения требований, установленных муниципальными правовыми актами;

3.2.9. Обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления муниципального жилищного контроля и размещение на официальном сайте в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений.

3.3. Обзор по каждому виду муниципального контроля

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Вид  муниципального  контроля** | **Обзор по каждому виду осуществляемого муниципального контроля, включая подконтрольные субъекты** | **Обязательные требования** | **Оценка причиненного ущерба и рисков** |
| 1. | Муниципальный жилищный контроль | 1. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по управлению или обслуживанию многоквартирных домов, в которых все помещения или их часть является муниципальной собственностью  2. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, предоставляющие коммунальные услуги в многоквартирных домах, в которых все помещения или их часть является муниципальной собственностью  3. Граждане, являющиеся собственниками или пользователями помещений в многоквартирных домах, в которых все помещения или их часть является муниципальной собственностью | 1) Часть 2 статьи 162 Жилищного кодекса Российской Федерации (обязательство по договору управления многоквартирным домом);  2) Часть 2 статьи 26 Жилищного кодекса Российской Федерации (условия и порядок перепланировки или переустройства помещений в многоквартирном доме);  3) Постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 №290 "О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения";  4) Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2006 N 25 "Об утверждении Правил пользования жилыми помещениями";  5) Иные НПА, установленные в отношении муниципального жилищного фонда | анализ и оценка причиненного ущерба не проводились |
| 2. | Муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах Валдайского муниципального района | юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по обслуживанию и/или использованию автомобильных дорог (полос отвода и/или придорожных полос) | 1) Федеральный закон от 08 ноября 2007 года №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;  2) Федеральный закон от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;  3) Иные НПА, установленные в отношении автомобильных дорог | анализ и оценка причиненного ущерба не проводились |
| 3. | Муниципальный контроль за соблюдением требований в области охраны окружающей среды | юридические лица и индивидуальные предприниматели, для которых при осуществлении своей деятельности является необходимым соблюдение требований в области охраны окружающей среды | постановление Администрации Валдайского муниципального района от 26.03.2015 №506 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального контроля за соблюдением муниципальных актов в области охраны окружающей среды на территории Валдайского муниципального района» | анализ и оценка причиненного ущерба не проводились |
| 4. | Муниципальный земельный контроль | юридические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся землепользователями | статьи 13, 42, 45, 60, 78 Земельного кодекса Российской Федерации, часть 3 статьи 6 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», постановление Правительства Российской Федерации от 23.04.2012 N369 "О признаках неиспользования земельных участков с учетом особенностей ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в субъектах Российской Федерации" | проведен анализа рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, установлено нарушение обязательных требований, установленных статьей 42 Земельного кодекса РФ, в соответствии с которой собственники земельных участков обязаны использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному ресурсу |
| 5. | Муниципальный контроль  за деятельностью розничных рынков на территории  Валдайского муниципального района | юридические лица, осуществляющие организацию розничных рынков на территории муниципального района | Федеральный закон от 30 декабря 2006 года №271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в трудовой кодекс Российской Федерации»,  постановление Администрации Валдайского муниципального района «О разрешении на право организации розничного рынка» | анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и анализ оценки причиненного ущерба не проводился, так как в связи с мораторием на проведение проверок, контроль не осуществлялся |
| 6. | Муниципальный контроль по размещению нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов» | юридические лица и индивидуальные предприниматели, получившие разрешение на размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности на территории муниципального района | постановление Администрации Валдайского муниципального района от 16.03.2017 №378 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов, расположенных объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности» | снижение рисков нарушения установленных требований в размещении нестационарных торговых объектов обеспечено за счет информированности об обязательных требованиях, установленных договором на размещение нестационарных торговых объектов |
| 7. | Муниципальный контроль по розничной продаже алкогольной продукции обособленными подразделениями лицензиатов, расположенных в местах, не соответствующих требованиям законодательства | юридические лица, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции на территории муниципального района | постановление Администрации Валдайского муниципального района от 30.04.13 №604 «Об утверждении Способа расчёта расстояния от организаций и (или) объектов, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, до границ прилегающих территорий» | анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и анализ оценки причиненного ущерба не проводился, так как в связи с мораторием на проведение проверок, контроль не осуществлялся |
| 8. | Муниципальный контроль за исполнением законодательства в сфере наружной рекламы | юридические лица и индивидуальные предприниматели, размещающие наружную рекламу и информационные конструкции на территории муниципального района | Федеральный закон от 13 марта 2006 года №38-ФЗ «О рекламе», постановление Администрации Валдайского муниципального района от 23.10.2015 №1577 «Об утверждении Требований и правил размещения вывесок и информационных табличек на зданиях, строениях и сооружениях на территории Валдайского городского поселения» | снижение рисков нарушения установленных требований в сфере наружной рекламы обеспечено за счет информированности об обязательных требованиях, установленных действующим законодательством и мотивации к добросовестному исполнению нормативно-правовых актов |
| 9. | Муниципальный контроль за исполнением муниципальных правовых актов в сфере благоустройства | граждане, юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на территории Валдайского городского поселения | Правила благоустройства и санитарного содержания территории Валдайского городского поселения, утвержденные решением Совета депутатов Валдайского городского поселения от 28.09.2012 № 104 | анализ и оценка причиненного ущерба не проводились |

# **4. Целевые показатели качества**

.Целевыми показателями являются:

количество мероприятий по профилактике нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в сфере муниципального контроля;

количество выданных предостережений;

количество информаций, размещенных в информационной сети «Интернет» и в печатных изданиях;

динамика снижения количества выявленных нарушений в ходе проверок и мероприятий за отчетный период по отношению к аналогичному периоду предыдущего года.

**5. Мероприятия Программы профилактики нарушений**

**юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных**

**требований в сфере муниципального контроля на 2019 год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование мероприятия** | **Срок исполнения** | **Ответственный  исполнитель** |
| 1. | Подготовка и размещение на официальном сайте Администрации муниципального района информационно-коммуникационной сети «Интернет» в разделе «Муниципальный контроль» для каждого вида муниципального контроля перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов | в течение года (по мере необходимости) | должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 2. | Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, разъяснительной работы в средствах массовой информации, проведения семинаров и иными способами | в течение года (по мере необходимости) | должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 3. | В случаях изменения обязательных требований – подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных актов, рекомендаций о проведении необходимых мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, путем размещения на официальном сайте Администрации муниципального района в информационно-коммуникационной сети «Интернет» в разделе «Муниципальный контроль» | в течение года (по мере необходимости) | должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 4. | Ежегодное обобщение практики осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности и размещение на официальном сайте Администрации Валдайского муниципального района в информационно-коммуникационной сети «Интернет» в разделе «Муниципальный контроль» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений | до 1 февраля года, следующего за отчетным | должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 5. | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» | при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признании нарушений обязательных требований, или требований, установленных муниципальными правовыми актами, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» | должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |

**6. Мероприятия Программы профилактики нарушений**

**юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в сфере муниципального контроля на плановый период 2020 и 2021 годы**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование мероприятия** | **Срок исполнения** | **Ответственный  исполнитель** |
| 1. | Подготовка и размещение на официальном сайте Администрации муниципального района информационно-коммуникационной сети «Интернет» в разделе «Муниципальный контроль» для каждого вида муниципального контроля перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов | в течение года (по мере необходимости) | должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 2. | Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, разъяснительной работы в средствах массовой информации, проведения семинаров и иными способами | в течение года (по мере необходимости) | должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 3. | В случаях изменения обязательных требований – подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных актов, рекомендаций о проведении необходимых мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, путем размещения на официальном сайте Администрации муниципального района в информационно-коммуникационной сети «Интернет» в разделе «Муниципальный контроль» | в течение года (по мере необходимости) | должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 4. | Ежегодное обобщение практики осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности и размещение на официальном сайте Администрации Валдайского муниципального района в информационно-коммуникационной сети «Интернет» в разделе «Муниципальный контроль» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений | до 1 февраля года, следующего за отчетным | должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 5. | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» | при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признании нарушений обязательных требований, или требований, установленных муниципальными правовыми актами, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» | должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |